

国家科委重点课题

豫南大别山区 综合发展战略研究

豫南大别山区综合发展
战略研究课题组 编

.61

测绘出版社

编委会名单

主 编 宋延洲 冯 勇
编 委 王国强 蓝 平 田建民 杨迅周
何震亚 蓝传仁 傅品端 王贵中
林衡武 李洪昭 杨敬梅

豫南大别山区综合发展战略研究
豫南大别山区综合发展战略研究课题组编著
责任编辑(特约):刘思和

*
测绘出版社出版发行
蚌埠市印刷厂印刷

*
开本 850×1168 1/32·印张7.75·字数200千字
1989年10月第一版·1989年10月第一次印刷
印数1—1500册·定价5.00元
ISBN 7-5030-0382-0/K·136

前 言

豫南大别山区综合发展战略研究是国家科委下达的重大软科学课题，目的在于探索大别山贫困地区脱贫致富的道路。在河南省科委和农经委的组织领导下，由河南省科学院、河南省计经委地理研究所和河南省农科院农业经济研究所共同主持，河南省财经学院、河南省科委改研室和农业处、河南省贫困地区开发办公室、信阳地区农业区划办公室、驻马店地区农业区划办公室、南阳地区国土规划办公室等单位13名科技人员组成课题组共同攻关，经过一年的努力，完成了此项研究。

由于区位和环境的势差，历史发展过程的异同，世界各国都有一些相对贫困的地区。出于政治的、社会的和道义的考虑，各国都十分关注贫困地区的发展问题，并根据自己的国情和贫困地区的区情，制定开发治理的战略。我国是发展中国家，贫困地区尚处于解决温饱的阶段。党和政府十分关心贫困地区的问题，1984年中共中央、国务院联合发出帮助贫困地区尽快改变面貌的通知，要求各级党委和政府必须高度重视，采取十分积极的态度和切实可行的措施，帮助这些地区的人民首先摆脱贫困，进而改变生产条件，提高生产力，发展商品生产，缩短与全国发达地区的差距。根据对豫南大别山区域总体的考察研究和对区域内一些突出问题的诊断，我们认为，尽快改变贫困地区的面貌，必须解决其发展的启动动力问题，增强自我发展的能力。一般地说，贫困地区的社会、经济、科技和生态处于一个综合性的病态结构中，所以启动相当艰难。解决启动问题，既需要一定的时间过程，更需要综合性的决策。任何过急行为和单方面的措施都难以奏效。因此，在战略思想上必须解决三个问题：一是外力和内力的关系。贫困地

区需要外力扶持和激发，这是不言而喻的，但目前对外力认识存在两种偏见，必须克服。一种认为外力就是要包办、代替；一种认为提外力就是依赖思想。事实证明，外部包办不能解决贫困地区的发展问题，但贫困地区的发展需要一个启动动力。这个启动动力必须是内外合力，外力起助推作用。如何利用外力，把外部力量用在启动内部活力的关键点上，使内外力结合形成合力，是扶贫战略研究的重要环节。二是均衡发展 and 梯度发展的关系。贫困地区的发展条件，也同样存在着地域差异和部门差异。在有限的力量下，是集中力量推动那些条件好的地区和部门先发展起来？还是平均使用力量齐头并进？事实证明，齐头并进，均衡发展不利于贫困地区启动阶段的发展。采取倾斜政策，集中有限的力量，推动条件好的地区和部门率先发展，使之成为区域经济增长核和带头部门，然后利用增长核和带头部门的扩散效应，逐渐向其它地区和部分推进。三是智力推动和财力推动的关系。我国是一个不发达国家，财力有限，贫困地区更甚。单靠财力推动，显然不合国情。在当今经济竞争的时代，依靠科学技术发展生产力已成为世界的潮流。发达国家和地区的发展与再发展都依靠科学技术，而贫困地区的发展，在物力、财力短缺的状况下，更应该依靠科学技术，来提高效益，创造财富，走科技兴山之路。

在上述思想的指导下，我们设计提出了“改革开放，内外合力；重点突破，梯度推进；科技兴山，协调发展”的双驱动战略思想。这是豫南大别山区尽快脱贫致富、缩短差距的一种必然选择。

在整个研究过程中，课题领导小组负责人开国瑞、齐协山、李友忱、卫斌及其它领导同志都给予了极大支持和帮助；专家咨询组的同志提出了许多宝贵的意见；并得到省、地、县有关部门的协助，在此一并致谢。

编委会

1989年2月

目 录

豫南大别山区综合发展战略·····	宋延洲 冯 勇(1)
豫南大别山区分区开发研究·····	王国强(28)
豫南大别山区优势资源系列开发与商品经济发展研究·····	蓝 平(56)
豫南大别山区经济增长中的科技教育问题研究·····	田建民(101)
豫南大别山区开发资金筹措和投资效益研究·····	杨迅周(132)
关于加快豫南门户——信阳市建设的建议·····	王国强(155)
关于解决信阳地区电力问题的对策与建议·····	蓝传仁(162)
关于进一步开发豫南淮河航运的建议·····	傅品端(167)
豫南大别山区2000年发展目标预测及模型技术·····	何震亚 田建民(171)
豫南大别山区数据集·····	何震亚 王国强(193)

豫南大别山区综合发展战略研究

宋延洲

冯 勇

(河南省地理研究所) (河南省农业经济研究所)

本文所提豫南大别山区(含桐柏山区)包括:信阳地区的信阳县、潢川县、光山县、固始县、罗山县、商城县、新县、信阳市;驻马店地区的确山县、泌阳县、驻马店市和南阳地区的桐柏县,共涉及三个地区十二个县(市)。土地总面积22457平方公里,总人口702.47万人,分别占河南省的13%和9.07%。

本研究采取了统计分析和实地考察相结合,全面调查与典型调查相结合,领导对话和专家咨询相结合,定性研究与定量研究相结合,综合研究与专题研究相结合等研究方法。在深入调查研究的基础上,从本区实际出发,设计提出了豫南大别山区迈向2000年的总体发展战略。即:“改革开放、内外合力;重点突破,梯度推进;科技兴山,协调发展”的双驱动战略。我们认为这是在现有的国情、省情和区情下的一种必然选择。

本报告共分三大部分:一,制定发展战略的依据;二,发展战略的构想;三,实施战略的对策。包括十二个问题。

一、制定发展战略的依据

(一)特殊的区情

1. 富饶的自然资源

豫南大别山区位于大别、桐柏山北麓,地处我国东部亚热带

丘陵山区的北部边缘，是河南省唯一的湿润亚热带山区。与河南省其它山区相比，本区具有独特的资源优势。

第一，光热潜力大，水资源丰富。区内大部分地区年日照在2000小时左右，太阳年辐射总量为112~121千卡/厘米²，年平均气温15℃左右，无霜期217~233天，≥10℃积温1700~4900℃，年降水量800~1200毫米，亩均或人均地表水占有量均为全省平均水平的两倍多。这种得天独厚的气候环境和水源条件，使其有别于河南省的其它山区，成为光热潜力最大，水资源最丰富的山区。

第二，土地资源类型多样，生物资源品种繁多。区内没有高山，很少中山，多为低山丘陵。山地面积占总面积的28%，丘陵占28%，岗地占18%，平原占21%，水面占5%。这种地貌结构和亚热带向暖温带过渡的气候特征，使本区形成类型多样的土地资源和品种繁多的生物资源。全区共有耕地894万亩，其中水田占50%，占全省水田总面积的75%；稻谷产量占全省总产量的66%，是河南省水稻的集中分布区；区内共有茶园采摘面积10.84万亩，占全省茶园总面积的90%，茶叶产量的95%，信阳毛尖驰名中外；本区是黄麻、苧麻的适生区，红麻的最适宜区，三麻种植面积占全省的26%，产量占31%。区内共有水面155.6万亩，占全省总水面的20%，其中可养水面110万亩，占全省可养水面的35%，水产品总量占全省的49%，水禽、水产有很大的开发潜力；由于水热条件较好，林业生产潜力很大，林木生长速度快；在西部桐柏、泌阳、确山，有大面积连片优质草场，畜牧业发展有广阔的前景。区内既有南方生物，也有北方生物，种类很多，仅高等植物就有1600余种，许多名贵资源有待开发。总之，本区是我省山区农林牧副渔综合发展最有潜力的山区。

第三，矿产资源相对丰富，地域组合良好。从总体上看，我国大别山区是一个矿产资源相对贫乏的地区，而本区西部却有丰

富的矿产资源。现已发现的矿种有80余种，矿点300多处。主要矿种有铁、锰、铜、铅、锌、金、银和非金属矿产石油、天然气、油页岩、天然碱、珍珠岩、膨润土、沸石、萤石及化工灰岩、水泥灰岩等。其中，桐柏县吴城、安棚碱矿、破山银矿储量均占全国第一位；信阳县五里店上天梯的膨润土、珍珠岩、含碱玻璃原料、沸石等轻型建材资源，在全国也占有重要地位。尤其是众多矿产分布集中，碱、油同地，多种矿产共生，便于综合开采和综合利用。矿产集中的西部地区，毗邻豫西能源基地、南阳盆地和淮南平原的粮食基地、鸡公山和南湾湖的避暑疗养胜地，水资源也相对丰富，这些构成了矿产资源开发的有利条件，是很有发展前景的工矿区。

2. 优越的地理位置

本区地处河南省的东南边陲，与鄂皖两省相邻，居于长江开发带和陇兰产业带之间，为东南沿海发达区和西部内陆开发区的结合部。因此，它是河南省商品经济对外交流的前沿阵地，在经济发展上，可以广取南、北之利，依东展西，稳步发展。

本区背靠大别桐柏山主脊，面向广阔的黄淮平原和南阳盆地，东西狭长，南北腹地较窄，山区产品具有广阔的平原市场；由于位于我国南方和北方的界面上，又具有良好的南北市场条件，区内农副产品可利用与南北产品入市的“时间差”，“赶早集、下晚集”，进入南北市场。

3. 优良的传统，重大的贡献

豫南大别山区是鄂豫皖苏区的重要组成部分。在革命战争时期，一直是我党开展革命斗争的重要根据地之一。老苏区人民为中国革命做出过重大牺牲和贡献。建国以后，在党和政府的领导与关怀下，医治了战争创伤，各项事业都有了较大的发展。特别是党的十一届三中全会以来，经济建设得到了较快的发展。1986年全区社会总产值达到48.58亿元，人均688元，人均国民收入由

1980年的179元提高到1986年的317元,增长60.7%。近40年来,老苏区人民在艰难的条件下,一方面进行恢复和建设,另一方面又积极支援全国的社会主义建设。仅就粮食一项,建国以来为国家纯贡献近100亿公斤。此外,在油、鱼、肉、蛋、禽、茶等农副产品方面,每年都有相当大的数量输往区外,为我国的社会主义建设做出了重要贡献。老苏区人民具有光荣的革命传统,勤劳朴实,对党和国家有深厚的感情,一旦启开智慧的大门,将会产生巨大的物质力量,推动商品经济的发展。

4. 贫穷落后的山区

由于历史和现实、主观与客观多方面的原因,目前这一地区经济和科学文化仍很落后。据新县、商城、固始、光山、罗山、潢川、信阳、桐柏、确山九个老苏区县统计(1983~1985年三年平均水平),扶贫前总农户中有44.15%的贫困户尚未解决温饱问题,经济发展远远落后于其它地区,与全国发达地区相比差距更加悬殊。1985年全区社会总产值为45.93亿元,人均654元,相当于全国同年人均水平的42%,河南的62%,江苏的26.6%;人均国民收入只有334元,较河南平均水平低140元,较全国低318元,较江苏低596元,九个苏区县农村人均纯收入只有184元。其中信阳地区八个老苏区县中,农村人均纯收入不足150元的有268万人,占农村总人口的48.5%;年农村人均纯收入不足120元的有136.3万人,占农村总人口的24.7%。由此可以看出,这些过去对中国革命做出过重大贡献的老苏区人民,至今生活仍非常贫困。为什么一个资源丰富、区位优势的地方,落后于全省全国?究其原因固然多种多样,但最主要的原因,是发展战略上的失误。

长期以来,在我国计划体制、产品经济的发展背景下,没有处理好物质基础设施建设和直接生产部门建设的关系、农业和工业的关系、城镇建设和乡村建设的关系,造成物质基础设施投资少,生产条件差;工业生产落后,形不成资金积累;城镇发育缓

慢，没形成增长中心。致使整个经济发展长期处在恶性循环的生产环境中进行。据统计，1950年至1980年的31年间，河南全省基本建设投资密度为17.9万元/平方公里，而信阳地区同期投资密度只有6万元/平方公里，相当于全省平均水平的1/3，且32%以上用于水库建设等农业方面。1986年信阳地区社会固定资产投资总额为1.5亿元，年投资密度为0.7万元/平方公里，人均25.27元，只相当于全国人均285.62元的8.9%，全省人均200.45元的12.6%。农业灾害频繁，干部群众一年到头把很大精力用于防汛救灾，抗洪抢险，生产自救。工业缺能少路，难以发展。到1985年全区工业总产值只占工农业总产值的45%，基本上还是一个农区。在工业品和农业品价格悬殊的条件下，资金难以积累，财政困难，不得不吃补贴，没有力量搞建设，生产环境愈加恶化。在这种全区性生产环境恶性循环中，城镇也难以发展。本区至今没有形成一个辐射能力较强的经济中心，就是基础条件较好的信阳市，1985年非农业人口只有16.9万人，工业产值也只有3.4亿元。

在“以粮为纲”、“以钢为纲”的极左路线影响下，不从区情出发，砍树炼钢，垦荒种粮，植被遭到严重破坏，水土流失严重，生态环境恶化。据调查，光山县1957年森林面积90万亩，经过1958年大办钢铁，到1959年仅剩18.2万亩，减少了79.8%。目前全区水土流失面积10523平方公里，占总土地面积的46.9%，其中中度以上流失面积6917平方公里，占流失面积的65.7%。每年有3000多万吨土壤流失，耕地沙化，河床增高，洪涝灾害加剧，严重影响农业生产的发展。

此外，由于长期实行错误的人口政策，人口增长速度过快，人均耕地越来越少，人地矛盾日趋突出。据统计，深山区的新县1949年总人口14.8万人，至1985年增长到29.56万人，增长了1倍，而人均耕地则由1949年的1.4亩降到1985年的0.67亩，减少了52%。人地关系处在恶化的生产环境和生态环境之中，在产品经济、单

一种植、低廉的农产品价格等社会背景下只能愈来愈紧张，人民群众处于贫穷的状态。经济上的贫穷，又势必造成科技文化落后，科技文化落后反过来又制约经济的发展，加重贫穷。总之，由于战略上的失误，形成了经济、社会、科技、生态综合性的恶性循环系统。当前，在全国经济由产品经济向商品经济转变的大背景下，要改变本区的贫困面貌，推动商品经济的发展，历史的教训不能不引起我们沉痛的思索，从而做出科学的战略抉择，改变现实，迎接未来。

（二）良好的机遇

加快大别山区的发展，尽快改变其贫穷落后的面貌，目前面临着前所未有的良好机遇。首先，经过一系列的拨乱反正，肃清“左”的影响，特别是党的十三大提出了社会主义初级阶段的理论和生产力标准，使我国经济进入了由产品经济向社会主义商品经济转轨的新时期，为本区发展提供了良好的社会环境。第二，1984年9月，中共中央、国务院联合发出了关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知，决定重点解决包括大别山革命老根据地在内的老、少、边、穷地区的问题。这一重大战略决策，具有重要的经济意义和深远的政治意义。通知中要求各级党委和政府必须高度重视，采取十分积极的态度和切实可行的措施，帮助这些地区的人民首先摆脱贫困，进而改变生产条件，提高生产能力，发展商品生产，赶上全国经济发展的步伐。通知决定对贫困地区要进一步放宽政策，实行比一般地区更灵活、更开放的政策，给贫困农牧民以更大的自主权，（在经营上规定了进一步放宽的七条政策；在财政税收政策方面规定了减轻负担的五条优惠政策）。河南省委、省政府也相继对尽快改变贫困地区的面貌制定了一系列优惠政策。这为豫南大别山区的发展明确了指导思想，提供了有利条件。第三，正当这里因科技落后，人才匮乏困扰着本区发展的

时候，国家科委雪中送炭，承包大别山区扶贫工作，组织大批科技人员进山，进行科技开发，帮助发展以科技为支柱的商品经济。第四，国家和全省各行各业从人力、物力、财力上对老苏区的大力支援和照顾。第五，沿海发展战略的实施，在依靠本区资源，接受沿海部分产品的生产、技术和设备向内地转移，劳务输出，占领沿海让出的部分国内市场，带进更多的国际市场信息及国际合作等方面居近水楼台之利。这些优越的社会、经济、科技、市场条件，构成了豫南大别山区发展的良好机遇。应当紧紧抓住这一千金难买的良机，审时度势，加快步伐，把过去失去的时间夺回来，把过去拉下的距离赶上去。

良好的机遇，也是严峻的挑战。一个起步艰难的贫困地区，如何在与其它地区特别是相对发达的地区竞相发展中赶上步伐？在严重缺乏经济实力的情况下如何闯过难关？对此必须给以明确的回答。

（三）面临的困难

1. 入不敷出，财政困难

据信阳地区调查，该地区1953~1984年31年间，财政收入增长2.6倍，财政支出增长21倍，收支差额越来越大。1985年财政开支31198.5万元，其中行政事业费（包括行政经费、财政价格补贴支出）开支10119.1万元，占32.4%，而用于基本建设和支农的资金不足20%。区内国家机关（包括党政机关、社会团体）工作人员达40276人，若加上事业单位的人就更加惊人。这种“大政府、小社会”的政治体制，一方面使财政负担过重，无力积累资金搞建设；另一方面，机构庞大，人浮于事，办事效率低，不适应商品经济发展。

2. 基础设施落后，投资环境差

第一，能源匮乏。能源缺乏虽然是全国的共性问题，但本区

尤为突出。河南是一个产煤产油大省，但本区却是一个煤炭能源贫乏的地区。本区每年需从区外调进原煤计划指标 150 万吨左右，但由于交通条件限制，只能解决 90~100 万吨，缺口 50 万吨左右。由于煤炭供应不足，严重影响了该区的发电量，经常出现待煤发电的情况。信阳地区火电总装机 11.3 万千瓦，实际开机 10.7 万千瓦。1985 年全区共发电 5.2 亿度。人均用电 88 度，是全省人均用电 296 度的 30%；农村人均用电 10.7 度，是全省农村人均用电 44 度的 25%；亩均用电 8.1 度，而全省亩均 27 度，占全省平均水平的 30%。用电普及程度很低，至今仍有 4.6% 的乡、59% 的村、88% 的农户没用上电。石油和水能虽有一定数量，但石油在现行政策条件下，对解决本区能源意义不大。水能可供开发的总容量约 23.5 万千瓦，目前已利用的只有 3.9 万千瓦。由于电力供应不足，使得一些工业设备开工不足，有 30% 的生产能力未能发挥，导致工业效益很低。

第二，交通设施不适应经济建设的需要。本区交通线路有：垂直穿过本区，长约 158 公里的京广铁路；地方铁路 145 公里。公路有国道 3 条，省道 12 条，豫联线 2 条，加上支线及区乡公路通车里程共 4085.3 公里，其中干线长 1653 公里。河库通航里程 195 公里。全区交通线大体成网。但从发展的角度来看，交通建设总的水平仍然偏低，铁路密度为 1.35 公里 / 百平方公里，公路密度 18.2 公里 / 百平方公里，分别低于全省 32% 和 22%。京广铁路虽经本地区，但这条大动脉运输任务繁重，本区使用的灵活性很小，年运输量只有 863 万吨，是公路运输量的 37%，所以以公路运输为主。但公路线路等级低、质量差，在 4000 多公里的路程中，二级路面仅 50 公里，而四级或等外路面则占 80% 以上，312 国道信阳路段 40 公里至今是等外路。交通量严重超役，312 国道设计日通过能力 800 辆次，而目前日通车达到 3000 辆次以上，经常堵塞，严重影响运输效益。山区交通更落后，商城县山区 70% 以上的村

不通汽车，泌阳县黑色路面只有18公里。

第三，邮电通讯事业落后，1985年全区邮电业务总量866.8万元，人均1.23元，而全省人均均为1.43元，全国为2.8元/人。邮路长度密度全国为0.53公里/平方公里，河南为1.23公里/平方公里，本区仅为0.28公里/平方公里。信阳市内电话到达户5819户，平均117人一部电话，比全省人均少40%。从电话质量上看，多是手摇式电话，就连信阳市至今也未装自动电话。这种落后通讯方式很不适应发展的需要。

第四，水灾连年不断。由于受季风影响，年降雨量集中在6~9月份，加之下游河道排水不畅，淮河两岸常形成洪涝灾害。尤其是在信阳地区的固始、潢川、淮滨、息县淮河干支流两侧近2000平方公里范围内，历史上几乎是十年九淹，给当地人民带来无法计量的损失，成为本区发展经济的一个灾难性障碍。

第五，城镇体系不完善。一地区的城市化水平反映了区域经济的水平。豫南大别山区没有大中城市，只有两个小城市，市内人口合计26.86万人，占全区总人口的3.8%，而1986年全国城市非农业人口占全国人口总数的11.56%，这两个小城市，只能起到政治行政中心作用，作为经济中心，因城市规模过小，难以形成完善的投资环境和造就工业的集聚效应，对区域内广大农村辐射能力有限。

3. 经济结构和布局不合理，商品经济落后

本区1985年工业总产值14亿元，只占社会总产值的34%，占工农业总产值的45%（同期全省平均占52%和64%），人均工业产值200元，最东部的固始、商城、新县和北部的确山、泌阳等县人均工业产值不足100元，而同年全省平均为417.1元，全国为793.5元。不仅工业基础十分薄弱，而且布局也不尽合理，均衡布局的倾向比较严重，地域分工不明显，主要产业和拳头产品都不突出。农业内部结构也不尽合理。本区是一个地貌类型齐全的

农业地域，从农业资源实际出发，应当是农、林、牧、副、渔全面发展。但农业内部结构却比较单一。据1985年统计，在农业总产值中，种植业占75.89%，林业占2.79%，畜牧业占14.32%，副业占6.2%，渔业占0.38%。林、牧、渔业发展缓慢，大量的荒山、草坡、水面利用率很低。优势资源得不到充分利用。很明显这样的经济结构与该区的资源条件很不适应，同时也说明小农业结构的性质经过30多年仍未改变，自然经济仍占主导地位。商品经济很落后，1985年农村出售产品收入占农村经济总收入40%，低于全省47.2%的平均水平（鹤壁市56.8%。郑州市54.2%，焦作市52.5%）。在出售产品收入中，农产品出售收入占87.4%，主要是粮食出售，工业产品出售仅占12.6%。上述分析可知，本区小农业所占比重较高，农村工业落后，农村经济收入水平较低。

4. 科技教育落后，劳动力素质差

劳动者的科学文化水平，是发展商品经济的关键因素。据目前抽样调查，全区劳动力中高中及其以上文化程度的占6.9%，初中文化程度的占25%，小学程度的占28.3%，文盲、半文盲占39.8%。

据调查，信阳地区每万人中拥有自然科学技术人员27.9人，只相当于全国62人的45%，河南全省38.6人的72%。特别是工程技术人员和卫生医疗人员更少。信阳地区每万人中只有工程技术人员5人，相当于全国23.3人的21.5%，全省11.8人的42.4%；每万人中医疗人员9.8人，相当于全国17.9人的55%，全省13.2人的74%。不仅科技人员总数少，分布也不合理，存在着三多三少的现象，即：行政事业单位多（77.21%），物质生产部门少（22.79%）；全民单位多（88.33%），集体单位乡镇企业少（11.67%）；城镇多（78.17%），乡村少（21.83%），贫困山区更少。人才呈逆向流动，入不敷出，1985年信阳地区调出大专毕业生300余人，调入很少；调出中级科技人员13人，调入3人。同

时存在着知识老化，专业结构不合理，缺乏门类齐全的工程技术人才和经济管理人才。

(四) 可喜的起步

建国 30 多年来，党和国家对贫困地区人民十分关心，特别是党的十一届三中全会以来，党和政府对这一贫困地区人民生活更加重视，促进了经济的发展，人民生活水平有所提高。尤其是从 1984 年 9 月中共中央、国务院发出关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知以来，对这一地区实行更灵活、更开放的政策，并拨出了专款（中央和省决定 1984 年至 1988 年五年拨付信阳苏区专款和贴息款 1.1 亿元）和物资扶持生产。通过几年来一系列的改革，把扶贫工作从不讲效益的单纯救济型老路推向了经济技术开发型的轨道，使扶贫工作逐步走向了讲求资金使用效益、注重扶贫长期整体效果的目标。这是扶贫工作的一大转变和进步。因此，在短期内取得了显著的扶贫效果，使这一地区的经济得以大幅度增长。据本区九个苏区县统计，1987 年农村社会总产值达 28.26 亿元，较扶贫前的 1983 年提高 27.1 %；工农业总产值增长 32.7 %，其中工业总产值增长 134.2 %；财政总收入增长 83.5 %；农村人均纯收入由 1983 年的 150.51 元，提高到 208.53 元，贫困户由扶贫前的 55.5 万户（占总农户 44.15 %）下降到 21.3 万户（占总农户的 16.92 %），九个苏区县的平均粮食人均占有量为 365.8 公斤。这一良好的扶贫效果和经济技术开发的可喜起步，为本区尽快脱贫致富，赶上全省、全国发展步伐打下了良好的基础。

二、发展战略的构想

(五) 战略选择

根据上述分析，豫南大别山区开发既有内潜力，又有外环境，

前景十分广阔；但基础差，起点低，启动相当艰难。一般来说，在驱动战略上有“外驱动”、“内驱动”、内外合力的“双驱动”三种战略可供选择。所谓“外驱动”战略，是指主要通过引进资金、引进人才、引进技术和国家投资促进发展。一般在发达国家，国力较强，对贫困地区采用这种战略，可使贫困地区在较短时间内改变面貌；所谓“内驱动”战略是指主要靠区域内部自身的资金积累和内部活力的启动促进发展。一般在发达地区和自身积累能力较强的地区，采用这种战略；而在国家财力有限，自身积累缓慢的豫南大别山区，要加快发展步伐，改变贫困面貌；“双驱动”战略无疑是一种最好的选择。

“双驱动”战略的基本含意是：“改革开放、内外合力；重点突破，梯度推进；科技兴山，协调发展”。其中：

“改革开放，内外合力”，是指通过改革内部运行机制，启动内部活力，挖掘内含潜力；通过开放，打破封闭格局，吸引国内外先进技术、资金和人才。把国家支持和内部积累结合起来，内部挖潜和外部引进结合起来，以形成合力。

“重点突破、梯度推进”是指首先要驱动那些牵动全局的基础部门、效益高见效快的产业和条件好易启动的区域，使其率先发展，尽快形成发展的良好环境、带头产业和增长中心，逐步向其它部门、其它产业和其它地区推进。

“科技兴山、协调发展”，就是要走以科技为支柱，发展商品经济的道路。按科学规律办事，向科技要效益，在发展中不断优化产业结构，使社会、经济、科技、生态协调发展。

（六）战略目标

豫南大别山区总的发展目标是：三年打基础，五年脱贫困，而后进入大发展时期。到本世纪末达到人均工农业总产值1200～1400元，人均国民收入830～920元，农村人均纯收入560～627元，