
民國叢書

第二編

· 36 ·

經濟類

戰時經濟
國防經濟論

吳克剛編
董問樵著

上海書店

吳克剛著

戰
時
經
濟

本書據世界合作出版協會1938年版影印

目次

序

第一章 近代戰爭與戰時經濟

第二章 近代戰爭的經濟背景

一 人類進化與戰時經濟	二一
二 近代戰爭與經濟組織	二八
三 戰時經濟的根本問題	三三
四 經濟的戰略	三六
一 帝國主義的真面目	四三
二 經濟的侵略	四九
三 國外投資與國際戰爭	五九
四 關稅壁壘與國際衝突	六四

五 門戶開放的不可能	六七
------------	----

第三章 近代戰爭的經濟特點

一 軍火的戰爭	七三
二 軍需生產的重要	七五
三 戰爭的基本需要	七八
四 工業與武力	八二
五 工業的動員	八四
六 勞力的動員	八七
七 近代戰爭與實用科學	九一

第四章 戰時的生產與消費

一 工業的動員	一〇一
二 人力的動員	一〇八
三 戰時節儉運動	一一七

第五章 各國戰時工業組織

一 德國戰時的工業總動員	一二五
二 英國戰時的工業動員	一三一
三 英國軍需部的事業	一三八
四 法國戰時的工業組織	一四六

五 美國戰時的工業設施	一四九
六 俄國戰時經濟的崩潰	一五七

第六章 戰時糧食問題

一 戰時糧食政策	一六五
二 糧食的分配	一七九
三 戰時的飢荒	一八三

第七章 戰時的商業與對外貿易

一 英國戰時的商業統制	一九五
二 美國戰時的商業統制	二〇〇
三 英國戰時的對外貿易	二〇三
四 美國戰時的對外貿易	二〇六

第八章 戰時的物價

一 戰時物價問題	二一一
二 物價增高的原因	二一五
三 物價統制的必要	二二〇
四 英國的物價統制	二二三
五 美國的物價統制	二二六
六 美國統制物價的實例	二二九

七	糧食管理與物價	二三四
八	未經統制的物價	二二七

第九章 戰時的交通

一	戰時的鐵路	二四一
二	戰時的航運	二四七
三	戰時的汽車運輸	二五〇

第十章 戰爭的經費

一	軍備的負擔	二五五
二	戰爭的犧牲	二六一
三	戰費的龐大	二六四

第十一章 戰時財政的歷史

一	戰爭與財政	二七三
二	法蘭西革命戰爭	二七五
三	和平與財政	二八一
四	各國戰時公債史	二八六

第十二章 戰時公債

一	戰時公債的特點	三〇三
---	---------	-----

第十三章 戰時捐稅

二 英國戰時公債	三三三
三 法國戰時公債	三二三
四 俄國戰時公債	三三二
五 意大利戰時公債	三三八
六 德國戰時公債	三四一
七 美國自由公債	三四八

第十四章 戰時財政方針

一 英國戰時捐稅	三六五
二 法國戰時捐稅	三七四
三 俄國戰時捐稅	三七九
四 意大利戰時捐稅	三八三
五 德國戰時捐稅	三八七
六 奧匈戰時捐稅	三九一
七 美國參戰前的稅制改革	三九三
八 美國參戰後的加稅政策	四〇二
一 戰費的籌措	四一七
二 資產的動員	四二一
三 戰費的真正來源	四二四

四	戰時公債的討論	四二六
五	漢密登原則	四二八
六	英國戰時財政方針	四三四
七	美國戰時財政方針	四四三

第十五章 戰時的金融

一	戰費與金融	四五一
二	戰時世界金融市場	四六一
三	國民儲蓄與戰爭	四六五
四	協約國戰時金融	四六七
五	德奧戰時金融	四七五
六	美國聯邦準備制度	四八五

第十六章 戰時的幣制

一	戰爭與金錢	四九五
二	戰時各國幣制革命	四九九
三	戰時的通貨膨脹	五〇三
四	通貨膨脹的性質	五一〇
五	戰時金銀問題	五一四

第十七章 侵略與抵抗

附錄 統計表

一 有系統的剝削「拉特腦計畫」	五二一
二 戰勝者的經濟要求	五二九
三 海牙公約所規定的限制	五三四
四 征服他國可以獲利嗎	五三五
五 戰勝者的要求	五四〇
六 領土野心與國際貿易	五四二
七 永久屈伏的不可能性	五四六
八 賠款問題	五四九
(一) 十九世紀各次大戰作戰日數死亡人數及戰費表	五五九
(二) 世界大戰各交戰國戰費表	五六〇
(三) 世界大戰戰費總表	五六二
(四) 世界大戰各國戰費表	五六五
(五) 英國戰費支出統計表	五六七
(六) 各國每天戰費表	五六九
(七) 世界大戰各交戰國人口國富國民收入及公債統計表	五七五
(八) 交戰各國國富收入與公債每國民平均分配額	五七七
(九) 各國戰費對國富國民收入與儲蓄的	
比例	五七八
(一〇) 法國戰前戰後國富的比較	五八〇
(一一) 世界大戰間接損失表	五八三
(一二) 世界大戰的人力損失表	五八五
(一三) 世界大戰各國死傷人數表	五八七
(一四) 協約國死亡與失蹤人數對人口的	
比例	五八九
(一五) 各國戰前戰後收支比較表	五九〇
(一六) 大戰時期各國財政狀況	五九一
(一七) 各國戰時收支	五九四
(一八) 美國的戰費收支	六〇〇
(一九) 英國的戰費收支	六〇三

(二〇) 英國戰前稅收表	六〇五
(二一) 英國戰時收入的來源	六〇七
(二二) 英國所得稅稅率及稅收統計表	六〇九
(二三) 美國的戰時稅收	六一一
(二四) 美國個人所得陳報表	六一二
(二五) 美國個人所得等級人數表	六一三
(二六) 美國所得稅稅率表	六一四
(二七) 美國所得稅與利得稅稅收統計表	六一八
(二八) 美國遺產稅稅率表	六一九
(二九) 美國戰時捐稅分類表	六二〇
(三〇) 法國戰時稅收表	六二一
(三一) 各國戰前戰後國債統計表	六二二
(三二) 交戰各國戰時公債總表	六二五
(三三) 各國戰時公債	六二七
(三四) 美國對協約國借款統計表	六三三
(三五) 各國戰時公債發行情況	六三四
(三六) 德國戰前公債用途統計表	六四〇
(三七) 交戰各國戰前戰後鈔票發行額比較表	六四一
(三八) 各國戰前戰後鈔票發行平均每國	

民分配額	六四三
(三九) 各國戰前戰後黃金準備對鈔票發行額比例表	六四四
(四〇) 各國戰時銀行存款增加表	六四六
(四一) 戰時世界黃金生產統計表	六四七
(四二) 德國鈔票庫券及貸款處票流通額	六四八
(四三) 各國戰前戰後生活費指數異動表	六四九
(四四) 美國戰時貨幣物價工資指數表	六五〇
(四五) 戰前戰後英鎊購買力之比較	六五一
(四六) 英國戰前戰後批發物價表	六五四
(四七) 戰前戰後英國小麥平均價格表	六五五
(四八) 戰前戰後倫敦麵包零售價	六五七
(四九) 歐戰時期英國物價逐月指數	六五八
(五〇) 歐戰期內英國工資	六六〇
(五一) 歐戰前數年各國海軍費增加表	六六三
(五二) 一八九八年歐洲列強海軍力的比例	六六五
例	
(五三) 法國戰時軍火生產統計表	六六七
(五四) 法國戰時兵力軍火統計表	六六九

序

法國著名軍事學家戈蘭將軍 (Général J. Colin) 在所著戰爭的進化 (Les Transformations de la Guerre) 裏說過：

『在戰爭時期，更甚於平時，偉大的思想，來自人的心裏，最使人振作奮發的，莫過於恨。普魯士的白里曉 (Blücher) 所以能够戰敗百戰百勝的拿破崙，便是由於當時德國人心中的恨。』

在歷史上我們本是最愛和平的民族——實在是太愛和平了。我們的理想總是安居樂業，永享太平，決不想用武力去侵犯別國，壓制異族。但是一顆能够愛和平，愛人類的心，當國土被人侵佔，家園被人毀壞，妻女被人姦污，幼小被人殺戮時，也會發生另一種相反的情感——這便是恨。是因為恨，昨日的仇敵，變成今日的朋友，極左派與極右派攜手，去抗禦共同的外敵。是因為恨，無數和平的農民，荒蕪了田園，手執粗劣的武器，去保衛祖國。是因為恨，成千成萬的男女青年，拋棄學業，去參加抗敵運動。是因為恨，酷愛和平的中華民族，全體一致的決心抗敵，不顧一切的殊死決戰，這是東亞大陸空前的大悲劇，不到我

們獲得完全的勝利，雪盡一切的恥辱，永無終了的一天。

但是祇有恨，不足以戰勝現代的強敵。我們還該有正確的方針，審慎的計畫，嚴密的組織及相當的武器。現代戰爭，由於科學的發明，工業的進步，破壞力量，無窮的大，作戰範圍，又無限的廣。前方與後方，其重要簡直相等，戰場上的勝負，常要取決於全國的工廠及農場。恨的衝擊，使我們決心抗敵，但是要得到勝利，卻不能全靠情感，而需要沉靜的研究，勤勉的工作，少數人生活方式，必須改變，不合理的社會制度，也該改革，纔能够組織民衆，共同抗戰，增厚國力，以爭最後的勝利。

我們是既窮且弱的國家，這是鐵一般的事實，誰也應該承認的。我們起來抗拒世界第一等強國，困難的程度，我們應該十分的明白。戰爭的犧牲，將非常的普遍，十分的深遠。中華民族的命運，將取決於這次神聖的戰爭。因此全國人民，人人都該盡最大的可能，共同分負救亡的重擔。有知識經驗的，拿出他們的知識經驗，有力者出力，有錢者出錢。這個錢字，範圍很廣，是指一切的財產貨物——一切有經濟價值的物品。譬如說，一位大地主，以前將佃戶繳納的米麥，積存在家裏，現在就該拿出，以維持軍隊及平民的生命。如果他仍舊私藏糧食，以待善價，其行為有害國家的利益，應該加以嚴厲的制裁。而將財產存入外國銀行的，直接減少本國的財力，間接限制購買外國軍火的可能，其罪惡乃格外的顯明。在歐戰時期，便是富足的英國，爲了購買外國的糧食及軍火，也曾將人民在外國的投資，儘量利用。最初是用勸告的方式，要求人民將所有的外國證券及存款，賣給政府。因爲成效甚少，乃用強制方法，給以相當代價，收歸國有。

我們是這樣貧乏的國家，又這樣迫切的需要外國軍火，對於存在外國銀行數十萬萬的現款，利用一部分，應該是全國一致要求的吧。

我們現在是在抗戰時期，爲了爭得勝利，平時經濟的一切缺陷，應該儘量消除。一切奢侈的生活，浪費的習慣，均該暫時停止。分配的不均，也該竭力補救。然後積極的提倡生產，施行戰時經濟政策。我們不必有口頭上的樂觀，過度的樂觀，足以減少努力，我們更不該有內心的悲觀，這易於引起絕望與灰心。埋頭苦幹，努力奮鬥，纔是到達光明的大路。

戰爭的三大要件，所謂三M，第一件人（Man）我們是不虞缺乏的。祇要有普遍的嚴密的組織，在不作戰則工作的原則之下，使全國人民，沒有游手好閒無益國家的人，則抗戰力量，就有最廣大最堅固的基礎。第二件錢（Money），自從實行幣制改革後，我們在有些方面，地位也勝於敵人。不過現代戰爭，戰費的浩大，簡直令人可怕，歐戰所費，總計達六千萬萬元。各主要國家的戰時支出，都以百萬萬計。我們對於十元百元的數目，是很明白其效用，這可以代表一月或一年的衣食，對於千元萬元的錢款，也知道可以代表一車一屋的價格，但是上了千萬、萬萬，就無法知道代表什麼了。如有一個人，將堆集如山的一元法幣，用手去數，假定一秒鐘數一元，一分鐘數六十元，一小時數三千六百元，一天不過數八萬元，一年纔能數完三千萬元。要四千年纔能數完英國的戰費，而數完各國戰費的總數，需要兩萬年。這種數目，便是最富想像力的天才，也無法知道究竟代表多少財富。而這些財富，大部分都是在砲火中消耗掉的。

要在維持全國人民日常生活以外，還能在短時期內，籌得這樣多的戰費，並不是一件容易的事。自然，對於這種負擔，全國人民，都該負責，便是最貧窮的人，也要負擔一部分，事實上他們早已直接間接的在負擔了。物價的增漲，勞動的服務，捐稅的增加，都使他們的生活，格外的貧窮。現在該輪到經濟分配上的特權階級，也盡他們國民義務的時期了。便是在富足的美國，歐戰時期，遺產稅稅率，最高會達百分之二十五，所得稅稅率，最高達百分之七十七，而過度利得稅稅率，最高竟達百分之八十。戰時捐稅的收入，財富稅佔百分之七十三，而奢侈稅也佔百分之十三，真正實現了「有錢者出錢」的原則。如果我們也竭力採取這種方針，同時對於流出的外資，也與英國那樣，收歸國有，則抗戰的第二要件，金錢，也可以有最充實的準備。

現代戰爭的第三件要素，軍火(Munition)我們確實感到缺乏，這是事實，應該大膽的加以承認。本書前幾章，有許多處討論軍火的重要，再四重述，幾使人疑心編者是一迷信軍火萬能的唯武器主義者。其實正相反。開近代戰爭新紀元的軍事天才拿破崙早就說過，在戰爭時，精神與武力，為三與一之比。法蘭西革命戰爭時代，各國聯軍，在軍備方面，優於法國革命軍，不知若干倍，但是法國革命軍所到之處，無不勝利。俄國於歐戰時，動員二千萬人，不算不多，又得英、法等國接濟，不算毫無辦法，但是丹能堡一戰，竟潰不成軍，一九一五年六月，被俘四十萬人，八月中又被俘七十五萬，在軍事史上留下最恥辱的紀錄，但是革命以後，軍火缺乏，經濟破產，困難情況，百倍於前，竟能抗拒各國聯軍的干涉，打倒舊俄軍閥的武力。

而最近的西班牙民衆從博物院裏拿出古董般的武器，竟能抗拒佛郎哥的德意最新式的飛機與戰車，這都證明民衆力量的偉大，如果全體人民，決心抗敵，祇要有最低限度的武器，就決無被征服的可能。

但是這「最低限度的武器」卻是少不得的。赤手空拳固然敵不過槍砲，便是大刀也不能抗拒戰車與飛機。我們平時的準備，雖不充分，但是我們有的是無窮的資源，可以開發，無數的人工，可供利用。而且在目前情形之下，我們還可以有最可寶貴的「時間」，祇要獲得若干機器與技術人才，便能在戰時成立一偉大的軍火工業。歐戰開始時，德國每天可以製造砲彈二十五萬枚，每月製造八百萬，而英國的生產量，每天不過一萬五千，無法抵禦德軍的進攻。但是一九一五年五月，設立軍需部以後，努力增加軍火的生產，不到半年，砲彈的生產，已增加十二倍。機關槍的生產，增加五倍，手榴彈的生產，竟增加四十倍。開戰之初，英國國立兵工廠，祇有三所，但是到了後來，公私工廠，製造軍用品的，竟達五千六百餘所，所僱男工，達一百六十萬人，女工也達六十萬。在戰爭時期，振興軍火工業，先例甚多，西班牙政府軍方面，便是在佛郎哥叛變後，纔力謀軍火工業的發展。

戰爭的三大要件，「人」既毫無問題，「錢」也很有辦法，祇有軍火，不如他人。穩定外匯，力求與國，可以在外國購得軍火，當然可以彌補一部分缺陷，如果更能加倍努力，積極組織軍火工業，則最後勝利必有絕對的把握。但是我們並不過度的樂觀，我們深知勝利的目標，距離還遠。各黨各派，還要有更密切的團結，全體民衆，還要付更多的代價，有更大的努力，纔能實現我們終極的目的。

在戰爭時期，舉國上下，祇該有一個目的，簡直可以說祇該有一個人生觀，這便是戰勝敵人。多少年富力強的同胞，供獻了最可寶貴的一切，愛情，事業及生命。後方的一切男女老幼，更該在生活上，根本與平時時期不同。趨樂避苦，本是人之常情，但在國家危急時，爲了爭取自己及子孫們的自由，我們人人卻該有一種非常時期的人生觀。在積極方面，如不參加作戰，就該努力工作，增加生產，以增抗敵力量，而在消極方面，也該竭力儉省，以節物力，使國家可以有充足的餘力，以禦外侮。

我們平時的生活，由於許多年代的習慣，常以個人或一家爲單位。在富有階級，浪費奢侈，自己認爲是當然應該的事。便是一般的人，不知節儉，也都以爲祇有一人或一家受害。其實便在平時，這已經不是應有的了，一人一家的過度享受，社會全體，均蒙其害，但是在戰爭時期，以集團的整個力量，與另一富強的集團相抗，一切財富資源，均該用以供給軍事需要，兵士供養及維持後方全體民衆最低限度的生活。如果你多製一件新衣，則國家會少做幾套軍裝，如果你多備一次盛筵，會有一位軍士缺乏數月糧餉。尤其是你如果新購一隻外國鐘錶，或照相機，則多少要侵及外匯，國家會因此少購一桿槍枝，或其他軍器，影響所及，格外重大。千萬別說你一個人添製一件新衣，多備一桌酒席，新購一隻鐘錶，並不十分重要，無關大局。但是集少成多，許多人如此辦，則國力將大行減弱，抗戰會受影響。國家是一整個的經濟團體，而人民便是這團體的一部分，一人浪費，全體即受損失，浪費越大，損失也隨之增加。在平時，浪費已是社會的罪惡，在戰時，奢侈竟是賣國的行爲。