

河北省农业劳动力

转移研究

王俊祥 刘志金 主编
河北大学出版社

HE
BEI
SHENG
NONG
YE
LAO
DONG
LI
ZHUAN
YI
YAN
JIU

前 言

《河北省农业剩余劳动力转移态势及对策研究》课题系河北省科委软科学研究项目(课题号 158 号,批号 91247212)。课题承担单位为河北省计划委员会、河北大学人口研究所。课题主持人为河北省计划委员会副主任刘志金,河北大学人口所所长、研究员王俊祥,课题组其他成员还有:赵星(省政府办公厅)、胡振铎、杨林(省计委社会处),吕红平、王洪春、王金营、高金三、聂其岭(以上均为河北大学人口所)等。

本课题自列入河北省科研计划以来,我们按照课题研究计划进行研究工作,这是河北省第一次较全面系统地研究农业剩余劳动力转移问题的课题。农业剩余劳动力转移问题是一个十分复杂的问题,为了搞好本课题研究,1991 年我们做了初步调查研究,在此基础上设计了研究方案,并收集了与本课题有关的部分资料。1992 年初,我们设计了两份调查问卷,其中表一为家庭情况调查表,调查对象为 15 岁以上和 15 岁以下两组人群,调查内容包括 30 多个大类,上百个项目。1992 年 5 月,我们采用分类等距整群抽样方法,在全省 139 个市县中抽出辛集、行唐、安国、迁西等 14 个市县,其中平原县 7 个,山区县 5 个,沿海县 2 个,然后根据不同经济水平在每个县抽出好、中、差 3 个村,共 42 个村,最后根据样本规模,按比例抽出 5700 余农户,进行家庭情况调查,这次问卷调查对象 20000 余人。表二为社区调查表,以村为单位,调查内容包

括三部分：一是农村基本情况，主要内容为总人口、总户数、土地面积及利用情况、农业总产值、工业总产值、农业生产条件等；二是农村劳动力及产业分布；三是农村由农业向第二、三产业转移的劳动力。这次调查历时 20 天。调查结束后，我们对问卷进行了审核、验收和整理工作。在保证问卷内容准确无误的基础上，我们把全部调查数据资料录入计算机，然后根据研究需要，编程输出，进入分析研究阶段。

按照原课题计划，准备写出总研究报告和 3 个专题报告。但随着研究工作的深入，研究的问题越来越多。为了充分开发调查资料，比较全面系统地研究我省农业剩余劳动力转移的现状及未来发展趋势，探讨制约我省农业剩余劳动力转移的因素及其对策，为政府及有关部门提供更多的、具体的、可供操作的对策依据，我们在完成了总研究报告后，又写出了 10 个专题研究报告：

课题研究总报告：河北省农业剩余劳动力转移态势及对策

专题研究报告：

专题一 调整农村产业结构与农业劳动力转移

专题二 河北省农业机械化与农业劳动力转移

专题三 河北省乡镇企业发展与农业劳动力转移

专题四 河北省第三产业发展与农业劳动力转移

专题五 河北省人口城镇化与农业劳动力转移

专题六 提高农民文化素质与农业劳动力转移

专题七 发展和培育劳动力市场，加快农业劳动力转移

专题八 加强农村信息网建设，促进农业劳动力转移

专题九 河北省农村劳动力劳动时间与农业劳动力转移

专题十 河北省农业劳动力资源开发利用及其转移对策

以上研究报告全面分析研究了改革开放以来我省农业剩余劳动力及其转移的流量、流向、流速及对社会经济发展的影响，探讨了我省未来农业劳动力的可供量、需求量、剩余量以及农业剩余劳

动力转移的趋势与可行性对策,同时还具体阐述了我省农业剩余劳动力转移与调整农村产业结构、发展乡镇企业、农业机械化、人口城市化、提高农民素质等 10 个方面的关系问题,并提出了相应的具体对策。这项研究成果融科学性、学术性、政策性、应用性为一体,是我省第一次比较全面系统研究农业剩余劳动力转移问题方面很有价值的成果,它将为省政府以及省计划、劳动、人事等部门制定社会经济发展规划、城乡就业计划提供科学的决策依据,并将对实现我省农业剩余劳动力转移的合理性、有序性、计划性和稳定性起到重要作用。

《河北省农业剩余劳动力转移态势及对策研究》

课题组

1995 年 12 月 20 日

目 录

前 言	(1)
第一部分 概 述	(1)
一、河北省农业剩余劳动力转移研究构想	(1)
(一)研究背景及基本目标	(1)
(二)研究思路与研究内容	(3)
(三)研究方法	(6)
(四)预期成果的理论意义和实践意义	(9)
二、河北省农业剩余劳动力转移调查资料分析	(11)
(一)调查方案设计	(11)
(二)调查资料准确性评价	(16)
(三)农业劳动力基本状况及其转移特点	(20)
(四)农业剩余劳动力转移条件及其制约因素分析	(30)
第二部分 课题研究总报告	(38)
河北省农业剩余劳动力转移态势及对策	(38)
一、我省农业剩余劳动力转移的状况、特点及其影响	(38)
(一)我省农业剩余劳动力转移的基本状况	(38)

(二)1978 年以来我省农业剩余劳动力转移的 主要特点·····	(41)
(三)农业剩余劳动力转移对我省社会 经济发展的影响·····	(43)
二、我省农业劳动力剩余及转移预测 ·····	(45)
(一)农业劳动力剩余量预测 ·····	(45)
(二)农业剩余劳动力转移预测 ·····	(48)
三、我省农业剩余劳动力转移的对策和措施 ·····	(52)
(一)确定适度转移的指导思想 ·····	(52)
(二)增强农业自身对劳动力的吸纳能力 ·····	(53)
(三)促进农业劳动力向第二、三产业转移·····	(54)
(四)扩大小城镇对农业劳动力的吸纳能力 ·····	(55)
(五)加强农村教育,提高农业劳动者素质·····	(56)
(六)加强政府部门对农业劳动力转移的 宏观调节和组织引导·····	(57)
第三部分 专题研究报告 ·····	(61)
专题研究报告之一 调整农村产业结构与农业 劳动力转移 ·····	(61)
一、农村产业结构的现状与农业劳动力转移的特点 ···	(61)
二、未来农村产业结构变动趋势与农业劳动力转移 模式选择·····	(66)
三、产业结构调整过程中农业劳动力转移的对策 ·····	(70)
专题研究报告之二 河北省农业机械化与农业 劳动力转移 ·····	(73)
一、我省农业机械化发展过程的简要回顾 ·····	(73)
二、农业机械化在提高农业劳动	

生产率中的作用·····	(75)
三、农业机械化与农业剩余劳动力·····	(77)
四、农业机械化与农业剩余劳动力转移预测·····	(81)
五、农业机械化的发展和农业剩余劳动力转移存在的 问题及对策·····	(86)
专题研究报告之三 河北省乡镇企业发展与农业 劳动力转移·····	(89)
一、乡镇企业的发展特点与农业劳动力转移·····	(89)
二、乡镇企业对我省社会经济发展的影响及其问题·····	(95)
三、农业剩余劳动力转移过程中乡镇企业发展道路的 现实选择·····	(98)
专题研究报告之四 河北省第三产业发展与农业 劳动力转移·····	(104)
一、河北省第三产业发展的基本状况·····	(104)
二、第三产业是转移农业剩余劳动力的主要途径·····	(106)
三、河北省农业剩余劳动力向第三产业转移状况分析····· ·····	(108)
四、加快第三产业发展与农业劳动力转移的 对策措施·····	(111)
专题研究报告之五 河北省人口城镇化与农业 劳动力转移·····	(118)
一、人口城镇化现状与农业劳动力转移的特点·····	(118)
二、人口城镇化发展预测与农业剩余劳动力转移 模式选择·····	(123)
三、加快农业剩余劳动力向城镇转移步伐, 提高人口城镇化水平的对策·····	(128)
专题研究报告之六 提高农民文化素质与农业 劳动力转移·····	(134)

一、我省转移农业劳动力文化素质状况	(134)
二、农业劳动力的文化素质与农业劳动力转移的 关系分析	(136)
三、提高农民文化素质,加快农业劳动力转移.....	(139)
专题研究报告之七 发展和培育劳动力市场,加快农业 劳动力转移.....	(143)
一、发展和培育劳动力市场是社会主义市场 经济的客观要求	(143)
二、我省劳动力市场发展状况及其在转移农业 劳动力中的作用	(145)
三、发展和培育劳动力市场的基本思路和对策建议 ..	(149)
专题研究报告之八 加快农村信息网建设,促进农业 劳动力转移.....	(154)
一、信息及其在促进农业剩余劳动力转移的作用	(154)
二、农村信息网建设的现状、问题及对农业劳动力 转移的影响	(156)
三、加强农村信息网建设与加快农业劳动力 转移的对策	(158)
专题研究报告之九 河北省农村劳动力劳动时间与农业 劳动力转移.....	(162)
一、农村劳动力劳动时间的分布状况和 劳动力剩余量	(162)
二、农村劳动力在各产业的劳动时间分布和农业剩余 劳动力的转移分析	(166)
三、农业劳动力中女性所占比例与农业劳动力 转移分析	(168)
四、结论与建议	(168)
专题研究报告之十 河北省农业劳动力资源开发利用	

及转移对策.....	(175)
一、农村劳动力资源状况及其开发利用的特点	(175)
二、农业劳动力剩余及其特征	(179)
三、农业劳动力开发利用与转移对策	(183)
第四部分 调查汇总资料.....	(190)
后 记.....	(228)

第一部分 概 述

一、河北省农业剩余劳动力转移研究构想

《河北省农业剩余劳动力转移态势及对策研究》是河北省软科学计划项目(课题号 158,批号 91247212)。本文是在此项目申请书和研究方案的基础上改写而成的,其目的在于使读者对这项研究课题有更深、更全面的了解。

(一)研究背景及基本目标

我国自 70 年代末实行改革开放政策以来,经济体制改革取得重大进展,特别是农村经济体制发生了历史性变革,农村全面推行了生产资料所有权与使用权的分离、集体统一经营与家庭分散经营相结合的“联产承包责任制”,农民有了农业生产经营自主权和自由支配自身劳动力的权力,解放了农村生产力,调动了广大农民的积极性,促进了农业劳动生产率的提高,农业劳动力实际需要量减少,使原来农村自然就业状态下劳动力与生产资料低层次结合形成的潜在剩余劳动力日益显露出来,并且呈逐渐增加趋势。随着党在农村各项经济政策的全面贯彻落实,促进了农村的多种经营和单一产业结构的转变,农村劳动力开始向非种植业和农村第二、三产业转移,大批剩余劳动力从土地上分离出来从事农村工业、建筑业、运输业、商业、服务业的生产和经营;城镇用工和就业制度的改革,放宽了农民进城务工经商的限制,促进了农业剩余劳动力向城镇的转移。从此开始了我国农业剩余劳动力大规模转移的新阶段。

同全国一样,1979年以来河北省农业剩余劳动力转移经历了由慢到快,由少到多的发展过程。河北省是个人口大省,农村劳动力资源十分丰富,但由于长期受城乡割裂的二元经济结构和农村单一生产结构模式的影响,绝大部分劳动力被束缚在有限的耕地上,从事单一的种植业生产,限制了农业劳动力的分流与转移,农业剩余劳动力转移速度缓慢。在1978年以前,我省农村中劳动力除通过计划招工、就学、参军的途径少量进入城镇外,绝大部分劳动力从事单一种植业生产,造成了农业的落后和劳动生产率低下以及劳动力的浪费。我省自1983年起全面推行以家庭联产承包责任制为主要内容的农村改革,为农村发展注入新的活力,农民有了经营自主权和生产积极性,提高了劳动生产率,缩短了农事劳动的总时间,并有了自由支配的更多的剩余时间。在这种大改革、大转变、大发展的形势下,形成了我省川流不息的劳动力转移大军,并汇入全国的“民工潮”。

农业剩余劳动力转移是人类社会进步的标志,又是社会经济发展的客观要求。纵观农业剩余劳动力转移的过程,我们看到农业剩余劳动力转移对促进社会经济发展,缓解农业剩余劳动力压力,促进农村劳动力就业结构的转变和农民生活水平提高以及促进城市化水平提高等方面都起到了重要作用。但同时也存在许多引起我们思考和研究的问题。

1.关于农业剩余劳动力转移的流量、流向、流速问题。十几年来河北省究竟转移了多少剩余劳动力?这些剩余劳动力转向什么地方和单位?应该保持多大的迁移流动速度?

2.关于农业剩余劳动力转移与经济发展与社会稳定的关系问题。农业剩余劳动力转移如何促进经济结构的调整和优化?农业剩余劳动力转移对社会稳定、交通运输、文教卫生等带来哪些不利影响?如何促进农业劳动力合理、有序的转移?如何处理好农业剩余劳动力转移与农业稳定发展的关系以及与人口城市化发展的

关系？

3. 关于农业剩余劳动力转移的有利条件和制约因素问题。应当采取什么政策措施鼓励农业剩余劳动力转移？农业剩余劳动力转移制约因素有哪些？怎样变不利因素为有利因素，促进农业剩余劳动力转移？

4. 关于未来农业剩余劳动力可供量、需求量、剩余量及农业劳动力转移趋势问题以及应该采取的对策问题。

根据以上背景和问题，我们认为有必要对河北省农业剩余劳动力转移问题进行全面研究。其基本目标是：通过对河北省农业剩余劳动力转移问题的研究，为政府宏观指导与管理，实现我省农业剩余劳动力合理、有序转移提供科学依据。

(二) 基本思路和研究内容

研究农业剩余劳动力转移问题，必须首先明确界定农业剩余劳动力这一个概念以及农村劳动力、农业劳动力的区别和联系，这是这一课题研究的基本出发点。农村劳动力是指生活在农村并从事农村经济活动的劳动力；农业劳动力是指从事农作物活动的劳动力。农村劳动力除包括农业劳动力外，还包括在农村从事林、牧、渔业及农村第二、三产业的劳动力。农业剩余劳动力则是指超过农业生产需要量的那部分劳动力，是农村劳动力供给量与农业需求量的差额，是相对于农业需求的剩余。

农业剩余劳动力有两种存在形式，一是以单个劳动者形式存在的剩余。即家庭承包土地经营之外多余的劳动力。另一种是劳动力潜在剩余时间加总，这种形式的劳动力在形态上是不确定的，但在剩余时间构成的总量上是确定的。因为农业生产是季节性很强的生产，生产时间和劳动时间有很大的差别性，劳动时间仅是生产时间的一部分。在农忙季节，农业生产需要投入的劳动量大，对劳动力需求也就多；而在农作物自然生长的非劳动时间里，农业需求投入的劳动力少，劳动力基本处于闲置状态，这时劳动力又出现

剩余劳动时间,把剩余劳动时间折算就转化为剩余劳动力。第一种形式的农业剩余劳动力可以从农业部门完全转移出来,形成常年性转移,而第二种形式的农业剩余劳动力则形成季节性转移,即农忙时经营农业,而在农闲时从事非农产业。常年性的转移占有一定比例,但绝大部分属于季节性转移。我们整个研究工作就是在界定了这几个基本概念的基础上展开的。

农业剩余劳动力转移问题是一个十分复杂的问题。首先它是一个复杂的经济变动过程。农业剩余劳动力转移实际上是农业剩余劳动力从农业中分离出来投入其他部门和与其相应的生产资料结合起来组成新的生产力的过程。农业剩余劳动力在农业内部的转移,则促进了林、牧、渔业的发展;转向农村工业、建筑业、商业、运输业、服务业,则带动了农村第二、三产业发展;转向城镇,则促进经济结构、就业结构及城乡经济的全面发展。但是,农业剩余劳动力转移是有条件的,若不具备必要的主客观条件,则难以实现稳定的转移,盲目地、过快地转移会干扰正常的经济生活,影响经济的正常运行。农业剩余劳动力转移不仅是农业部门的自身的问题,还涉及到农村第二、第三产业及城镇各个行业的协调发展问题。因此农业剩余劳动力转移问题研究应当与社会经济协调发展结合起来,在整个经济运行过程中来分析研究农业剩余劳动力转移的问题。其次,它要受多种因素的制约。农业剩余劳动力转移要以农业劳动生产率提高和农业稳定增长为基础。以损害农业利益的转移是不可取的,因为它会动摇整个国民经济的基础。在农业稳定增长的基础上,农业剩余劳动力向非农产业转移还要受到资金、劳动力需求和劳动力素质、劳动力市场等因素的约束。从劳动力自身来看,能不能转移关键取决于劳动力自身素质,特别是是否有一定的专业技术。而劳动力的真正转移则取决于劳动力需求。没有对农业剩余劳动力的需求,也就没有真正的转移。资金是劳动力供给和需求双方都必备的物质条件,它对农业剩余劳动

力转移是至关重要的。劳动力市场是实现农业剩余劳动力转移的途径,劳动力市场的形成与发展,对农业剩余劳动力转移也是必不可少的,特别是在大规模转移过程中的作用越来越大。再次,农业剩余劳动力转移问题的复杂性还表现为农业剩余劳动力分布与转移的不平衡性。由于各地人口与经济发展不平衡,不同地区农业剩余劳动力率的高低,农业剩余劳动力量的多寡以及农业剩余劳动力转移的流量、流速也是不同的。这种不平衡性决定了我们在推进农业剩余劳动力转移过程中不能搞“一刀切”,应从各地环境条件出发,制定切实的政策措施,促进农业剩余劳动力合理、有序的转移。

基于以上基本思路,这里阐述本课题的主要研究内容:

1. 河北省农业剩余劳动力转移与经济发展之间的关系研究。农业剩余劳动力转移既是经济发展的必然要求,同时对经济发展有较大的促进作用。一般说来,农业剩余劳动力转移应与经济发展相适应、相协调。但是由于经济和社会的原因,或政策的原因,农业剩余劳动力转移落后于经济发展,对城乡经济和社会发展带来不利影响。改革开放和经济发展启动了农业剩余劳动力转移的阀门,在农业劳动生产率提高的基础上,大批农业剩余劳动力转向非农产业,促进了农村经济全面发展和整个社会经济水平的提高。我们研究河北省农业剩余劳动力转移问题,就是要在理论与实践的结合上探讨河北省农业剩余劳动力转移与经济发展的关系及其影响,分析二者之间的协调关系和协调程度,为促进经济发展基础上的农业剩余劳动力转移提供科学依据。

2. 河北省农业剩余劳动力转移的现状与趋势分析。十多年来,河北省农业剩余劳动力转移由少到多,由慢到快,形成了庞大的流动大军。但究竟转移了多少?转移到哪些地方和单位?转移的方式和类型有哪些?转移劳动力的构成状况如何?未来转移的趋势怎样?这些问题至今没有确切的答案。搞不清这些问题就不

能认识我省农业劳动力转移的规律和特点,也就不能制定正确的政策加以宏观管理和指导。这项研究课题要在调查研究基础上,既要分析我省农业剩余劳动力转移的流量、流向、流速、方式、类型以及转移劳动力构成方面的特点,同时又要在科学的人口预测、经济预测以及劳动力预测的基础上,分析未来我省农业劳动力的可供量、需求量、转移量及转移的途径和去向,并预测向农业内部转移,向农村第二、三产业转移以及向城镇转移的规模数量,为指导我省农业剩余劳动力转移提供具体的数据资料。

3. 我省农业剩余劳动力转移的制约因素及对策研究。无论是过去、现在和未来,我省农业剩余劳动力转移都存在一些问题和制约因素,影响农业剩余劳动力转移。其中主要有农业劳动生产率、农村经济结构、城镇吸纳能力、劳动力自身素质以及资金投入和劳动力市场发育程度等。农业劳动生产率的提高是农业劳动力剩余与转移的前提,而农村产业结构的调整与优化和人口城镇化发展决定着农业剩余劳动力能否实现转移。劳动力自身素质高低是制约劳动力转移的内在条件,资金投入与劳动力市场发育程度则是制约劳动力转移的外在条件。认真研究和分析这些制约因素和存在的问题,才能够更好地、合理地推动农业剩余劳动力转移。因此,本课题要从河北省实际出发,具体研究农业剩余劳动力转移与调整农村产业结构、第三产业发展、农业机械化水平、人口城镇化、培育劳动力市场以及提高农民文化素质等关系问题,并提出合理、有序、有计划地转移农业剩余劳动力的可行性对策。

(三)研究方法

河北省农业剩余劳动力转移问题研究,首先要有科学的研究方法。本课题要坚持运用理论与实践研究相结合,宏观研究与微观研究相结合,定性研究与定量研究相结合,静态研究与动态相结合,文献研究与调查研究相结合等五种研究方法。

1. 理论与实践研究相结合

理论与实践是认识世界的基本方法,也是农业剩余劳动力转移问题研究的方法。农业剩余劳动力是剩余劳动力转移研究的对象。面对农业剩余劳动力及其转移这一社会经济现象,我们应当把理论与实践研究结合起来,在科学理论指导下研究农业剩余劳动力转移问题,在实践研究的基础上揭示农业剩余劳动力转移的运行规律和本质特征。在课题研究过程中,我们以马克思主义人口经济理论为基础,以邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论为指导,深入实际,开展广泛的调查研究,探讨农业剩余劳动力转移的现状、特点和规律;同时我们坚持实事求是,一切从实际出发的原则,紧紧围绕河北省农业剩余劳动力转移的实际,认真分析我省农业剩余劳动力转移的成功经验及实际存在的问题。农业剩余劳动力转移是一项涉及面广、政策性很强的工作,只有在理论与实践的结合上研究农业剩余劳动力转移问题,才能在认识和掌握农业剩余劳动力转移规律的基础上,寻求解决这一问题的可行性对策。

2. 宏观研究与微观研究相结合

所谓宏观研究就是从河北省全省的角度研究考察农业剩余劳动力转移问题,也就是从总体上分析农业剩余劳动力转移的过程及其发展变化的特点和趋势。但是农业剩余劳动力转移是一个十分复杂的过程。从作为转移主体的转移者来说,不同地区、不同乡村、不同家庭的转移数量、时间、方式、途径是不同的;从吸纳农业剩余劳动力的单位来说,既有国营单位、集体单位,还有个体企业,并且这些单位对农业剩余劳动力的吸纳能力是不同的。要搞清这些问题,还应当进行微观研究。微观研究是宏观研究的基础,离开微观研究的宏观研究则难以取得科学的研究成果。在河北省农业剩余劳动力转移问题研究过程中,只有坚持宏观研究与微观研究相结合,才能更深入、更具体、更全面地反映农业剩余劳动力转移的全貌,同时有利于各级政府对农业剩余劳动力转移工作的宏观

管理和微观指导。

3. 定性研究与定量研究相结合

世界上一切事物都是一定量和质的统一体。定性研究主要是揭示事物的性质、特点及其运行规律,定量研究就是研究事物的量化关系以及数量特征。如果不进行正确的定性研究,定量研究就失去意义。如果只进行定量研究而不进行定性研究,就不会有实质性的研究内容和准确的结论。农业剩余劳动力转移也有一个质和量的问题。我国农业剩余劳动力转移有不同于西方资本主义国家的“质”,并且在转移方式、途径等方面也有质的差异。我国、我省农业剩余劳动力转移是在社会主义条件下进行的,农业剩余劳动力转移对社会经济协调发展发挥了积极的作用。近十几年来,我省农业剩余劳动力转移经历了一个由慢到快、由少到多的发展过程,这种数量变化既反映了农业剩余劳动力转移的自身特点,同时也反映了改革开放以来社会经济发展对农业剩余劳动力转移的影响和作用。因此,在农业剩余劳动力转移研究中,我们要坚持定性研究与定量研究相结合的方法,在“质”和“量”两个方面揭示农业剩余劳动力转移的性质、规律和数量变化的特点。

4. 静态研究与动态研究相结合

马克思辩证唯物主义认为,一切事物都处于运动变化之中,但又有相对的稳定性,即处于相对静止的状态。运动是绝对的,静止是相对的。静态研究就是对事物的静止状态的研究,它可以了解事物的现状特点;动态研究就是对事物不断运动过程进行研究,它可以了解事物的变化过程及其发展趋势。把静态研究与动态研究相结合的研究方法运用于农业剩余劳动力转移研究,既可以分析农业剩余劳动力及其转移的基本情况、制约因素和存在的问题,同时也可以探讨农业剩余劳动力转移的变化规律和发展趋势。因此,在农业剩余劳动力转移问题研究过程中,我们要坚持把静态研究与动态研究结合起来,从我省农业剩余劳动力转移这一现实问