

上海市县级农业区域开发总体规划研究

上海市农业区划委员会办公室 编

SHANGHAISHI
XIANJI NONGYE
QUYU KAIFA
ZONGTI GUIHUA
YANJIU

上海科学技术出版社

7.51

94
F327.51
2
2

上海市县级 农业区域开发总体规划研究

上海市农业区划委员会办公室 编

XAE 170



3 0083 8450 9

上海科学技术出版社



C

096034

上海市县貌
农业区域开发总体规划研究
上海市农业区划委员会办公室编
上海科学技术出版社出版、发行

(上海瑞金二路450号)

上海东海印刷厂印刷

开本 787×1092 1/16 印张 14 字数 313,000

1994年4月第1版 1994年4月第1次印刷

印数 1—2,000

ISBN7-5323-3427-9/S·384

定价:12.40元

(沪)新登字108号

前 言

社会主义市场经济的发展和日益增强的竞争压力,农产品市场的层次分化和消费要求的变化,使上海市郊高成本集约化、大宗产品高产型的农业生产模式受到严峻的挑战,对今后的农业生产提出了更新、更高的要求。为适应经济体制和市场的变化、城乡社会经济发展的总体要求,上海郊区的农业生产包括生产观念、经营机制、产品市场、部门和产品结构、空间布局等各个方面,都必须作出相应的战略调整。上海市农业委员会、上海市农业区划委员会根据国务院办公厅 1990 年 47 号文件和上海市人民政府办公厅 1991 年 31 号文件精神,在组织编制“上海市农业区域开发总体规划”的同时,部署市郊各区、县开展“县级农业区域开发总体规划”的编制工作。在各区、县人民政府的领导下,经过各区县农业区划委员会和农业区划办公室及各有关单位近两年来共同努力,通力合作,在进行大量调查研究基础上,编制完成了各区县的农业区域开发总体规划,并经专家评审通过。

农业区域开发总体规划在认真分析区域农业生产现状和潜在问题、资源条件和资源潜力、以及农业生产市场条件等基础上,对农业生产宏观发展趋势作了预测性研究,以 2000 年为主要规划目标期,确立区域农业主体功能,提出农业发展总体规划目标,对重点开发建设项目、重点开发产品和重点开发区域,提出了规划构想和相应的对策措施,供各级人民政府和有关职能部门在规划农业生产,进行农业资源潜力开发和投资建设时,作为重要的决策依据。

目前,各区、县的农业区域开发总体规划的研究成果,已得到有关单位和领导的重视,并在不同程度上得到了应用,已经显示了本次规划研究工作的意义和作用。为能加强研究成果的横向交流和相互借鉴作用,进一步推动成果的应用,促进全郊区农业资源潜力开发和现代化、开放型城郊农业的发展,我们特把经专家评审通过的研究成果修订后汇编成书。

90 年代上海农业的发展处在一个重大的历史转换时期,它不仅包括了计划经济体制向市场经济的转变,传统的城郊农业向现代化、开放型、高层次城郊农业的转变,以及由这两个转变而带来的生产结构和市场的调整,而且包括由分散经营向规模化企业经营的转变,以及对郊区农业功能重新认识等。这个转换目前仍处在初期阶段,对许多问题、现象和规律的认识还不很深刻,并受编者水平的限制,文中不乏肤浅之处,错误和不妥之处亦在所难免,恳请各位领导、专家和读者指正,并藉此致以真诚的谢意。

上海市农业区划委员会办公室

1993 年 10 月

主 编 曹 涌

副 主 编 张永昌 吴永兴

编 委 (以姓氏笔划为序)

马以良	王士尧	王红华	王杏华	王明霞
刘有圣	叶再青	庄寿云	许子良	朱增祥
沈忠兴	陆利明	陆德明	陈云忠	陈根明
杨志法	金学才	周水江	邹宏元	张友恩
孟乃良	唐士明	顾鸣龙	顾德农	柴莉珍
徐连生	徐林根	鲍全宝	魏肇谏	

目 录

金山县农业综合开发总体规划

一、概况	(1)
二、规划背景	(2)
(一)人增地减趋势必然,农业后备资源短缺	(2)
(二)农业发展水平虽高,但农业开发的起点也高	(2)
(三)农副产品生产面临市场竞争考验	(2)
(四)农业综合开发是发展农业的重要途径	(3)
三、总体规划	(3)
(一)规划设想	(3)
(二)总体目标	(3)
(三)开发途径	(4)
(四)开发目标与布局规划	(6)
四、基地建设和建设项目	(9)
(一)六个生产基地	(9)
(二)重点建设项目	(11)
五、规划措施与建议	(12)
(一)服务体系	(12)
(二)开发形式	(13)
(三)资金来源	(13)
(四)有关政策	(14)
(五)组织领导	(14)

南汇县农业综合开发总体规划研究

一、规划背景	(15)
(一)农业资源评价	(15)
(二)发展农业生产的社会条件	(17)
(三)农业开发的历史回顾	(18)
(四)当前农业生产的潜在问题	(18)
二、规划设想	(19)
(一)编制规划的目的和意义	(19)
(二)指导思想	(19)
(三)编制原则	(19)
(四)发展农业的方向	(20)

(五)规划目标	(20)
三、重点开发建设项目	(23)
(一)兴建、扩建“三个工程”	(23)
(二)兴建与恢复“四个市场”	(24)
(三)兴建、扩建“五条龙”	(25)
(四)兴建六个生产基地	(25)
四、实施规划的措施	(26)
(一)面向市场需求,调整产业结构	(26)
(二)充分利用土地资源,加强耕地保护	(27)
(三)农业分区布局,合理配置资源	(28)
(四)开发农业后备资源,缓解耕地锐减矛盾	(28)
(五)抓好农田基础设施建设,改善农业生产条件	(30)
(六)强化承包机制,发展规模经营	(30)
(七)完善服务体系,增强农业活力	(30)
(八)增强市场意识,强化市场机制	(31)
(九)依靠科技进步,提高生产能力	(31)
(十)加强环境保护,促进生态平衡	(31)
五、建议	(32)
(一)提高思想认识,强化农业基础地位	(32)
(二)深化农村改革,完善农业政策	(32)
(三)积极筹措资金,增加农业投入	(32)
(四)加强组织领导,保证规划实施	(33)

上海县农业区域开发总体规划

一、概况	(34)
二、规划背景	(35)
(一)农业开发和生产发展的基本特点	(35)
(二)现实和潜在的主要问题	(38)
三、农业资源条件与资源潜力分析评价	(40)
(一)土地资源	(40)
(二)地表水资源	(41)
(三)气候资源	(42)
(四)生物资源	(43)
四、农业发展总体规划	(44)
(一)总体战略思想	(44)
(二)总体发展目标	(45)
(三)实物生产量	(45)
五、重点开发区与重点开发建设项目规划	(50)

(一)“全面改造治理中低产耕地,建设高标准农田”工程	(50)
(二)“蔬菜产、加、销现代化系列设施”工程	(51)
(三)“全面建设高标准农田水利系统”工程	(53)
(四)“畜禽粪污污染治理”工程	(54)
(五)“农业种植业适用、配套机械系列”开发	(55)
六、措施与建议	(59)
(一)把农业提到农村工作重要位置	(59)
(二)以市场为导向,继续调整农业生产结构	(59)
(三)继续增加对农业的投入,改善农业生产条件	(60)
(四)加强农业社会化服务体系建设,建立以销售为中心的服务实体	(60)
(五)依靠科技进步,走内涵发展道路	(60)
(六)大力发展村级经济,为农业建立稳固基础	(61)
(七)加强农业指挥系统,强化考核机制	(61)
(八)各行各业都要支持农业的发展	(62)

青浦县农业区域开发总体规划

一、制定农业总体规划的背景和条件	(63)
(一)具有良好的自然条件,资源较丰富,生态条件相对较好	(63)
(二)已具有一定的经济基础,且结构不断趋向合理	(64)
(三)技术装备已有一定基础,生产条件得到很大改善	(64)
(四)劳动力合理流动趋向及劳动者素质提高	(64)
(五)积累了丰富的农业生产实践经验	(65)
(六)农村社会化服务体系已有了一定基础,并日益成为农业进一步发展的重要因素	(65)
(七)开始了发展城郊型农业的新的尝试,并取得了不少成功的硕果	(65)
(八)发展农业生产的外部条件正日趋完善	(66)
(九)当前存在的问题	(66)
二、总体规划的指导思想、原则和总目标	(67)
(一)指导思想	(67)
(二)制定总体规划的原则	(67)
(三)情况预测及战略目标	(68)
三、主要领域的战略目标及规划要点	(69)
(一)兴修水利	(69)
(二)改善生态环境	(70)
(三)发展绿化事业	(71)
(四)改革种植业的结构和布局	(71)
(五)建设现代化的城郊型畜牧业	(73)
(六)建立现代化的新型淡水渔业	(73)

(七)发展农村庭院经济及其他副业	(74)
(八)继续健全和完善农业服务体系	(74)
(九)建立创汇农业基地	(76)
四、开发分区及重点开发项目	(76)
(一)开发分区	(76)
(二)1991~2020 年全县农业重点开发项目	(79)
五、保障农业生产发展的政策措施	(81)

宝山区农业综合开发规划

一、概况	(82)
二、规划背景	(83)
(一)规划目的、任务和要求	(83)
(二)农业开发与生产发展的基本特点	(83)
三、农业资源条件及其潜力	(87)
(一)耕地逐年减少,滩涂综合利用的前景广阔	(87)
(二)光、热源为市郊之最,利于调整粮、经作物比例	(87)
(三)水资源总量丰富,渔业生产尚有潜力	(88)
(四)区位优势十分明显,第三产业可望进一步发展	(88)
(五)扬长避短,两岛发展旅游农业具有良好的条件	(89)
四、农业发展总体规划	(89)
(一)指导思想	(89)
(二)人口增长和市场需求预测	(89)
(三)农业发展方向	(90)
(四)发展目标和农业功能分区	(90)
五、重点开发区及重点开发项目	(94)
(一)长兴、横沙两岛农业综合开发区	(94)
(二)水利建设规划项目	(96)
六、措施与建议	(99)
(一)树立以农为本思想,调动社会各界支援农业	(99)
(二)完善联产承包责任制,积极发展适度规模经营	(99)
(三)完善农业服务体系,增强自我发展能力	(99)
(四)依靠科技进步,促进农业发展	(100)
(五)增加投入,提高农业设施化程度	(100)
(六)搞好土地管理,挖掘资源潜力	(100)
(七)面向市场,促进农业腾飞	(101)
(八)注意环境保护,严格控制“三废”污染	(101)

松江县农业综合开发总体规划

一、规划背景	(102)
(一)农业开发和农业生产发展的现状特点	(102)
(二)现实与潜在的问题	(103)
二、农业开发条件和资源潜力分析评价	(104)
(一)自然资源条件	(104)
(二)农村社会经济条件	(104)
(三)农业后备资源潜力	(105)
三、总体方案	(106)
(一)开发原则	(106)
(二)发展方向	(106)
(三)主要指标	(107)
(四)开发重点	(109)
四、重点开发建设项目	(113)
(一)江邵大河治理工程	(113)
(二)中低产田改造治理	(113)
(三)万亩桑树项目	(114)
(四)肉用牛生产发展项目	(114)
(五)花卉生产基地建设	(115)
(六)灌溉泵站设施改造项目	(115)
(七)浦南地区旅游观光农业建设项目	(116)
五、措施和建议	(117)
(一)提高思想认识,强化农业基础地位	(117)
(二)深化农村改革,调整农村产业结构	(117)
(三)增强市场意识,完善农村市场体系	(117)
(四)抓好规划落实,加强农业综合开发	(118)
(五)增强农业实力,搞好基础设施建设	(118)
(六)采取多种渠道,增加农业综合投入	(118)

奉贤县农业区域开发总体规划

一、规划背景	(119)
(一)规划目的、任务和要求	(119)
(二)农业开发与生产发展的基本特点	(119)
(三)农业生产的潜在问题	(122)
二、农业资源条件和潜力分析	(124)
(一)耕地资源与可开发潜力	(124)

(二)养殖水面资源与可开发潜力	125
(三)园地资源与可开发潜力	125
三、农业区域开发总体规划	126
(一)规划指导思想与决策原则	126
(二)农业发展总体目标	126
(三)农业土地资源潜力开发规划	127
四、主要农业部门开发规划	128
(一)种植业	128
(二)畜牧业	130
(三)水产养殖业	131
(四)林果业	132
(五)副业	133
(六)创汇农业	133
五、重点开发建设项目设想	133
(一)中低产耕地改造治理系列工程	133
(二)特种畜禽水产养殖基地开发建设项目	134
(三)名特优农业新品种开发建设项目	136
(四)特色果树新品种开发建设项目	137
六、措施与建议	137
(一)深入开展“以农业为基础”的宣传教育,牢固树立“以农为本”的观念	137
(二)强化科技投入和科技兴农,促进农业劳动生产率的提高	137
(三)继续增加对农业的资金投入	138
(四)积极拓展农副产品流通渠道	138
(五)进一步加强农业服务体系建设,促进适度规模经营发展	138
(六)加强农业生态环境保护,促进农业生态良性循环	138

崇明县农业综合开发规划研究

一、概况	139
二、农业生产的基本特点及面临的主要问题	139
(一)种植业以粮食为主,作物品种单一,缺乏优质高产品种	139
(二)畜牧业有较大发展,但经济效益不理想	140
(三)淡水养殖发展很快,但流通不畅	140
(四)果蔬种植面积增加较快,但产品结构与市场需求的适应	140
(五)植树造林成绩显著,但林木品种比较单一	141
(六)创汇农业初具规模,但产销体制、科技力量、加工技术尚需理顺和发展	141
三、农业资源条件和潜力分析	142
(一)地势低平,地下水位偏高,农田基本建设任务繁重	142
(二)滩涂资源比较丰富,开发潜力较大	142

(三)土壤总体生产能力较高,但肥力水平不高	(142)
(四)水资源丰富,水面利用还有较大潜力	(142)
(五)环境质量较高,有利于开发绿色卫生食品	(143)
(六)区位优势突出,十分有利于商品农业和创汇农业的发展	(143)
(七)光、热、水条件与作物生长发育基本协调,可促进农业生产水平的提高	(143)
四、农业总体开发设想	(143)
(一)编制的原则	(143)
(二)指导思想	(144)
(三)农业后备资源的潜力开发	(144)
(四)发展方向、目标及布局	(145)
五、重点开发建设项目	(149)
(一)团结沙垦区综合开发	(149)
(二)滩涂围垦开发	(151)
(三)西郊低洼地的改造治理	(152)
(四)开发蚕桑种养加一条龙生产建设	(152)
六、措施与建议	(153)
(一)合理调整农业结构	(153)
(二)强化各级农业服务体系建设	(153)
(三)依靠科技进步,重视人才的作用	(153)
(四)拓宽资金渠道,增加投入	(154)
(五)建立多渠道少环节的流通网络,逐步建立贸工农一体的运行机制	(154)

嘉定区农业区域开发总体规划

一、概况	(155)
(一)自然条件	(155)
(二)社会经济技术条件	(156)
(三)名胜古迹	(158)
二、农业生产发展现状特点和主要问题	(158)
(一)种植业	(159)
(二)林果业	(162)
(三)畜牧业	(162)
(四)淡水养殖业	(163)
(五)食用菌生产	(165)
(六)出口创汇农业	(165)
(七)农业发展面临和潜在的主要问题	(165)
三、农业区域开发总体规划	(167)
(一)农业发展处于“三转换”历史新阶段	(167)
(二)总体规划指导思想	(168)

(三) 农业发展总体目标是充分发挥城市化农业的四大功能作用·····	(168)
(四) 农业土地资源潜力开发规划·····	(169)
(五) 主要农业部门发展规划·····	(171)
(六) 重点生产基地和重点开发项目规划·····	(178)
(七) 2001~2020 年种植业规划发展设想·····	(179)
四、措施和建议·····	(181)
(一) 进一步增强以农业为基础观念·····	(181)
(二) 依靠科教兴农·····	(181)
(三) 治理改造农田水利基础设施·····	(182)
(四) 强化农业社会化服务体系·····	(183)
(五) 提高农业机械化水平, 为发展高优高农业服务·····	(183)
(六) 推进农业适度规模经营, 实现土地经营集约化·····	(184)
(七) 落实各项稳定农业的政策措施·····	(184)
(八) 大力兴办农业经济实体企业·····	(184)
(九) 严格土地管理, 建立耕地保护区·····	(184)
(十) 做好农业环境保护工作·····	(185)

川沙县农业区域发展与资源开发总体规划

一、概况·····	(186)
(一) 目的、任务、要求·····	(186)
(二) 区域现状·····	(186)
二、规划背景·····	(188)
(一) 生产发展现状·····	(188)
(二) 市场条件·····	(190)
(三) 农业土地资源及可开发潜力·····	(192)
(四) 现实和潜在的问题·····	(193)
三、农业生产发展与资源开发总体规划·····	(194)
(一) 指导思想·····	(194)
(二) 宏观发展规划预测·····	(195)
(三) 主体功能、市场选择与总体目标规划·····	(196)
(四) 农业土地资源生产潜力开发规划·····	(198)
(五) 主要农业生产部门发展规划·····	(198)
(六) 农业生产布局调整规划·····	(201)
(七) 农田水利与农业机械化发展规划·····	(202)
四、主要对策与措施·····	(203)
(一) 切实加强农业的领导·····	(203)
(二) 加强宏观调控, 增加农业投入·····	(204)
(三) 深化农业生产经营体制改革, 推进适度规模经营·····	(204)

(四)落实措施,强化科技兴农	(204)
(五)切实抓好农业生产服务体系的建设	(204)
(六)给予优惠补偿政策,确保规划顺利实施	(204)
主要参加人员	(205)

金山县农业综合开发总体规划

一、概 况

金山县位于上海市西南部,与浙江省接壤。地处北纬 $30^{\circ}40' \sim 30^{\circ}57'$,东经 $120^{\circ}59' \sim 121^{\circ}27'$,属亚热带湿润季风气候区。年平均气温 $15 \sim 16.4^{\circ}\text{C}$, $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 积温 4884°C ,无霜期 230 天;年平均降雨量 1107 毫米,年平均日照时数 2014.6 小时。全年光热水基本同季,四季分明。县域境内土地总面积 58604.77 公顷,1992 年末耕地面积 34497.8 公顷,其中水田面积 32380 公顷,占耕地 94%;林地 430.88 公顷,水面 4229 公顷(可养水面 2715 公顷),全县土地资源利用的概貌是:六田二水分道路和村庄。全县设有 14 个乡、5 个县属镇、237 个行政村、2800 个村民小组。县域境内有大型企业上海石油化工总厂,区域范围内总人口 555914 人,其中本县人口 473178 人。在本县人口中,农业人口 388902 人,人均拥有耕地 0.073 公顷;农村劳动力 245299 个,劳均负担耕地 0.14 公顷,县域人口密度为每平方千米 950 人。

1992 年,全县实现工农业总产值 54 亿元(1990 年不变价,下同),社会总产值 62.5 亿元;国民收入 14.44 亿元,国民生产总值 17.54 亿元。在工农业总产值中,农业总产值达 63738 万元,占工农业总产值比重 11.8%;其中:种植业 29817 万元,占农业总产值的比重 46.8%;畜牧业 26295 万元、渔业 7323 万元,养殖业产值达 33618 万元,占农业总产值比重 52.7%,其比重高于种植业 5.9 个百分点。

1992 年,全县农业结构经过初步调整,开始向优化方向发展,在坚持科技兴农、兴牧的同时,强化了管理,进一步完善双层经营,农牧业服务有了新的增强,初步经受了农副产品市场放开的考验,尽管遇到了不利气候的影响和扩种经济作物而调减了粮田面积,但粮食生产与正常年景相比,仍属丰收年。为城市服务的副食品基地和“菜篮子”工程建设得到了稳定发展,为满足市场需要和丰富人民生活提供了物质保证。全年除粮食总产略有减少外,其他农作物产品产量和猪、奶、渔、蚕茧产量都有不同程度的增长。其中粮食总产量 25.56 万吨,比上年减少 6.1%;棉花产量 887.1 吨,增长 6.5%;油菜籽产量 43275 吨,增长 12.4%;生猪出栏数 35.02 万头,比上年增长 2.1%;牛奶产量 2.03 万吨,增长 4.7%;水产品产量 1.426 万吨,增长 2.3%;蚕茧产量 1099 吨,增长 90.1%。

1992 年,全县财政用于农业生产开支 1509.3 万元,比 1991 年 1430 万元增长 5.5%,年末已拥有农业机械总动力 15.3 万千瓦,排灌机械动力 2.6 万千瓦,拥有中、小拖拉机 4493 台,农村用电量 21035 万千瓦小时,比上年增长 120%,农业生产条件进一步得到改善,同时,农村经济发展很快,到 1992 年,全县农村社会总产值已达 47.57 亿元(按现行价,下同),比 1991 年增长 31.9%,其中农业增长 5.2%、工业增长 40.7%、建筑业增长 25.6%、运输邮电业增长 12.5%、商业增长 36%。全县 15 个乡(镇)的社会总产值全部超过 2 亿元,其中超过 5 亿元的有山阳、金卫 2 个乡(镇),超过 3 亿元的有枫围、漕泾、朱行、兴塔 4 个乡。随着农业生产和农村经济的发展,全县农业劳动生产率和收益分配也有较大提高。按同口径计算,

每个劳动力创造的农业产值已由 1990 年 2510 元提高到 1992 年的 2598 元;农民人均纯收入 1320 元,劳均收入 2144 元,分别均比上年增长 10.5%。

本县农业特点:一是具有种植业生产优势。粮食、油菜的种植面积相对稳定,连年保持了较高的总产水平和单产水平,粮油的商品率较高。二是畜牧业、渔业发展迅速,产品产量增长较快。三是农业生产结构渐趋合理,特别是养殖业比重大幅度提高,有利于城郊型农业的发展。

二、规划背景

(一)人增地减趋势必然,农业后备资源短缺

全县耕地已由 1982 年的 37582.13 公顷减少到 1992 年的 34497.8 公顷,净减耕地 3084.33 公顷,平均每年递减 0.85%。同期总人口增加 16161 人,平均每年递增 0.35%,人均占有耕地由前 10 年的 0.082 公顷减少到 0.073 公顷。未来的 10 年,即到本世纪末,即使严格控制人口,将人口增长控制在最低限度,按每年 0.22% 增长率计算,总人口仍将增加到 48.2 万人,预计到 2000 年将增至 50 万人左右。

但农业后备资源非常短缺,除能围垦小面积的滩涂,开发工业用地外,几乎没有净增耕地的可能。预计到本世纪末,耕地将会净减 3333~4000 公顷。加之农作物复种指数不能回升,农作物总产量将有一定幅度的减少,粮食生产同发展其他经济作物用地矛盾将会更加突出。

(二)农业发展水平虽高,但农业开发的起点也高

随着人口增长和人民生活条件的改善、生活水平的不断提高,对农产品供需也提出了越来越高的要求,供需关系由过去的数量型转变为现在的质量型,适应这种转变,要以提高现有土地资源的开发利用深度,进一步合理调整农业生产结构和产品结构。但从目前农业生产的实际情况看,一方面对农业资源开发的物力、财力、劳力的投入都有一定的限度,因此,农业综合开发是一个渐进的过程,在此过程中,必须分清轻重缓急,择优重点投入,分期分批地实施综合开发。

农业综合开发目的是提高农业综合生产力。由于本县农业开发起点较高,从提高宏观的综合经济效益考虑,必须尽可能地发挥本地的生产优势,扬长避短,做到因地制宜,面向市场合理开发利用,才有可能在同等投入条件下,获得最佳的资源利用效益和社会综合效益。

(三)农副产品生产面临市场竞争考验

由于本县农村经济比较发达,农业劳动力和其他费用普遍较高,农业生产成本也相应高于外省市。随着社会主义市场经济的发展,外地区价格低廉的农副产品大量流入上海这个大市场,无疑加剧了市场竞争,成本高、价格贵、比较效益低的本地农产品,尤其是一般性的农产品,无疑将面临严峻的考验,如果农业不及时调整产业结构和产品结构,不能形成商品优势,将直接影响到全县农业的稳定发展。

(四)农业综合开发是发展农业的重要途径

进行较大规模的农业综合开发,既是农业稳定发展的一项战略措施,又是一项新的任务,也是发展农业的希望所在。要把有限的资金优先用在潜力大、见效快、效益高的地方,先易后难,分期分区实施农业综合开发。

编制农业综合开发总体规划是农业开发利用的前期工作之一。围绕全县区域范围内的耕地及其他农业资源开发、农林牧渔产品开发所作的统筹安排与总体布局,做到有计划、有步骤地从深度和广度两个方面综合开发利用农业资源,挖掘农业生产的潜力,一方面大力提高单位资源产出率和粮、棉、油、肉、蛋、奶、鱼等的生产量,另一方面要通过合理调整农业产业结构和作物布局,提高农业综合生产力和宏观经济效益。

遵照国务院有关文件精神,根据本县农业生产发展的实际,以“八五”、“九五”为基本规划期和上海市国民经济和社会发展十年规划对农业的发展要求,作为编制农业综合开发总体规划的依据,提出重点开发产品,重点建设项目,并对农业资源开发利用和保护作出统筹安排和总体布局,供有关职能部门作为农业综合开发的决策依据。

三、总体规划

(一)规划设想

根据改革、开放的总方针,农业综合开发的总体战略是:以改革促发展,以开放促开发,以当地农业资源为基础,以市场为导向,长短结合,突出重点,综合经营,形成“种养加”相结合,供产销一体化的新格局。

金山县农业发展必须适合现代化、开放型国际大都市建设发展的需要,在立足农村主要农产品基本自给的基础上,扬长避短,充分发挥本地优势,加快名、特、优、鲜活、高价值农产品和出口创汇产品的开发和规模化生产,走出困境,开拓一条具有金山特色的城郊型农业发展的路子。

实施这一战略,需要分步进行。规划到1995年,全县社会总产值120~145亿元;工农业总产值(按1990年不变价)100~120亿元,比1992年增长85.2%~122%,其中农业总产值7~8.4亿元,占工农业总产值的比重由1992年的11.8%下降到7%左右。设想到2000年,全县社会总产值达240~290亿元,在1995年的基础上再翻一番。工农业总产值200~240亿元,其中农业产值9~10亿元,占工农业总产值的比重由1995年的7%降到4.5%左右。

设想到2020年,全面实现农业机械化、设施化、规模化的社会服务体系,形成以外向型服务、立足于内外贸市场为主要特征的开放型、多功能的现代化城郊农业,建成一个城乡一体化,具有现代化农业经济体系和环境优美、富裕文明的社会主义新农村。

(二)总体目标

逐步实现社会主义农业现代化,从根本上来说,既是农业发展的战略目标,也是农业综合开发的方向与目标。实现农业现代化其含义应包括三个方面:第一,建设起一个发达的农业,即建设为一个高质、高产、高效、低耗的农业,不断提高按人口计算的农副产品数量与质量,自力更生为主地满足人民物质生活日益提高的要求,并为国民经济和社会事业的发展提供一个发达的基础。第二,建设起一个富裕的新农村,要在生产不断发展的基础上,不断提高