

# WTO 大众读本

国务院发展研究中心本书编写组 编著

中国发展出版社

2000·北京

### 图书在版编目 (CIP) 数据

WTO 大众读本/国务院发展研究中心本书编写组  
编著. —北京: 中国发展出版社, 2000.5

ISBN 7-80087-368-4

I. W… II. 国… III. 经济一体化-影响-经济-中国-普及读物 IV. F125-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 18932 号

中国发展出版社出版发行

(北京市西城区赵登禹路金果胡同 8 号)

邮政编码: 100035 电话: 66180781

北京新华印刷厂印刷 各地新华书店经销

2000 年 5 月第 1 版 2000 年 5 月第 1 次印刷

开本: 1/32 850 × 1168mm 印张: 6.625

字数: 115 千字 印数: 1—11000 册

定价: 13.60 元

---

本社图书如有印装差错, 可向发行部调换

# 目 录

|                                           |      |
|-------------------------------------------|------|
| 一、关于世界贸易组织 .....                          | (1)  |
| 1. 什么是关贸总协定 .....                         | (1)  |
| 2. 世贸组织为何要取代关贸总协定 .....                   | (2)  |
| 3. 世界贸易组织是如何产生的 .....                     | (5)  |
| 4. 世贸组织的体系框架是怎样构成的 .....                  | (6)  |
| 5. WTO 的宗旨、基本原则及职能是什么<br>.....            | (8)  |
| 6. 世贸组织负责实施、管理的协议和协定<br>有哪些 .....         | (10) |
| 7. WTO 给发展中国家哪些优惠 .....                   | (11) |
| 8. 什么是《服务贸易总协定》 .....                     | (13) |
| 9. 什么是《农业协议》 .....                        | (15) |
| 10. 什么是《与贸易有关的投资措施》 .....                 | (17) |
| 11. 什么是《与贸易有关的知识产权协定》<br>(TRIPS 协定) ..... | (20) |
| 12. 《纺织品和服装协定》产生的背景和内容<br>是什么 .....       | (22) |
| 13. 《多边纤维协定》(MFA) 的主要内容<br>是什么 .....      | (24) |

---

|                                       |             |
|---------------------------------------|-------------|
| <b>二、中国与世贸组织 .....</b>                | <b>(27)</b> |
| 14. 中国为什么要加入世贸组织 .....                | (27)        |
| 15. 中国加入 WTO 经历了哪些阶段 .....            | (29)        |
| 16. 中国离“入世”还有多远 .....                 | (32)        |
| 17. 中国加入世贸有哪些权利和义务 .....              | (34)        |
| <b>三、对宏观的影响 .....</b>                 | <b>(38)</b> |
| 18. 为什么说“入世”标志着改革开放进入了一个新阶段 .....     | (38)        |
| 19. “入世”对中国产业结构的影响是什么 .....           | (39)        |
| 20. 加入 WTO 是否会给就业带来严重的压力 .....        | (41)        |
| 21. “入世”后, 我国多年保持的贸易顺差状况是否会发生逆转 ..... | (43)        |
| 22. “入世”后, 我国引进外资环境有哪些变化 .....        | (45)        |
| 23. “入世”对我国企业的机遇与挑战是什么 .....          | (48)        |
| 24. “入世”对国有企业的影响是什么, 如何应对 .....       | (49)        |
| <b>四、对金融业的影响 .....</b>                | <b>(53)</b> |
| 25. 外资金融机构进入对中国金融业有什么影响 .....         | (53)        |
| 26. “入世”后中资银行面对外资银行的竞争 .....          |             |

---

|                                          |             |
|------------------------------------------|-------------|
| 压力是什么·····                               | (55)        |
| 27. 加入世贸组织对中国股份制商业银行的<br>积极影响是什么·····    | (57)        |
| 28. 加入世贸组织后中国股份制商业银行将<br>面临哪些挑战·····     | (59)        |
| 29. 加入 WTO 后中国保险业面临哪些挑战<br>·····         | (61)        |
| 30. 为什么说国内保险公司难以与外资保险<br>机构抗衡·····       | (63)        |
| 31. 加入 WTO 对中国证券业有何影响 ·····              | (65)        |
| 32. 为什么说加入 WTO 是中国股市走向活跃<br>的重要契机·····   | (67)        |
| <b>五、对电信业的影响 ·····</b>                   | <b>(70)</b> |
| 33. 加入 WTO 对中国电信业的影响是什么<br>·····         | (70)        |
| 34. 面对信息产业的机遇与挑战中国应采取<br>哪些应对措施·····     | (72)        |
| 35. 加入世贸, 近期内对中国电信行业的<br>冲击是什么·····      | (74)        |
| 36. 中国加入 WTO 后电信业将如何发展<br>·····          | (75)        |
| 37. 为什么从长远看, 加入世贸组织有利于<br>中国电信行业的发展····· | (77)        |
| 38. 加入 WTO 后对中国电信设备制造业有                  |             |

---

|                                     |             |
|-------------------------------------|-------------|
| 哪些影响·····                           | (79)        |
| 39. 中国电信运营企业所面临的问题有哪些<br>·····      | (80)        |
| 40. 中国电信法规的状况及应有哪些改进<br>·····       | (81)        |
| 41. 对计算机产业的影响是什么·····               | (82)        |
| 42. “入世”对中国软件产业的影响是什么<br>·····      | (84)        |
| 43. 开展电子商务应具备哪些基本条件<br>·····        | (86)        |
| 44. 世界电子商务发展的潮流是什么·····             | (87)        |
| 45. 《基础电信协议》的签订将给电信业带来<br>哪些影响····· | (89)        |
| 46. 加入 WTO 后电信资费将有什么变化<br>·····     | (90)        |
| 47. 发达及发展中国家为开放电信市场<br>制定了哪些措施····· | (91)        |
| 48. WTO 成员国开放电信市场领域的情况<br>如何 ·····  | (94)        |
| <b>六、对旅游业的影响 ·····</b>              | <b>(96)</b> |
| 49. 应从哪几方面推进中国旅游业的发展<br>·····       | (96)        |
| 50. 中国涉外饭店能适应“入世”的压力吗<br>·····      | (98)        |

---

|                                        |              |
|----------------------------------------|--------------|
| 51. 中国旅行社需在哪些方面做出努力<br>.....           | (99)         |
| 52. 中国旅游业与国外相比存在哪些主要<br>差距 .....       | (101)        |
| <b>七、对农业的影响 .....</b>                  | <b>(104)</b> |
| 53. “入世”后中国农业将面临哪些挑战<br>.....          | (104)        |
| 54. 中国对农业的支持空间有多大 .....                | (105)        |
| 55. 为什么关税减让不会对中国农业构成大<br>的冲击 .....     | (108)        |
| 56. 中国如何用好关税配额 .....                   | (109)        |
| 57. “入世”后农村剩余劳动力的转移将会<br>加快还是放慢 .....  | (110)        |
| 58. “入世”后短期内农民生活水平将会是<br>降低还是提高 .....  | (111)        |
| 59. “入世”后粮食供求将会出现哪些变化<br>.....         | (112)        |
| 60. 中国哪些农产品在国际市场上有较强的<br>竞争力 .....     | (114)        |
| 61. “入世”后, 中国的农业生产结构将会<br>发生什么变化 ..... | (116)        |
| 62. 玉米市场的变化趋势如何 .....                  | (117)        |
| 63. 小麦生产遇到的挑战是什么 .....                 | (119)        |
| 64. 大豆生产会受到冲击吗 .....                   | (121)        |

- 
65. 中国的种子行业面临哪些压力 ..... (123)
66. 中国棉花市场现状及“入世”对它的  
影响如何 ..... (124)
67. 中国渔业产品竞争优势体现在哪几个  
方面 ..... (127)
68. 如何发展农产品的集约型生产、扩大  
出口 ..... (128)
- 八、对民航业的影响 ..... (130)**
69. 加入世贸组织对中国民航企业的主要  
影响有哪些 ..... (130)
70. 为什么说尚未加入 WTO, 中国航空运输  
市场就已面临国外航空业的巨大竞争压力  
..... (136)
71. 中国航空公司与世界较大航空公司在机队  
规模和三项运输指标上的差距是什么  
..... (138)
72. 中国民航运输业组织结构能不能较好地  
适应激烈的市场竞争 ..... (140)
73. 中国民航运力增长与市场需求是否适应  
..... (142)
74. 中国民航运输市场发展不成熟、缺乏  
规范表现在哪里 ..... (144)
- 九、对汽车业的影响 ..... (146)**
75. “入世”后中国汽车产业结构将会出现



---

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| 什么变化 .....                          | (146) |
| 76. 加入 WTO 对中国轿车工业有什么影响 .....       | (148) |
| 77. “入世”后中国汽车市场将有哪些变化 .....         | (150) |
| 78. “入世”初期汽车工业需要哪些保护 .....          | (151) |
| 79. 中国汽车工业发展的优势在哪里 .....            | (153) |
| 80. “入世”后汽车消费环境会有哪些改变 .....         | (155) |
| 81. 购车消费群体在等什么 .....                | (156) |
| 82. 加入 WTO 会使小汽车降价吗 .....           | (158) |
| 83. “入世”将给中国汽车消费者带来哪些好处 .....       | (160) |
| 十、对纺织业的影响 .....                     | (162) |
| 84. 加入 WTO 会给纺织产业带来哪些商机和压力 .....    | (162) |
| 85. 为什么说“入世”后纺织业的机遇大于挑战 .....       | (164) |
| 86. “入世”后,对纺织业出口及其商品结构调整有什么影响 ..... | (166) |
| 87. 目前纺织业出口存在的差距是什么 .....           | (167) |
| 88. “入世”对中国服装业出口的影响如何 .....         | (169) |

---

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 89. “入世”后服装业受益体现在哪几方面  | (172) |
| 十一、对家电业的影响             | (174) |
| 90. 中国家电业在入世后应如何调整发展   |       |
| 战略目标                   | (174) |
| 91. 如何进一步拓宽中国家电业在国际市场  |       |
| 的占有率                   | (176) |
| 十二、对化工业的影响             | (179) |
| 92. 面对“入世”，中国石化存在的问题   |       |
| 是什么                    | (179) |
| 93. 面对“入世”，中国石化的对策是什么  |       |
|                        | (180) |
| 94. “入世”给中国化工工业带来的利与弊  |       |
| 是什么                    | (183) |
| 95. 中国化肥行业存在哪些问题，与国外   |       |
| 相比差距何在，应做哪些调整          | (185) |
| 96. “入世”后，为何农药仍有较强的竞争  |       |
| 优势                     | (186) |
| 十三、对医药业的影响             | (188) |
| 97. 加入 WTO 后会给中国医药行业带来 |       |
| 哪些挑战                   | (188) |
| 98. 加入 WTO 后会给中国医药行业带来 |       |
| 哪些机遇                   | (189) |
| 99. 药品价格会下降吗           | (191) |

---

|                                           |              |
|-------------------------------------------|--------------|
| <b>十四、对房地产业的影响 .....</b>                  | <b>(193)</b> |
| 100. 加入 WTO 对房地产市场的影响是什么<br>.....         | (193)        |
| 101. 加入 WTO 会给房地产业发展带来哪些<br>契机及应对措施 ..... | (194)        |
| 102. “入世”对建材行业带来哪些机遇,<br>需采取哪些措施应对 .....  | (196)        |
| <b>十五、对知识产权的影响 .....</b>                  | <b>(199)</b> |
| 103. 加入 WTO 如何提高我国专利保护的<br>水平和能力 .....    | (199)        |

## 一、关于世界贸易组织

### 1. 什么是关贸总协定？

关贸总协定是《关税和贸易总协定》(GATT)的简称。在第二次世界大战即将结束时，美、英、法、中等 23 个国家聚集在美国新罕布什尔州的布雷顿森林城举行了“布雷顿森林会议”，讨论创立一种新的世界贸易体系。会议形成的《布雷顿森林协定》，设想建立“货币—金融—贸易”三位一体机构，即国际货币基金组织、世界银行、国际贸易组织，旨在鼓励自由贸易和经济发展。1946 年 10 月在哈瓦那举行的联合国贸易和就业会议上，审议并通过了拟建国际贸易组织的宪章——《哈瓦那宪章》，但因该宪章未能得到美国国会批准而没有成立。尽管如此，与会国家代表仍就相互减让关税问题进行谈判，并达成一系列协定。原宪章起草委员会将这些协定及宪章中某些贸易政策内容综合起来，形成了《关税和贸易总协定》，签署“临时适用议定书”，作为推行世界贸易自由化的临时契约，于 1948 年 1 月 1 日起生效。

关贸总协定在国际上以法律形式提供了一套调整国际贸易及贸易关系的规则和程序，并对其成员国间的权利和义务作了具体的规定。目的主要是为了管理

关税和相关的进口壁垒，如配额、国内税收、差别管理、补贴、倾销、国家支配贸易、差别关税以及其他的关税壁垒。内容包括序言及 38 个条款，共分 4 个部分。

(1) 第 1~2 条，是核心部分。规定缔约国间在关税和贸易方面相互提供无条件的最惠国待遇及关税减让事项。

(2) 第 3~23 条，规定取消数量限制、补贴等各种贸易障碍，以及国民待遇原则。

(3) 第 24~35 条，指明总协定适用的领土范围、活动方式、加入总协定、关税减让表变更、谈判程序等问题。

(4) 第 36~38 条，是 1965 年肯尼迪回合谈判中针对发展中国家加入关贸总协定的需要而新增加的，规定了对发展中国家实行“差别和更优惠的待遇”的原则。

半个世纪以来，关贸总协定为消减关税和限制其他贸易壁垒、实现贸易自由化，促进战后世界经济和贸易发展发挥了积极的推动作用。为后来更完整、更具有活力和永久性的多边贸易体制即世界贸易组织的建立奠定了基础。

## **2. 世贸组织为何要取代关贸总协定？**

80 年代以来，世界经济发生新的变化，对全球贸易协调提出新的要求。产业结构向第三产业延伸，

服务、投资及知识产权等新的领域国际间贸易的发展，需要有新的涵盖面更大的规划和相应国际组织来协调和保护，需要有更权威的机构来调节和仲裁，有必要在总协定的基础上，创立新的正式的国际组织，来弥补总协定的缺陷。在这样的历史背景下，世贸组织应运而生。

世贸组织与关贸总协定的宗旨及基本原则基本相同，但在管辖范围、组织机构、规则及法律手段方面，与关贸总协定相比具有更多的优越性。

(1) 关贸总协定只是一个法律文本，是临时性的，从未得到成员国立法机构的批准，其中也没有建立组织的条款。而世贸组织及其协议是永久性的，具有良好的法律基础。其成员国签署的《WTO 协议》本身规定了 WTO 如何运作，从而避免了以往总协定执行起来缺乏法律约束力的弊病，加强了必要的检查和监督手段。

(2) 世贸组织适应新的贸易发展的要求，其管辖范围不仅包括总协定的货物贸易问题，而且将长期游离于总协定货物贸易之外的农产品和纺织品贸易纳入体系，并涉及总协定解决不了的服务贸易及与贸易有关的知识产权保护、投资措施、环境等问题。

(3) 在解决成员国国际贸易纠纷方面，总协定采取的主要手段是协商，缺乏有力的措施。世贸组织是具有法人地位的国际组织，1995 年 11 月成立 7 人仲裁机构上诉法庭，对国际贸易纠纷仲裁，比总协定更

具有强制的法律约束手段，有更高的权威性和有效性。

(4) 世贸组织实行成员国一国一票制，使历届关协谈判被某些大国政策左右的局面有所改善，与总协定相比，更能体现发展中国家的呼声和要求。

(5) 关贸总协定的初衷并没有考虑发展中国家的的问题，直至 1964 ~ 1967 年的肯尼迪回合及 1973 ~ 1979 年的东京回合谈判才逐步受到重视。世贸组织协议及其附件中的 20 个协议，均涉及到发展中国家及最不发达国家。协议在关贸总协定基础上，进一步就其特殊和差别优惠待遇、免责条款和例外规定作了明确的法律表述，增加了灵活性和应变能力。

世贸组织取代关贸总协定，使多边贸易体制发展从此进入一个新的阶段。在世贸组织多边协议中，扩大了在农业、纺织品贸易、安全保障措施、反倾销与反补贴、投资、服务贸易、知识产权以及运作机制方面有利于贸易发展的规定，使世界经济向分工的广度和深度发展，改善了世贸自由化和一体化，为国际贸易发展奠定了基础；对于发展中国家和最不发达国家与地区的利益，世贸组织在“开放、公平、无扭曲竞争”原则下，给予了一定程度上的重视和维护，促进了这些国家经济的发展，有利于缩小发达国家与发展中国家的差距；在世贸组织的推动下，世界贸易市场的竞争方式得到进一步发展，国际贸易竞争由单一式竞争向综合式竞争、粗放式竞争向集约式竞争、规模

经济向规范经济转变，推动了世界贸易自由化和经济全球化的迅速发展。

### **3. 世界贸易组织是如何产生的？**

世界贸易组织简称 WTO，是由 1947 年创立的《关税和贸易总协定》（GATT）发展而来的，是致力于监督世界贸易和使世界贸易向自由化发展的国际组织。

近十几年来，随着经济的发展，世界贸易的格局发生了很大的改变，服务贸易、跨国专利转让、电子商务等成为世界贸易的重要组成部分。关贸总协定在临时实施过程中，已经越来越不能适应世界经济发展形势的要求。力图建立尽可能覆盖所有国际经济贸易领域，对各贸易国制定更具约束性的贸易管理制度受到了世贸组织成员国的普遍关注。1986 年 9 月乌拉圭回合谈判涉及的领域颇为广泛，内容不仅涉及传统的贸易问题，同时也包括了服务贸易、知识产权保护、与贸易有关的投资措施及环境等议题，寻求新的多边贸易组织机构问题提到了乌拉圭回合谈判的议事日程。各缔约方普遍认为有必要在关贸总协定基础上，建立一个正式的国际经贸组织来协调、监督、执行乌拉圭回合的成果。

1990 年初，欧共体轮值主席国意大利提出了建立多边贸易组织的倡议。随后，瑞士、美国和欧共体也分别向关贸总协定体制职能谈判小组正式提出类似



提案，并从各自不同的角度对未来国际贸易组织机构的职责及性质提出了看法。经过艰难磋商，“建立多边贸易组织协定”成为1992年12月乌拉圭回合最终协议草案的一个重要组成部分。经过长期艰苦的努力，乌拉圭回合谈判于1993年12月15日顺利结束，终于形成《多边贸易组织协定》。据美国的提议，把“多边贸易组织”改为“世界贸易组织”（WTO）。1994年4月15日，在摩洛哥的马拉喀什召开的关贸总协定部长会议上，104个参加方代表签署，乌拉圭回合谈判各项议题的协议均获通过，1995年1月1日，世贸组织宣告正式成立。

世贸组织是关贸总协定的继承和发展，在协议内容、涵盖范围、组织机构、争端解决机制等方面得到了扩大、强化和完善。而关贸总协定在补充、更新了“1947年关贸总协定”基础上，作为《关贸总协定1994》继续保留，成为世贸组织协定中重要的组成部分，仍为国际货物贸易提供关键性原则。

截止1999年11月13日，世贸组织成员国已发展为135个，其中发展中国家占3/4强，发展中国家在世贸组织中发挥着越来越重要的作用。

#### 4. 世贸组织的体系框架是怎样构成的？

与关贸总协定相比，世贸组织享有外交特权和豁免权，是更具有法律意义的国际贸易组织。各成员方的行政和立法机构对它承担严格的法律责任。世贸组