

雲南省楚雄彝族自治州

經濟社會發展戰略

云南民族出版社

發展經濟重視教
育文化科技工作
爲建設新路南彝
族自治縣而奮鬥



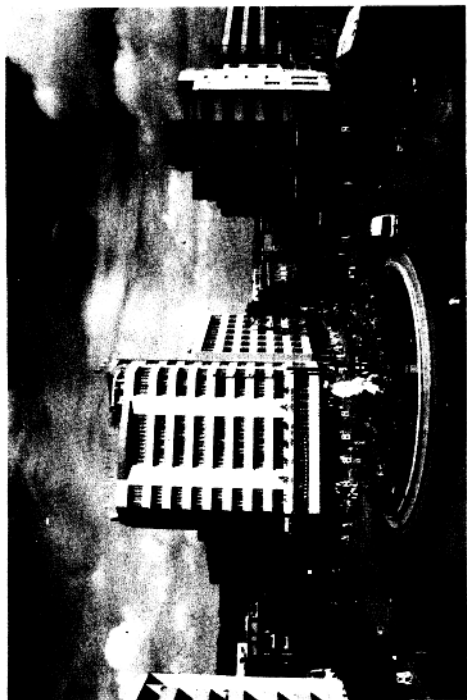
辛未年春

楚圖南



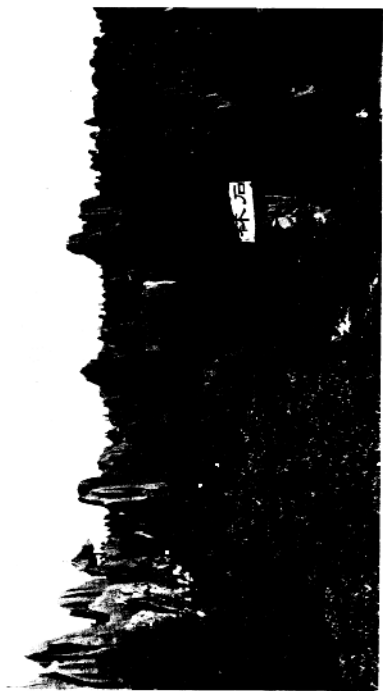
戴明剛 攝

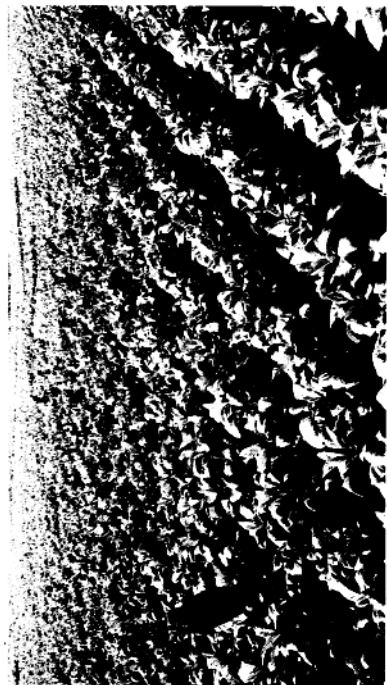
路南县城一角



霍志强

石林旅游胜地





烤烟优质高产

金星跃 摄

目 录

序言	1
----------	---

特载

关于批准《路南彝族自治县经济社会发展战略方案》的 决议 (1989 年 6 月 24 日)	3
关于提请审议《路南彝族自治县经济社会发展战略 方案》的报告 (1989 年 6 月 16 日)	4
关于研制《路南彝族自治县经济社会发展战略 方案》的说明 (1989 年 6 月 24 日)	5

总体设计与综合报告

批转县经济社会发展战略办公室《关于开展 县总体发展战略研究的意见》的通知	17
路南彝族自治县经济社会发展战略方案	24
路南彝族自治县经济社会发展历史和现状分析报告	48

部门及行业规划

种植业发展战略规划	91
烤烟生产发展战略方案	118
药材生产、经营发展规划	122
水电发展战略规划	127
林业发展战略规划	143
畜牧业发展战略规划	150
渔业发展战略规划	163

工业发展战略方案	171
乡镇企业发展战略方案	184
煤炭生产发展战略规划	196
交通运输发展战略方案	211
国营商业发展战略规划方案	222
供销合作商业发展战略规划	233
石林风景区旅游发展规划及建设项目建议	244
城镇体系建设发展规划	266
人口发展规划	282
农村劳动力发展预测	287
科学技术发展规划	289
教育发展规划	303
文化艺术事业发展战略构想	313
社会主义精神文明建设规划	323
人才预测规划报告	330
卫生事业发展规划及对策	357

专题论证报告

石林风景区的历史现状及其分析	371
石林风景区旅游资源调查与评价报告	381
开发利用石林风景名胜资源与振兴路南经济、促进 社会发展的关系	407
文化艺术事业发展概况及现状分析	417

特 载

路南彝族自治县人大常委会
关于批准《路南彝族自治县经济社会
发展战略方案》的决议

**(1989年6月24日路南彝族自治县第十届人大常委会第
十五次会议通过)**

路南彝族自治县人大常委会第十五次会议，听取和审议了县人民政府关于《路南彝族自治县经济社会发展战略方案》的报告，经过认真审议，会议认为，《路南彝族自治县经济社会发展战略方案》符合我县实际，是切实可行的，会议决定批准《路南彝族自治县经济社会发展战略方案》。县人民政府在组织实施过程中，应注意做好以下工作：

一、要采取各种形式，在全县干部、职工和人民群众中深入宣传，动员全县各族人民和各方面的力量，为实现战略目标贡献力量。

二、认真组织贯彻实施战略方案。各单位、各部门要在县总体战略指导下，做好部门工作。在制定计划、规划时，要与县的战略规划紧密衔接，使之落到实处。

三、在实施过程中，要不断充实完善战略方案。随着形势的发展和县情的变化，在实践中不断总结，积极提出修改补充、完善的意见，并向县人大常委会汇报。

四、把实施战略方案列入政府工作的议事日程，定期检查，及时发现问题，纠正偏差，使其真正起好指导作用。

关于提请审议《路南彝族自治县经济社会 发展战略方案》的报告

县人大常委：

《路南彝族自治县经济社会发展战略方案》经过一年零九个月的研制，邀请省、市有关领导、专家论证，并经政府常务会议讨论通过，特报请审议，以便组织贯彻实施。

附：1. 《路南彝族自治县经济社会发展战略方案》

2. 关于研制《路南彝族自治县经济社会发展战略方案》的说明。

路南彝族自治县人民政府

1989年6月16日

关于研制《路南彝族自治县经济社会发展 战略方案》的说明

——1989年6月24日在路南彝族自治县第十届人大
常委会第十五次会议上

副县长 董利华

各位委员：

我受县人民政府委托，对研制《路南彝族自治县经济社会发展战略方案》（以下简称战略方案），向各位委员作如下说明，请予审议。

一、研制战略方案的依据和指导原则

根据昆明市政府的统一部署，路南彝族自治县经济社会发展战略方案，在县委的领导和市经济研究中心的指导帮助下，经过各有关部门的协同努力，现已基本完成。

（一）战略方案的依据

1. 党的“十三大”指明了我国正处于社会主义初级阶段，明确提出了一个中心、两个基本点，还提出了全国经济建设远景战略的部署、重点和目标，这些都为研制工作指明了方向，提供了依据。在研制战略方案中，始终注意把发展社会生产力

作为战略的出发点和归宿点；把坚持四项基本原则和加快经济体制改革作为推动我县经济发展的强大动力，特别要抓好横向经济联合，强化竞争机制，提高效益；把县的战略发展阶段与全国总体战略步伐吻合起来。

2. 《昆明市经济社会发展战略方案》是指导市属各县（区）制定战略的范本。我们在研制战略中，把县的战略置于市的总体战略之下，遵循它的精神和指导原则，抓住本县的特点和矛盾，用改革开放的新思维研制县的战略方案，使之既符合市的总体要求，又具有路南特色的结构形态。

3. 从路南实际出发，通过大量资料数据分析，确认了县的性质，“路南是以农业为主的、具有丰富旅游资源的、经济文化不发达的彝族自治县”。同时，找出了县情的特点是：自然资源丰富，但开发利用水平低；国民经济有较大增长，但产业结构不合理；土地面积较广，但水源不足；农村劳动力充裕，但文化科技素质差；生产有所发展，但人口增长过快。从县的性质和特点出发进行研制，这不仅符合党的思想路线，而且更切合路南的实际。

（二）战略方案的主要指导原则

1. 坚持改革开放的原则。把改革放在总揽全局的位置上，改变一切陈腐的思想观念，使封闭、半封闭型的自然经济向开放型的商品经济转变，使改革和建设互相适应，互相促进。

2. 坚持实事求是的原则。在制定战略中，因地制宜，讲求实效，不盲目照搬外地的做法，使战略方案具有实用性和科学性，发挥最佳指导功能。

3. 坚持结构合理性的原则。通过生产结构的逐步调整，使产业结构趋向合理化；技术、智力、能源和投资等都随着产

业结构的调整而更加协调。

4. 坚持最大综合效益的原则。既要取得较高的经济效益，也要体现较好的社会效益，还要建立良好的生态环境。

5. 坚持区域自治的原则。认真贯彻实施县的自治条例，把宪法和自治法赋予的自治权、自主权用准、用好、用足、用活。在不违背宪法和法律的原则下，采取特殊政策和灵活措施，加速经济、科技和文化建设的发展。

6. 坚持生产建设和人民生活兼顾的原则。在发展生产和全面提高经济效益的基础上，逐步改善和提高人民物质文化生活水平，使人民得到实惠。

二、研制战略方案的经过

县战略方案的研制是从1987年7月开始的，历时一年零九个月，主要经历了四个阶段。

（一）学习和准备阶段。1987年7月15日至31日，昆明市经济研究中心举办县（区）战略研讨班，我和有关部门的同志共13人参加。通过听取省、市有关专家、学者授课，阅读文件，大会交流和讨论，提高了对研制战略重要性和紧迫性的认识，明确了制定战略的内容和方法步骤。

研讨班结束回县后，我们立即抓了三件事，达到三个落实。一是开好各种会。首先是在县五套班子的会议上研究，把研制战略工作的大原则定下来。在此基础上，多次召开有关部门领导和有关人员会议，联系实际，反复宣传动员，做到认识统一，思想落实。二是成立县战略规划领导小组，县长毕品文任组长，我任副组长，共有委员十三人，下设办公室。县级有关部门相应成立战略规划小组，组长由部门负责人兼任，抽调熟悉情况、并有一定写作能力的人员组成写作班子，全县共有

研制人员 63 人，做到组织落实。三是除会议形式外，先后发了三个文件，对研制县总体发展战略作了全面部署，对各个子战略课题的名称、主要内容、人员组织、时间安排等都提出了具体要求，作到措施落实。

由于思想动员深入广泛，组织工作认真细致，措施扎实有力，为上下协调配合、搞好战略研制创造了良好条件。

(二) 搜集研究资料阶段。通过各个渠道，分别搜集整理了大量数据资料：有统计部门、农业区划和工业普查等方面的历史资料；有 1985 年 10 月县委在北大村召集有关部门领导对战略进行探讨后形成的资料；还有各子战略提供的一些数据和资料。此外，我们还广泛参阅省内外一些市、县的战略交流材料，从中吸取经验，得到启示。在分析了县的性质、特点和功能后，写出了近三万字的《路南彝族自治县经济社会发展历史和现状分析报告》（即县情分析），为研制战略方案打下了基础。

(三) 研制战略阶段。在深入分析和吃透县情的基础上，为使战略方案尽量切合路南经济社会发展的客观规律，在编写中，我们注意了五个方面的结合：一是领导与研制人员相结合。许多领导同志，既提设想、出题目，又亲自主持和参与具体工作，体现了权力与智力的结合；二是专业部门与职能部门的研究相结合。具体部门直接参与规划，不仅使研制总体战略内容丰富，基础扎实，而且为执行战略提供思想准备；三是理论研究与社会实践相结合。研制中，从理论的角度研究方针、政策，并注意联系和解决实际问题，使战略方案既有一定的理论高度，又有切实的可行性；四是定性分析与定量分析相结合。在目标测定中，采取传统方法与现代方法相结合，以传统方法为主，做到测定方法科学，方向明确，目标具体、先进、

可行；五是静态研究与动态研究相结合。研制战略方案，不仅注意事物运动发展在一定阶段上的质的相对稳定，使之符合客观条件和认识水平，而且研究了事物发展变化规律，能经受历史的检验。

在研制战略中，我们始终坚持集思广益，充分发挥群体智慧。召开各种会议和个别询问征求意见，将编写的讨论稿、征求意见稿、送审稿分别送各级领导和有关专家、学者审阅修改。战略方案先后经过7次修改补充，词语精练，结构合理，内容丰富，富有科学性。其中较大的修改有两次：一次是石林绿芳塘会议审定战略思想。到会的县级五套班子和部委办局的领导共40多人，在热烈讨论中各抒己见，对战略思想提出了23条不同提法。会后我们又邀请熟悉县情、文字功底较深的老同志进行咨询；另一次是邀请昆明市经济研究中心领导和专家指导帮助，作了结构的调整 and 内容的充实。

（四）论证阶段。为了对战略方案进行科学性和系统性的检查，使之更加准确、完善，经县政府常务会议讨论通过之后，于4月19日在县政府招待所召开了路南县战略方案鉴定验收会议，进行了评议、论证。到会的有：市经济研究中心副主任赵学金，副研究员刘以行，高级经济师曹大林，情报研究室主任、助理研究员李春源，市计委副主任程屏，市农业局副局长、农艺师叶茵，市委政策研究室巡视员张达天、张俊。县上到会的有县级五套班子领导，战略领导小组成员以及各部、委、办、局的领导共60余人。省人民政府经济技术研究中心副厅级常务干事、副研究员张霞，因工作忙未到会，寄来了书面鉴定意见。通过评议、论证，大家认为这一战略方案符合实际，是可行的。