



经济管理人员知识更新丛书

JINGJIGUANLIRENYUAN ZHISHIGENGXIN CONGSHU

ZHISHI GENGXIN

WTO 与 重点行业发展

主编 杨欢进 武义清



中国经济出版社
www.economyph.com

经济管理人员知识更新丛书

WTO 与 重点行业发展

主编：杨欢进 武义青

中国经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

经济管理人员知识更新丛书/杨欢进等主编. —北京:中国经济出版社, 2001. 8

ISBN 7-5017-5266-4

I. 经… II. 杨… III. 经济管理-知识更新

IV. F27

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 036635 号

经济管理人员知识更新丛书

WTO 与重点行业发展

主编:杨欢进 武义青

*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街 3 号)

邮编:100037

各地新华书店经销

河北科技大学印刷厂印刷

*

开本:A5 1/32 7.625 印张 188 千字

2002 年 1 月第 1 版 2002 年 1 月第 1 次印刷

印数:15000

ISBN 7-5017-5266-4/F · 4248

每套定价:60 元

经济管理人员知识更新丛书

编委会名单

编委会主任：秦朝镇

编委会副主任：曹新兴 毛丽君

编委会成员：秦朝镇 曹新兴 毛丽君

王金洲 吕思运 王保仓

张华艳 蒋永斌

序 言

“十五”期间是我国实现社会主义现代化宏伟目标的关键时期。全国上下努力实现“十五”发展目标,坚持把发展作为主题,把结构调整作为主线,把改革开放和科技进步作为动力,把提高人民生活水平作为根本出发点,不断推动经济发展和社会进步。企业改革与发展面临的新形势、新任务,对企业经营管理人员提出了新的更高要求。加强培训,更新知识,大力实施“素质工程”,全面提高企业经营管理人员整体素质,对促进经济发展具有重大的战略意义。

随着世界多极化和经济全球化发展,国际产业结构转移、重组和资本流通加快,电子信息、生物工程、纳米技术等现代科学技术迅猛发展,知识经济方兴未艾。在日益激烈的市场竞争中人们越来越深刻地认识到:在知识经济时代,企业间的竞争,就是知识的竞争、人才的竞争。企业要适应市场经济要求,在竞争中求得生存和发展,既要重视技术创新和新产品开发,重视市场开拓和生产管理,更要重视人才培养,要拥有一批知识新、懂技术、善经营、会管

理的高素质复合型人才。人才培养的渠道是多方面的,其中通过对企业经营管理人员不断进行知识更新培训是一个不可缺少的重要手段。只有通过不断的学习,更新知识结构,才能不断创新,不断寻求发展机遇,才能使企业在激烈的市场竞争中发展壮大,实现可持续发展。为适应广大企业加强培训工作的需要,我们在广泛征求专家、教授、企业管理人员意见的基础上,组织编写了这套企业管理人员知识更新培训教材,供广大企业经营管理人员学习参考。本套培训教材,突出了江总书记提出的“三个代表”要求,是对“九五”工商管理培训内容的更新和补充,力求体现“新、实、精”的特色,具有一定的针对性、实用性和前瞻性,从不同角度介绍了现代企业管理知识、方法,既可作为广大企业经营管理人员“十五”期间工商管理培训的补充教材,也可作为各级经济管理部门干部知识更新丛书。本套教材共分四册:通过对《知识与企业战略选择》学习,可以对当今世界上最新的科学、管理技术有一个系统的了解,更新知识结构,转变思想观念,进一步增强市场竞争意识;通过对《网络经济与电子商务》学习,可以学会利用当代最新信息技术工具,实现企业管理现代化和商品销售网络,给企业的发展带来新的商机;通过对《WTO与重点行业发展》的学习,可以了解国际、国内市场发生的重大变化,分析企业所处的环境及地位,采取应对措施,迎接入世挑战。通过对《组织行为与领导艺术》的学习,能使经济管理人员加深对经济组织中人的行为规律的了解,并在此基础上提高领导艺术,在判断和处理问题上更理智、更规范、更科学,以适应激烈

的市场竞争。

为进一步增强搞好培训工作的紧迫感,帮助广大读者加深对结构调整、加快发展重要意义的理解,丛书收录了河北省经贸委主任秦朝镇同志在天津大学管理学院 MBA 研究生班上的讲话。这篇文章内容丰富,资料翔实,阐述了迎接入世挑战、加快结构调整的重要性和紧迫性,对广大企业经营管理人员进一步增强危机感、责任感,做好企业工作具有一定的指导作用。

参加本套教材编写的人员是来自高等院校和经济研究部门的专家、教授,比较熟悉国际经济形势,比较了解国内企业实际,有着较为丰富的实践经验。他们以严谨的态度、求实的学风,查阅了大量资料,精心撰写书稿,付出了很多心血。在编写过程中,河北省经贸委负责培训工作的同志多次召开讨论会研讨编写大纲,湖北、北京、天津等省市经贸委负责培训工作的同志提出了许多宝贵意见。在此,我们向为本套教材编写和出版付出辛勤劳动的所有同志表示衷心的感谢!

尽管我们做了大量的工作,付出了艰苦努力,但由于时间短促,不足之处在所难免,恳请广大读者指正。

编委会

二〇〇一年十月

目 录

第一章 加入 WTO 对国民经济的影响

- 第一节 “入世”对国民经济的总体影响…………… (1)
- 第二节 “入世”对第一产业的影响…………… (6)
- 第三节 “入世”对第三产业的影响 …………… (10)
- 第四节 “入世”的关税分析 …………… (12)

第二章 加入 WTO 对纺织工业的影响

- 第一节 纺织工业现状 …………… (15)
- 第二节 有关法律规则 …………… (19)
- 第三节 美国等对中国纺织品出口设置的障碍 …………… (26)
- 第四节 加入 WTO 带来的机遇与挑战 …………… (31)
- 第五节 纺织工业应采取的对策 …………… (39)

第三章 加入 WTO 对医药工业的影响

- 第一节 医药工业的规模和水平 …………… (43)
- 第二节 加入 WTO 给医药工业带来的挑战 …………… (46)
- 第三节 “入世”给医药工业带来的机遇 …………… (51)
- 第四节 医药工业的对策选择 …………… (54)

第四章 加入 WTO 对石化工业的影响

- 第一节 石化工业现状 …………… (61)
- 第二节 石化工业存在的问题 …………… (66)
- 第三节 “入世”的代价 …………… (69)

第四节	“入世”给石化工业带来的机遇与挑战	(74)
第五节	石化工业应采取的对策	(78)
第五章	加入 WTO 对机械工业的影响	
第一节	机械工业现状	(84)
第二节	机械工业在经济发展中的重要性	(88)
第三节	机械工业存在的问题	(93)
第四节	加入 WTO 给机械工业带来的机遇和挑战	(95)
第五节	加入 WTO 对汽车业带来的影响	(98)
第六节	机械工业应采取的对策	(105)
第六章	加入 WTO 对冶金工业的影响	
第一节	冶金工业现状	(108)
第二节	世界冶金工业的发展趋势	(113)
第三节	冶金工业与先进水平的差距	(116)
第四节	加入 WTO 给冶金工业带来的机遇和挑战	(120)
第五节	冶金工业的应对策略	(127)
第七章	加入 WTO 对建材工业的影响	
第一节	建材工业的发展状况	(131)
第二节	加入 WTO 对建材工业的影响	(135)
第三节	建材工业的应对措施	(143)
第八章	加入 WTO 对食品工业的影响	
第一节	“入世”给食品工业带来的机遇与挑战	(153)
第二节	食品工业采取的对策	(159)
第九章	加入 WTO 对轻工业的影响	
第一节	轻工业的规模和结构	(169)
第二节	“入世”给轻工业带来的机遇与挑战	(173)
第三节	面对“入世”轻工业应采取的应对措施	(182)
第十章	私营企业如何迎接 WTO	
第一节	私营企业发展的规模和水平	(189)
第二节	“入世”给私营企业带来的影响	(191)

第三节	私营企业如何应对 WTO	(198)
第十一章	加入 WTO 对高新技术产业的影响	
第一节	高新技术产业的现状	(208)
第二节	“入世”给高新技术产业带来的机遇与挑战	(211)
第三节	高新技术产业如何应对“入世”	(222)
后记		(233)

第一章 加入 WTO 对 国民经济的影响

世界贸易组织前总干事雷那托·鲁杰罗曾经说过：一个对外开放的中国不能袖手旁观地让别人制订游戏规则。一个经济快速增长的中国不能没有有保证的、增长的、进入全球市场的机会：一个依赖技术和现代化的中国不能落后于世界经济全球化的飞速进程。在经济全球化进程加快、我国改革开放不断深入的背景之下，加入世界贸易组织已经是必然的选择。

加入世界贸易组织，将是我国“十五”期间整个社会经济生活中的一件大事。它对经济发展的影响，既是非常广泛的，又是相当深远的。既有有利于经济发展的有利影响，又有对各个行业所带来的严峻挑战和冲击。其影响将是由浅层次逐步到深层次，由近期到远期逐渐展开的。既有对经济层面的影响，又有对经济层面以外其他领域的影响，是立体的，多方位的。所以，加入世界贸易组织的对应之策，实质上不是一个短期的应对问题，而是一个长期的适应问题。

第一节 “入世”对国民经济的总体影响

一、“入世”对经济的积极影响

加入世界贸易组织，是我国经济发展史上对外开放、推进经济体制改革的历史性的重大举措。将对经济发展产生多方面的十分

积极的影响。这将是经济发展的一次难得的历史性机遇。抓住这个历史性的机遇,把“入世”所带来的积极影响作用充分地发挥出来,将是“十五”期间或新世纪初期经济发展成效的关键性战略选择。

1. 全面扩大对外开放

加入世界贸易组织是我国在更广阔的领域和更高的层次上扩大对外开放的战略性决策。这将是我国对外开放历史上的一次质的飞跃。这一战略性决策,将对我国的经济的发展提供强大的推动作用。对此,我们必须有足够的、充分的重视。

1997年4月,美国哈佛大学波特教授在台湾讲学时被问及:“为什么最近几年美国在全球竞争力排名中一直是第一名?”波特教授斩钉截铁地回答:“开放!因为在当前世界各国中,美国拥有一个最开放的社会。”在瑞士洛桑管理学院的国际竞争力排名中,近年来美国稳居第一,新加坡、香港一直名列前茅。原因何在?原因就在于美国、新加坡、香港,都是当前世界上最开放的经济体系。在诺贝尔经济学奖得主弗里德曼指导下由美国权威研究机构卡托研究所与50个国家相关机构联合编制的《世界经济自由度年报》,2000年香港、新加坡分列第一、第二名;2001年香港又名列第一。在当今这个世界上,哪里经济开放度高,哪里经济就发达,发展水平就高。哪里经济封闭、保守,哪里就贫穷、落后。世界是如此,中国也是如此。东南沿海地区对外开放度高,经济发展水平也就高;西部、北部地区对外开放度低,经济发展水平也就低。

河北省是沿海省份,但是,在过去的20多年里,河北的对外开放是落后的,与东南沿海省份相比,是有相当的差距的。目前,河北的乡镇企业和个体私营经济,大多还是家族式经营,封闭性很高;各市县的的经济大多是自成体系,相对封闭,对外开放度不高。实际上,这是制约河北省经济发展的主要因素之一。这次加入世界贸易组织,是河北扭转这种相对落后、被动局面的难得机遇。我们必须抓住“入世”的这个历史性机遇,大张旗鼓地、广泛地、深入地开展

一次对外开放的教育,使全省上下在对外开放问题上来一次思想的大解放,认识的大提高,观念的大转变,使大家都以积极的心态来对待“入世”、看待开放;必须采取切实有力的措施,把河北的对外开放推进到更广阔的领域、更高的层次。使之成为推进对外开放的历史性契机。

2. 加速深化经济体制改革

加入世界贸易组织,是我国深化经济体制改革的一个巨大推动力。河北省的经济体制改革,取得了显著的成就。但与东南沿海先进省份相比,还是有不小的差距。河北省国有经济的比重,比全国平均水平高出十几个百分点,非公有制经济没有得到长足的发展。政府职能转变尚未到位,国有企业活力不足,产权制度改革滞后。这同样是制约河北省经济发展的主要因素。河北省的经济要在“十五”期间得到理想的发展,要真正实现经济强省的战略目标,就必须抓住加入世界贸易组织这个难得的机遇,适时地掀起深化经济体制改革的新高潮,及时、及早讲清楚深化经济体制改革的必要性和迫切性,克服深化经济体制改革的畏难情绪,增强改革的信心,加大改革的力度。使河北省的经济体制改革在“入世”前后取得明显的进展,取得实实在在的成效。

3. 大力调整经济结构

目前河北省的产业结构中,劳动密集型的产业如轻工、纺织等比重较大,初级产品多,产品的附加值低,多数产业处于产业分工的底层,整个产业结构的优化度低,产业结构调整的任务相当艰巨。加入世界贸易组织,对河北省的产业结构调整,既带来了巨大的压力,也带来了巨大的动力。我们应该充分利用“入世”所带来的动力,坚决地淘汰落后的生产力,坚决地淘汰小水泥、小造纸、小纺织、小化工、小煤矿等既缺乏市场,又浪费资源、还污染环境的过剩生产能力。以整个国际市场为参照系,以 WTO 的基本规则为出发点,来重塑我们的产业结构。

二、“入世”对经济的冲击与挑战

加入世界贸易组织,对于中国这样一个发展中国家而言,要降低关税,要开放市场,必然会对整个社会经济生活带来全面的冲击,带来巨大的压力和挑战。我们认为,“入世”后受冲击较大的有五个领域:一是政府部门;二是农业部门;三是一直处于垄断状态的垄断行业;四是具有一定知识含量的第三产业;五是在劳动生产率、成本和价格上国内外差距较大的制造业。

1. 政府部门

有人说,“入世”后受冲击最大的不是农业、不是汽车业,而是政府部门。这种说法并非没有道理。我们的各级政府,长期以来习惯于高度集中的管理体制和管理方式,习惯用行政命令的手段来进行经济管理。通货膨胀了,政府用限制贷款额度的行政手段来控制信贷规模,控制货币流通量,抑制投资需求;用项目报批的行政手段来控制基本建设项目的上马。部分官员利用自己手中的权力“寻租”,吃、拿、卡、要。这与 WTO 的基本规则是格格不入的。目前,我国的相当一些政策、法规,不符合 WTO 的基本规则。对于河北省的许多地方的地方性法规、规章、条例、政策、办法等,与 WTO 的要求存在很大的差距。

加入世界贸易组织后,原来各级政府部门习以为常的许多手段、作法,将无法继续使用或使用了也难以奏效。对经济的管理和宏观调控,将要从行政手段为主转变为以经济手段为主。对政府官员、公务员的知识、能力和素质也都提出了更高的要求。

2. 农业部门

(“入世”对农业的影响在本章的第二节中详细分析,这里从略)

3. 垄断行业

由于我国原来高度集中的计划管理体制的原因,我国的一些行业如银行业、保险业、邮政业、电信业、电力等,至今仍然以国家行政手段实行垄断经营。长期的国家垄断经营,使这些行业长期处于国家保护的“温室”当中,从来没有经历过市场竞争的风雨,也养

成了不少“官商”的坏习气。

加入世界贸易组织之后,这些垄断行业原来的垄断地位难以继,外商的进入、体制的改革,将使保护这些垄断行业的“温室”被打破,这些行业的企业要进入市场,要接受市场竞争风雨的洗礼,经受市场竞争的压力与考验。外国的同行,一般说来,资金实力雄厚,技术装备科技水平高,人才优势明显,市场营销能力和总体竞争力较高。所以,这些垄断行业在“入世”后要经历一段时期的转型期和适应期。

4. 具有一定知识含量的第三产业

所谓“具有一定知识含量”的第三产业,主要是指不同于我们传统观念中的理发、照相、餐饮等第三产业的、以一定的专业知识和技能为基础的第三产业如注册会计师、资产评估师、律师、金融、保险、新闻、报刊、咨询等产业。就这些行业而言,国内外的差距很大。这些差距主要表现在:第一,管理体制和行业规则差距大。如会计准则、金融业的监管、律师的行业规则等。第二,人员素质差距大,注册会计师中,懂得国际会计准则、又能看懂英文财务报表的,实在不多。第三,经济实力差距大。国外的银行、保险公司、会计师事务所,其经济实力比我们要大得多。

这些行业,在加入世界贸易组织后,在这样有着巨大差距的背景下,与外商企业在同一起跑线去进行竞争,确实不易。而且,这些行业与生产性行业又完全不同。比如,我国的苹果品质不行,我们引进了富士苹果这样的新品种,问题很快就解决了。我国原来制造电视机的技术落后,我们引进了几十条生产线,现在中国制造的彩色电视机质量就完全过关了。但是,我们的注册会计师不懂英文,也不懂国际会计准则,还能靠引进来解决问题吗?这些问题的解决,就要比苹果生产、电视机制造难得多。

5. 劳动生产率、成本和价格差距较大的制造业

比如汽车业,目前,同类汽车的国内市场价格,是国外市场价格的三倍到四倍。而“入世”五年后,我国的汽车关税,要从现在的

80~100%，降低到 25% 以下。类似汽车这样的行业，现在主要是靠着传统的高关税保护着，使这种很高的生产成本、很高的价格得以维持。加入世界贸易组织之后，这些产品的高关税将很快地降低，国外廉价的产品将大量进入，市场竞争将大大激化。如果该行业的企业不能迅速地降低自己的生产成本，提高自己的生产效率，降低自己产品的销售价格，将必然面临灭顶之灾。

第二节 “入世”对第一产业的影响

一、“入世”对第一产业的基本影响

中国加入世界贸易组织后，农业将是受到冲击较大的产业之一。我国农业生产规模小，技术水平低，竞争力弱。过去，我国对主要农产品的进口，主要是采用非关税措施如实行配额、许可证制度等进行控制。加入世界贸易组织后，一些非关税措施将被取消。农产品关税在 2004 年以前降至 17%，重点农产品将降至 14.5%，还将取消对美国小麦、肉类、柑橘类食品的进口禁令。目前我国小麦、玉米、大米等大宗农产品的国内价格已经高于国际市场价格 20~70%。关税降低后，同等质量的玉米从美国本土运到中国市场销售，每 500 克的价格比国产的还要便宜 0.1 元；美国的大豆到岸价格比中国本土的便宜 25%，而含油量还要高出 5 个百分点。这样，国外廉价的农产品的进口，将会对我国的农产品市场造成一定的冲击。以小麦为例，据美方估计，目前中国每年约进口美国小麦 200 万吨，今后有可能增加到 500 万吨，增加进口 300 万吨美国小麦，将使中国小麦生产者损失 54 亿元人民币。

从农产品的品种来看，我国“入世”后受冲击较大的是大宗粮食作物，其中主要是玉米和小麦。像作为农业大省的河北省，就恰恰是玉米和小麦的主产区。可以说，像这样的省份是“入世”后农业受冲击比较大的省份之一。

“入世”后对我国农业的影响，从积极的方面来说，有利于我国

畜牧、蔬菜、水果等农副产品的出口，特别是对地理上临近我国、农业自然条件又比较差的日本、台湾等地的出口。

“入世”对河北省农业的影响，是非常广泛、相当全面的。从生产到流通，从品种到质量，从成本到结构，从体制到技术，都有着相当大的冲击。

二、中外农业体制上的差距

我国与先进国家在农业上的差距，其实并不仅仅是这些显而易见的差距，如成本、价格、质量、品质等方面，更重要、更深刻的差距是在看不见的体制上。

世界上经济发达的国家，为了解决小农民与大市场的矛盾，提高农民在市场竞争中的竞争力，在一百多年来市场经济发展的实践中，早已经走上了合作化、组织化的道路。在欧美，从19世纪中期以来，农民就开始为适应市场经济的要求，建立起各种各样的农业合作社。100多年来，以农业合作制为主体的农业合作经济组织日益发达。现在，法国农民中90%以上加入各种形式的合作社；德国的合作组织在世界上最为发达，有一套完整的农业合作体系；丹麦、荷兰的农业合作社、农业理事会、农业咨询中心，更是举世闻名；美国80%以上的农场主都加入到农业合作社当中……在小农经济的特点与我国相似的日本，为了提高小农在市场经济中的竞争力，在本世纪初期就颁布了《产业组合法》，开始组织带有一定官方色彩的农会。20世纪20年代末的经济危机，给分散的小农的产品销售带来巨大冲击，农民纷纷加入农会，产业组合的形式在日本农村得到普及。1947年，美国占领下的日本通过了《产业协同组合法》，强迫解散了旧农会，1948年组建了新的农业协同组合，并在二战后得到了迅速的发展和提高。现在，不论是在发达的城市郊区还是在边远的山区，也不论是在农林业还是在牧副渔业，所有的日本农民无一例外地都加入农协。在新兴工业化国家或地区，农业合作经济组织也已经获得了很大的发展。在我国的台湾省，1907年日本占领时期，为控制台湾农业就发布了《改进台湾省各级农会暂