

Israeli Politics

以色列政治

阎瑞松 主编



西北大学出版社

前 言

以色列成立于1948年5月14日，是一个主要由世界各地的犹太移民组成的国家。它对第二次世界大战后中东战略格局和国际关系的发展产生了深远的影响。以色列是阿以冲突的一方，是我们研究中东历史及其前景的重要组成部分。46年来，以色列与阿拉伯国家进行了5次大规模战争。它不仅建立起一支拥有各种现代化武器装备、在中东堪称一流的军队，与此同时还使自己发展成一个经济发达、科技先进和人民生活富裕的现代化国家。这在现代国家的发展史上是一个奇迹。所以不论是研究中东当代历史，还是吸取以色列发展的经验教训作为我国前进的借鉴，研究以色列的各个方面都有其重要意义，尤其是政治。

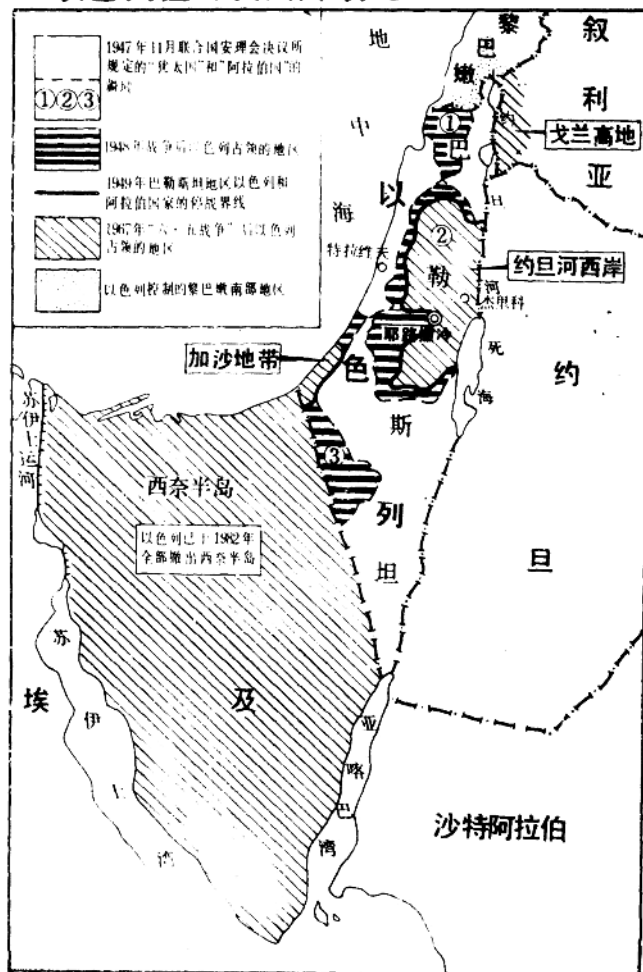
中华民族和犹太民族是两个古老的民族，很早以前就开始了友好交往。但在当代，中以两国有相当一段时间没有建交，互不往来。我国对以色列的研究起步较晚，研究力量薄弱。至于我国广大读者真正全面和客观了解以色列的，则更是寥寥无几。因而研究和介绍以色列是摆在从事中东问题研究人员面前的一项紧迫而又艰巨的任务。1992年1月中以建交以来，两国经贸往来日益增多，文化和学术交流日益频繁。为了适应我国外交和改革开放的需要，国家教委在人文、社会科学的“八五”科研规划中提出了有关以色列的研究课题。我们承担了“以色列政治”这个课题。经过两年多的研究，我们撰写了这部著作，希望它能有助于我国人民了解以色列国和犹太民族。

这部著作分四部分：导论、政治制度、政党和政治发展及其前景，共8章，具体分工如下：阎瑞松：第一章第一节、第三章和第八章（合作）；雷钰：第一章第二节、第三节和第二章；黄民兴：第四章和第七章（合作）；张咏梅：第五章；杨辉：第六章和第八章（合作）；林颂业：第七章（合作）。

在撰写过程中，我们得到了中国的以色列问题专家和学者徐向群研究员、杨达洲研究员、彭树智教授、陈和丰研究员、杨曼苏教授、肖宪教授的关怀和帮助。以色列驻中国大使馆新闻官员阿马克先生及其助手罗夏女士为我们寄来大量新闻资料。西北大学出版社总编辑陈俊熹先生为本书出版提供方便。在此我们向他们表示衷心的感谢。

由于我们水平所限，对以色列政治的研究和分析仅是初步的，有待深入。疏漏和错误之处在所难免，望读者批评指正。

以色列疆界及其占领区



内 容 提 要

本书是一部全面系统介绍和论述以色列政治的专著。它从介绍以色列概况入手，接着论述以色列三权分立相互制衡的政治制度及存在的问题，分析以色列政治结构，阐明主要政党的纲领及其在以政治中的地位，然后以生动的笔墨和翔实的材料深入剖析了47年来以色列政治发展的历程，回答了人们最关心的几个问题：为什么被誉为“以色列之父”的大卫·本-古里安晚年会在巴勒斯坦工人党内受到冷落？为什么工党执政29年政绩累累反而被利库德击败？雄心勃勃的贝京为什么仅执政7年就辞职？经过利库德和工党联盟轮流执政、联合组阁6年后，以色列人民为什么又选择工党？工党能赢得下届大选继续执政吗？本书还用相当的篇幅介绍了以色列国内的阿拉伯人的政治、经济和社会状况及其前景，其中许多材料是鲜为人知的。

目 录

前 言	(I)
-----------	-----

第一章 导论	(1)
--------------	-----

一、漫长的苦难历程	(1)
-----------------	-----

1. 向迦南迁徙	(1)
----------------	-----

2. 希伯来王国的兴衰	(2)
-------------------	-----

3. 四次大流散	(3)
----------------	-----

4. 犹太复国主义从梦想到实现	(4)
-----------------------	-----

二、以色列国的疆域和占领区	(9)
---------------------	-----

三、民族和宗教信仰	(11)
-----------------	------

1. 犹太民族	(11)
---------------	------

2. 维系犹太民族的纽带——犹太教	(14)
-------------------------	------

3. 少数民族及其宗教信仰	(16)
---------------------	------

第二章 三权分立互相制衡的政治制度	(19)
-------------------------	------

一、国家元首——总统	(19)
------------------	------

1. 总统的产生	(20)
----------------	------

2. 总统的职责	(21)
----------------	------

3. 以色列历任总统	(22)
------------------	------

二、立法机构——议会	(26)
------------------	------

1. 议会的结构	(27)
2. 议会选举	(28)
3. 议会的职能	(32)
三、行政机构——政府	(34)
1. 政府的组成	(34)
2. 政府的职能	(36)
3. 脆弱的联合政府	(37)
4. 总理	(39)
四、司法——法院	(44)
1. 法院的结构及其职能	(44)
2. 法官的产生	(45)
3. 现行法律	(46)
第三章 政治阵营和政党	(48)
一、犹太复国主义政党独特的历史地位和作用	(48)
二、三大政治阵营和三大党派体系的形成、发展 及其地位的变化	(49)
三、政党的组合与分裂	(50)
四、新兴政治力量	(51)
五、鸽派和鹰派	(51)
六、主要政党	(53)
1. 工人阵营政党（社会民主党和共产党）	(54)
2. 中产阶级阵营政党（自由主义和民族主义 政党）	(61)
3. 宗教阵营政党	(66)

4. 新兴政党	(70)
第四章 工党执政时代 (1848—1977)	(74)
一、创建与发展时期 (1948—1967)	(74)
1. 马帕伊联合政府的形成及其特点	(74)
2. 国家主义原则的提出及其实施	(76)
3. 马帕伊的社会经济政策及以色列早期的社会 经济发展	(80)
4. 马帕伊的宗教政策与政教关系	(86)
5. 马帕伊的对外政策与安全、领土问题	(91)
6. 马帕伊内部的斗争与分裂	(96)
7. 其他党派的分化组合	(100)
二、转折时期 (1967—1973)	(106)
1. 政府的社会经济政策与社会经济变化	(106)
2. 被占领土与以色列的对外政策	(110)
3. 两大政党联盟的形成及其他政治团体的出现 ...	(116)
三、最后岁月 (1973—1977)	(120)
1. 十月战争与工党根基的动摇	(120)
2. 梅厄和拉宾时期的经济、社会和价值观念 ...	(123)
3. 梅厄和拉宾政府的对外政策及安全政策	(128)
4. 在野政治力量的发展	(134)
5. 拉宾政府的倒台与工党联盟的最终衰落	(139)
第五章 政权更迭——贝京短暂执政 (1977—1983)	(143)
一、以色列政权的更迭	(143)
1. 利库德赢得第9届议会选举	(143)

2. 利库德执政——一个新时代的开始·····	(145)
二、 贝京政府的内外政策·····	(147)
1. 对外政策·····	(147)
2. 第三个新经济政策·····	(157)
3. 进一步加强与改进教育工作·····	(161)
4. 向宗教政党靠拢·····	(163)
5. 夭折的选举改革·····	(164)
三、 利库德内阁的矛盾与斗争·····	(165)
1. 超级鹰派泰西亚的建立·····	(165)
2. 达扬辞职·····	(166)
3. 魏兹曼退出内阁和自由运动·····	(167)
4. 争取变革民主运动的分裂·····	(168)
四、 作为反对党的工党联盟·····	(169)
1. 内部调整·····	(169)
2. 与执政党的合作与斗争·····	(170)
五、 贝京政府在内外交困中倒台·····	(172)
1. 第10届议会选举的提前举行·····	(172)
2. 贝京的对外政策和安全、领土政策·····	(174)
3. 贝京政府被迫辞职·····	(181)
第六章 两大政治集团轮流执政 (1984—) ·····	(184)
一、 朝野两党联合组阁·····	(184)
1. 看守内阁危机四伏·····	(184)
2. 第11届议会大选结果及工党获胜的原因·····	(186)
3. 全国联合政府的难产·····	(190)

4. 危机频繁的四年·····	(196)
二、两党再组联合政府 (1988-1992) ·····	(204)
1. 第 12 届议会选举结果及原因 ·····	(204)
2. 以利库德为首的全国联合政府的建立 ·····	(210)
3. 三月危机: 联合政府解体·····	(215)
4. 组阁之争·····	(219)
5. 沙米尔政府的内外政策·····	(222)
三、工党再度执政 (1992-1996) ·····	(228)
1. 第 13 届议会选举结果及工党政府的建立 ·····	(228)
2. 沙斯党引起的政府危机·····	(234)
3. 拉宾政府的内外政策·····	(236)
第七章 以色列的阿拉伯人 ·····	(247)
一、以色列阿拉伯人地位的形成及其概况 ·····	(247)
1. 1947 年分治决议的后果 ·····	(247)
2. 阿拉伯人的社会宗教组成·····	(248)
二、以色列政府对阿拉伯人的政策 ·····	(249)
1. 对阿拉伯人的控制政策·····	(249)
2. 不同时期对阿拉伯人的政策·····	(253)
三、以色列阿拉伯人的社会经济状况的演变 ·····	(257)
1. 人口的增长·····	(257)
2. 经济的演变·····	(258)
3. 社会的演变·····	(260)
四、以色列阿拉伯人的政治态度和政治活动 ·····	(262)
1. 犹太复国主义政党对阿拉伯人影响的波动 ·····	(263)

2. 以色列共产党影响的变化.....	(264)
3. 阿拉伯人民族意识的发展.....	(265)
4. 阿拉伯政党和政治组织的形成.....	(267)
5. 阿拉伯政治活动的展开和统一趋势	(270)
五、以色列阿拉伯人的前途	(274)
第八章 以色列政治发展的前景	(275)
一、国内因素	(275)
1. 三大政治阵营的影响和地位发生新变化	(275)
2. 政治制度的两项改革.....	(276)
3. 安全和领土政策仍是国内政治的首要问题 ...	(277)
4. 以色列经济呈强劲的上升趋势.....	(278)
二、国际因素	(279)
附录:	
表一	(281)
表二	(286)

第一章 导 论

一、漫长的苦难历程

犹太民族发祥于两河流域，其祖先是闪族的一个游牧部落，在 4 000 余年漫长的岁月中，犹太民族走过了迁徙、统一王国、流散和复国的历史阶段，于 1948 年 5 月在巴勒斯坦建立起一个犹太国——以色列。

1. 向迦南迁徙

据《圣经》记载，约在公元前 20 世纪，这个部落生活在两河流域的吾尔（今伊拉克南部），古巴比伦是一个信奉多神教的国家，每个部落、每个城市都有自己的神，但是这个部落主要信仰自己的部落神亚卫（旧译耶和华）。到了汉谟拉比时代，情况发生了很大变化，他强迫被征服的部落皈依他的部落神马都克。这个部落不甘忍受这种宗教强制，专一信仰亚卫，于是在族长带领下沿幼发拉底河游牧北上。在哈兰，亚卫命令亚伯兰：“你要离开本地、本族、父家，往我指示你的地方去。我必叫你成为大国。”^①约在公元前 18 世纪中叶，亚伯兰遵从上帝旨意率领家族进入迦南，即今巴勒斯坦。

迦南人称他们为希伯来人，就是“越过河来的人”，亚卫在亚伯兰面前显现：“我要将你现在寄居的地，就是迦南全境赐给你和

^①《新旧约全书·创世纪》，圣经公会，1935年版，第12章第1节。

你的后裔永远为业。”^① 亚卫将亚伯兰的名字改为亚伯拉罕即“万国之父”，将其妻撒莱的名子改为撒拉，即“万国之母”。亚伯拉罕与上帝立约，永远作上帝的特选子民，世世代代信仰亚卫。这些后来成为犹太教最基本的教义和犹太民族意识中固有的内容。几千年来，犹太民族一直把巴勒斯坦视为上帝应许给他们的土地。

2. 希伯来王国的兴衰

希伯来人进入迦南时仍处在游牧阶段。与迦南人相比，他们的经济文化都很落后。为了防止被同化，亚伯拉罕借助于亲族和宗教将家族紧密地维系在一起。亚伯拉罕不允许其子以撒与异族成婚，而给他娶了本家族女子利百加为妻。他们生了一对孪生子：以扫和雅各。雅各在其母帮助下骗得长子继承权。为了躲避以扫的杀害，他逃到亲戚家。后来与亲戚的女儿结为夫妻。多年之后，他才返回家园。他利用与神摔跤的故事将自己的名字改为以色列，即“与神与人角力都得了胜。”以扫死后，以色列成为希伯来人的领袖和族长。所以希伯来人又称以色列人。他们在迦南繁衍生息，以色列的 12 个儿子发展成为 12 个部落。他们逐渐征服了迦南人和腓力斯人并于公元前 1028 年建立统一王国。第一代王扫罗把 12 个部落联合起来，集中全力打击腓力斯人。他自己也战死在疆场。第二代王大卫不仅治国有方，还英勇善战。经过大卫征战，王国的版图扩大了。第三代王所罗门在位时，王国达到鼎盛时期。所罗门在耶路撒冷锡安山（Zion）修建圣殿，从此锡安成为犹太教的圣地和历代犹太人向往的地方。犹太复国主义（Zionism）一词就来源于此，故又称锡安主义。希伯来王国仅存在 103 年，公元前 925 年分裂为南北两国，南国包括两个部落，称犹大王国。北国包括 10 个部落，称以色列王国。

^①前引书《圣经·创世纪》第17章第8节。

3. 四次大流散

王国分裂后，希伯来人的势力渐衰，无力抵挡列强的侵略和征服，于是便开始了向世界各地流散的时代。

第一次大流散是由于列强入侵而引起的。公元前 722 年，亚述灭以色列王国，掳走了以色列王和大批臣民。公元前 568 年，新巴比伦王国征服了犹太王国，洗劫圣殿并将其付之一炬，而后将大批臣民和工匠掳往巴比伦，史称“巴比伦囚虏”。这些犹太人构成了后来东方犹太人的主体。

第二次大流散发生在罗马帝国统治时期。波斯于公元前 538 年灭新巴比伦，居鲁士大帝释放犹太囚虏，有几万人返回耶路撒冷，修筑城墙，重建圣殿。在亚历山大帝国统治时期，犹太人通过马加比起义于公元前 140 年建立了马加比王国。犹太人终于又有了自己的国家。公元前 64 年，罗马帝国占领迦南。犹太人不肯屈服，曾发动多次起义，但都失败了。最后一次武装起义——巴尔·科赫巴起义也于公元前 135 年被哈德良镇压下去。犹太人的城镇遭到蹂躏，几十万犹太人被杀或被出卖为奴。至 4 世纪，绝大多数犹太人逃离巴勒斯坦，只在加利利残留一些犹太人。从此，犹太人成为没有祖国的民族而四处飘零。

第三次大流散是从西欧向东。10 世纪，西欧已成为犹太人历史演变的主要场所。尽管他们对当地的经济和文化发展做出了宝贵的贡献，各国的统治阶级和教会还是利用宗教矛盾和民族矛盾对犹太人进行迫害，禁止他们占有土地，限制他们就业并把他们关在隔都——犹太区里。不仅如此，而且从 12 世纪开始法国、英国、西班牙和葡萄牙相继驱逐犹太人。到 15 世纪，西欧 150 万犹太人只剩下不到 30 万。他们被赶往罗马尼亚、匈牙利、波兰、立陶宛和俄国。西班牙的犹太人在土耳其和北非找到了栖身之地。

第四次大流散始于 19 世纪俄国的屠犹和驱犹。这种事态迅速波及到东欧其他国家。到第一次大战前，已有 250 多万犹太人逃

离俄国和东欧。其中大部分犹太人前往美国、加拿大、阿根廷和南非，一小部分犹太人回到他们的故乡巴勒斯坦。

经过四次大流散，犹太人的足迹已遍布全球。

4. 犹太复国主义从梦想到实现

从公元135年犹太人被赶出巴勒斯坦，犹太人问题就提出来了。随着反犹太主义时隐时现，这一问题也或明或暗。19世纪末，犹太人问题又一次尖锐地摆在犹太人面前，而且再也不容拖延了。从此，犹太民族便进入了以复国为主要内容的历史时代。

(1) 犹太复国主义之前解决犹太人问题的主要主张

如何解决犹太人问题，各地的犹太人提出了不同的主张。已走上同化道路并获得平等权利的西欧犹太人主张同化。他们认为同化是命中注定的，其他办法都是奇谈怪论。当19世纪中叶反犹太主义又在政治和经济领域出现时，一些犹太人对同化质疑，因而出现了自由民族主义，主张争取少数民族权利，享受平等而不同化，保持犹太人的民族传统和信仰。历史学家西蒙·杜布诺夫就是这种主张的最有影响的倡导者。有些犹太人，特别是犹太慈善家主张把犹太人集中到某一未开发的土地上去，他们是领土主义者，其代表人物有莫迪凯·曼纽尔·诺亚以及莫里茨·希尔施男爵。还有些犹太人主张，参加本国的无产阶级革命，推翻资本主义制度，犹太人问题自然会得到解决。这些主张是根据不同地点不同阶层的犹太人的具体利益提出来的，不能作为解决全部犹太人问题的方案，不代表整个犹太民族的利益，不能成为犹太民族在一个历史时期里的主要任务。具体说，例如同化，犹太人所处的地位只能被强制同化，其实质就是取消犹太民族。这种主张占世界犹太人2/3的俄国和东欧犹太人不能接受。但是，同化以及平等而不化这两种主张一直反对犹太复国主义并与之抗衡，直到希特勒的种族反犹太主义在欧洲大陆肆虐，以上的声音才听不到了。其他的几种方案在实践中也被证明在当时的历史条件下

是不可行的。

(2) 现代政治犹太复国主义的产生

犹太复国主义先驱赫斯和卡利舍：19世纪，欧洲进入资产阶级民族民主革命时期。一些民族通过斗争获得自由和平等。这对犹太人是很大的鼓舞，一些犹太人提出了复兴犹太民族重建犹太国的主张。1862年，摩西·赫斯出版了《罗马和耶路撒冷》一书，主张在巴勒斯坦建立犹太国作为克服犹太人困境的最彻底和最正义的办法。希尔什·卡利舍拉比在《寻求锡安》一书中指出，《圣经》中救世主的允诺实际上就是在以色列地重建犹太国。他号召犹太人向波兰和匈牙利的民族解放运动学习。他们二人是现代犹太复国主义先驱。但是，大多数犹太人对此反应并不热烈。一方面西欧犹太人在同化的道路上已走得很远，另一方面占犹太人大多数的俄国犹太人还没有彻底觉醒。同时也由于赫斯和卡利舍没有对下列根本性问题做出回答：复国的具体纲领是什么？谁引导犹太人返回巴勒斯坦？也就是说主、客观条件都不具备，因而没有形成群众性的政治运动，19世纪末发生的两大事件——1881年俄国的屠犹驱犹和1894年法国的德雷福斯案件——才促使犹太历史和犹太人的政治思想发生突变，产生了现代政治犹太复国主义。

平斯克及其《自我解放》：1881年2月，沙皇亚历山大二世遇刺身亡。亚历山大三世以涉嫌被捕的人中有一名犹太妇女为便，将全部罪责推在犹太人身上，于是开始疯狂地屠犹驱犹。俄国犹太人身陷绝境，必须寻求彻底的解决办法。正在这紧要关头，列奥·平斯克在1882年发表了《自我解放》一文。他指出，犹太人问题的核心是犹太人失去了独立和祖国，已变成了一个精神民族。必须把犹太人集中到“自己的一片国土”上去。为了实现这一目标，他说，既不靠救世主，也不能依赖他人，只能自己解放自己。他向犹太人发出号召：“拯救自己吧！上帝也会拯救你们！”他

建议召开犹太社团代表会议，研究购买土地和迁移犹太人的办法。这片土地应得到大国的保证。后来，他指出这片土地就是巴勒斯坦。《自我解放》提出了较明确的行动纲领，是犹太复国主义思想史上的一个里程碑。与此同时，俄国兴起了热爱圣山运动。犹太人组成比卢小组向巴勒斯坦行进。热爱圣山运动是现代犹太复国主义运动的前身，它迅速传到了东西欧。

赫茨尔及其《犹太国》：1894年，法国炮兵上尉犹太人德雷福斯被控叛国并被判处终身监禁，这就是轰动一时的德雷福斯案件。法国上下掀起了反犹恶浪，到处都可以听到这样的怒吼：杀死犹太人！犹太人滚出去！这个案件震惊了犹太人。很多犹太人认为这绝不是个别案例，而是关系到犹太人未来的命运。这促使他们猛醒，彻底认识到同化不能解决犹太人问题，已获得的权利随时可以丧失，唯一办法是在巴勒斯坦恢复故国。西奥多·赫茨尔就是这种思潮的代表。他出生于匈牙利，原来也是同化主义者，因在巴黎任记者期间目睹了大量反犹活动，特别是德雷福斯案件，才改变了立场。他说：“正是这个德雷福斯案件使我变成了一个犹太复国主义者。”1896年，赫茨尔发表《犹太国——现代解决犹太人问题的尝试》。他认为犹太人问题是民族问题，“我们是民族，是一个民族。”解决的办法就是民族解放，“这篇论文阐述的思想是自古以来就有的一种思想，那就是建立犹太国。”《犹太国》提出了系统而完整的纲领以及一整套组织和行动计划。现代犹太复国主义从此诞生了。

(3) 世界犹太复国主义组织的建立

随着现代政治犹太复国主义的诞生，世界各地陆续建立起一批犹太复国主义小组。在赫茨尔领导下，1897年8月29日在瑞士的巴塞尔召开了第1届世界犹太复国主义代表大会。出席大会代表197人，来自东欧、西欧和美国、阿尔及利亚等国。他们代表117个犹太复国主义小组。大会决定成立世界犹太复国主义组织。