

农村经济发展之路

主 编 张联祝 王淑珍 刘建敏



中国大地出版社

目 录

农业发展篇

解放思想 转变观念 促进农业可持续发展	李德敏(3)
农业产业化是农业实现现代化的必由之路	赵瑞敏(8)
关于加快农业产业化发展的思考	李克东(13)
对推进农业产业化经营的若干问题的思考	耿瑞富(18)
供销社在完善与发展农业社会化服务体 系中的作用	王少民(23)
试论国有农场在推进农业产业化中的示范作用	董益玲(29)
农业增长方式转变初探	马 暖(35)
简论农业外向化	杨学诚(41)
谈兼业经营在我国长期存在的原因及作用	徐志娟(46)
对当前棉花生产经营的几点看法和建议	吴守友(50)
论优化产业结构 振兴县区经济	史立民(56)
依托农业优势 做好增收文章	王学礼(61)
农业产业化是农业大县发展经济的必由之路	陈宝安(65)
谈农业领导方式的转变	董传书(71)
推进农业产业化 加快农业发展步伐	张云峰(74)

土地经营篇

中国农地制度变迁的历史启示	王 静(81)
谈农村双层经营体制	王淑珍(86)

论农地资产化管理	李玉宝(92)
国有企业盘活存量土地是新的经济增长点	姚自敏(97)
农用地流转机制建立的难点分析与对策建议	马保民(103)
关于开展耕地保险的构想	崔光华(107)
集约用地是小城镇发展的方向	崔光华(110)
国有煤矿塌陷地产权的思考	崔光华(114)
发行证券筹措土地整理资金的设想	崔光华(117)
唐山的耕地动态平衡能维持多久	姚自敏 崔光华(121)
土地价格的制定与运作	温廷振(126)
走出农村土地承包频繁调整的怪圈	李 杰(130)

乡镇企业篇

浅谈乡镇企业在社会主义市场经济中的地位及 发展途径	徐广毅(135)
理清思路,把握重点,奋力推进乡镇企业 “第二次创业”	董宝泉(140)
发展镇村企业 壮大集体经济	周文瑞(144)
提高乡村企业干部素质,适应市场经济发展 需要	张建田(149)
靠改革与扶持促进小企业的发展	赵 明(155)
谈当前乡镇企业存在的主要问题及治理对策	杨淑玲(160)
关于农垦工业改革及发展问题的思考	张会生(165)
县属企业失业保险工作的现状与对策	姚国强(170)
企业领导也要讲政治	宋福安(175)
浅析企业的资本营运	刘建敏(177)
乡镇企业是农村经济的半壁江山	刘 清(184)
股份合作制是实现“放小”战略的一种好形式	刘立亚(190)
发展和完善农村股份合作制经济	孙 静(193)

培育企业文化 促进经济腾飞·····	纪连成(198)
现代企业信息需求与实现·····	闫晓萍(205)
市场经济条件下企业思想政治工作初探·····	刘惠敏(210)

乡村管理篇

从实际出发逐步壮大农业村队集体经济实力·····	刘海彬(217)
浅议提高干部理论素养的必要性及其途径·····	何玉芬(222)
走出对公有制认识的误区,大胆探索公有制的 实现形式·····	纪小花 李 清(227)
对减轻农民负担的思考·····	刘春义(230)
对我国农村剩余劳动力转移问题的分析·····	王 郁(234)
试论农村剩余劳动力流动的成因、影响及对策·····	韩丽娟(241)
浅析开拓农村市场的必要性及措施·····	李 霞(247)
抓住机遇,积极合理有效地利用外资·····	刘宝瑞(250)
论县区多方积累交通设施建设资金的若干问题·····	毛春芳(256)
谈谈森林防火问题·····	樊晓清(262)
分步实施 重点突破 整体推动农村社会保障 制度建设·····	刘桂林(266)
浅谈共同富裕·····	冯继红(270)
谈社会主义市场经济条件下的农村共青团工作·····	杨树敏(276)
谈农村小康目标实施的对策·····	高 丽(281)
论我国农业科技发展战略·····	张秀华(285)
户口制度是农村经济第二步改革的突破口·····	史文塘(289)
论农村富余劳动力的转移·····	黄敬东(293)
建立农村社会养老保险制度是历史赋予的 神圣使命·····	赵玉山(298)
强化计划生育工作 保障可持续发展战略 的实施·····	孙淑玉(303)

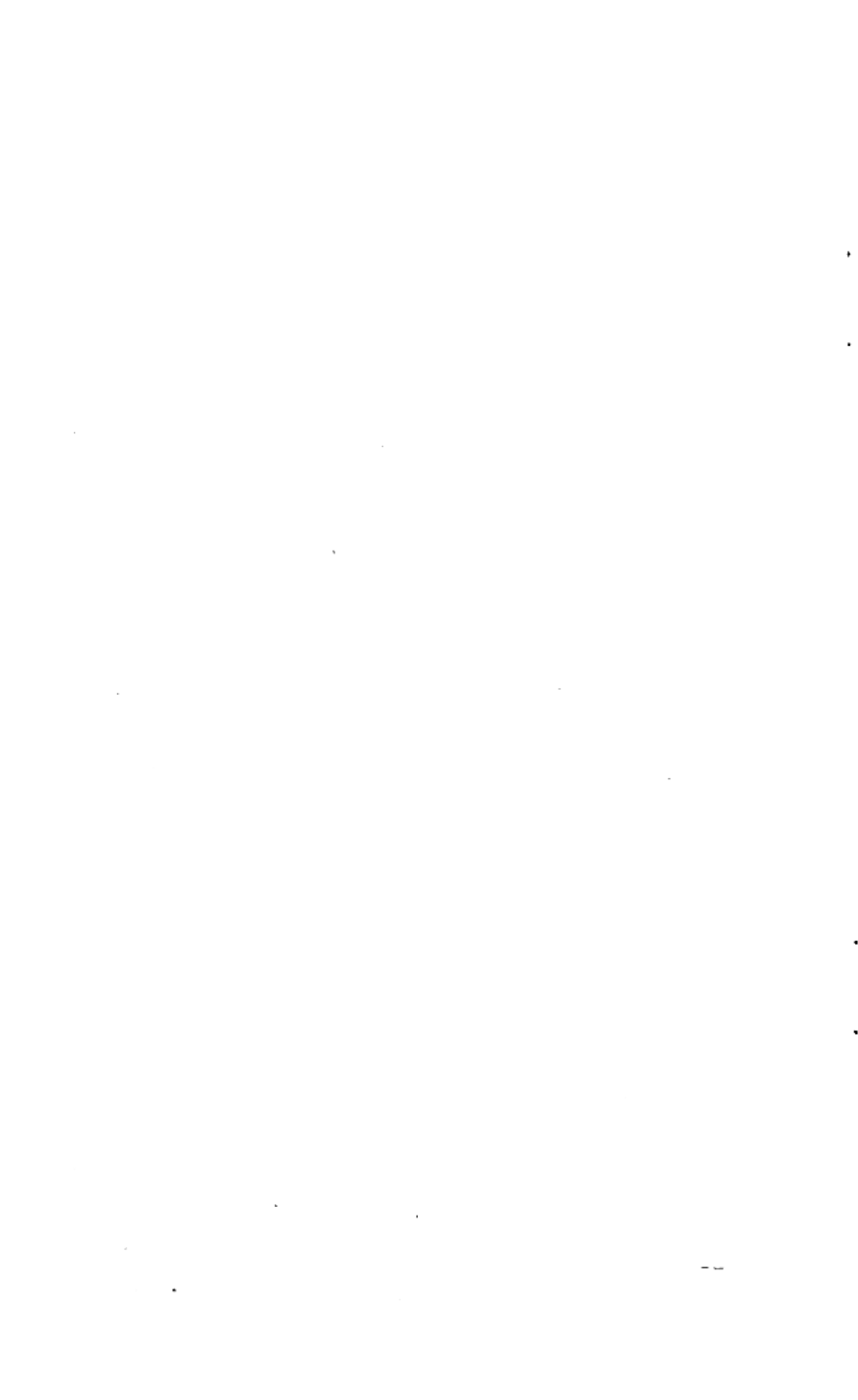
建立水资源产业初探·····	陈国志(308)
农电发展的根本出路在于深化农电体制改革·····	樊晓军(313)
现阶段我国农村法制建设的问题、特点 及其措施·····	刘青云(318)

促 进 篇

浅议农村开展家庭精神文明建设活动,促进农村 社会整体素质提高·····	刘业明(325)
加强和改进农村基层组织建设是经济发展的 可靠保证·····	林秀梅(331)
农村基层党组织建设中存在的主要问题及 对策·····	齐素春(334)
当前农村基层党组织建设中存在的问题、成因及对策 ·····	纪秋玉(338)
农村党支部书记选拔难的原因及对策·····	孟晓存(343)
正确认识和处理对外开放与精神文明建设的 关系·····	杨玉满(347)
谈乡村精神文明建设的几个问题·····	李淑梅(352)
农村精神文明创建活动要有时代特色·····	齐素春(356)
推动农村社会主义精神文明与物质文明 同步协调发展·····	郝秀凤(360)
对农村精神文明建设的几点思考·····	张玉平 吕小堂(364)
中小生思想道德现状的分析与思考·····	张秀华(369)
论乡村文化建设·····	赵文朝(374)
论大力发扬我党的艰苦奋斗精神·····	谷新德(379)
试论有中国特色的社会主义文化建设·····	祖连琴(384)
农村基层党组织建设存在的问题和对策·····	马秀英(387)
农村后进支部班子建设必须做到“五要”·····	吴 敏(390)

加强农村精神文明建设 促进农村经济发展·····	孙风云(394)
农村妇女事业的新观点·····	王淑珍(397)
正确认识加快经济发展与加强国防建设的 关系·····	刘彦君 孙利宝(402)
论共产党员与传统美德·····	夏育梅(406)
浅谈农村医院的精神文明建设·····	肖桂林(409)
转轨时期价值观的多元化及引导方法·····	李 征 范丽荣(411)
搞好农村精神文明建设要发挥好两个积极性·····	刘青云(417)
高举邓小平理论的伟大旗帜·····	马云霞(421)
后记·····	(424)

农业发展篇



解放思想 转变观念 促进农业可持续发展

李 德 敏

江泽民总书记在党的十五大报告中指出：“我国是人口众多、资源相对不足的国家，在现代化建设中必须实施可持续发展战略。”我们是一个发展中的大国，人均占有资源不足，且分布不均，这是基本国情。近年来，随着经济发展，人口、资源、环境之间的矛盾越来越突出。从农业方面讲，全国人均土地、水、森林资源仅为世界平均水平的1/3、1/4、和1/6。小平同志讲：吃饭问题始终是头等重要的大事。本世纪末到下个世纪初10~20年里，我们国家将进入第三次人口生育高峰，一个不断增加的庞大人口群体，对粮食等基本农产品的需求压力会越来越大。国外也曾经有人用下个世纪“谁来养活中国人的问题”向我们发难。如何利用有限的农业资源，满足日益增长的农产品需求，就要千方百计提高农业资源使用效率，增强农业发展后劲，促进农业可持续发展。

一、大力推广、普及农业先进适用技术，依靠科技挖掘农业生产潜力

推广普及农业先进适用技术是实现农业可持续发展的关键。目前唐山市科技进步贡献率仅为38%，与农业发达地区40%~50%的水平相比尚有较大差距。加快农业科技进步，最关键、最迫切的是加强农技推广工作，尽快把增产增收显著的技术，大面积推广到农业生产中去。一是健全农业技术推广网络。在建立健全县、乡农技推广机构的基础上，村要配备科技副村长和农民技术员。同

时,积极发展民办农业技术组织,形成了国家、集体和各种民办技术组织相互配合、相互补充的农业技术推广服务体系。二是深化农业科技教育体制改革。本着面向基层、面向农民、面向生产的原则,市农校、市农研所和各县农业职业中学之间,要实现教学、科研、生产相结合,农科教统筹,共同为发展农业生产服务。三是加强农业技术培训。要举办各类农业实用技术培训班,大力普及先进适用的农业科学技术。实施“绿色证书”制度,造就一批既掌握现代化科技知识又懂经营管理的新型农民。四是加快现有科技成果的转化。大力推广优良品种、地膜、平衡施肥、病虫草害综合防治、地膜小麦、玉米盘育苗移栽、水稻抛秧,施用有机肥,形成传统农业与现代农业相结合的技术应用体系。五是推进农业技术推广法制化进程。认真贯彻落实《中华人民共和国农业技术推广条例》,使农业技术推广工作步入制度化、法制化、正规化的轨道。

二、大力改善生产条件,增强农业抗御自然灾害的能力

改善农业生产条件,是发展可持续农业的物质保证。长期以来,从唐山看虽然兴建了一大批水利工程,对战胜旱涝灾害,夺取农业丰收发挥了重要作用。但是,现有的水利设施,同保障农业稳产高产,保障国民经济的发展相比,还很不适应。我们现有的 1/4 左右的耕地是旱地,有些水浇地抗旱标准也不高,加上水资源日益紧张,遇上大旱年,往往造成大的减产。所以,多渠道、多层次增加投入,广泛开展农田基本建设,解决骨干排灌水利工程老化失修问题,提高农业抗灾能力,特别是抗旱涝能力十分重要。同时,大力发展节水农业。目前我们的灌溉用水有效利用率只有 30%~40%,而先进国家达到 70%~80%,我们的单位水产粮能力为 1 公斤,发达国家为 2 公斤,我们农业用水占社会总用水量的 72%,发达国家一般占 50%。随着经济的发展,农业用水在社会用水总量的比重会不断下降。因此,实现农业的可持续发展,发展节水灌溉十分重要。要在经济条件较好的地方,发展半固定式喷灌;较差的地

方,发展管灌,同时搞好喷灌、滴灌试点。在地形变化大、水位高差大的山丘区库、塘、泉下游铺设地下管道进行管灌或喷灌。在有地上水的地方,充分拦蓄地上水,实行地上、地下和管道一体化联合运用。大力发展旱作农业是发展节水农业的重要内容。要通过采用耐旱品种,改变栽培方式等,到2000年,全市150万亩旱地,综合生产能力提高30%以上。实行农艺与农机结合,大力推进农业机械化进程,增加物质投入,不断提高农业物质技术装备水平。以财政投入为导向,调动农村集体经济组织和农户增加农业投入、改善生产条件的积极性。扩大农业利用外资规模,重点是利用世行贷款,大力改造中低产田,鼓励外商投资农业领域,千方百计增加农业投入。

三、大力发展农业产业化经营,积极推进农业增产方式的转变

以推行家庭联产承包制为主的农村改革极大的调动了广大农民的积极性,解放和发展了生产力,实现了农业和农村经济的第一次飞跃。然而,随着农村生产力的进一步发展,农民实现从温饱向宽裕型小康转变,一些新的矛盾又突出出来。一是小生产与大市场的矛盾。二是经营规模小与实现农业现代化的矛盾。三是农业社会效益高与农民收益低的矛盾。农业产业化是根据社会主义市场经济发展的需要和社会化大生产的需要在纵向上把农产品的生产、加工、销售等环节联为一体,使农民在生产经营一体化中能够分享各个生产环节的平均利润;在横向上实行资金、技术、人才、土地等生产要素优化配置,形成生产专业化、管理企业化、服务社会化、经营一体化、产品商品化的农业产业运行新机制,从而为农户和农产品进入市场架起桥梁,为农民提高收入创造条件,为农业持续发展提供动力。推进农业产业化必须抓好以下环节;一是培养和发展具有地方特色的主导产业,一个县(市)主导产业选择的不宜过多,一个乡镇只能选一两个,既能体现本地特色,又能带动整个区域经济的发展。二是健全和完善社会化服务体系,重点是信息、

科技、物资、融资、运销和良种繁育六大服务体系。三是把龙头企业建设做为重中之重抓好。在每个支柱产业中要扶持发展一二个龙头企业,形成政府抓龙头,龙头带基地、基地联农户的组织机制。四是加强政府宏观调控能力。推进农业产业化工作,涉及方方面面,必须加强领导,搞好宏观调控。

四、大力完善土地流转制度,推进适度规模经营,制止耕地抛荒

在市场经济条件下,商品生产的特点是在分工分业的基础上,进行专业化、社会化、现代化的生产,这就必然要求逐步改变“小而全”的传统生产状况。规模经营可以提高,劳动生产率,使农业走上高产、优质、高效的发展道路,促进农业的长期持续发展。目前,唐山的城郊和乡镇企业发达的县,大批劳动力转移到非农产业,二、三产业逐渐成为村经济的支柱和农民收入的主要来源,有的出现了抛荒和半抛荒现象,土地转包、转让、出租、入股等各种土地流转形式开始涌现。这种情况,为土地的相对集中和规模经营创造了起步条件。但就大多数地区来讲,发展适度规模经营的条件尚不成熟,要继续巩固和完善家庭联产承包责任制,建立健全土地合理流转机制,促进土地合理有序流动,为发展土地适度规模经营创造条件。在实际工作中,坚持从实际出发,因地制宜,分类指导,不搞一刀切,一个模式。坚持按经济规模办事,充分尊重群众意愿,条件成熟的不失时机地加以推进,条件不成熟的,继续创造条件,成熟一个,办好一个,不用行政手段强制推行。落实配套服务,加强扶持引导,积极采取措施,在技术培训,新品种新农艺的应用、农机作业、农产品收购、贮藏、加工、销售等环节上,提供社会化系列化服务,帮助规模经营有效地解决各种难题。

五、十分珍惜、合理利用和切实保护好每一寸耕地资源

土地是不可再生的重要资源,是财富之母,保护土地就是保护我们的生命线。这方面,要认真贯彻《土地管理法》和《基本农田保

护条件》，加快建立基本农田保护区，制止工业和城市建设乱占滥用耕地，制止农业内部结构调整占用粮田，确保耕地占用和使用总量的动态平衡。同时，认真贯彻《河北省农业环境保护条例》，加大查处力度，减轻农业污染。要通过工程措施与生物措施结合的办法，发展生态农业，扼制农业生态环境恶化的趋势，切实做到十分珍惜和合理利用每一寸耕地，促进农业的可持续发展。

（作者：唐山市农业局局长）

农业产业化是农业实现现代化的必由之路

赵 瑞 敏

我国是一个农业大国,农业是经济发展、社会安定、国家自主的基础。切实加强农业,全面发展和繁荣农村经济,直接关系到我国跨世纪经济发展目标的实现。发展农业和繁荣农村经济是一项长期的战略任务。农业产业化是我国农业、农村经济体制改革与发展的基本方向,是实现农业现代化的必由之路。

一、农业产业化及主要内容

农业产业化是在社会主义市场经济体制下应运而生的一种农业生产经营形式,是在更大的范围和更高的层次上实现农业资源的优化配置和生产要素的重新组合,是继农村家庭联产承包责任制后,从经营体制上深化农村经济体制改革的又一次创新。

所谓农业产业化,就是以市场为导向,以科技进步为前提,以专业化规模经营为基础,以提高经济效益为中心,在一定的农业区域内以“龙头”企业或公司为纽带,以农业基地为依托,把众多的农户联系起来,构成功能齐全的产业链,形成区域化、专业化、市场化和农工商一体化经营和高效运转的社会化的农业体系。农业产业化作为传统体制下产业被割裂、产供销脱节、部门管理“条条化”的替代物,它的主要内容包括:

1. 农业产业化把农业作为一个完整的产业系统,从而扩大了农业的内涵和外延。在传统的经营体制下,农业基本上是结构单一的初级产业“产中”部门,而农业产业化除“产中”阶段外,还包括“产前”(生产资料的供应、信息、技术服务等)和“产后”阶段(农产

品加工、运输、销售等)。它将各个环节有机联系起来,形成相对完整的产业链,从而有利于系统内各个环节之间利益的自我补偿和自我调节,是我国农业经营体制改革的方向。

2. 农业产业化是农业经营方式的创新。农业产业化通过“龙头”企业带动与商品生产基地联结,把千家万户的生产经营纳入社会化大生产轨道,以企业为龙头,确立了产业与企业的崭新关系,既能保持家庭承包经营投入机制的稳定,又能提高农业生产的社会化程度,促进整个经营结构的现代化,从而可以说是农业经营方式的创新。

3. 农业产业化是农业的市场化。农业产业化以提高经济效益为中心,以市场为导向,借助于一体化组织方式,把分散的“小生产”与千变万化的“大市场”有机地结合起来,专业化生产,规模化经营,实现生产要素的合理流动和集聚,加速现代化要素的投入,做到合理配置和优化组合。这就抓住了农业生产力发展中最基本、具有决定意义的内涵。

4. 农业产业化是农业管理办法的革新。农业产业化作为当代市场经济的产物,必然要求实现商品批量化、规模化、标准化,中间环节要少,交易成本要低,合理分配交易利益,并且运用现代企业的管理办法来组织农业的生产经营,因而可以说是农业管理办法的革新。

总之,农业产业化是我国农业发展中的新事物,具有强大的生命力,是从传统农业向现代化农业过渡的战略抉择。

二、农业产业化是农业实现现代化的必由之路

农业发展转向产业化,在我国历史上是一次前所未有的重大转变,是改造传统农业,实现农业现代化的必由之路。

1. 农业产业化有利于生产要素的合理配置和优化组合。农业产业化是围绕主导产品或骨干农产品而形成的种养加、产供销、贸工农一体化经营。其目的是为农产品进入市场架起桥梁,为农业形

成大产业、进入大流通、获得大效益创造条件。因而农业产业化具有明显的开放性特点,它能够实现“三个突破”:一是能够突破所有制界限,实现国有、集体、个体私营甚至外资企业等多种经济成分的融合;二是能够突破行政区域界限,实现本地与外地甚至跨国的合作;三是能够突破行业隶属界限,实现农、工、贸、科、教等各个部门,各个行业的结合。这三个方面的突破,打破了农业本身的局限性和封闭性,使生产要素得以在更大范围内流动和重新配置,实现多形式、多层次、多元化的优化组合,给农业注入了新的活力,增加了发展后劲,提高了农业生产力。

2. 农业产业化是实现发展农业两大战略目标的重大措施。提高农业的经济效益,增加农民收入和农产品的有效供给,这是 90 年代我国农业发展的两大战略目标。只有实行农业产业化,依靠一体化的经营,才能更好地以市场为导向组织生产,增加对农业的物质和科技的投入,提高农业的产出率和商品率,从而达到增加农民收入和农产品有效供给的目的;也只有依靠一体化经营,才能以资源优势为基础,以效益为中心,围绕主导产业和支柱产品组成贸工农各方参加的利益共同体,通过开展加工、购销等活动,延长农业的产业链,提高农产品的附加值,提高农业的经济效益。

3. 实行农业产业化是实现农业现代化的必由之路。实现农业现代化,关键是农业科技的现代化。而农业科技的应用水平往往由生产经营模式和规模所决定。传统的一家一户的小规模生产,其吸纳现代先进科学技术的能力是十分有限的。而农业产业化作为现代农业经营方式,其基本特征之一就是实行大规模的专业化生产。它是以科技进步为前提和动力的,包括依靠科技高起点、高效益和员工高素质。可以说,农业产业化既为农业科学技术的研究提供了广阔的空间,又使农业大规模地应用科技有了现实的可能。只有实行农业产业化,才能更好地推进科技兴农,提高农业的科学技术应用水平和先进农业机械的装备水平,提高农业的科技贡献率和农

民的科技素质,为逐步实现农业现代化创造条件。

三、推进农业产业化的基本途径

为了促进农村经济向高水平发展,加速农业现代化进程,要大力推进农业的产业化经营,拓宽流通渠道,推动农产品生产、加工和销售环节的有机结合和相互促进,使农民不仅从生产中得到收益,也能分享加工和销售环节的利益。为此,在当前和今后一个时期,应注重做好以下工作:

1. 坚持以市场为导向,培植主导产业。主导产业是农业产业化的支柱。无论发展哪个行业,哪项产品的主导产业,首先应搞好市场预测,及时了解市场变动情况及发展趋势,同时要充分发挥资源优势,因地制宜,统筹规划,使区域优势和资源优势转化为产业优势。在选择和培植主导产业的过程中,要进一步巩固和提高现有传统产业,通过推广新品种、新技术,提高产品的科技含量,实现生产的新突破;要着眼于发展新的支柱产业,对那些资源优势突出,经济优势明显,生产优势较稳定的项目,应重点培育,加快发展;要注重名特优稀农产品的开发,要在创特色上下功夫,如在养殖业上大力发展具有特色畜禽和特种水产品的养殖,在种植业上大力发展特种经济作物的种植等等。在资金、物资、科技投入上,实行政策倾斜,重点培植,确保主导产业的健康发展。

2. 积极扶持龙头企业和公司的发展。在农业产业化过程中,扶持一批科技水平高、辐射力强的龙头企业是关键环节。只有龙头企业发展起来,才能带动整个产业链的发展。龙头企业或公司一头连接着国内外大市场,另一头连接着生产基地的千千万万个农户,在产业链中起着关键作用。在龙头企业建设中,要坚持大(规模大、带动面大),高(技术水平高、附加值高),新(新材料、新产品),多(多种所有制、多种组织形式)的原则,采取原有企业改造、扩张,小企业联合,以及在市场、资源条件好,加工环节薄弱的地方新建等办法,建立起基础雄厚、带动能力强的农产品加工、销售、科技开发等