

初级卫生保健

PRIMARY HEALTH CARE



EDITOR,
Z.Z.LONG
K.Y.WU
AUTHOR,
B.YANG

HFA

2000

云南人民出版社

(滇)新登字 01 号

封面题字：和志强

责任编辑：李绍辉

封面设计：刘倩 项群

初级卫生保健

主编：龙忠志 吴坤仪

云南人民出版社出版发行 (昆明市书林街100号)

云南新华印刷三厂印装

开本：787×1092 1/32 印张：14.5 字数：500300

1992年10月第1版 1992年10月第1次印刷

印数：1—15200

ISBN 7-222-01012-2/R·6 定价：5.90 元

推进初级卫生保健，
发展农村卫生事业，
乃全省人民造福。

陈立英
九二年四月廿一日

序

吴光范

我省编写的《初级卫生保健》一书出版了，这是一件好事。实施初级卫生保健具有重大意义。

第一，它是造福人类的伟大壮举。1977年以来，世界卫生组织和有关机构作出了两项关于提高全人类健康的决议：一项是提出了“2000年人人享有卫生保健”的全球战略目标；另一项是在全球范围普及“初级卫生保健”（英文为Primary Health Care，简称PHC）。这两项决议都先后在世界卫生大会上通过，受到世界多数国家政府的拥护和赞同。据世界卫生组织提供的资料，这两项决议的实施已经在许多国家获得了巨大的成功。特别是第三世界国家效果尤为显著。1986年以后，我国政府，卫生部长和国家领导人先后对此已明确作出承诺。1988年10月，李鹏总理在致第四届亚洲农村医学会的信中说到：“2000年人人享有卫生保健是世界卫生组织提出的全球战略目标，我国政府已宣布支持世界卫生组织为之所作出的一切努力，积极促进这一目标的实现”。

云南省七届人大二次会议通过的《政府工作报告》也明确指出：“要把2000年人人享有卫生保健工作列入经济和社会发展规划，搞好初级卫生保健多点试验”。

为什么说这是一项造福人类的伟大壮举呢？一是这两项

决议关乎全球50亿人口的健康状况；二是12年来贯彻这两项决议的实践证明，对各国卫生事业确有推动，特别是第三世界国家效果更为显著；三是我国贯彻这两项决议中，已有200多个试点县取得了不同程度的进展；四是从医疗卫生学的角度，这两项决议带有全面性、普及性、综合性的品格。是从每个人“呱呱”坠地时就抓起，童年、青年、成年、老年不断地抓下去，而且，是全面贯彻预防为主方针的重要措施。这对于减少疾病发生，提高整体健康水平，延长人类寿命都具有重要的意义。是人类卫生事业经验积累的产物，是各国卫生科学和医疗实践的经验总结。如果持续不断地努力下去，必将造福云南、造福中华、造福人类。

第二，是振兴经济的需要。解放40多年，我国社会主义建设事业取得了伟大的成就，已经建立起一个完整的国民经济体系。经济实力不断增强，按全国的国民生产总值已达到世界第八位，预计到本世纪末，可能进到第五六位。也就是说可能超过英国和法国。这是很鼓舞人心的。但是，由于我国的人口众多，按人均国民生产总值计算仅有300多美元（我省低于全国平均水平，仅有200多美元），只占世界第137位。我国是一个以农业为基础的国家，全国80%以上（我省约89%）的人口居住在广大农村。现在城市和乡村、内地和边疆、坝区和山区卫生服务的水平目前还存在着很大的差距。而农村、边疆和山区的保健服务与人民健康、生产力发展关系极大，在某种意义上可以说脱贫必须先脱病。因此，在边疆、山区、多民族，财力又比较困难的云南，要实现经济振兴，人民富裕，以实现初级卫生保健为契机，有利于把全省各民族的卫生水平、医疗水平、健康水平推向一个新

的阶段。而且，初级卫生保健工作是发动依靠群众的一项事业。对于动员群众，移风易俗，抛弃和纠正不卫生、不文明、不科学的落后习惯，树立良好的、卫生的、科学的新风尚，建设社会主义精神文明都是十分重要的。这也是军民共建、警民共建，各族共建社会主义精神文明的一个群众路线的好方式，因此，发动群众，宣传群众，组织群众，迅速行动起来，扎扎实实开展初级卫生保健活动，对于提高劳动者的身体素质，加强社会主义精神文明建设，解放社会生产力和推动云南经济腾飞，都具有重要意义。

第三，是联系群众的纽带。古希腊有一个神话故事是很有教育意义的，这个故事说：“地母神和海神之子安泰只要与地球母亲站在一起，他就有无穷的智慧和力量，就能战胜一切敌人。但是，当他一旦离开了地球母亲，就会暴露出自己的弱点而受到敌人的攻击。当大力神获悉了他这个秘密，于是想方设法把他和地球分离开来，举到太空，使他丧失了自己的优势，于是遭到了灭顶之灾”。这个故事给我们的启示是，我们任何时候都要牢记全心全意为人民服务的宗旨。必须与各族人民建立鱼水不分，血肉相联的紧密关系，才能扬长避短，战胜困难，立于不败之地。

我省各族人民，特别是农村群众还遭受着多种疾病的折磨。据1985年卫生部组织的十省、区农村卫生服务抽样调查表明，我省农村两周每千人疾病日数为482天；平均每人每年疾病日数为12.5天。在边疆、山区、民族地区患病率还大大高于此数。一些地方病、传染病还经常威胁着广大人民的健康。我们是人民的政府，必须把各族人民的安危冷暖时刻记在心上，必须把各族人民的疾病视为自己的疾患，必须急人

民之所急，帮人民之所需，中共中央六中全会，作出了密切联系群众的决议，它指出：“人民群众是力量的源泉，胜利的根本。当前尤其要注意切实解决群众最为关心而又有条件解决的问题，以实际行动密切党群关系。”现在，我省各族人民，特别是在广大农村群众迫切需要加强医疗卫生服务的情况下，我们努力搞好初级卫生保健工作，就是给人民群众雪中送炭，就是以实际行动落实六中全会精神，就是以此为纽带，加强与人民群众的血肉联系的具体行动。这对于稳定社会，稳定边疆，稳定云南，对于国家长治久安，都将发挥重要的作用。

《初级卫生保健》一书，全面系统地阐明了初级卫生保健基本知识、组织领导、管理和评价以及城乡开展初级卫生保健的内容和具体做法，回顾了我省开展初级卫生保健的经验，介绍了国内外的有关情况，理论联系实际，通俗易懂，针对性强，可作为各级实施初级卫生保健部门和工作人员的参考读物和培训教材。它的出版，对普及初级卫生保健知识，提高广大群众的卫生意识，广泛动员人人参与卫生保健，实现2000年人人享有卫生保健的目标起到积极的作用。至于不足之处，则在所难免，还望读者指正。

目 录

第一篇 初级卫生保健概论

第一章 初级卫生保健基本知识.....	(1)
第一节 初级卫生保健是社会进步的产物.....	(1)
第二节 初级卫生保健不是低级卫生保健.....	(6)
第三节 初级卫生保健的原则.....	(11)
第四节 初级卫生保健的目标.....	(12)
第五节 初级卫生保健的意义.....	(20)
第六节 初级卫生保健与农村卫生工作.....	(23)
第七节 初级卫生保健与社会大卫生.....	(25)
第八节 初级卫生保健文化.....	(32)
第二章 初级卫生保健的实施.....	(37)
第一节 开发(争取)领导,建立组织.....	(38)
第二节 制订切实可行的规划.....	(42)
第三节 群众参与,部门协调.....	(48)
第四节 健康教育,适宜技术.....	(53)
第五节 认真培训,严格评价.....	(66)
第六节 卫生法制与初级卫生保健.....	(71)
第七节 人口控制和计划生育工作.....	(75)
第八节 初级卫生保健质量保障.....	(78)

第三章 初级卫生保健管理方法.....	(82)
第一节 初级卫生保健常用统计方法.....	(82)
第二节 电子计算机 (微机) 在初级卫生保健信 息管理系统中的应用.....	(108)
第三节 初级卫生保健培训学.....	(120)
第二篇 农村及城市的初级卫生保健.....	(132)
第四章 农村初级卫生保健概述.....	(132)
第一节 我国农村初级卫生保健史.....	(132)
第二节 我国初级卫生保健取得的成绩.....	(141)
第三节 存在问题和经验教训.....	(143)
第四节 我国农村实施初级卫生保健的战略.....	(146)
第五章 农村初级卫生保健内容.....	(148)
第一节 创造清洁环境, 摘去不卫生帽子.....	(148)
第二节 认真落实儿童计划免疫.....	(152)
第三节 贯彻执行卫生法制.....	(155)
第四节 加强地方病防治.....	(155)
第五节 做好妇幼保健和计划生育工作.....	(157)
第六节 重视营养, 增进健康.....	(159)
第七节 重视促进健康的因素.....	(164)
第八节 常见病和创伤的治疗.....	(169)
第九节 发展康复事业.....	(170)
第十节 保持生态平衡.....	(172)
第十一节 贯彻义务教育法.....	(173)
第十二节 开展自我保健.....	(174)
第六章 农村初级卫生保健的具体做法.....	(178)

第一节	政府领导承担责任, 建立机构.....	(178)
第二节	制订概略规划和实施计划.....	(184)
附: 县(市)、乡(镇)	两级初级卫生保健概略 规划实例.....	(184)
第三节	整顿建设农村三级医疗卫生网.....	(214)
第四节	坚持集体办医为主, 搞好村卫生所 建设.....	(217)
第五节	培训初级卫生保健各类人员.....	(220)
第六节	合理解决初级卫生保健所需经费.....	(222)
第七节	农村开展健康教育的做法.....	(224)
第八节	推行农村合作医疗等集资医疗制度.....	(231)
第九节	中医药参与初级卫生保健.....	(234)
第十节	村卫生所初级卫生保健工作程序.....	(238)
第十一节	乡村医生与初级卫生保健.....	(244)
第七章	城市初级卫生保健.....	(253)
第一节	概念.....	(253)
第二节	城市实现2000年人人享有卫生保健的 紧迫性.....	(255)
第三节	城市实施初级卫生保健的特点.....	(258)
第四节	制订城市初级卫生保健规划目标和评价 指标的原则和主要内容.....	(259)
附: 哈尔滨市道外区	初级卫生保健示范楼(院) 1995年最低限标准.....	(262)
第八章	云南省的初级卫生保健.....	(264)
第一节	云南省农村卫生及初级卫生保健工作的 历史回顾.....	(264)

第二节	存在的主要问题.....	(272)
第三节	进一步加强农村卫生及初级卫生保健工 作的措施.....	(275)

第三篇 国际卫生概况.....(283)

第九章 风格各异的国外初级卫生保健.....(283)

第一节	发展中国家的初级卫生保健.....	(284)
第二节	发达国家的初级卫生保健.....	(304)

第十章 与卫生活动有关的国际组织简介.....(333)

第一节	世界卫生组织 (WHO)	(333)
第二节	联合国儿童基金会 (UNICEF)	(345)
第三节	联合国开发计划署 (UNDP)	(347)
第四节	联合国粮食及农业组织 (FAO)	(348)

【附录】

1.云政发〔1990〕29号印发云南省初级卫生保健实 施方案的通知.....	(350)
2.云政发〔1990〕175号关于成立云南省初级卫生 保健委员会的通知.....	(359)
3.卫生部、国家计划委员会、农业部、国家环境保 护局、全国爱卫会联合下发的《我国农村实现 “2000年人人享有卫生保健”的规划目标的通知》 的通知.....	(361)
附件一：关于我国农村实现“2000年人人享有卫生 保健”的规划目标.....	(364)
附件二：初级卫生保健工作管理程序.....	(380)

附件三：“2000年人人享有卫生保健”评价 标准.....	(388)
4.云南省实现“2000年人人享有卫生保健”规 划目标.....	(395)
5.云政发〔1991〕195号云南省人民政府批转省卫 生厅等六个部门关于改革和加强农村医疗卫生工 作意见报告的通知.....	(399)
6.世界卫生组织（WHO）驻华代表基恩博士在云 南省农村卫生工作暨初级卫生保健现场会议上的 讲话.....	(409)
7.陈敏章部长在云南省农村卫生工作暨初级卫生保 健现场会议上的讲话.....	(412)
8.和志强省长在全省农村卫生工作暨初级卫生保健 现场会议上的讲话.....	(420)
9.陈立英副省长在全省农村卫生工作暨初级卫生 保健现场会议上的讲话.....	(423)
10.省人大常委会关于加强农村医疗卫 生工作的决 议.....	(439)
参考资料.....	(443)
编后记.....	(447)

Contents

Chapter I Introduction (1)

- 1.1 PHC is the Outcome of Social Development (1)
- 1.2 PHC is not the Low-grade Health Care (6)
- 1.3 The Principles of PHC (11)
- 1.4 The Goal of PHC..... (12)
- 1.5 The Significance of PHC (20)
- 1.6 PHC and the Rural Health Work (23)
- 1.7 PHC and the Social Mass Health (25)
- 1.8 The PHC Culture..... (32)

Chapter II Implementation of PHC (37)

- 2.1 Leadership Development..... (38)
- 2.2 Planning (42)
- 2.3 Participation and Cooperation..... (48)
- 2.4 Health Education and Appropriate

Technology	(53)
2.5 Training and Evaluation	(66)
2.6 PHC Legislation	(71)
2.7 PHC Quality Guarantee.....	(75)
2.8 PHC and Population	(78)

Chapter II Methodology of PHC (82)

3.1 PHC Statistics	(82)
3.2 Computer usage in PHC.....	(108)
3.3 PHC Training Management	(120)

Chapter IV Rural PHC (132)

4.1 The History Review of PHC in China...	(132)
4.2 Main Achievement of PHC in China.....	(141)
4.3 Main Problems and the Lessons.....	(143)
4.4 PHC Strategy of China.....	(146)

Chapter V The Contents of Rural

PHC..... (148)

5.1 Creating Sanitary Living Condition	(148)
5.2 Implementation of EPI	(152)
5.3 Carrying out Public Health Legislation...	(155)
5.4 Prevention and Treatment of Endemic	

Diseases	(155)
5.5 Maternal and Child Health Care, Family Planning	(157)
5.6 Nutrition Promotion	(159)
5.7 Health Related Factors Control.....	(164)
5.8 Treatment of Common Diseases and Injury	(169)
5.9 Rehabilitation Promotion	(170)
5.10 Ecology Promotion.....	(172)
5.11 Compulsory Education	(173)
5.12 Self-care Promotion	(174)

Chapter II Practical Methods of

Implement of Rural PHC(178)

6.1 Responsibility of Government and Setting-up Organization.....	(178)
6.2 Making Master Plan and Implemental Plan	(184)
6.3 Reestablishment and Development of 3-levels Rural Health Networks.....	(214)
6.4 Training of Rural PHC Personels	(217)
6.5 Raising of PHC Fund.....	(220)
6.6 Practical Ways of Rural Health Education	(222)
6.7 Establishment of Rural Cooperative	

	and Collective Medical Systems	(224)
6.8	Traditional Medicine Involvement in PHC.....	(231)
6.9	Working Programme of Village Health Station	(234)
6.10	Village Doctor in PHC.....	(238)

Chapter VIII Municipal PHC (253)

7.1	Introduction	(253)
7.2	The Urgent Need of Implement of Municipal PHC.....	(255)
7.3	The Features of Municipal PHC.....	(258)
7.4	Principals and Contents of Formulating Municipal PHC Plan	(259)

Chapter IX PHC in Yunnan Province ... (264)

8.1	Review of PHC Practice of Yunnan.....	(264)
8.2	Main Problems	(272)
8.3	Measures of Strenthening PHC in Yunnan	(275)

Chapter X Introduction of World PHC Development..... (283)

9.1	PHC in Developing Contries.....	(284)
-----	---------------------------------	-------

9.2	PHC in Developed Countries	(304)
-----	----------------------------------	-------

Chapter X Introduction of Some

	World Organizations	(333)
--	---------------------------	-------

10.1	WHO	(333)
10.2	UNICEF.....	(345)
10.3	UNDP.....	(347)
10.4	FAO	(348)