

抗日战争时期

陕甘宁边区统一战线和三三制

中共延安地委统战部 编
中共中央统战部研究所

陕西人民出版社

K269.5
52
2

75.1.26

抗日战争时期陕甘宁 边区统一战线和三三制

中共延安地委 统战部 编
中共中央统战部研究所

陕西人民出版社

B 610858

抗日战争时期陕甘宁
边区统一战线和三三制
中共延安地委统战部
中共中央统战部研究所
陕西人民出版社出版发行

(西安北大街131号)

延安报社印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 19.25 印张 2 插页 485 千字

1989年8月第1版 1989年8月第1次印刷

印数 1—2000

ISBN7—224—00900—8/K·149

定价：6.00 元

主	编	师 锐	胡民新		
副	主 编	李忠全	田 甲		
参加本书编辑	师 锐	胡民新	李忠全	田 甲	
		杨亦农	王振中	李 禾	
审	稿	黄 铸	牛锦华	冯文德	贾 铤
责 任 编 辑		崔茂盛			

序

黄 铸

1935年1月的遵义会议，结束了王明“左”倾冒险主义在中共中央的统治，确立了以毛泽东为代表的新的中央的正确领导，保证了党和红军在极端危险的情况下转危为安，取得了长征的伟大胜利，使党实现了从第五次反“围剿”的失败到抗日战争的历史性转变，开始了中国革命的新局面。

抗日民族统一战线政策，是党在抗日战争时期的基本政策，抗日战争胜利的基本条件，使抗日民族统一战线进一步扩大和巩固。党在抗日民族统一战线中采取“发展进步势力、争取中间势力、反对顽固势力”的策略。实行既联合又斗争，以斗争求联合的方针，在同顽固势力斗争中坚持“有理、有利、有节”的原则，正确处理了抗日统一战线内部各阶级、各集团之间的相互关系，正确地处理了阶级斗争同民族斗争的相互关系，始终团结全民族的大多数，为打败日本帝国主义而奋斗。

陕甘宁边区曾是中共中央的所在地，是中国人民解放斗争的总后方。在党中央直接领导下，边区政府模范地贯彻执行了党的抗日民族统一战线政策，把党中央的政策同陕甘宁边区的具体情况相结合，使边区的统战工作开展得有声有色，生气勃勃。

中共延安地委统战部和中共中央统战部研究所编辑的《抗日战争时期陕甘宁边区统一战线和三三制》一书，史料珍贵，内容丰富，它包括了统一战线工作的各个方面，不仅对研究党的抗日

民族统一战线政策有不可多得的史料价值，而且对今天巩固和发展最广泛的爱国统一战线，团结一切可以团结的人，调动一切积极因素，同心同德地进行社会主义现代化建设，都有重要的现实意义。出版这部资料书无疑是必要的和很有价值的。

这部书收编的资料是历史珍品，反映了特定历史时期党的统战工作。尽管在有的问题上，主要是地方同志的报告中关于反摩擦问题，不可避免的带有历史的局限性，然而，史料和政策毕竟是有区别的。热忱希望从事统一战线工作和党史、革命史研究工作的同志们，把党的历史经验的研究同新时期党的统一战线工作的研究紧密地结合起来，为发展党的统战理论和统战政策，为促进祖国统一和实现四化大业，为祖国的繁荣富强，作出自己应有的贡献。

一九八七年四月十五日

第一 部 分

目 录

序.....黄 铸 (1)

第一部分

抗日战争时期陕甘宁边区

统战政策简述.....胡民新 杨亦农 (1)

致抗日军政大学九队

(一九三七年十二月十五日)毛泽东 (39)

争取全国民主统一与党在统一战线中的领导权

(一九三七年五月)刘少奇 (40)

关于统一战线的策略、方法和守则 (提纲)

(一九三九年八月四日)周恩来 (48)

关于抗日民族统一战线的与党的组织问题的报告提纲

(一九三八年十月十五日)洛 甫 (50)

把握统一战线的政策

——边区县长联席会议上的报告提要

(一九四一年二月二十七日)林伯渠 (98)

特区统一战线工作中的一些问题

(一九三七年四月二十五日)罗 迈 (106)

中华苏维埃人民共和国中央政府西北办事处

处关于统一战线区域金融问题的布告

(一九三七年一月十五日) (145)

抗日统一战线工作近来在各方面的开展

(一九三七年二月二十六日).....	马文瑞 (147)
关于统一战线区域内党的工作的基本原则草案	
(一九三七年春季).....	(148)
中共陕甘宁边区委员会统战部关于	
剿匪中统战工作指示的通知	
(一九三七年).....	(152)
固林县政府关于统一战线工作给	
边府县长联席会议的报告	
(一九三八年二月四日).....	(154)
陕甘宁边区政府关于统一战线工作的训令	
(一九三八年).....	(158)
关于神府统一战线工作给边府主席团的报告	
(一九三八年七月十日).....	(162)
强晓初、折永年就甘泉县光华商店代价券被	
友方限制通行事给边府高自立的信	
(一九三八年九月八日).....	(165)
环县政府一年来工作报告(节录)	
(一九三八年十一月五日).....	(167)
甘泉县统一战线中所发生之问题及其解决的办法	
(一九三八年).....	(172)
中共陕甘宁边区委员会关于绥蒙工作的决定	
(一九三八年十一月二十二日).....	(175)
高自立同志为批准统一战线工作决定给甘泉	
县王明月、魏希温的函	
(一九三八年十一月二十四日).....	(182)
〔附一〕甘泉县王明月就统一战线工作向边府高自立同志	
的报告.....	(184)
〔附二〕甘泉县巡视员魏希温就本县统战	

工作向边府高自立的报告·····	(187)
定边县政府一年来的工作报告(节录)	
(一九三八年十二月五日)·····	(189)
中共陕甘宁边区委员会关于巩固与扩大统一战线工作的	
决定(一九三八年)·····	(195)
中共陕甘宁边区委员会关于回民工作的指示	
(一九三八年)·····	(199)
特区党委关于注意使用统一战线名词的通知	
(一九三八年十二月六日)·····	(201)
在友军中工作的策略与方法(节录)	
(一九三八年)·····	(203)
高岗、高自立就防止土豪劣绅阴谋破坏统一战线和抗日	
后方活动给景范、耀先的指示信稿	
(一九三八年)·····	(213)
中共陕甘宁边区委员会关于绥蒙工作给赵通如的指示信	
(一九三九年二月)·····	(216)
王观澜同志给靖边县委统一战线部的信	
(一九三九年二月二十一日)·····	(218)
中共陕甘宁边区委员会关于蒙汉团结建立	
游击根据地给伊盟工委的指示信	
(一九三九年四月二日)·····	(220)
靖边县政府就统一战线工作向边府的报告(节录)	
(一九三九年四月十日)·····	(222)
王治邦同志关于草山案件呈边府的报告	
(一九三九年四月十二日)·····	(226)
王观澜同志就阎家寨子问题给靖边县委的指示信	
(一九三九年四月十七日)·····	(227)
〔附〕祭文·····	(229)

王观澜同志给靖边县委的指示信	
（一九三九年四月十九日）	（231）
陕甘宁边区政府关于阎家寨子问题指示信	
（一九三九年四月）	（233）
陕甘宁边区政府关于教堂问题给靖边县的函	
（一九三九年五月五日）	（235）
中共陕甘宁边区委员会关于统战问题给各级党政军的指示	
信（一九三九年六月）	（237）
总政治部关于争取友军孤立反共投降分子的策略的指示	
（一九三九年六月）	（239）
高自立同志在陕甘宁边区政府第一次区长	
联席会议上关于统一战线工作的报告	
（一九三九年七月五日）	（241）
安塞县政府关于统一战线工作向边府的报告	
（一九三九年七月十三日）	（269）
延安县两年来的统一战线工作向边府之报告	
（一九三九年七月十四日）	（271）
环县政府工作报告（节录）	
（一九三九年九月十八日）	（274）
庆环分区三九年九、十两月工作概况及	
全年生产总结报告（节录）	
（一九三九年十一月十一日）	（277）
为陇东事件肖劲光致蒋介石等电	
（一九三九年十二月二十二日）	（279）
中共陕甘宁边区委员会关于加强统战工作的决定	
（一九三九年）	（281）
陕甘宁边区政府对边区第一次参议会	
的工作报告草案（节录）	

(一九三九年)	(283)
林伯渠关于友军与居民关系问题给常德义的信	
(一九三九年)	(288)
庆环分区马锡五同志给边府主席的报告(节录)	
(一九三九年)	(290)
陕甘宁边区党委统战部关于统战工作中	
若干问题给关中分区统战部的复信	
(一九四〇年一月十三日)	(292)
习仲勋同志关于统一战线事件向边府的报告	
(一九四〇年二月十六日)	(296)
陕甘宁边区政府对盐池县报告统战工作给三边分区的指令	
(一九四〇年二月二十四日)	(298)
〔附〕盐池县政府一九三九年度统一战线工作	
报告(节录)	(299)
王观澜同志关于统战问题给习仲勋同志的信	
(一九四〇年二月二十六日)	(302)
陕甘宁边区政府对陇东分区今后工作的指示(节录)	
(一九四〇年四月十三日)	(304)
林伯渠、高自立关于环县事变真正原因及急切	
转变严重情况事给杨玉亭的函	
(一九四〇年五月二十二日)	(306)
陕甘宁边区政府关于建立合水县为统一战线模范	
政权及发挥民主的几点意见给高朗亭同志的函	
(一九四〇年五月二十二日)	(308)
关中专员公署关于统一战线事件向边府的报告	
(一九四〇年五月二十九日)	(311)
庆阳县政府工作报告(节录)	
(一九四〇年五月) :	(313)

陕甘宁边区政府关于新区建立统一战线模范 政权的意见给王维舟、朱开铨的便函 (一九四〇年六月七日)	(315)
林伯渠、高自立同志关于环县事变问题给马锡五同志的函 (一九四〇年六月八日)	(319)
陕甘宁边区政府关于统一战线工作给靖边县府的指令 (一九四〇年六月十一日)	(323)
[附]靖边县关于统一战线工作给边府的报告	(324)
陕甘宁边区政府关于反摩擦斗争给关中分区的指令 (一九四〇年七月十五日)	(326)
[附]习仲勋同志就关中最近情况给林伯渠、 高自立同志的报告	(327)
习仲勋同志向边府报告目前反摩擦斗争 情形及反顽固分子的工作情况 (一九四〇年七月十五日)	(328)
靖边县政府关于统一战线工作向边府的报告 (一九四〇年八月二十六日)	(335)
陕甘宁边区统战工作材料 (一九四〇年八月)	(336)
中共陕甘宁边区委员会给关中分委的指示 (一九四〇年九月)	(341)
陕甘宁边区政府关于统一战线工作给关中分区的指示信 (一九四〇年十月二日)	(344)
高朗亭同志在陕甘宁边区政府县长 联席会议上的发言(节录) (一九四〇年十月十六日)	(345)
中共陕甘宁边区中央局给关中分委的指示 (一九四〇年十二月二十四日)	(347)

陕甘宁边区施政纲领

(一九四一年五月一日)……………(351)

甘泉县政府三年来(一九三九年—一九四一年)

统一战线工作报告

(一九四一年九月十三日)……………(355)

西北中央局关于各分委各县委统战部工作的决定

(一九四一年十二月十日)……………(360)

三边分区四年来(一九三七年—一九四一年)

的工作报告(节录)

(一九四一年)……………(363)

中共西北局办公厅关于统战工作问题讨论提纲

(一九四四年九月)……………(365)

陕甘宁边区九年来的统一战线工作总结

(一九四五年七月)……………(372)

第二部分

陕甘宁边区三三制简述……………李忠全 王振中(379)

关于政权的三三制

(一九四〇年九月二十六日)……………罗 迈(397)

在三三制政权中争取和团结党外人士的经验

(一九四一年一月二十三日)……………冯治国(405)

陕甘宁边区中央局关于彻底实行“三三制”的选举

运动给各级党委的指示

(一九四一年一月三十日)……………(411)

陕甘宁边区政府为改选及选举各级参议会的指示信

(一九四一年一月三十日)……………(419)

在实行三三制的政权政策中延安中区五乡征粮

委员会的创造及其意义

(一九四一年三月十四日).....	陈正人(424)
陕甘宁边区政府为改选各级参议会第二次指示信	
(一九四一年五月二十二日).....	(428)
充实县级三三制	
(一九四二年三月四日).....	(432)
陕甘宁边区政府为充实三三制及开好	
各级议会给各县的指示信	
(一九四二年三月五日).....	(435)
实行三三制——贯彻党的领导	
(一九四二年三月十三日).....	(438)
三三制的理论与实际	
(一九四二年四月二日).....	谢觉哉(442)
三三制的运用	
(一九四二年五月二十五日).....	(453)
关于三三制政权工作初步经验的总结	
(一九四二年六月十二日).....	(456)
陕甘宁边区政府指示信	
(一九四二年九月一日).....	(461)
建立乡村党政工作的正确关系	
(一九四二年九月十七日).....	(464)
党的领导一元化和三三制政策——答复赖其正同志来信	
(一九四三年五月十四日).....	(467)
西北局关于检查总结两年来三三制政策的通知	
(一九四三年十月四日).....	(470)
陕甘宁边区三三制的经验及其应该纠正的偏向	
(一九四四年三月二十五日).....	林伯渠(473)
庆阳县两年来三三制执行情况	
(一九四四年六月二十三日).....	(503)

党外人士座谈会的意见	
(一九四四年八月二十一日)	(516)
关中分区实行三三制民主政权的概况	
(一九四四年十一月)	(520)
三三制政策在经济上的反映(节录)	
(一九四四年十一月)	(547)
陕甘宁边区民主政权与三三制报告提纲	
(一九四四年)	边区政府研究室...(555)
推广三三制(节录)	
(一九四五年二月二十三日)	
.....	边区政府研究室...(564)
后记	(599)

抗日战争时期陕甘宁 边区统一战线政策简述

胡民新 杨亦农

概 况

陕甘宁边区在党中央和边区党委领导下，不仅是模范的抗日根据地，而且是贯彻执行党的抗日民族统一战线政策的 光 辉 典 范。

陕甘宁边区的抗日民族统一战线工作，随着环境和条件的变化，大体经历了三个阶段。

（一）从1935年12月瓦窑堡会议到1937年9月陕甘宁边区政府成立，为统一战线正式建立阶段。

这个时期，内战并未结束，而且更为残酷。蒋介石把我们从江西围追堵截到陕北，用飞机大炮轰炸了二万五千里。但是，红军不但没有被消灭，而且又在陕北站稳了脚跟。这使得不灭共死不瞑目的蒋介石更加恼羞成怒，严令张学良、杨虎城全力“剿共”，并于1936年冬亲临西安督战，准备更大规模内战，对陕北苏区发动疯狂的“军事围剿”，在白区进一步实行白色恐怖，发动所谓“文化围剿”。用军事的、文化的两个“围剿”双管齐下，必以绞杀中国革命而后快。抗日有罪，爱国犯法，冤狱遍国中。