

林業的出路

主編：許兆君



黑龙江教育出版社

在的矛盾和问题仍很突出,阻碍发展的因素甚多,体制转换工作困难不少。这些矛盾和问题,归结起来主要有这样三个方面:

一是经济体制转换严重滞后,今后我省经济体制改革的成本将进一步增大。我省非国有经济起步晚,近年来虽然发展速度逐年加快,但总体实力仍很脆弱;国有企业改革还未取得重大突破,调整、改组,改革进展缓慢,经营机制转换严重滞后于市场条件和外部体制、环境的变化;政府职能转换仍然处于摸索阶段;我省市场体系发育比较落后,尤其是各类经济要素市场不健全、不配套,致使市场经济体制配置资源的功能难以真正发挥作用,也使一些重大的改革措施不能发挥其应有的效力。

二是经济发展中的结构性矛盾十分突出,支撑我省经济发展的一些老的基本产业日趋衰落,而新的支柱产业尚未形成。占全省工业总产值1/3的石油、煤炭和森林等采掘工业,基本成为经济增长的“死面”,对全省经济增长拉动力甚微;而那些新兴的对全国经济发展都具有较大拉动作用的产业和产品,如电子、化工、食品、汽车、建材及高科技产业,在我省或刚刚兴起,或刚刚引起重视,尚未形成规模。总之,我省产业、产品结构调整任务艰巨。

三是经济发展仍沿袭外延扩张的粗放型增长方式,向资本集约和内涵增长的增长方式转变任务艰巨。在投资、生产和流通的各个领域,普遍存在着资源高消耗,资金慢周转,经济低效益的问题;科技进步对全省经济增长的贡献率很低,在经济增长中依赖的仍然是资金、资源和人力的大量投入。归结起来,我省经济建设和经济发展还没有真正转到依靠科技进步、科学管理和提高劳动者素质上来。

上述提到的我省经济发展中存在的突出矛盾和问题,在各个

产业，各个行业都普遍存在，但由于林业的特殊历史情况，这些矛盾和问题在林业和林区经济中表现得更为突出，所带来的后果也更为严峻。从70年代末，我省林业和一些林区就开始为“两危”，即资源危机和经济危困所困扰。全省有林地面积由建国初期占全国有林地面积的比重21.8%减少到目前的12.6%，森林资源总蓄积量由建国初期的17.82亿立方米变为目前的13.88亿立方米，可采成过熟林蓄积也在进一步锐减；大批林业企业和林产品加工企业严重亏损，企业职工长期发不出工资；由于长期的森林采伐，生态环境遭到严重破坏，这幅严峻的经济、社会和生态图景，是谁都不愿看到的，然而这却是我省林业和林区的客观现实。

我省林业、林区“两危”的出现，与黑龙江所具有的资源禀赋是很不相称的。正如本书收录的《关于我省林木产品深加工情况的调查报告》及诸文章所陈述的那样，黑龙江林区有着极为丰富的林木资源和以动植物为主的各种经济资源，广袤的土地，多品种的矿产及几十年开发所积累的巨额存量资产、精深加工技术设备及随着人民物质文化生活水平提高对林木产品的巨大需求，有着广阔的市场空间。但这些经济资源和有利条件，在原有的林业发展思路的指导下，配置效益差，浪费严重，增值甚微，致使整个林业、林区处于生态和经济的恶性循环状态之中。面对我省林业、林区的严峻现实，必须彻底转变思路，改变体制，早谋对策，其根本出路就是根据其自身情况和行业特点，认真地、创造性地贯彻省委七届三次、四次、五次次会议提出的我省经济发展的总体思路，以谋求林业、林区经济的振兴之路。

由于森林资源所具有的长远效益及林业资源开发对经济、社会 and 环境的广泛影响，我省林业、林区在开发资源、振兴产业和发展经济的过程中尤应处理好以下几个方面的关系：一要处理好

经济发展与生态保护及社会稳定的关系,实现生态优良、经济发展和社会稳定协调发展;二要处理好木材生产与精深加工的关系,通过产业链条的延伸以求得更大的增值效益;三要处理好林业主业与林区多种经营的关系,促使林区经济的产业、产品结构更趋合理;四要处理好林业、林区国有经济与非国有经济发展的关系,在绝不放松国有经济的前提下,大力发展非国有经济,打破单一的国有制结构,形成多元发展、协调并进的所有制格局;五要处理好森林资源的严格管理和保护与生产经营放开搞活的关系,在森林资源的培育和采运方面,要严格执法,加强管理,坚决制止目前的乱砍滥伐现象,在林木产品的后续加工方面,要尽量放开,调动一切可调动的经济资源,形成林业、林区经济的良性循环。

林业是我省经济一项重要的产业,林区是我省经济社会的有机组成部分,林业、林区经济社会发展当前虽然困难重重,为各方面的矛盾和问题所困扰,但这种局面的产生主要源于过去林业发展战略的失误,产业政策的误导,计划经济管理体制的弊端及林业、林区经济发展政策的失策,而所有这些,只要我们能够解放思想,调整观念,按照省委确定的新的经济发展思路,林业、林区经济定会有光明的前途,定会有重新振兴之日。事实上,从70年代末以来,一些首先陷入“两危”困境的林业局,为摆脱困境,都在不断地摸索新的经济发展和振兴之路,也创造了一些成功的经验和做法;许多专家学者出于社会的良知和对我省经济发展的关切,深入研究了林业、林区经济中存在的问题,提出了许多宝贵的思想和政策建议;尤其是林业、林区各级政府主管部门,在省委新的经济发展思路的指导下,全面地反思了过去经济发展的战略、体制和管理方式上的疏漏,出台了一系列适合市场经济发展的法规、政策和改革措施。所有这些构成了我省转变观念、

解放思想、调整战略、谋求经济高速发展措施的重要组成部分，是一笔宝贵的精神财富和社会财富。

《林业的出路》共收录了研究报告、论文和汇报材料计29篇。这批文章论及了林业、林区经济发展问题的方方面面，它包括林业发展战略思路的调整、体制的转换、管理方式的变革和经营方式的转变，既有理论深度，又有丰富的、操作性很强的具体措施。可以说，《林业的出路》一书是省委、省政府、林业战线广大干部职工及有关专家学者近些年来面对“两危”困境，艰苦摸索、探讨和研究成果的结晶。本书的出版既是对过去工作的一个总结，更对今后我省林业、林区工作有重要的参考价值和指导作用。

《林业的出路》一书的出版，也给我们一个重要的启示，那就是，深入全面的调查研究，是我们科学决策、制定政策和调整战略思路的基础性工作。我省是一个产业门类比较齐全的老工业基地，这些产业大多数是在计划经济时代建立起来并为全国的经济 development 作出过重大贡献。但目前，许多产业，如煤炭、石油、农业等，既面临体制转换，又要进行艰难的产业和产品结构调整，总之正处于历史的转折关头。这些产业如何发展，怎样振兴，有许多问题需要进行分析，许多经验需要进行总结，许多思路要进行研究，许多政策应陆续出台。我们希望，我省的专家、学者、政府职能部门和研究部门的同志及各个行业的领导同志，都能潜下心来，一个行业一个行业地进行调查和研究。我们不仅要有《林业的出路》，而且希望看到更多的行业和产业，经过深入调查、研究，科学决策，都走上振兴之路。

1996年8月8日

目 录

序	张成义 (1)
关于黑龙江省林木产品深加工情况的调查报告	(1)
我省林业林区的危困分析与战略选择	曾亚范 (28)
加快林业、林区体制改革步伐	许兆君 (34)
发挥龙头企业的战略作用	刘元福 李捷 (40)
强化林业宏观调控势在必行	于坚 宋克非 (46)
努力构建我省林产市场体系	刘元福 宋克非 (52)
黑龙江省森工系统改革的基本思路	(58)
抓住机遇 深化改革 谋求发展	省林业厅 (67)
兴办家庭林场, 林农联手合力开发“五荒”情况的报告	省林业厅 (76)
大兴安岭林业发展的回顾与展望	(84)
用改革的办法和开辟第二战场的新思路搞好国有森工 大中小企业	王东华 (100)
社会主义市场经济中的人造板工业	陆仁书 (105)
关于我省林业发展战略的思路	翁道史 (114)

解放思想 深化发展 为森工转变经济增长方式

提供科技支撑和服务····· 陈永昌 (122)

东北森林在其区域生态环境中的地位和作用

····· 王树力 宋克非 (129)

发展刨花板工业 保护森林资源····· 濮安彬 李明 (137)

苇河林业局以推进林工贸一体化建设林业强局

····· 许兆君 刘元福 (154)

发展林产工业壮大主导产业····· 八面通林业局 (160)

常抓不懈大力发展林产工业····· 东方红林业局 (167)

依托科技和改造拓展木材精深加工和综合利用

使我局林产工业不断登上新台阶····· 郎乡林业局 (175)

走“两不”道路 向“三化”发展 充分发挥林产工业

的主体产业作用····· 山河屯林业局 (181)

伊春林区实行战略转移的调查与思考····· 邢国良 王彦东 (191)

浅析大兴安岭林区发展农业的潜力及对策····· 戴成奎 (197)

关于建设南岔小木制品市场的调查····· 宁士敏 (202)

改变单一经营方式,形成多元经济结构,是搞活林业

企业、繁荣林区经济的必然选择····· 王树雨 (207)

在改革中发展 在发展中完善····· 郑志起 (220)

试论国有企业向市场经济过渡时期的企业管理

····· 聂宏谋 (232)

光明十年路····· 张兴华 (238)

我国林产工业发展有关资料的对比情况····· (249)

关于黑龙江省林木产品 深加工情况的调查报告

根据省委七届87次常委会议和省政府第三次省长办公会议精神，按照省政府领导的指示，由省政府组织，省经贸委牵头，省委政研室、省政府办公厅、省政府研究室、省森工总局、省林业厅、大兴安岭林管局、省计委、省外经贸厅、省乡企局、省轻工厅、省二轻局、省物产集团、中国北方木材批发市场、东北林业大学、省林业设计院、黑龙江日报社等17个单位参加的联合调查组，深入到森工总局、大兴安岭地区、伊春市及所属的7个林业局、11个林场、32个林木产品加工企业进行了实地调查，听取了上述单位领导的汇报，并就林木产品深加工情况与职工、干部进行了认真座谈，又分别听取了涉及林木产品深加工的有关部门负责同志的情况汇报。历经两个多月，通过全体调查人员的紧张工作和共同努力，较圆满地完成了调查任务，现将调查情况报告如下：

一、我省具有发展林木产品加工业较丰富的森林资源，但资源现状不容乐观

我省森林资源丰富，木材产量大，是国家重要的国有林区和最大的木材生产基地，也是国家重要的生态屏障。森林资源总蓄积、可采资源蓄积、木材产量和木材调拨量分别占全国的14.64%、11.6%、33%和40%，除可采资源蓄积外均居全国首位。现有森林资源主要集中在森工总局、大兴安岭林管局和林业厅三大家，前二者是以营林、木材采运和林产工业为主的综合性森林工业企业，垄断着全省73%的森林资源和88%的木材生产；后者是以营造林为主的较单一的政府职能部门。我省森林资源开发历史早，小兴安岭林区开发始于本世纪初，曾遭到日俄掠夺式开采，属老林区；大兴安岭林区大规模开发起始于60年代，有进一步开发的潜力，属较年轻的林区。

从全省的森林资源储量来看，我省森林资源丰富，但建国40多年来过量开采严重，造成采育失衡，近年来经过努力，实现了森林资源总量的长消平衡，但可采森林资源蓄积锐减的势头并未因此而得到遏制，生产难以持续，资源形势十分严峻。全省有林地面积由建国初期的1809万公顷减少到目前的1576万公顷，占全国的林地面积的比重由21.8%减少到目前的12.6%。森林资源总蓄积量由建国初期的17.87亿立方米变为目的的13.88亿立方米，占全国比重由19.8%变为目的的15.2%。森林资源的总生长量与总消耗量相抵，净减少森林资源3.99亿立方米，吃了过头粮，破坏了生态平衡。其中，森工总局为保证完成国家的木材调拨任务，支援全国建设，仅就1976年至1986年10年的统计，年平均林木总生长量为1883.7万立方米，年平均消耗森林蓄积则为3617万立方米，年均消耗量超过生长量1733.3万立方米，基本上是两年的生长量被一年的采伐量消耗掉。进入到80年代后期，由于长期的过量采伐等原因，森工总局率先陷入了以资源危机为牵动的资源危

机、经济危困的“两危”之中。林业系统被迫实行全局性的战略大调整，大幅度削减木材的生产量。森工总局所属企业和职工承受了巨大的经济压力，牺牲自身利益，将木材产量由1987年的1260万立方米调减到1995年的695.5万立方米，调减幅度高达55.2%，终于在1990年实现了森林资源总量的长消平衡，换取和保护了宝贵的森林资源，在一定程度上保住了我们的生态环境。全省也在同年实现长消平衡。全省森林资源总量危机的局面得到了一定的遏制，形势出现好转。但作为木材生产的直接对象，可采成过熟林蓄积却在进一步锐减。可采森林资源蓄积由建国初期的14亿立方米减少到目前的3.24亿立方米，占全国的比重由23%下降到11.6%，退居西藏、四川之后，列全国第三位；可采资源蓄积在全部资源蓄积中所占有的比重，由建国初期的78%下降到目前的23%。可采森林资源在绝对量上和相对量上都在大幅度下降。再加上林木的生长周期长，中幼龄林和近熟林在短期内无法进入工艺成熟期。若继续维持目前的木材产量，我省林业企业将仍然会很快陷入满目青山却无成过熟林可采的危险境地。以1994年全省木材生产量1231万立方米，每生产一立方米木材消耗1.7立方米资源的常规比例来测算，全省木材生产只能维持15年，其中，森工总局（1994年生产695.5万立方米木材）可维持10年，其所属40个林业局已有18个林业局基本无成过熟林可采；大兴安岭林管局（1994年生产392.4万立方米木材）可维持20年，林业企业将出现全行业的生产间隔期，直接威胁到企业和职工的生存。目前，一些老林业局已无林可采，为保证职工的正常生活，开始采伐中幼龄林，向“红领巾”开刀，到了吃祖宗饭、造子孙孽的地步。长此以往，林产工业将成为无源之水、无本之木，资源破坏所导致的生态环境的恶化将加快，其后果不堪设想。总之，森林资源总量危机得到初步缓解后，可

采森林资源危机的状况并未因此而得到缓解，而是在进一步加剧，目前已到了“红灯”预警的极限。

从体现林分质量的树种结构来看，我省能为发展林木产品加工业所提供的树种较为齐全，但珍贵树种在锐减。目前，我省的树种种类达350余种，其中，有经济利用价值的占23%；珍贵树种占9%。从建国四十多年来的变化情况看，我省针叶林蓄积由建国初的10.3亿立方米和占全省总蓄积量的58%变为目前的5.8亿立方米和占全省总蓄积量的42%；阔叶林蓄积由建国初的7.5亿立方米和占总量的42%变为目前的7.9亿立方米和占总量的57%。其中，珍贵阔叶林（水曲柳、黄菠萝、胡桃楸）和畅销的柞树、椴木，红松蓄积由建国初的3401万立方米、3.2亿立方米、10426万立方米分别变为目前的1656万立方米、16491万立方米、4390万立方米。此外，体现林分质量的林木单株径级和单株材积、公顷蓄积和公顷出材量，也都不同程度地比建国初期有大幅度的下降。

建国以来，黑龙江林区为国家的社会主义建设做出了巨大的贡献。森工和大兴安岭两大林区共有预算内企业107户，形成固定资产131亿元，其中省森工总局89户，固定资产68亿元，上缴利税100亿元；大兴安岭林管局18户，固定资产63亿元，上缴利税23亿元。从木材生产量和国家调拨量来看，我省产的多，调的多，留下自己加工的少。建国初期至1994年末，全省累计生产木材5.5亿立方米（森工总局完成4.57亿立方米，大兴安岭完成9027万立方米），占国家同期木材生产量的33%，平均年生产木材1222万立方米；其中，国家累计从我省调拨木材3.6亿立方米，占国家同期调拨量的40%，平均每年调拨木材800万立方米，占平均年产量的65%。目前，全省国家的木材调拨量仍占其总产量的23.1%，其中，森工总局和大兴安岭林管局分别为27.2%和24.8%。林业资

源的富省、生产的大省，却是林木产品加工的弱省。

二、处于重要转折阶段的我省林木产品加工业

(一) 我省林木产品加工业的现状

我省林木产品加工业经过长期发展，有了一定的基础，形成了门类较为齐全、设施较为完备的工业生产体系，成为林业的重要支柱产业，为繁荣林区经济，调整产业结构，保证职工生活，发挥了重要作用。

目前，我省有林木产品加工企业约 1 万户，综合加工能力为 454 万立方米，固定资产原值 69 亿元，其中，独立核算木材加工企业 1959 户，固定资产 45.07 亿元，职工达 32.7 万人，占整个林业职工的 46%；1994 年工业总产值 51.6 亿元（1990 年不变价），实现利税 1.5 亿元，实现利润为 -2.2 亿元，除大型家具和造纸企业效益理想外，有 356 户企业亏损，占独立核算木材加工企业总户数的 18.6%，亏损额 4.2 亿元。林木产品加工业对全省和林业企业的支撑作用还很弱。加工企业主要分布在林业（三大家）、轻工、二轻、乡企业和农场总局等七个部门，产品发展到锯材、人造板、家具、机制纸（纸浆、纸及纸板）、木制品、林化产品等六大类十几个系列，在全国同行业处重要位置的主导产品有人造板、家具、机制纸等。具体情况是：

人造板。我省是国家人造板主产区。目前，有生产企业约 150 户，形成 87.34 万立方米生产能力，1994 年产值 5.74 亿元，分别占全省独立核算林木产品加工业户数的 7.6%、加工能力的 19% 和产值的 10%。企业主要集中在森工总局（有 87 户企业，生产能力 76 万立方米），产品主要有中密度纤维板、刨花板、胶合

板和硬质纤维板等，骨干企业主要有南岔木材水解厂、正阳河木材综合加工厂和牡丹江木材厂等。中密度纤维板和刨花板骨干企业都是引进国外的先进设备，技术装备水平处国内领先地位，其余人造板设备也都处在中上游水平。但我省人造板生产与市场不容乐观。大部分企业开工不足，1994年全省实际生产58.99万立方米，仅为生产能力的67.5%，其中，刨花板、胶合板和硬质纤维板分别只达到生产能力41.3%、46.1%和84.9%。经营规模小，人造板达到一定经济规模的只有十几家，不到人造板企业的10%，中小型胶合板和纤维板企业居多。市场占有率低，畅销的中密度纤维板，产量偏低。从市场前景看，中密度纤维板以其加工性能好，适用范围广，有取代硬质纤维板和部分代替胶合板的可能，发展前景十分看好。目前，全国总产量在15万立方米，规划和在建企业能力达114万立方米，今后成败的关键是看谁上的快、经营的好。刨花板市场紧俏，近年市场上又出现了定向刨花板等新品种。目前，我省刨花板生产能力和在建项目总规模已接近50万立方米，基本上可以满足和适应市场需求，“九五”期间的重点是搞好刨花板的精深加工。胶合板，全国每年至少需要400万立方米，而国内生产能力却只有150万立方米左右，只能满足市场的30%，70%的要依靠进口。目前中高档胶合板和饰面胶合板发展看好，而一般胶合板则由于质量问题，缺乏竞争能力。我省胶合板大都属于后者，产品积压严重。目前，由于进口胶合板的冲击，省内珍贵树种资源又锐减，我省胶合板只能在采用新工艺、扩大树种、提高产品档次上寻求突破和发展，以谋求夺回被国外产品占居优势的胶合板市场。

——木制家具。现有生产企业329户，生产能力289万件，主要集中在二轻和森工，产品主要有现代板式家具、高中档实木家

具、软家具半成品，骨干企业主要有伊春光明家具集团公司、合林家具公司、齐齐哈尔木器厂等。1994年固定资产原值4.5亿元，工业总产值5.8亿元，实现利税6787万元，分别占全省独立核算木材加工业固定资产、产值和利税的10%、29.6%和48.8%。我省家具以板式家具为主，品种较为齐全。从市场前景看，“九五”期间呈快速发展趋势，市场竞争愈加激烈。我省家具有一定实力，但目前主导产品还处在中档水平，总的趋势是向系列化配套方向发展。重点是向有较大市场潜力的高档办公家具、宾馆家具、居室家具和厨房家具等系列化产品方向发展。在工艺上，目前板式家具仍是市场的主流，板实结合为主导产品之一；实木雕刻家具正在悄然兴起。

——机制纸及纸板。我省是国家重点发展的造纸工业基地之一，木浆造纸能力居全国第一。现有生产企业131家，年生产能力60万吨，主要集中在轻工系统，骨干企业主要有佳木斯造纸厂、齐齐哈尔造纸厂、黑龙江造纸厂、牡丹江造纸厂等。1994年固定资产原值18.8亿元，机制纸及纸板生产51.71万吨，完成工业总产值15.7亿元，实现利税1亿元，分别占全省独立核算木材加工企业固定资产和产值的41.7%和61.6%。佳木斯造纸厂是全国最大造纸企业，其技术装备水平处于国内领先水平。除佳纸外，其它大多数造纸企业尚未达到合理的经济规模。目前，高档印刷纸及办公用纸在我省还几乎是空白，低附加值的工业包装用纸和普通新闻纸比重大。从市场前景看，“九五”期间，我国纸的市场总体上是短缺的，市场潜力巨大。世界纸及纸板的需求量将从1995年的2.55亿吨达到2000年的3.06亿吨，年平均增长2.5%。目前，我国年进口纸及纸浆占市场总销量20%以上，今后几年仍将保持这个比例。预计到2000年，我国纸及纸板年消耗量将达到

3400万吨，市场前景好。

——制材。全省制材企业约有206户，主要集中在森工总局和大兴安岭林管局，生产能力349.2万立方米，占林木产品加工能力的76.9%。部分企业引进的国外先进设备已达到国际80年代水平。1994年实际生产86.9万立方米，仅达到生产能力的24.8%。制材萎缩，成为林木产品加工业发展的最大难点。制材出现问题，一个重要原因在于城市和林区建了大量的制材厂，其中大部分以盗伐材为原料，因为利润大，所以发展快，以致曾出现到林区买一等大径级柞木1700元/m³，而在哈尔滨收购无节无缺陷柞木板材只要1300元/m³的怪现象。此风不煞，国家木材将大量流失，敲诈勒索、行贿受贿风将滋长。打破这种局面，除了调整政策和解决机制问题以外，还要由大批量生产转为小批量订制；延长产业链，由生产大径级长材转为生产小径级短材的集成材，由粗加工转向精加工的干燥刨光材，这样还是大有市场的。

——木珠、卫生筷子、雪糕柄、牙签、地板块、雕刻、木贴画等小木制品。全省现有各类小木制品生产企业近千户。这类企业是以安置林区剩余劳力为主要目的，属劳动密集型产业。其特点是面向市场，以销定产，规模小，投入少，掉头快。现在部分产品已打入国际市场；部分有林区特色又具有一定艺术创意的工艺品在国内畅销。总之，以市场为导向的小木制品业，经营灵活，市场潜力大。目前存在问题是小木制品消耗大径级优质材较多，从资源有效利用的角度看，存在得不偿失的问题，今后应注意规划用材方向，在节约资源、综合利用的原则下继续支持其发展。

（二）存在的主要问题

我省林木产品加工在其自身发展过程中，也暴露了一些阶段性的问题，并对今后发展形成制约。

一是起步晚，发展慢。我省林木产品加工业主要集中在森工总局和大兴安岭林管局。但林业企业是先有木材采运业后有林木产品加工业的，而且多数林木产品加工企业是在林业“两危”出现以后才被迫匆忙上马的，所以资源好的企业要比资源差的企业起步晚、发展慢，新开发的林区要比老林区起步晚、发展慢。全省呈现出由东向西、由南向北推进的发展态势。直至今日，林业采了几十年的大木头，就地加工量也仅占产量的25%，而且主要是粗放的制材产品。我省的森林资源优势远未能转化成经济优势。目前，有些市场上的优势产品，由于我省未能及时上来，已经或正在被南方一些省份超过去。1994年我省机制纸及纸板产量仅占全国的2.4%，优势成了弱势或劣势。

二是起点低，包袱重，亏损严重。我省的一些林木产品加工项目，上时是好项目，但运作起来问题不少，其中突出的问题是，新项目采用旧机制，就地取材，而且大都单纯考虑安排林区现有的过剩劳动力，好项目成为急功近利解决失业问题的微利项目，消极被动保稳定的福利项目。目前，全省林业系统林木产品加工业职工队伍达32.7万人，人均实物劳效为13.9立方米。企业一上马就开始背上沉重的人员负担。再加上林业企业原来的社会负担就很重，历史包袱大。仅森工总局和大兴安岭林管局的初步统计，每年营业外支出为3.6亿元和1.2亿元，而且每年大体都以10%的速度递增。森工总局历史挂账中的滞死资金已达7.8亿元，年支付利息8000万元。企业无力支撑。1994年，森工总局所属14个城市木材加工企业，就有13个亏损，为森工亏损企业户数的32.5%，亏损额的55.7%，增亏总额的70.5%。

三是摊子大，规模小，投资分散，重复建设。我省林木产品加工企业约有1万户，若按目前的454万立方米生产能力考虑，户

均生产能力仅达到454立方米；林木产品加工业固定资产原值为69亿元，户均固定资产原值仅为69万元。我省林产工业不可谓不大，但却达不到最起码的经济规模，存在既大又小的矛盾现象。而且林业企业之间还唯恐肥水流入“外人田”，彼此封闭，互不协作，大搞小而全，大帮哄，你上我也上，你有我更得有。目前，在国家排队列项的中密度纤维板项目就达到近百家，总规模约270万立方米，其中我省就有7家，25万立方米生产能力；在牡丹江一个市，卫生筷子厂就达300多家；甚至有的一个林业局就同时拥有彼此独立的多家卫生筷子厂、牙签厂、木珠厂和地板块厂。这些产品大部分属于近些年新开发的初级加工产品，规模小，投资少，工艺简单，资源利用率低，附加值低，大量地、一次性地消耗着资源，使林区本已十分有限的资源和生产要素没能得到集中合理使用。再加上，我省的林木产品加工业分属7个部门，更加剧了分散投资、低水平重复建设的趋势。

四是产业链条短，产品档次低，积压严重。我省林木加工产品，大路货多，尖端产品少；产品更新慢，十几年一贯制，难以满足市场变化的需要。制材，基本上还是停留在拉粗不拉细，简单拉大方的阶段，最突出的问题是与我省的森林资源现状和国外林木产品加工业发展趋势不相协调。高附加值的干燥刨光材和集成材等深加工产品刚刚起步。目前，全省制材厂和制材车间大都开工不足。伊春14户制材企业，加工能力120.8万立方米，除一户企业坚持生产外，其余13户都处停产、半停产状态，今年产量预计只能达到生产能力的10%。纤维板和胶合板还是多年前的老面孔，品种单一，大幅面的少，档次低，无法与大量涌进的进口板相竞争。全省纤维板和胶合板开工率分别为84.9%和46.1%，市场占有率分别降至16.4%和17.6%。在市场萎缩、产量大大打