



把握千载良机 踏上精英之路

MPA

登陆中国

◎张勇 任溶 孙琦 / 编著

公共
管理硕士

MASTER OF PUBLIC
ADMINISTRATION

中央编译出版社

Central Compilation & Translation Press

MPA 登陆中国

张勇 任溶 孙琦 编著

中央编译出版社

MPA 登陆中国

◎张勇 任溶 孙琦 / 编著



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目(CIP)数据

MPA 登陆中国 / 张勇, 任溶, 孙琦编著. - 北京: 中央编译出版社, 2000. 9

ISBN 7-80109-393-3

I. M...

II. ①张... ②任... ③孙...

III. 管理学 - 硕士 - 入学考试 - 概况

IV. C93

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 68098 号

出版发行: 中央编译出版社

地 址: 北京西单西斜街 36 号(100032)

电 话: 66117130(编辑部) 66171396(发行部)

E-mail: cctp-edit @ sina.com

经 销: 全国新华书店

照 排: 北京京鲁排印部(63044503)

印 刷: 三河市欣欣印刷有限公司印刷

开 本: 850 × 1168 毫米 1/32

字 数: 228 千字

印 张: 10.75

版 次: 2001 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 16.00 元

序 言

经世治国之学历来都是很神秘的,只有少数雄才方能穷究其底蕴。MPA 的出现揭开了经世治国之学的神秘面纱,使每一个有意接受 MPA 教育的人都可能成为经世治国之人,即使尚未拥有经世治国之才能,也会满怀经世治国之信心。MPA 是英文 Master of Public Administration 的缩写,翻译成中文也就是公共管理硕士,MPA 之教育说穿了也就是大批量地培养经世治国之人才。

科学技术的发展是人类社会进步的主要标志,特别是技术,日益显示出作为社会进步直接推动力的作用。技术是科学精神的凝结。科学精神有别于科学,因为科学可以区分为自然科学和社会科学,而科学精神本身就是一种文化,特别是在现代社会,科学精神也就是人文的,一切人文的因素也只有包蕴着科学精神才是积极的。所以,抽象地谈论科学精神和人文精神是聪明人自寻的烦恼,在一切适应社会需要甚至推动社会进步的技术中,都不再有科学精神与人文精神的区别,惟有对科学精神的张扬。管理是一门技术,是一门社会工程技术,它正是在对科学精神的张扬中推动社会进步的。在管理的概念下,公共管理无疑是最为引人注目的,因为它与每一个人联系在一起,几乎每一个人的公共需求(甚至大部分私人

需求)都需要通过公共管理来实现,人们对一切社会问题的诟病都可以理解成公共管理的不完善和不科学,并寄希望借助于公共管理的科学化来解决这些问题。正是由于这个原因,MPA 应运而生,并有着迅速发展的势头和强劲动力。发达国家在此领域中的巨大成功,魔力般地诱使我们不得不走发展 MPA 之路,希望通过 MPA 教育推动公共管理的科学化。

纯科学和艺术一样,需要人的天赋和悟性,所以能成为科学家和真正艺术家的人总是少数。而技术则不同,只要通过学习,人人都可以掌握。以往,经世治国之所以神秘,就在于没有把它作为一门技术来看,当然也没有作为一门科学来加以研究,而是把其看做一种艺术,因而是无法传授的,只能靠个人的经验和悟性来加以把握。我们说 MPA 揭去了这层神秘面纱,就是指它把经世治国之学作为一门技术来加以传授,即传授专门从事公共管理的技术。

当然,科学之路是崎岖的,一门技术的推广也许更为艰辛,特别是一项社会工程技术,更是如此。MPA 在中国,可以说已结胎多年,大约是 1996 年,我们就向有关部门提交了一个精心论证的方案,动议则更早,可是它的分娩期却一再推迟。《MPA 登陆中国》的出版意味着专家们的愿望已成社会呼声。其实,MPA 即将临产,在这个时候,该书的出版,对于更多的人认识 MPA,进而接受 MPA 教育,以至于推动公共管理的科学化,都有着启蒙的意义。

《MPA 登陆中国》的几位作者都是年轻人。年轻人总是跃动在时代的脉搏上,最先感知到国家与社会的需要,并能以一种未来意识迎接这种需要。从《MPA 登陆中国》的丰富信息容量来看,几位作者并不是仅有热情,而且有刻苦认真的精

神,不要说写出这样一本可读性极强的书,单就搜集到这么多信息也是极不容易的,相信此书不仅对于希望了解 MPA 的人、准备投入 MPA 教育的人,而且对于专家也是有参考价值的。

在世纪之交的今天,管理国际化成为一个重要趋势,在这个趋势中包含着公共领域的管理与私人领域的管理的趋同,许多大公司,特别是大型跨国公司发现:公司结构的变化,管理者地位和身份的改变,所有权与经营权的进一步分离,以及管理的完全专业化等等,使它们对人才的需求发生改变,以至于一些比较激进的人断言 MBA 失去了生命力,MPA 将取而代之。虽然情况并不尽然,但它反映了人们对 MPA 的肯定,因为人们已经越来越感觉到接受 MPA 教育的人拥有在管理方面适应性更强的技能。但愿《MPA 登陆中国》能使更多的人认识 MPA,并激起参加 MPA 教育和参与扶植 MPA 教育的热情。

中国人民大学行政管理学系教授、博士生导师

张康之

2000 年 8 月

把握千载良机 踏上精英之路

目 录

序 言	I
第一章 认识 MPA	1
一 什么是 MPA	2
二 MPA 的母体:公共行政学	3
(一)萌发诞生期	4
(二)大发展时期	5
(三)新公共行政学和政策科学	8
(四)新公共管理学及现状	10
三 MPA:公共管理大腕	10
(一)MPA 的基本管理能力	11
(二)MPA 的管理决策能力	14
(三)MPA 的组织能力	18
(四)MPA 的管理控制能力	20
(五)MPA 的管理调节能力	24
(六)MPA 的公关能力	26
(七)MPA 的服务能力	28

(八)MPA 的思想工作能力	29
第二章 国外 MPA 教育发展透视	32
一 百年怀胎——历史的积淀	32
二 遍地开花,异彩纷呈	39
三 交流与合作	42
四 独特作用——谁与争锋	45
第三章 呼之欲出的中国 MPA	48
一 母亲的呼唤	48
(一)中国行政学的催生	48
(二)国内公共管理发展的需要	53
二 中国 MPA 教育的登场	55
三 为 MPA 教育声辩	58
第四章 精英从这里诞生	
——国外著名公共管理学院巡礼	64
一 最古老的公共行政学院:	
锡拉丘兹大学马克斯韦尔学院	65
二 “我们创造想法,并付诸实施。”:	
哈佛大学肯尼迪政府学院	69
三 严谨的传统:	
普林斯顿大学伍德罗·威尔逊国际事务学院	
.....	74

四 国际大都市的耀眼明珠：	
哥伦比亚大学国际与公共事务学院	
.....	78
五 “领导”世界潮流：	
芝加哥大学爱尔兰·B. 哈里斯公共政策研究学院	
.....	82
六 地方行政的精英：	
佐治亚大学卡尔·文森政府学院	87
七 一年并非速成：	
伦敦大学经济与政治学院	93
八 法国高级公务员的摇篮：	
法国国立行政学院	99
九 德国最高行政学府：	
施派尔德国行政学院	105
十 澳洲第一：	
澳大利亚国立大学新亚太经济管理学院	
.....	110
十一 名家嫡传：	
新加坡国立大学的公共政策硕士	115
十二 南亚明珠：	
泰国国家发展行政学院	120
十三 亚洲第一个 MPA：	
汉城大学公共管理学院	125

第五章 精英成长之术

- 国外 MPA 修炼之道…………… 133
- 一 案例教学
 - 没有惟一解…………… 133
- 二 实习
 - “地狱”还是“天堂”…………… 137
- 三 见习
 - 窥一斑知全豹…………… 141
- 四 情景模拟
 - 跟着感觉走…………… 143
- 五 讲座
 - 倾听智者的声音…………… 145
- 六 信息技术
 - 如虎添翼…………… 146

第六章 孕育中国 MPA 的沃土

- 国内公共管理学院系概览…………… 148
- 一 中国的马克斯韦耳：
 - 中国人民大学行政管理学系…………… 149
- 二 走向世界的中国 MPA：
 - 复旦大学国际政治系…………… 152
- 三 花城奇葩：
 - 中山大学政治学与行政学系…………… 156

四 承载理想与希望：	
清华大学公共管理学院(筹)	160
五 中国的肯尼迪政府学院：	
北京大学政治学与行政管理学系	166
六 时代的拓荒者：	
厦门大学政治学与行政学系	169
七 六朝古都聚贤才：	
南京大学政治与行政管理学系	172
八 北国劲旅：	
吉林大学行政学院	177
九 东方之珠的骄子：	
香港大学政治与公共行政学系	179
十 宝岛英才的摇篮：	
台湾政治大学公共行政学系	184
 第七章 MPA 骨干课程介绍	189
一 公共管理学 (学位课)	191
二 公共政策 (学位课)	200
三 政策科学 (学位课)	206
四 公共政策分析 (学位课)	210
五 政治学原理 (学位课)	215
六 社会学 (学位课)	221
七 公共经济学 (学位课)	230

八 公共部门人力资源管理 (学位课)	236
九 定量分析与测度技术 (学位课)	245
十 行政法学 (学位课)	250
十一 经济法学 (学位课)	259
十二 新政治经济学 (选修课)	268
十三 社会保障学 (选修课)	276
十四 土地管理学 (选修课)	281
 附录	 288
一 MPA 报考指南	288
二 全美公共管理学院最新排名(前 50 名) (1998—1999 年度)	 292
三 法国国立行政学院(ENA)学生实习评分手册	 295
四 国家公务员行政职业能力测试(AAT) 模拟试卷	 300
五 公共管理硕士专业学位设置方案	321
六 专业学位设置审批暂行办法	323
七 专业学位情况	325
八 中国人民大学公共管理硕士(MPA)招生信息	 326
九 国内各著名公共管理学院系通讯录	329

第一章

认识 MPA

对于 MBA(工商管理硕士)这个特殊的名词,你一定能掂出它的特殊含义和特殊价值。

在欧美发达国家,名牌大学的 MBA 意味着 10 万美元以上的年薪。他们是国家工商金融业乃至国家经济命脉的掌握者,他们是现代市场经济无可争议的骄子宠儿,他们是一群衣冠楚楚的白领“追金族”,他们是十足的“金领”阶层。

总之,拥有 MBA 学位,你就拥有了一张进入财富阶层的通行证。

对于法律硕士这个学位,想必你也不会陌生。他们一个个巧舌如簧,在各种场合纵横捭阖,尤其是在市场经济发达的国家,他们更像一群趾高气扬、目空一切、自以为是的家伙。然而他们对各种法律的灵活贯通足以让你相信,他们是规范市场经济、提供法律服务的领军一族。

但不知你是否听说过另一个专业学位——MPA,不知你对 MPA 又有何见解?可以告诉你,MPA 学位拥有者的性质用一句最简单的话来概括,就是——一群绝对的公共管理精英。他们是位居政府机构高位或公共管理机构高位的一群领导者!他们的行列中,一个又一个闪亮的名字被本国人民乃至世界人

民所传颂。在国外,MPA 早已成为与 MBA、法律硕士并驾齐驱的专业学位之一;而且,还大有超过前二者的趋势。

在中国,MPA 教育正值临产期,国务院学位委员会已于 1999 年 5 月通过了公共管理硕士专业学位设置方案,教育部将在年内授予几所高校 MPA 教育试办权,MPA 的强势旋风一定會在不久的将来刮进每个人的心中,并以其独特的作用与价值,令每一个期盼国富民强的中国人为之叹服!

一 什么是 MPA

MPA 的全称为“Master of Public Administration”,取其各个单词的第一个字母,就组成了这个名字。在本书中,MPA 至少有三种含义:(1)作为硕士学位,MPA 指公共管理硕士学位;(2)作为一种教育,MPA 指培养公共管理硕士的一种研究生教育;(3)作为一个群体,MPA 又指获得公共管理硕士学位的研究生。

作为一种教育而言,MPA 学位教育在各个国家中的内涵不是单一的,它是培养高级公共管理人才的一系列硕士学位教育的统称。在美国,MPA 教育的内涵比较多样,有的主要涉及到公共行政(Master of Public Administration),有的主要指公共事务(Master of Public Affairs),有的又是指整个的公共管理(Master of Public Managment)。在美国,MPA 教育分为不同的专业研究领域或专业方向,如社会政策、公共财政与预算、健康政策与管理、信息技术、环境政策、罪犯惩罚

政策以及非营利组织的管理等。

除此之外,美国的 MPA 教育中还包括侧重公共政策方面的学位教育 MPP,即“Master of Public Policy”。与 MPP 相近的学位教育也十分多,但是它们都只是课程侧重方面的不同而已,事实上并无实质的区别。

在另一个 MPA 教育比较成熟的国家澳大利亚,MPA 教育系列主要有 MPA、MPP、MPPA (Master of Policy and Public Administration)和一些专门针对个别政府部门职能而设的管理学位。其中 MPA 在一些院校和研究单位又分为不同的专业方向,主要有政府政策管理与分析、工业及劳资关系行政管理、中央与地方政府分层管理、政府医院管理等。MPP 则主要研究公共政策分析。MPPA 即公共政策与行政硕士,该学位的课程主要集中在政策的制定、推行及效果研究上。

在欧美其他国家,也都存在着实质内容相同,而名称却有细微差别的公共管理学位教育,由于这些国家的这种学位教育与美国、澳大利亚的 MPA 学位教育在培养目的、培养内容、培养方式等方面的相同或相近关系,将它们一并归入西方 MPA 教育系列中并无不妥。MPA 教育在各国的名称五花八门,但实际上都只是侧重点不同而已。

二 MPA 的母体:公共行政学

作为一个培养公共部门特别是政府部门管理人才的专业研究生学位,公共管理硕士(MPA)在当代国外尤其是西方大