

中国经济特区研究系列

新世纪的深圳经济特区



主编 彭立勋 副主编 郭国灿

MAIXIANG
XINSHIJI
DE SHENZHEN JINGJI
TEQU



湖北人民出版社

中国经济特区研究系列

迈 向



新世纪的
深圳经济特区

主编 彭立勋 副主编 郭国灿

湖北人民出版社

鄂新登字 01 号
图书在版编目(CIP)数据

迈向新世纪的深圳经济特区/彭立勋主编.
武汉:湖北人民出版社,1998.

(中国经济特区研究系列)

ISBN 7-216-02396-X

I. 迈…

II. 彭…

III. 地区经济—经济发展—战略—中国—深圳

IV. F127.652

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 18136 号

迈向新世纪的深圳经济特区

彭立勋 主 编
郭国灿 副主编

出版: 湖北人民出版社
发行:

地址:武汉市解放大道新育村 33 号
邮编:430022

印刷:武汉大学出版社印刷总厂

经销:湖北省新华书店

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32

印张:9.5

字数:232 千字

插页:6

版次:1998 年 9 月第 1 版

印次:1998 年 9 月第 1 次印刷

印数:1 1990

定价:20.00 元

书号:ISBN 7-216-02396-X/F·405

增創新優勢

更上一層樓

為深圳經濟特區建設十五周年題

江澤民

一九九五年十二月
六日于深圳市

序 言

深圳经济特区是在邓小平同志亲自倡导和亲切关怀下创办和发展起来的，办经济特区是党中央、国务院为实现对外开放、为探索有中国特色社会主义现代化道路而作出的一项重大战略决策。在邓小平理论指引下，深圳经济特区经过 18 年的发展，改革开放和现代化建设取得了举世瞩目的成就。从 1979 年到 1997 年，深圳国内生产总值从 1.96 亿元增长到 1130.01 亿元，年均增长率为 33.2%，人均国内生产总值由 606 元增加到 30 645 元，已跃居全国城市之首。在改革开放上，深圳一直走在前面。它不仅在市场取向改革上创造了许许多多全国第一，而且已经基本上建立了社会主义市场经济体制的基本框架。1997 年，深圳实际利用外资 28.72 亿美元，居全国大中城市第 4 位。外贸进出口总额 450.08 亿美元，其中出口总额已连续 5 年名列全国大中城市榜首。伴随改革开放和经济发展，深圳的城市建设面貌日新月异，人民生活水平不断提高，精神文明建设也得到加强。十几年来，深圳经济特区按照中央要求，发挥了对外开放的“窗口”作用，经济体制改革的“试验场”作用，对全国经济发展的辐射和带动作用，对保持香港繁荣与稳定的促进作用。实践充分证明，邓小平同志和党中央建立经济特区的决

策是正确的、成功的。

进入 90 年代,国际国内形势发生了显著变化,国际经济一体化步伐加快,中国实行全方位的改革开放,从而使经济特区的优惠政策变成“普惠”,经济特区是否还要“特”,一度成为人们关心的一个热点问题。在这关键时刻,江泽民总书记几次亲临特区视察,代表党中央、国务院重申中央对发展经济特区的决心不变;中央对经济特区的基本政策不变;经济特区在全国改革开放和现代化建设中的地位 and 作用不变。同时,指出经济特区的发展已进入提高整体素质、增创特区新优势的新阶段,要求经济特区“增创新优势,更上一层楼”,在改革开放和现代化建设的新形势下,更好地发挥对全国的示范、辐射和带动作用。江总书记的指示,更加明确了新形势下经济特区的发展方向,使经济特区迈开了第二次创业的新步伐。

深圳特区在第二次创业中,明确提出了建设社会主义现代化国际性城市的宏伟奋斗目标。1995 年召开的深圳市第二次党代会和随后由深圳市人大通过的《深圳市国民经济和社会发展“九五”计划》,都对这一战略目标做了明确规定和具体阐述。不久前召开的中共广东省第八次代表大会,明确提出深圳要加快经济中心城市建设,使深圳在金融、科技、信息、商贸、交通、文化、旅游等方面成为区域中心,这是把深圳建设成现代化国际性城市的战略目标的进一步具体化,是深圳建设国际性城市的重要步骤和战略举措。要把深圳建设成为现代化国际性城市和经济中心城市,就必须加快产业升级步伐,大力发展高新技术产业;就必须在体制创新和扩大开放上继续走在前面;就必须在经济规模和综合经济实力上保持领先地位;就必须按照国际一流水准,切实加强城市规划、建设与管理;就必须促进两个文明建设比翼起飞,协调发展。只有这样,才能把深圳特区的社会主义现代化建设事业全面推向 21 世纪。

深圳市社会科学院长期以来把深圳特区的建设与发展问题作为重点研究课题。他们围绕深圳建设现代化国际性城市问题做了

较深入的研究。由院长彭文勋教授主编的《迈向新世纪的深圳经济特区》一书就是其中一项主要研究成果。该书以邓小平理论和党的十五大精神作指导,以深圳建设现代化国际性城市为中心,对深圳经济特区跨世纪的发展战略做了较为全面、深入的分析 and 研究,它既总结了深圳已有的成就和经验,也提出了解决问题的对策和建议,是总结历史和探讨未来的有机结合。全书不仅能给人以新的理论启发,也具有较强的实践性和决策参考价值,可以说是从理论和实际结合上研究深圳跨世纪发展的一部力作。相信该书的出版,对国内外进一步了解深圳特区的过去、现在和未来,对推进特区的二次创业,都将具有较大的现实意义。

1998年9月

目 录

绪 论.....	1
第一章 建成现代化国际性城市是深圳跨世纪 的战略目标	16
第一节 深圳建设现代化国际性城市的缘起	16
第二节 二次创业与现代化、国际性城市的目标定位.....	26
第三节 对深圳建设现代化国际性城市现状的分析	33
第二章 迈向 21 世纪的深圳经济发展战略 ...	40
第一节 南方高新技术产业开发生产基地	40
第二节 区域性金融中心	47
第三节 区域性运输中心	51
第四节 区域性信息中心	54
第五节 区域性商贸中心	59
第六节 区域性旅游胜地	65
第三章 加快实现经济生活的国际化.....	71
第一节 现代化国际性城市与经济生活国际化	71
第二节 深圳外向型经济发展水平的界定	75

第三节	深圳经济生活国际化的基本要求	79
第四章	率先实现经济体制的根本转变	103
第一节	现代化国际性城市与经济体制转变	103
第二节	深圳经济体制改革的现状分析	108
第三节	体制转变关键在于建立现代企业制度	114
第四节	实现经济体制根本转变的基础环节改革	125
第五节	深圳率先实现经济体制转变的难点与对策	133
第五章	大力实现经济增长方式转变	137
第一节	现代化国际性城市与转变经济增长方式	137
第二节	转变经济增长方式的内涵与意义	139
第三节	深圳特区经济增长方式的现状与发展目标	145
第四节	深圳特区转变经济增长方式策略	150
第六章	迈向 21 世纪的深圳可持续发展战略	159
第一节	现代化国际性城市与可持续发展	159
第二节	深圳的人口发展战略	162
第三节	资源的合理利用与环境保护	172
第七章	迈向 21 世纪的深圳科教兴市战略	183
第一节	科教兴市是深圳第二次创业和建设国际性城市的 迫切要求	183
第二节	深圳科教兴市战略的确立	189
第三节	深圳科技战略的目标研究	197

第四节	深圳科技进步的博弈论.....	205
-----	-----------------	-----

第八章	建成现代化国际性城市的法律保障.....	213
-----	----------------------	-----

第一节	法制健全是现代化国际性城市的内在要求.....	213
第二节	建立与现代化国际性城市相适应的法规体系.....	220
第三节	加强执法及其监督,实现依法治市.....	233
第四节	积极培育和提高了市民的法律意识和法制观念.....	245

第九章	建设与现代化国际性城市相适应的 社会主义精神文明.....	251
-----	----------------------------------	-----

第一节	现代化国际性城市与精神文明建设.....	251
第二节	深圳精神文明建设运行系统.....	255
第三节	建立与社会主义市场经济相适应的价值观念.....	261
第四节	建设现代文化名城.....	267

第十章	深港合作:深圳建设现代化国际性城 市的重要条件.....	276
-----	---------------------------------	-----

第一节	建设现代化国际性城市与深港合作的重大意义.....	276
第二节	深港合作的基本内涵.....	280
第三节	深港合作的对策措施.....	282
第四节	深圳与“珠三角”的衔接.....	284
第五节	华南国际城市带中的深港双子轴心城.....	290

后 记.....	295
----------	-----

绪 论

一

1992年初,邓小平同志视察武昌、深圳、珠海、上海等地,发表了重要谈话。在谈话中,邓小平同志高度评价了深圳经济特区的建设成就,指出“深圳的重要经验就是敢闯”,并且要求深圳解放思想,抓住机遇,大胆改革开放,加快经济发展,搞好两个文明建设。以邓小平南方谈话和党的十四大为标志,我国改革开放和现代化建设跨入了一个新阶段。深圳经济特区从此也进入了一个新的发展时期。

面对新的形势,为全面落实邓小平南方谈话和党的十四大精神,紧紧把握历史机遇,不失时机地把特区建设推上一个新台阶,1992年11月召开的中国共产党深圳市委一届五次全体(扩大)会议明确提出了要用20年的时间把深圳建成一个多功能的国际性城市的战略目标。

1994年6月,江泽民总书记视察深圳,代表党中央、国务院郑重重申了经济特区的“三个不变”,即:中央对发展经济特区的决心不变;中央对经济特区的基本政策不变;经济特区在全国改革开放和现代化建设中的历史地位和作用不变。同时指出:特区的发展,

已进入一个提高整体素质、增创特区优势的新阶段。在新的历史发展阶段,要通过增创和充分发挥特区的新优势来发展特区的新特色。在江泽民同志讲话精神指引下,深圳经济特区的发展进入了提高整体素质、增创新优势的新阶段。

为适应特区发展新阶段的形势和要求,在1995年4月召开的中国共产党深圳市第二次代表大会上,深圳市委又一次响亮地提出了“为把深圳建设成为社会主义现代化的国际性城市而奋斗”的战略口号,并对建设现代化国际性城市的措施、重点、突破口和保证等做了阐明。随后,1996年4月经深圳市二届人大二次会议批准的《深圳市国民经济和社会发展“九五”计划》明确规定:要以增创新优势、提高整体素质为根本措施,以率先建立社会主义市场经济体制和运行机制、优化经济结构、完善城市功能为重点,以建立高新技术产业开发生产基地和区域性金融中心、信息中心、商贸中心、运输中心及旅游胜地为突破口,以加强党的建设和精神文明建设和法制建设为保证,继续发挥经济特区的“四个作用”,把深圳建设成为经济发达、文化繁荣、环境优美、治安良好、管理先进、生活质量较高的社会主义现代化国际性城市。

从1992年党的十四大到1997年党的十五大,这5年间,深圳向着建设现代化国际性城市的目标大步前进,经历了深刻而巨大的变化。1997年全市实现国内生产总值1130.01亿元,比上年增长16.0%,保持了国民经济持续、快速、健康发展,深圳的综合经济实力已名列全国大中城市前列。以十大体系为内容的社会主义市场经济的基本框架已经在深圳初步形成,对外开放进一步扩大,深港两地合作迅速发展。以经济增长方式转变为目标的经济结构调整和产业升级取得明显成效,外向型经济的质量和水平有了很大提高。城市建设和面貌日新月异,精神文明建设也出现了可喜的变化。实践证明,建设现代化国际性城市的宏伟目标,正在成为鼓舞深圳人民进行二次创业、再创特区辉煌的巨大动力。

二

国际性城市又称“世界城市”(world city)、“全球城市”(global city)。它是随着生产的国际化和金融的国际化,随着世界市场和世界货币的形成而发展起来的。国际性城市不仅是国内重要的政治、经济中心,而且其辐射力、影响力达到世界范围,对世界性事务起着重要的影响作用。其主要特征是:

(一)具有雄厚的经济实力。综合经济社会指标达到或超过世界中等发达国家同类城市水平。

(二)具有高度聚集的经济职能。汇集一定数量的跨国公司总部和国际金融机构,是国际资本集散中心和国际交往中心。

(三)具有与国际城市发展相适应的产业结构。有一定规模的工业基础,有发达的第三产业(特别是金融、通信、信息、商业、市政公用等)。

(四)具有四通八达的交通运输。如国际性的海港、空港、铁路、高速公路、水运等。

(五)是联结国际市场和国内市场的纽带,外向型经济在国民经济中占主导地位。

(六)具有先进发达的教育、科技、卫生和文化艺术事业。

中国自 20 世纪 80 年代以来,在改革、开放和经济发展中,已出现若干个经济和人口高速增长的大城市区或“城市群”。其特征是以一个或几个大城市为中心,周围集聚一批在行政、经济、交通、供应等方面相互联系的中小城市群。珠江三角洲大城市区即是其中之一。随着工业化、城市化的迅速发展,在“珠三角”地区,目前已形成广州、深圳这两个超百万人口的特大城市,珠海、惠州、佛山、中山、东莞、顺德等 50 万左右人口的一批大中城市,还有 400 多座由乡镇企业带动起来的新式城镇,构成了“珠三角”地区特有

的现代城市群景观。城市群的形成,促进了“珠三角”地区实现交通、通信和信息的网络化,增强了对国内市场和国际市场的密切联系,极大地推动了区域经济发展。从 20 世纪 90 年代中期,“珠三角”由国民经济工业化迅速转向以城市化、信息化为主要特征的全面现代化建设阶段,进一步形成现代化的大都会、城市群。这将加速“珠三角”率先在全省实现现代化的宏伟目标。

在“珠三角”现代化大城市区的建设中,深圳作为经济中心城市,应发展为国际性大都市。这一定位,是由“珠三角”区域经济发展的整体要求和深圳本身特殊的地位、条件所决定的。现在,全国有好几个城市都提出要建成国际性城市,但是否需要和能否建成国际性城市,则要全面分析该城市在国家和区域中所起的作用以及具备的条件。从这两方面看,深圳都应该发展成为华南地区的国际性城市。从“珠三角”城市布局和发展来看,以广深高速公路、准高速铁路和珠江为三条中轴线,将会形成一个以广州——深圳——香港为轴心的国际城市带。据预测,未来 10 年,东亚地区仍将是世界上经济高速增长的地区。港——深——穗国际城市带的形成,不仅会在“珠三角”和华南经济圈中发挥龙头作用,而目将在东亚地区经济发展中扮演极为重要的角色。

深圳得改革开放风气之先,经过 15 年的发展,已具有了建成国际性大城市的良好基础。这主要表现在:第一,城市经济实力较雄厚。据有关资料表明,1993 年从 8 项主要经济指标看,深圳总体经济实力在全国 24 个大中城市中居第 5 位,仅次于上海、北京、天津、广州。近年来,国内生产总值、人均国内生产总值、地方预算内财政收入均以较高年递增率增长,城市总体经济实力进一步加强。第二,产业结构比较合理。深圳的产业结构按国内生产总值计算,第一、二、三产业的比例,1992 年为 3.7 : 50.2 : 46.1,1997 年则变为 1.4 : 49.3 : 49.3,这种结构与亚洲四小龙有相似之处,即第一产业在国内生产总值中的比例最小,第三产业比例很大。而前一

点正是城市国际化的标志之一。第三,城市基础设施逐步配套完善。已初步形成海陆空立体交通网络,通信发展迅速,口岸建设基础雄厚。随着盐田港的建成、启用和深圳机场国际候机楼的建成,深圳与世界各地的交通将更为便利。第四,经济外向程度较高,与国际市场已具有较紧密联系。截至1994年,深圳实际利用外资60亿美元,占全国1/4,建成外商投资企业14 000万多家,近6成工业品进入国际市场。1997年深圳进出口总额450亿美元,其中出口总额255亿美元,已连续5年居全国大中城市首位。此外,深圳市场化的经济运行机制和人才方面的优势,也都为经济生活的国际化创造了必要条件。

三

把深圳建设成高度开放的、现代化、多功能的国际性大城市,应该是深圳跨世纪发展的战略目标。实现这个目标,也必将使特区形成发展的新模式,所以,它和增创特区新优势是完全一致的。努力增创特区新优势,特别是增创体制优势、对外开放优势、产业优势、城市功能优势以及人才优势等,必将大大提高城市整体素质,从而加快深圳向现代化国际性城市迈进的步伐。为了增创新优势,推进现代化国际性城市建设,深圳今后应继续从以下几方面努力:

第一,提高开放度,加快实现经济生活的国际化。以生产国际化和资本国际化为标志的经济生活的国际化,是现代国际性城市形成的基础,也是国际性城市的主要特征之一。当今的国际大城市,都不同程度地集中了众多的跨国公司、跨国办事机构、跨国金融机构,这正是经济生活国际化的必然结果。为了推进经济生活的国际化,深圳应进一步扩大开放,提高开放度,其目标是逐步实现特区市场与国际市场接轨,使特区经济与世界经济融为一体。要充分利用毗邻香港的区位优势,大力推进深港经济合作,通过与香港

经济的接轨,加快与世界经济接轨的步伐。进一步扩大开放市场,扩大经济要素的跨国交流自由度,是继续发挥特区作为国家对外经贸特殊联系形式的作用的客观要求,也是深圳建成国际性城市的必由之路。国家对此应继续给予必要的政策支持。同时,深圳要依靠自身创造和发展,把改革和开放有机结合起来,推进开放继续向高层次、宽领域、纵深化方向发展。一方面,要继续扩大引进外资的范围和规模,特别要采取积极可行的措施,吸引世界各大银行、金融机构或跨国公司在深圳设立分支机构和子公司;另一方面,要进一步开拓远洋国际贸易,鼓励和支持更多企业开展跨国经营,直接参与国际生产的分工与合作。深圳目前在外直接投资规模偏小,与吸引外资不成比例。今后应由偏重于单向开放转变为双向开放、以增强与世界经济的融合度。

第二,加大改革力度,在全国率先建立比较完善的社会主义市场经济体制。深圳是全国从传统计划经济体制向社会主义市场经济体制转变开始最早的城市,经过 17 年的改革实践,深圳已初步形成了社会主义市场经济体制的基本框架。今后,深圳仍然承担着经济体制改革试验场的历史使命,超前改革试验乃是深圳特区的生命所在。根据我国国民经济和社会发展“九五”规划和 2010 年远景目标,建立和完善社会主义市场经济体制是今后 15 年的战略任务,要在 2000 年初步建立社会主义市场经济体制、2010 年形成比较完善的社会主义市场经济体制。这一奋斗目标和战略任务的提出,无疑对作为改革试验场的深圳特区在建立社会主义市场经济体制方面提出了更高要求,赋予了更重任务。从深圳现状看,虽然资源配置方式已发生很大变化,但离实现从传统的计划经济向社会主义市场经济的根本性转变,还有相当大的距离。因此,今后必须按照十五大的要求,进一步深化改革,使经济体制改革在一些重大方面取得新的突破。在构建社会主义市场经济体制的微观基础、市场体系、宏观调控体系、分配体系、社会保障体系以及法律体系

等各个方面,都要努力从中国国情和经济发展实际出发,借鉴世界各国包括资本主义发达国家一切反映社会化生产和市场经济一般规律的经验,力争搞出具有自己独创性的新经验来,供全国参照和推广。要进一步调整和完善所有制结构,大力发展混合所有制经济,推进公有制实现形式的多样化,以极大地促进生产力的发展。国有企业改革是经济体制改革的中心环节,近年来,深圳在建立现代企业制度方面进行了新的探索。今后要积极推进国有企业公司制改造,建立和完善企业法人制度以及科学的组织管理制度,并把改革同改组、改造和加强管理结合起来,同时抓好各项配套改革,力争有新的突破。

第三,优化产业结构,提高城市经济整体素质。产业结构优化是经济高速增长的可靠保证,也是加速城市国际化的有效途径。纵观当代世界主要国际城市的产业结构,其共同特点是第三产业所占比重很大,因而具有很强的城市辐射能力和服务功能。深圳第三产业所占比重虽在全国具领先水平,但与发达国家和地区比较,仍存在相对不足,应制订相应的产业政策,大力扶植,使其发展为支柱产业。同时,应注意优化第三产业内部结构,着重发展那些为社会和生产服务的第三产业,资金密集型或知识、技术密集型第三产业,新兴第三产业等,以形成自己的优势产业和中心功能。这些产业主要包括金融、商贸、信息、航运、旅游等。

优化产业结构的另一个重要方面,是大力发展高新技术产业。这是提高城市经济整体素质和推动外向型经济发展上新台阶的关键。从世界主要国际大城市看,它们既具有发达的服务功能,又具有发达的生产功能。当代信息技术和知识经济的迅速发展,带来了生产力的极大飞跃,使劳动密集型产业向知识、技术密集型转移。国际性城市中的劳动密集型产业也逐步向城市边缘和不发达国家或地区转移,而城市本身则成为高新技术产业的集聚地和中心,从而使城市生产功能得到优化。而这也正是深圳在向国际性城市目