

部編大學用書

東南亞各國的政治與外交政策

陳鴻瑜 著

國立編譯館主編
渤海堂文化公司印行



部編大學用書

東南亞各國的政治 與外交政策

~~陳鴻瑜~~ 著

國立編譯館主編
渤海堂文化公司印行

東南亞各國的政治與外交政策 / 陳鴻瑜著. -- 初版.

-- 臺北市：渤海堂，民81

面；公分

含索引

ISBN 957-9324-85-9 (精裝)

-- ISBN 957-9324-86-7 (平裝)

1. 東南亞—外交關係

578.38

81006630

中華民國八十一年十二月初版

東南亞各國的政治與外交政策

精裝一冊 定價295元
平裝一冊 定價255元

著者：陳鴻瑜

著作權人：國立編譯館

發行人：高本釗

發行所：渤海堂文化事業有限公司

印刷所：新文化彩色印書館

台北市羅斯福路一段20號8樓之1

登記證局版臺業字第3694號

郵撥帳號：1094926-2

電話：(02) 3928516

(缺頁或破損，請寄回更換。)

版權所有·禁止翻印

目次

序	1
第一章 導論：東南亞區域主義之發展	1
一、前言	3
二、地緣政治和戰略地位	6
三、東南亞的區域主義	7
四、東南亞中立化	12
五、東南亞非核化	17
六、東協與區域經濟集團之互動	19
(一)東協與太平洋經濟共同體	20
(二)「成長三角」與東亞經濟組織	24
(三)共同市場之可行性	27
七、結論	31
註釋	33
第二章 菲律賓	39
一、前言	41
二、戒嚴統治與憲政改革	44
三、外交決策的機構	50
四、基本外交政策方針	52
五、與美國的關係	55
六、與中共的關係	67

2 東南亞各國的政治與外交政策	
七、與蘇聯的關係	74
八、與區域國家及組織的關係	78
九、結論	81
註釋	83
第三章 印尼	93
一、人文地理環境	95
二、政治與經濟狀況	97
三、外交政策的背景因素	101
四、對外在環境之認知	105
五、外交政策之目標與原則	118
六、結論	123
註釋	125
第四章 泰國	133
一、人文地理環境	135
二、政治與經濟狀況	137
三、基本外交原則	139
四、外交政策的決定因素	146
五、結論	152
註釋	153
第五章 新加坡	157
一、人文地理環境	159
二、政治與經濟狀況	160
三、外交政策的背景因素	164
四、對外在環境的認知	167
五、外交政策之目標與原則	174

六、結論	179
註釋	181
第六章 馬來西亞	187
一、前言	189
二、基本外交方針	193
三、種族政治與外交政策	197
四、中立化主張	199
五、與中共的關係	203
六、與蘇聯的關係	211
七、東望政策	214
八、與鄰國的關係	218
九、結論	223
註釋	225
第七章 越南	233
一、前言	235
二、政治與經濟狀況	238
三、越南的世界觀與外交政策之目標	242
四、越南與社會主義集團的關係	244
五、越南與「印支聯邦」	250
六、展開對「東協」的睦鄰活動	254
七、越南與美國關係正常化的步調	259
八、與日本的關係	263
九、結論	266
註釋	268
第八章 緬甸	273

4 東南亞各國的政治與外交政策	
一、前言	275
二、「尼溫體制」之形成	277
三、中立外交政策之發展	281
四、八〇年代的基本外交政策	285
五、中立主義與平衡外交	288
六、結論	293
註釋	294
第九章 寮國	299
一、前言	301
二、內政與經濟的現況	304
三、寮國與越柬的關係	310
四、寮國與中共之關係	313
五、寮國與蘇聯之關係	317
六、寮國與泰國之關係	319
七、寮國與美國之關係	327
八、寮國與法國的關係	325
九、結論	323
註釋	329
第十章 汶萊	337
一、地緣與生態環境	339
二、政治與經濟狀況	341
三、基本外交方針	345
四、與英國之關係	346
五、與東協國家之關係	347
六、結論	350

註釋	351
索引	355

圖表目次

表目次

表1-1：東南亞各國人口、獨立年代與中共和蘇聯建交日期……………	5
表1-2：區域整合的階段與特性……………	30
表2-1：1973～88年菲律賓對美國、中華民國、中共和蘇聯的貿易額……………	64
表5-1：1988年新加坡的十大貿易伙伴……………	164
表6-1：1980～88年馬來西亞對中共之貿易額……………	210

圖目次

東南亞各國位置圖……………	1	馬來西亞圖……………	187
峇淡島與附近兩小島位置圖…	24	越南圖……………	233
菲律賓圖……………	39	緬甸圖……………	273
印尼圖……………	93	寮國圖……………	299
泰國圖……………	133	汶萊圖……………	337
新加坡圖……………	157		

序

東南亞在中國古籍上稱為南洋、東南洋或西洋，無論在政治、經濟和移民方面，都曾與中國有密切的關係，中國有許多古籍對東南亞古代的史地均有詳細紀錄，故研究東南亞諸國之信史，中國古籍常成為非常重要的資料來源。但自戰後以來，有關東南亞之著作，中文書寥若晨星，英文著作則日見增加，足見對東南亞的中文研究著作，今不如昔，這是筆者撰寫本書的主要緣由。

東南亞自戰後以來出現了十個獨立國家，包括菲律賓、越南、寮國、柬埔寨、泰國、馬來西亞、新加坡、印尼、緬甸、汶萊。本書是以個別國家的政治、經濟、對外政策和對外關係加以敘述。惟由於柬埔寨在一九七八年底淪為越南的附庸國，對外關係受限於越南之支配，因此本書暫不加以論述。此外，為了讓讀者對東南亞整體情勢有所了解，在第一章中首先敘述東南亞區域主義的發展。

書中使用的中文譯名，為使讀者明瞭，重要人名、地名或專有名詞均附加英文。對於柬埔寨的稱呼，須稍加說明。在一九七五年四月以前，柬埔寨稱為高棉（Cambodia），一九七五年四月波布取得金邊政權後，改稱為柬埔寨（Kampuchea）。因此書中使用的柬埔寨和高棉名稱有時間上的差別。

本書有若干章（包括第二、六、七、九章）完成於民國七二和七三年之間，至今已有七、八年之久，為使其接近現況，乃重新改寫，增補新資料。早期完成的這幾章體裁上稍與後面完成的幾章不同，對於對外關係做了較多的歷史敘述，因此占較多的篇幅。歷史敘述容或有點累贅，但對於讀者在了解某些關係的來龍去脈，相信是有幫助

2 東南亞各國的政治與外交政策

的。

本書之完成，要感謝國際關係研究中心提供了一個很好的圖書設備和工作環境，以及許多從事國際問題研究之同事的鼓勵。

最後，願與我的內人顏愛靜和孩子胤安、胤嘉分享出版本書的榮耀和喜悅。

陳鴻瑜謹識

一九九一年七月二十日

第一章 導論：東南亞區域主義之發展

一、前言

東南亞位於中國大陸塊的東南部，由中南半島向南延伸經馬來半島，跨越麻六甲海峽，展延至東印度尼西亞群島。包括從北緯23度到南緯11度、東經95度到東經130度的廣袤地區。地理上的東南亞，係由半島、島嶼群及內海構成。半島有中南半島和馬來半島。島嶼群中較大的島有蘇門答臘島、爪哇島、西里伯斯島、摩鹿加島、婆羅洲、蘇祿島、巴拉望島、峇那峨島、呂宋島。內海有南海、爪哇海、佛羅里士海、班達海、摩鹿加海、西里伯海、蘇祿海。較重要的海峽有麻六甲海峽、巽他海峽、龍目海峽、奧姆拜海峽，這些海峽控制著從印度洋到太平洋的海運線。

東南亞地區的國家共有10個，包括越南、寮國、柬埔寨（舊稱高棉）、泰國、馬來西亞、緬甸、新加坡、印尼、菲律賓、汶萊。整個

4 東南亞各國的政治與外交政策

地區人口衆多，1990年統計，共有四億五千三百六十萬人，其中以印尼人口最多，有一億八千九百四十萬人，汶萊人口最少，只有三十萬人。（見表1-1）^①該地區的種族非常複雜，主要是以新馬來族為主，散布在馬來半島、印尼群島、婆羅洲和菲律賓群島。印尼的主要民族為爪哇族、巽他族（Sundanese）、馬都利族（Madurese）。泰國的主要民族為泰族、華族和馬來族。柬埔寨為吉蔑族（Khmer）。越南為越族、岱族、苗族、泰族。寮國為寮族、泰族、撣族。菲律賓為米賽亞族（Bisayans）、達加洛族（Tagalogs）、伊羅干洛族（Ilokanos）、米骨族（Bikols）。除了上述原住民外，尚有華人，人數約一千九百四十五萬人。^②

由於東南亞地區的地形非常破碎，再加上受到外來勢力的入侵，因此除了泰國外，其他各民族都曾先後分別受到英國、葡萄牙、西班牙、荷蘭、法國、美國、日本的殖民統治，故其所顯現的人文與文化特徵，差異相當顯著，是一種異質性的文化表徵。例如在宗教方面，馬來西亞人、印尼人和菲律賓南部人信仰回教；緬甸人、泰國人、柬埔寨人、寮國人和部分越南人信仰佛教；菲律賓中部和北部人、部分越南人信仰天主教；少數原始部落和山地民族則信仰拜物教。

東南亞地區存在著許多差異性，使得區域同質性的觀念，很難被接受。除了地理鄰近性外，東南亞各國在歷史演化、政權遞嬗、殖民統治、強權干涉及與該區域之外的國家之關係，皆有極為不同的經驗。各種宗教、種族、文化、習俗和傳統，都對同質性之形成有阻礙。各國的政治、經濟和社會發展程度，以及區域意識之形成，極為懸殊。如菲律賓採民主制，但經常發生軍事政變，社會貧富懸殊，共黨新人民軍作亂頻仍，菲國南部回民爭取獨立，叛亂活動不斷；印尼採協商式民主制，軍人在政治上享有特權，蘇哈托從1965年執政至今

表1.1：東南亞各國人口、獨立年代及與中共和蘇聯建交日期

國別	人口(1990) ¹ 百萬	殖民母國	獨立年代	與中共建 交日期 ²	與蘇聯建交日期
泰國	54.7			1975.7.1	1941.3 ³
馬來西亞	17.9	英國	1957	1974.5.31	1967.3
新加坡	2.7	英國	1965	1990.10.3	1968.3
印尼	189.4	荷蘭	1949	1950.4.1~1967.10.30 1990.8.8復交	1950.2
菲律賓	66.1	西班牙 美國	1946	1975.6.9	1976.6
汶萊	0.3	英國	1984	1991.10.1	1991.10.2
越南	70.2	法國	1954	1950.1	1950.1
寮國	4.0	法國	1949	1961.4	1960.10
柬埔寨	7.0	法國	1953	1958.7	1956.3
緬甸	41.3	英國	1948	1950.6	1948.2

說明：*1 採自 Asia Yearbook 1991, Far Eastern Economic Review Publishing Company Ltd, Hong Kong, 1991, pp.6--7.

*2 蘇俄大百科全書，1977年版，第二十四冊，第一六九頁。

*3 --一九五七年升格為大使級關係。

6 東南亞各國的政治與外交政策

，經濟發展速度緩慢；泰國採君主立憲制，軍人政變頻繁，幸好不影響其經濟成長，近年經濟快速進步，已成為新興工業化國家；馬來西亞也採君主立憲制，但保障馬來族權益，引起馬華族間的緊張關係，近年經濟也大幅提升；越、柬、寮、緬等社會主義國家，則經濟不振，成為全球最貧窮國家；新加坡和汶萊是東南亞最富有的國家，新加坡在1989年的平均國民所得為10,810美元，汶萊為15,200美元。這種政治、經濟和社會發展的差異性，已深深地影響區域合作和東南亞各國之對外關係。

二、地緣政治和戰略地位

東南亞地區的戰略地位，可以從地緣關係、天然資源、權力制衡等角度加以探討。

第一，中南半島與馬來半島構成歐亞大陸塊的東南部分邊緣地帶，成為大陸向東南海洋地帶擴展、人口移徙及西力東漸進入中國大陸的橋頭堡，從1405年起鄭和七下西洋及15世紀後西歐帝國陸續爭占東南亞各地，即可瞭解東南亞自15世紀起已成為東西方文明交會的場所。

第二，東南亞成為印度洋與太平洋之間的交通孔道。自古以來，麻六甲海峽即是二大洋之間的交通要道，馬來半島上的麻六甲乃成為早期重要的港口。近代以來，因英人之經營，而使新加坡港崛起，取代麻六甲，成為這條航線最重要的轉口港及補給港。位在印尼的龍目海峽，因海道深、峽面寬，已成為巨型油輪和核潛艇通航的要道。

第三，東南亞蘊藏有豐富的天然資源。印尼出產有石油、木材、橡膠。馬來西亞出產石油、錫和橡膠。東南亞國家協會（Association of Southeast Asian Nations，簡稱ASEAN）各國生產全球

百分之九十的馬尼拉麻，百分之八十的橡膠，百分之六十的錫和乾椰子肉，百分之五十的椰子，百分之三十的棕櫚油，百分之二十的鳳梨。此外，東南亞地區亦出產木材、煤、鐵、鋅、銅等。

最令人注意的是，由於目前在環南海的大陸架上發現豐富的石油和天然氣，如越南在東京灣和湄公河三角洲外海，泰國和馬來西亞在暹羅灣，印尼在巽他陸架，汶萊在其大陸架，各國遂將野心指南沙群島，紛紛派兵占領島礁，近年為使其占領取得合法性，又提出共同合作開發南沙群島天然資源之建議。^③南沙群島問題已成為東協集團會議的新議題。

第四，東南亞成為權力制衡的角力場。在二次世界大戰結束後的「冷戰」時期，美國為制止共產主義勢力向太平洋地帶擴展，乃透過雙邊和多邊方式與西太平洋國家結成同盟關係，其中在東南亞地區是與菲律賓、南越和泰國訂有雙邊同盟條約，1954年又成立東南亞公約組織(Southeast Asia Treaty Organization，簡稱SEATO)，將菲律賓和泰國納入這一軍事性組織。1975年，柬埔寨、南越和寮國相繼赤化，美國勢力因此退出中南半島，隨後1978年11月越南與蘇聯簽訂「友好合作條約」，蘇聯之力量進入中南半島，並使用越南的金蘭灣基地，1979年2月，由於越南入侵柬埔寨，引起中共對越南發動懲罰性戰爭。此後，柬埔寨問題乃成為東協和中共為一集團，而越柬寮和蘇聯為一集團相互對抗之焦點，美國對於這場角力，未能發揮影響力。

三、東南亞的區域主義

1954年9月8日，美國國務卿杜勒斯(John Foster Dulles)主張仿效「北大西洋公約組織」的作法，在東南亞成立類似的反共組織，於是澳洲、紐西蘭、法國、巴基斯坦、泰國、菲律賓、英國、美國等

8 東南亞各國的政治與外交政策

八國在馬尼拉簽訂「馬尼拉條約」(Manila Treaty)，正式成立「東南亞公約組織」，後來又有高棉、寮國和南越三國加入，使該組織更具地區代表性。至1970年代初，因法國和巴基斯坦退出該一組織，英國又決定從遠東撤軍，美國在1973年巴黎和約簽訂後從南越撤軍，1976年美國又從泰國撤軍，導致東南亞公約組織名存實亡，終於在1977年6月30日宣布解散。

1955年4月，在印尼、緬甸、錫蘭、印度和巴基斯坦的共同主持下，亞非29國在印尼萬隆召開會議，亞洲國家出席會議的有阿富汗、緬甸、高棉、錫蘭、中共、印尼、印度、伊朗、伊拉克、日本、約旦、寮國、黎巴嫩、尼泊爾、巴基斯坦、菲律賓、沙烏地阿拉伯、敘利亞、泰國、土耳其、北越、南越、葉門，來自非洲的國家有埃及、衣索匹亞、黃金海岸、賴北瑞亞、利比亞、蘇丹。會議討論的主題為有關人權、自決、未獨立民族、殖民主義、世界和平及合作之促進、亞非洲國家間經濟和文化合作等。^④此項會議雖未決定籌組區域性組織，但其最大的貢獻是喚起發展中國家的主權意識和民族主義。

1961年7月31日，馬來亞、菲律賓和泰國三國在曼谷發表「曼谷宣言」，表明欲在東南亞建立促進經濟和社會進步的堅強基礎，而且相信經濟和文化共同合作將有助於他們致力於擴大個別國家的幸福，促進彼此民族間的了解與相互信賴。三國決定組成東南亞協會 (Association of Southeast Asia)，致力於三國間的經濟和文化合作。然而由於菲、馬二國於1962年對沙巴領土主權發生爭議，雙方在1964年斷交，東南亞協會的活動即告結束。

1963年8月，印尼、馬來亞和菲律賓三國在馬尼拉集會，發表「馬尼拉宣言」，成立「馬、菲、印組織」(Maphilindo)，但1963年9月馬來亞和新加坡、砂勞越、沙巴合組馬來西亞聯邦，引起印尼