

中国县域经济导论

主编 张金山



杭州大学出版社

前 言

县域经济是区域经济发展的基础。在党的十一届三中全会以后,我国率先在农村推行以承包责任制为主要内容的经济改革,走了一条先农村、后城市的外围改革道路,从而掀起和推动了两次高潮,形成了具有中国特色的农村工业化和城市化模式,支持了国民经济长达 15 年的持续高速增长。这更加稳固了该阶段县域经济在中国区域经济发展中的基础性和决定性地位。在改革开放以后相当长的一段时间内,县

责任编辑:袁亚春

中国县域经济导论

主 编 张金山

副主编 郑勇军 沈满洪

*

杭州大学出版社出版发行

(杭州天目山路34号 邮编:310028)

*

杭州大学出版社电脑排版部排版

杭州余杭人民印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 8.75 印张 210 千字

1997年2月第1版 1997年2月第1次印刷

印数:0001-3000

ISBN 7-81035-732-8/F·101

定 价:12.00 元

(若有印装差错,请与本社出版部联系 电话:0571-8840177)

域经济在国民经济中的比重较大,而城市经济相对较弱。大部分省份实施了培育经济强县的战略,从而在全国涌现出了一大批经济强县,形成了许多不同的县域经济发展模式,积累了不少经验。因此,对于如何借鉴和利用现代区域经济学和发展经济学的理论和方法,概括和总结县域经济发展的不同模式和经验,上升至理论并进而指导实践;在区域经济正从过去以农村县域经济为主向城市经济占主导的经济增长方式转变过程中,如何正确处理增强中心城市的功能与发展县域经济之间的关系,如何通过有重点地加快中心城市建设,增强区域经济实力,进一步带动县域经济发展,形成合理分工的经济网络体系等等问题,很有必要加以深入研究。这正是我们撰写这部《中国县域经济导论》的初衷。

研究县域经济问题的同类著作在国内已出版多部。本书的主要特色在于:把体制背景变化这一条件引进本书的框架体系之中,以我国经济转型期的县域经济运行和发展问题为研究对象,主要研究市场经济条件下县域经济发展的机制和模式;同时,本书注重借鉴和利用现代经济学尤其是区域经济学和发展经济学的理论和方法,使本书中较多问题的探讨能以实证分析为基础,从而大大深化了对其运行机制的研究和认识。本书主编张金山副教授曾于1992年至1994年出任全国百强县之一的浙江省鄞县副县长,积累了较多县域经济领导和管理方面的经验。这使本书中提出的许多理论及观点能受益于他的经验验证和支持。

全书共分三篇九章。第一篇为导论部分,共分两章,主要阐述县域和县域经济的含义、特点和历史沿革;讨论县域经济研究的对象;介绍和评价县域经济研究的理论和方法。第二篇(第三章至第七章)为资源动员和配置部分,阐述县域经济发展的基本构成要素;讨论县域经济运行中微观体制基础及其改革;研究县域经济运行中资源动员和配置的市场机制、产业和空间组织机制;探讨向市

场经济转变过程中县域经济运行中政府的职能及转变问题。第三篇(第八章至第九章)是县域经济发展部分,主要研究县域经济发展战略和选择的条件和依据,并总结了现有县域经济发展模式及经验,讨论了县域经济可持续发展的道路问题。

本书写作分工如下:第一章由张金山撰写;第二章由张金山和田青、王爱凡撰写;第三章由蔡庆兵撰写;第四章由闻岳春撰写;第五章由张法荣撰写;第六章由郑勇军、徐燕丽撰写;第七章由谢咏恩撰写;第八章由黄桦桦撰写;第九章由沈满洪撰写。全书最后由张金山副教授统稿定稿,郑勇军和沈满洪做了大量协助统稿工作。在本书的写作过程中,金祥荣教授给予了许多具体指导和支持,在此我们表示衷心感谢。

作 者

1996年8月26日

于杭州大学

97
F127
146
2

目 录

前 言 (1)

第一篇 导 论

第一章 县、县域、县域经济 ... (3)

第一节 县制的过去和将来
..... (4)

一、县制的历史沿革 ... (4)

二、县制的发展趋势分析
..... (8)

第二节 县域、县域经济..... (11)

一、县域、区域概念的界定·····	(12)
二、县域经济的含义·····	(14)
三、县域经济的特点·····	(16)
第二章 县域经济研究的对象与方法·····	(19)
第一节 县域经济的研究对象·····	(19)
一、体制背景的变化·····	(19)
二、县域经济运行和发展的基本要素·····	(21)
三、县域经济研究的对象·····	(23)
第二节 县域经济研究的理论和方法·····	(24)
一、区域经济学的理论和方法·····	(24)
二、发展经济学的理论和方法·····	(37)

第二篇 县域经济中的资源动员和配置

第三章 县域经济发展的基本因素·····	(43)
第一节 资源·····	(44)
一、自然资源·····	(44)
二、资金·····	(53)
三、技术·····	(56)
第二节 区位·····	(58)
一、县域区位类型·····	(59)
二、县域区位对县域经济发展的影响·····	(62)
第三节 人口·····	(66)
一、人口总规模·····	(66)
二、人口结构·····	(71)
三、人口移动·····	(75)
第四章 县域经济中的微观组织·····	(80)

第一节 县域经济中的国有经济	(81)
一、国有企业改革的目标模式	(82)
二、国有农业经济	(87)
三、国有工业企业	(88)
四、国有商业企业	(90)
第二节 县域经济中的集体经济	(92)
一、集体所有制的产生和现状	(92)
二、集体所有制农业	(94)
三、集体所有制工业	(95)
四、集体所有制商业	(96)
第三节 县域经济中的乡镇企业	(98)
一、乡镇企业的概念	(99)
二、乡镇企业的现状.....	(100)
三、乡镇企业的地位和作用.....	(101)
四、乡镇企业发展的基本模式.....	(106)
五、乡镇企业发展中存在的问题和对策.....	(110)
六、乡镇企业发展的新趋势.....	(113)
第四节 县域经济中的个体、私营经济	(115)
一、个体、私营经济在县域经济中的地位和作用 ...	(116)
二、个体、私营经济的现状.....	(118)
三、个体、私营经济发展的新特征.....	(120)
第五章 县域经济的产业结构、产业组织和空间组织	(122)
第一节 县域经济中的产业结构.....	(123)
一、产业结构分类.....	(123)
二、县域主导产业的选择.....	(125)
三、县域产业结构的合理化、高级化	(129)
第二节 县域经济中的产业组织.....	(133)

一、企业规模结构·····	(134)
二、企业规模经济·····	(137)
三、县域产业组织合理化·····	(140)
第三节 县域经济中的空间组织·····	(143)
一、空间组织理论·····	(143)
二、县域经济空间组织的合理化·····	(145)
第六章 县域经济市场化与市场培育·····	(150)
第一节 市场经济的几个基本概念·····	(151)
一、市场和市场机制·····	(151)
二、市场体系·····	(154)
第二节 县域经济市场化的基本背景和现状·····	(156)
一、县域经济市场化的基本背景·····	(156)
二、县域经济市场化的现状分析·····	(157)
三、县域经济市场发育的现状·····	(163)
第三节 加快县域经济市场化和市场体系发育的基本 思路·····	(171)
一、完善和规范市场主体·····	(171)
二、培育和完善县域市场体系·····	(173)
三、转换价格形成机制·····	(177)
四、积极培育和规范市场中介组织·····	(178)
五、建立健全县域经济调控和市场监督管理 体系·····	(179)
第七章 县域经济中的政府·····	(181)
第一节 经济体制转轨中县级政府的地位和作用·····	(182)
一、县级政府是转轨时期计划缺陷和市场缺陷的 校正者·····	(182)
二、县级政府是市场区域化的推动者·····	(184)

三、县级政府是中央宏观调控的具体操作者·····	(185)
四、县级政府是市场经济体制确立进程中的制度 创新者·····	(187)
第二节 县级政府职能·····	(189)
一、县级政府职能的含义·····	(189)
二、县级政府职能的构成和内容·····	(189)

第三篇 县域经济发展

第八章 县域经济发展战略和发展模式选择·····	(205)
第一节 县域经济发展战略与经济发展模式·····	(205)
一、县域经济发展战略·····	(205)
二、县域经济发展模式·····	(207)
第二节 如何制定县域经济发展战略·····	(211)
一、如何确定战略思想·····	(211)
二、如何确定战略重点·····	(212)
三、如何制订战略目标·····	(214)
四、如何确定战略阶段·····	(217)
第三节 县域经济发展模式选择·····	(217)
一、市郊型县域经济发展战略和发展模式·····	(218)
二、山区县县域经济发展战略和发展模式·····	(222)
三、发达县的县域经济发展战略和发展模式·····	(226)
四、贫困县的县域经济发展战略和发展模式 选择·····	(230)
第九章 县域经济的可持续发展·····	(234)
第一节 走可持续发展之路的重要性·····	(235)
一、可持续发展的基本模式及其特征·····	(235)

二、经济发展与社会发展的关系·····	(238)
三、经济发展与环境保护的关系·····	(245)
第二节 县域经济可持续发展的问题与对策·····	(249)
一、制约县域经济可持续发展的主要问题·····	(249)
二、实施县域经济可持续发展战略所要解决的主 要课题·····	(252)
三、实现县域经济可持续发展必须正确处理好的几 个关系·····	(256)
附 1 国家社会发展综合实验区(22 家)·····	(260)
附 2 第三届中国综合实力百强县名单(1994 年度)·····	(261)
参考文献目录·····	(263)

第一篇

导 论

第一章

县、县域、县域经济

社会主义市场经济体制的建立,为我国国民经济的发展带来了勃勃生机,开辟了广阔的前景。人们在深入研究区域经济如何适应社会主义市场经济发展的同时,已开始把县域经济的发展和改革的研究摆上日程。这一研究领域得到理论界和政府部门的日益重视。这是因为,县作为区域的两大构成要素——地域和空间都具备,可以成为独立的区域单元;县域经济是国民经济的一个细

胞,是宏观经济和微观经济的结合点;社会主义市场经济的发展,给作为城乡结合点的县域经济发展和改革提出了一系列新的课题。因此,结合中国市场化改革背景和经济发展的阶段性特性,对县域经济进行系统研究,为县域经济发展战略的制定、发展模式的选择以及改革方案的设计提供理论指导,已成为一项具有重大现实意义和理论意义的新课题。

第一节 县制的过去和将来

县,这是一个古老而又熟悉的概念。说它古老,是因为县制的建立至今已有 2000 多年;说它熟悉,是因为至今人们还在用着它。县的建制得以代代相传,经久不衰,越来越显示它的强大生命力,其中必有其合理性。我们要研究的县域经济只是在县行政区域的基础上逐渐形成和发展的,因此,对县制的建立和发展过程必须有足够的了解。

一、县制的历史沿革

据史书记载,县的建立起源于春秋。《左传·庄公十八年》载:“初,楚武王克权,使鬥(斗)缙尹之。以叛,围而杀之,迁权于处那。使閭敖尹之。”“尹”是当时楚国治县之行政长官。《左传·哀公十七年》又有“实县申、息”之说。因此,县制应在楚武王在位(公元前 740 年至公元前 690 年)时已在楚国建立。同时代的晋、齐、秦也相继建立了县制。

县制的创立有几种不同的情况。一种是通过战争大国吞并小国,然后设立县制。楚文王“实县申、息”之说,就是楚国在攻灭申、息、邓诸小国时建立的。一种是在大封邑的基础上,为了便于统治

而设立的。晋国的县制大体如此。还有一种是通过改革来实行的。齐国就是在推行管仲的政治改革中逐步建立县制的。

春秋时，“县”与“郡”同级，县的出现略早于郡。两者的区别在于：“县”一般都设在经济发达、人口较多的地区；而“郡”则设立在周边较为落后的属地，其特点是地广人稀，侧重于军事方面。战国中后期，由于“郡”的拓展与开发，人口逐渐增多，生产水平逐步提高。为了适应这种发展，又在“郡”内设若干县，从而逐渐完成了“郡”统县的地方行政辖区格局。

可见，县制的确立和发展是随着社会经济的发展而出现的。它的内在动力是生产关系的发展。随着奴隶制的崩溃和维持封建制的血缘纽带的解体，县也完成了由世袭采邑向统治者任命官吏直接管辖的转变。

秦统一六国后，秦始皇进行了一系列卓有成效的改革。在统一文字、统一度量衡的同时，在政治体制上彻底改变世袭的封建制度，建立郡县制。初始，分天下为三十六郡，通过南征北战后，秦版图不断扩大，又增至四十八郡。郡的最高行政长官为“守”，同时还设有“尉”、“监”，分管一郡之军事和监察。郡下设县。县设令（小县设长）、尉、丞，掌管一县政事、军事和司法。县以下还有乡、里、亭等基层政权机构。

郡县制不同于西周奴隶社会的分封制，它是从属于朝廷的地方行政机构。朝廷通过委派、考绩、罢免等办法，实行对地方的管理，从而建立起从中央到地方层层控制的封建统治体系，使县在法理上得到了确立。

废分封，立郡县，并非一帆风顺，而是经历了一场激烈的斗争。以丞相王绾为代表的一些人，坚决要求恢复分封制。他们认为，燕、齐、楚等地方遥远，中央不易控制，应该分王而治。群臣都赞成这个意见。惟有李斯反对他的主张。其主要理由是：周朝分封的结果，

是同姓王之间“更相诛伐，周天子弗能禁止”（《史记·秦始皇本纪》第六）。他主张天下统一，设立郡县，对宗室子弟和功臣，以赋税重赏即可。只有设立郡县制，方能使国家安宁。秦始皇认为李斯言之有理，就接受了他的意见，作出了废分封、立郡县的决定。这一决定导致了一场社会大变革。

县制到了汉代，出现了倒退。汉统治者误认为秦的灭亡同废除宗法制的郡县制有关。因此，在实行郡县制的同时，又建立了分封制，从而一时出现了郡县制和分封制同时并存的局面。汉高祖刘邦先后将全国五十四个郡中的三十九个郡的土地分封给九个刘姓子弟，直接归西汉王朝中央统治的只有十五个郡。分封同姓王曾经一度起过“屏藩朝廷”的作用。但随着同姓王势力逐渐扩大，与汉中央政权的矛盾日益加深，至汉景帝年代，曾出现了七个封国同时发动叛乱的“吴楚七国之乱”。

晋朝建立后，晋统治者认为，曹魏政权之所以被司马氏篡夺是因为曹氏不分封同姓诸侯王，皇家缺乏屏藩的缘故。于是，便在公元265年大封皇族二十七人为王。这些诸侯王都有封地，拥有武装。大小文武官吏都由诸侯王自己选任，形成了晋朝内部的强大割据势力，最终出现了“八王之乱”。因此，郡县制在两晋时实际上名存实亡。

唐代继续推行郡县制，是县建制的中盛时期。“安史之乱”后，兼用州郡名称，而以州为主，县隶属于州。由唐至宋，州日益盛行。元代，郡名被完全废除了。

宋、元、明、清，又以府、州辖县，且县的隶属关系经常发生变化。

到了近代，县制及县的隶属关系没有大的变化。辛亥革命后，北洋政府取消了州、府等设置，行政区划为省、道、县三级，县隶属于道。1928年以后，国民政府对行政制度实行改革，行政区划为