

中国国际战略研究基金会战略研究丛书

最惠国待遇的回合



1989-1997年美国对华贸易政策

王勇 著



中 央 编 译 出 版 社

最惠国待遇的回合

1989—1997年美国对华贸易政策

王 勇 著

中央编译出版社

图书在版编目(CIP)数据

最惠国待遇的回合:1989~1997年美国对华贸易政策/

王勇著. - 北京:中央编译出版社,1998.4

ISBN 7-80109-209-0

I.最…

II.王…

III.对外贸易政策-中美关系-1989~1997

IV.F757.128.2

中国版本图书馆CIP数据核字(98)第09253号

最惠国待遇的回合

王勇 著

出版发行 中央编译出版社

地 址 北京西单西斜街36号(100032)

电 话 66171396 66163377-618,617

经 销 全国新华书店

照 排 北京京鲁排印部(63044503)

印 刷 北京市朝阳区东方印刷厂

开 本 850×1168毫米 1/32

字 数 285千字

印 张 12.75

版 次 1998年5月第1版第1次印刷

印 数 1-5000册

定 价 19.50元

《战略研究丛书》编委会

顾 问 肖 克 姬鹏飞 汪道涵 经叔平

主 编 浦 山

副主编 张沱生

编 委 (按姓氏笔画排列)

刘惜戈 吴白乙 陈知涯 张沱生

浦 山 倪 煜 袁 明 柴宇球

秦晓鹰 章百家 黄嘉树 彭宏伟

编者的话

人类又一次站到了世纪之交的门槛。

回首百年,人类经历了两次世界大战和一次冷战,仍旧前途未卜;放眼未来,下一个百年正带着空前的机遇和挑战迎面而来,没有谁可以置国际与战略问题于不顾而静享太平盛世。

对剧变的世界、发展的中国不断作出全面、系统和科学的判断,是国际战略研究的重任。为此,中国国际战略研究基金会愿对中国的战略研究事业作出自己的一份贡献,这也是我们编辑这套《战略研究丛书》的宗旨。

我们这套丛书将从广义的角度来讨论战略问题,范围涉及政治、经济、文化、军事、外交、民族、环境与资源、社会和人文等众多领域,凡对国家安全和具有重大意义的课题均可列入。

我们没有既定的作者,凡符合上述选题标准,且学术价值高,有独到见解,思想性强,文风好,并有政策水平的著作皆可入选。

我们更偏爱雅俗共赏的作品,在涌现了孙子、毛泽东等世界闻名的战略家的国度,应使更多的人民增长战略意识。

我们对选入丛书的课题,将在研究与出版上给予必要的财力支援。

中国国际战略研究基金会

前 言

1989年以来,世界格局和中美关系发生了巨大的变化。如何认识这一阶段的美国对华政策,这是每一个中外学者都在严肃思考的课题。

冷战的结束与经济全球化交织发展,从根本上改变了当今国际政治经济格局,改变了世界各国对外政策制定的过程。经济全球化促进了世界范围内的分工与合作,提高了国际经济的总体效率,但由于需要较大幅度地调整各国国内经济社会利益结构,全球化同时又带来了经济、政治和意识形态等方面的冲击波,激起了经济民族主义、贸易保护主义、政治保守主义等反对力量。在全球化趋势的作用下,不少国家形成了支持或反对全球化的利益集团或利益集团联盟。为了维护、促进各自集团的政治经济利益,为了达到最终影响国家对外政策的目的,这两类集团彼此展开了激烈的竞争与斗争,形成了引人注目的利益集团政治。当然,利益集团政治的表现和影响在不同政治文化、不同政治体制的国家中是不同的。由于种种原因,利益集团政治在美国等发达国家中的影响处于上升趋势,对其对外政策产生

着较大的影响。这是本书考察美国对华经贸政策的宏观框架。

在经济全球化与国内政治互动的宏观框架下,作者选取美国对华最惠国待遇和对华贸易谈判两大问题,深入探讨了1989—1997年期间美国对华经贸政策的制定过程和特点。通过研究,作者得出了一些基本看法。它们包括:

冷战的结束虽然改变了中美关系的战略基础,但是经济全球化的加速发展大大拓展了中国对外关系的空间,中国对美外交的回旋余地增大,谈判地位加强。

在1989年后中美两国政治关系冷淡的同时,经贸关系得到了突飞猛进的发展。共同经贸利益的增长,已经成为支撑两国全面关系的重要支柱。在经贸合作扩大的过程中,两国经贸关系中的竞争性也相应增大,导致经贸摩擦的出现。

围绕对华最惠国待遇问题,在美国国内形成了支持或反对积极发展对华关系的相互对立的利益集团联盟。以美国工商界、国会温和派和政府经济职能部门组成的支持延长中国最惠国待遇的联盟,顶住了来自激进人权派、政治保守派和劳工集团的压力,成功实现了人权与贸易问题“脱钩”的目标。从目前状况可以看出,美国国内这一政治斗争格局将继续保持一段时间,两大利益集团联盟之间力量对比的消长将对美国对华政策的走向产生不同的影响。

美国政治文化和政治体制的特点,决定美国对外政策的制定是一个充满斗争的复杂过程。政府在决策时必须考虑公众舆论的倾向和不同利益集团之间的力量平衡,必须进行某些政治妥协和交换。为了延长对华最惠国待遇,美国政府曾在其他一些对华问题上采取强硬政策,以换取国内的政治支持。

这一时期对华最惠国待遇的斗争还告诉我们,中美经贸关

系的影响已经超出了双边关系的范围,已经成为涉及两国周边国家和地区利益的更具国际影响的关系。因此,必须把中美经贸关系放在更大的国际范围内考察。增进同周边国家和地区以及其他地区的经贸合作关系,将会对推动中美双边关系的健康发展起到重要的作用。

作者简介



王勇，法学博士，北京大学国际关系学院讲师，中国国际战略研究基金会特约研究员。1988—1989年在南京大学中美文化研究中心学习；1994年5月考取中美联合培养博士生项目，同年8月至1995年8月在美国加州大学圣迭戈分校攻读国际经济学和美国贸易政策。1996年7月获北京大学法学博士学位。曾发表中国外交、中美关系与贸易政治方面论文数十篇。

责任编辑 / 李春放

版式设计 / 尹 璐

封面设计 / 田 晗

目 录

1	前 言
1	第一章 绪论:经济全球化背景下的中美经贸关系
1	经济全球化
7	经济全球化对发达国家的影响
11	在经济全球化的框架下考察中美经贸关系
16	第二章 国际战略格局巨变与美国对华经贸政策
18	“经济安全”对美国安全战略的影响
21	美国对华政策性质的三大变化
30	美国的“接触”战略
39	“接触”战略与中国的最惠国待遇
42	第三章 政治紧张贸易攀升现象:最惠国待遇的“防护栏”
43	政治关系冷淡中飞速发展的中美贸易
46	维护对华经贸关系的利益集团
51	支持对华最惠国待遇的利益集团的活动方式

55	支持对华最惠国待遇的利益集团的游说逻辑
71	“大中华”经济圈与中—港—美经济三角
80	“防护栏”中的利益复杂性
84	第四章 最惠国待遇斗争的美国政治文化制度背景
84	美国政治文化的基本特点
86	美国政治体制的基本特点
93	美国公众眼中的中国“形象”
98	美国政治的核心——利益集团
103	反对中国最惠国待遇的利益集团的活动
111	当前美国国内政治思潮的特点及其影响
119	第五章 影响最惠国待遇斗争的美国贸易政治
119	80年代以前美国贸易政治的特点
123	80年代以来美国贸易政治的变化
133	90年代美国的经济现实与政策思想
143	克林顿政府的贸易政策：“公平贸易”加“战略贸易”
150	美国贸易政治对中美经贸关系的意义

153	第六章 布什政府时期在对华最惠国待遇问题上的斗争
155	布什政府初期的对华政策
170	1990 年回合:国会与总统的斗争
181	1991 年回合:国会与总统的斗争
204	1992 年回合:国会与总统的斗争
217	小 结
222	第七章 克林顿政府时期在对华最惠国待遇问题上的斗争
224	1993 年回合:行政主导、国会合作
245	1994 年回合:“脱钩”政治联盟
246	商界—国会中间派—政府内经济部门联盟的形成
271	1995 年回合:坚持“脱钩”
274	1996 年回合:寻找战略利益与党派利益的平衡
292	1997 年回合:顶住反华浪潮,坚持“接触”政策
305	小 结
307	第八章 1989—1997 年美国对华贸易谈判
308	“301”条款和美国贸易谈判

315	1991 年中美知识产权谈判
329	1992 年中美市场准入谈判
338	1995 年中美知识产权谈判
352	1996 年中美知识产权谈判
363	对中美贸易谈判的小结
366	第九章 结论:关于中美关系的几点思考
367	经济全球化的政治含义
370	认识美国对华政策的新框架
372	最惠国待遇上的“挂钩”已经结束
374	对华永久性最惠国待遇的可能性
376	“接触”的机会与挑战
377	面向 21 世纪的中美关系
383	参考文献
390	后 记

第一章

绪论:经济全球化背景下的中美经贸关系

经济全球化

一、经济全球化是冷战后国际格局的一个基本特征

经济全球化是指由于生产要素特别是资本的跨国自由流动,造成生产资源的全球性配置,从而推动各国经济作为一个整体而发展。经济全球化已经成为后冷战时期世界新格局的一个基本特点。

1989年以来,国际关系处于新旧格局的交替进程中,冷战的结束催生着一个世界新格局的诞生。这一时期的中美关系不仅体现了双边关系的变化与过渡,而且典型地反映了世界政治格局转型对于国际关系产生的种种影响。后冷战世界格局的一个基本特点就是经济全球化进程加速发展,过去彼此分割的两

个“平行市场”^①之间界限消失,一个统一的世界市场正在形成。世界各国,特别是发展中国家和转型经济国家先后向市场经济过渡,逐渐参与到世界经济的“大竞争”^②中去。这一阶段,中国进一步明确了市场经济的目标,与国际经济“接轨”的进程大大加快,成为全球市场力量的重要组成部分。与此同时,为了迎接经济全球化带来的激烈的国际竞争,世界上经济规模最大的市场经济国家美国也加速了深化自身市场竞争机制的进程,改变了政府过去对电讯、金融等市场较多干预的做法。可以认为,经济全球化的飞速发展,极大地影响了这一阶段中美两国的内外政策以及它们之间的相互关系。

国际经济格局与国际政治格局之间存在着较强的有机互动关系。冷战结束后,尖锐对抗的国际政治格局消失,为各国经济的相互开放和国际经济新格局的形成扫清了障碍,经济全球化加速发展。

当然,经济全球化并不是从冷战后才开始的,但是冷战的结束大大加快了经济全球化前进的步伐。这主要是因为:

(1)经济全球化的顺利进行,需要一个和平、稳定的国际政治环境;但是,在冷战时期经济全球化的进程受到了政治因素的较大影响。东西方之间的尖锐对抗,实际上把世界经济分割成为两个“平行市场”;五六十年代之后殖民地、半殖民地国家开展

① 两个“平行市场”,主要指冷战时期以西方资本主义国家为主体形成的西方市场,和以苏联、东欧国家集团形成的东方市场。由于两大集团之间存在尖锐的政治和军事对抗,它们之间的经济彼此独立,交往很少,故称之为两个“平行市场”。

② “大竞争”一词,由在瑞士举办的具有广泛影响的世界经济论坛首先使用,主要指在经济全球化的开放时代,各国在经济、科技、市场等方面的较量空前激烈。

的风起云涌的独立、建国运动,削弱了宗主国跨国公司的经济支配地位,提高了民族经济的成分,但也暂时减缓了经济全球化的进程。而东西方政治对抗的消退,以及世界范围内更多致力于平等参与的主权国家的出现,则为真正全球性的经济全球化时代的到来奠定了更加良好的国际政治基础。

(2)冷战的结束消除了世界经济的分裂,市场经济被普遍认为是国家治理经济的最行之有效的手段。更重要的是,全球基本形成了一个资本、商品、技术、服务等要素相对自由流动的体系。对当今几乎所有国家来说,能否提供最有吸引力的投资环境已成为最重要的问题,因为投资环境是衡量一个国家国际竞争力的一个综合指标,这一点对资本输出的工业化国家也不例外。

(3)国际经济体系的开放性加剧了各国之间的经济竞争。在全球范围内参加角逐有限经济资源的角色增多了,对资本、技术和市场份额的需求远远大于供给。为了争夺这些宝贵的发展资源,各国竞相开放市场,使得世界范围内的投资和贸易壁垒大大减少。从某种程度上说,正是激烈的国际竞争本身促进了当今世界经济体系的开放,而开放又进一步加剧了竞争。只要一个国家不想在经济上落后,它就不得不参与这场由全球化导演的经济角逐战。经济全球化给每个国家都带来了生存压力,发达国家与发展中国家概莫能外,都不能不受到全球性经济竞争这一结构性因素的制约。便捷的交通与通讯把各国的生产与市场紧紧地连在了一起。过去主要在一国内进行的劳动和资本的配置在更大的程度上扩展到全球范围。世界各国的企业在全球范围内进行竞争,跨国公司在世界范围内争夺市场份额,利用各国不同的优势组织生产。所有的企业都感受到了全球化的压