

全国市长研究班论文选(十七)

市长谈城市

全国市长培训中心 编

中国建材工业出版社

(京)新登字 035 号

图书在版编目(CIP)数据

市长谈城市 (17)/全国市长培训中心编.-北京:中国建筑工业出版社,1997

ISBN 7-112-02633-4

I. 市… I. 全… II. 城市-管理-研究-中国-文集 IV
.F299.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 00838 号

* * *
全国市长研究理论文选(十七)
市长谈城市
全国市长培训中心 编

*
中国建筑工业出版社 出版、发行(北京西郊百万庄)
北京顺义燕华印刷厂印刷

*
开本:787×1092 毫米 1/32 印张:16 $\frac{1}{4}$ 字数:364 千字
1997 年 5 月第一版 1997 年 5 月第一次印刷

印数:1—2045 册 定价:21.00 元

ISBN 7-112-02633-4

TU·2007 (7722)

版权所有 翻印必究
如有印装质量问题,可寄本社退换
(邮政编码 100037)

编 者 的 话

受中央委托，由中共中央组织部、建设部、中国科学技术协会联合举办的全国市长研究班，从1983年至今已举办了22期。参加学习的有全国设市城市的市长、副市长和直辖市区长、副区长等领导干部1270余人。他们在市长研究班期间，学习了马列主义基本理论、社会主义市场经济、经济管理、领导科学和现代管理科学以及城市科学等，并结合城市工作实践，进行了探讨和研究，撰写了结业论文。

《市长谈城市》一书，是全国市长研究班各期学员的结业论文选，过去已出版了16册。此书为第17册，系第21、22期两期学员的论文选，共收入119篇。论文立论明确，内容丰富，经验具体，资料翔实，理论联系实际，各有特色，适合城市、县和镇的领导同志阅读，对其他从事城市工作的人士也有一定的启迪和参考价值。书中目录根据作者所在地行政区划排列。

该书由王长升、方兆瑞、顾观成、任致远、张鲁风、卢军、朱言平、余池明，周林洁同志编辑、审改，赵克进、马金凤同志经办了组织等有关工作。该书也是全国市长培训中心向城市赠送的参阅材料。其出版印刷工作得到中国建筑工业出版社的大力支持。在此，谨致谢忱。该书编辑中，对论文进行了选编并作了部分删节，限于水平，难免有疏漏之处，敬请作者指正。

全国市长培训中心

1996年12月

目 录

搞好治安 维护稳定

..... 北京市宣武区副区长 赵洪光 1

城市管理职能与机构设置

..... 北京市通县县长 张世光 6

解决居民住房的根本出路

..... 北京市密云县县长 张连印 10

城市中心区改造资金筹措之我见

..... 天津市和平区副区长 庞其忠 14

浅谈县城城市化

..... 天津市宝坻县副县长 张振祥 18

转变观念 善抓机遇 促进城市协调发展

..... 河北省唐山市副市长 杨振义 23

抓好根本转变 搞好城市管理

..... 山西省太原市副市长 王晓林 28

我国城市化道路之浅见

..... 山西省长治市副市长 武镇华 32

决策程序系统初探

..... 内蒙古自治区海拉尔市副市长 宋金起 36

城市流动人口的计划生育管理

..... 辽宁省盘锦市副市长 王秀杰 44

搞好城建工作的思考

..... 辽宁省新民市副市长 郭德友 48

城市规划的法制管理

..... 辽宁省凤城市副市长	张宝俊 52
城市建设的初步思考	
..... 辽宁省大石桥市副市长	李宗培 56
城市管理与社会主义市场经济体制	
..... 吉林省长春市二道区副区长	吕 忠 60
浅论中小城市的规划体系	
..... 黑龙江省绥化市副市长	郝德永 63
加快城镇建设步伐是推动区域经济发展的 必由之路	
..... 黑龙江省桦川县副县长	陈承贵 66
小城市环境综合整治初探	
..... 黑龙江省五常市副市长	徐增得 71
深化改革 创新体制	
..... 上海市浦东新区综合规划土地局局长	杨德锦 75
加速教育设施建设初探	
..... 上海市南市区副区长	钱德敏 79
迎接崇明岛大开发若干问题的思考	
..... 上海市崇明县县长	曹树民 83
摆正城建工作位置 搞活城市建设资金 ——浅谈“位子”、“票子”问题	
..... 江苏省泰州市副市长	朱岫如 86
跨越行政区域 实现城乡一体化	
..... 江苏省太仓市副市长	郑银林 89
集聚本地优势 提高城市化水平	
..... 江苏省宜兴市副市长	杨亚君 93
县级市的公用事业应率先步入市场	
..... 江苏省金坛市副市长	冯 俊 96

小城市规划探讨

..... 浙江省东阳市常务副市长 徐荣恬 100

抢抓机遇 精心部署 开创文明示范镇

建设新局面

..... 浙江省天台县县长助理 邱康镭 103

加速城市化进程推动小城市向中等城市跨越

..... 安徽省宿州市副市长 贺广荣 107

以乡镇企业小区建设发展促进小城镇的

建设发展

..... 安徽省亳州市副市长 尚文学 110

以改革为动力 加快城市建设步伐

..... 福建省漳平市市长 杨彪 114

如何搞好小城市规划工作的思考

..... 福建省晋江市建委主任 庄子鹤 119

莱州市创建国家卫生城市的几点做法

..... 山东省莱州市副市长 李惠堂 123

加快建成区和城乡结合部村庄的规划改造建设

..... 山东省潍坊市奎文区副区长 王兆江 127

市长与体制

..... 河南省荥阳市副市长 刘金柱 131

平原水乡城市园林绿化的思考

..... 湖北省潜江市副市长 廖盛荣 134

加强城市环境保护势在必行

..... 湖南省醴陵市副市长 汤少云 137

发掘人文优势 服务市域经济

..... 湖南省耒阳市副市长 谢秋生 141

浅论城市教育综合改革的管理组织结构

..... 湖南省郴州市北湖区副区长	李晓燕 145
构筑具有鲜明地方特色的现代化城镇群	
..... 湖南省零陵地区建委主任	陶祖芳 149
浅谈新兴城市管理主要问题及对策	
..... 广东省河源市副市长	黄少良 153
搞好城市环境 建设“花园城市”	
..... 广东省茂名市副市长	莫才明 157
新城市发展的几个问题	
..... 广西壮族自治区防城港市副市长	黄名汉 161
通什市城市建设与管理 1995 年工作回顾	
和 1996 年工作设想	
..... 海南省通什市副市长	甘运明 165
跨区域性环境污染的治理	
——四川威远长葫水库污染防治的思考	
..... 四川省内江市副市长	蒋 杨 169
加强城市规划管理 强化规划执法力度	
..... 四川省峨眉山市副市长	陶行宜 174
内地山区新建小城市经济工作重心转移之浅见	
..... 四川省万源市副市长	曾祖芳 178
加强城市基础设施建设 促进经济发展	
..... 贵州省铜仁市常务副市长	周立英 182
凯里市城市总体规划修编的思考	
..... 贵州省凯里市市长	王正福 186
楚雄市的城市垃圾综合治理	
..... 云南省楚雄市副市长	盛必清 191
关于小城镇发展建设	
..... 云南省昆明市呈贡县副县长	曹 超 194

城市特色的发掘 塑造和保护

..... 云南省思茅市副市长 范亦农 198

浅谈城市建设管理的几个问题

..... 西藏自治区林芝地区行署副专员 史焕文 202

当前城市治安管理的新问题及其原因和对策

..... 甘肃省天水市副市长 张俭成 207

火灾之后谈城市消防工作

..... 新疆维吾尔自治区克拉玛依市

市长助理 邵景明 212

市场经济条件下如何做好城市工作

..... 新疆维吾尔自治区阿图什市

市长吐尔逊·阿不都热衣木 217

论小城市规划建设管理中需要解决的

几个问题

..... 新疆维吾尔自治区库尔勒市副市长 张 冰 224

尊重规律 科学管理 以法治市

..... 新疆维吾尔自治区伊宁市副市长 侯兴会 229

首都城市规划与流动人口管理的思考

..... 北京市丰台区常务副区长 吴世民 232

抓好综合管理 提高城市素质

..... 北京市昌平县委副书记 沈玉宝 238

下大力量搞好职业教育

..... 天津市北辰区副区长 李澍田 243

关于大城市环城区职业教育的思考

..... 天津市东丽区副区长 陈继亮 247

试论开发区的建设和管理

.....	河北省涿州市副市长	罗 煌	252
建立和完善城市社会保险体系			
促进城市经济社会协调发展			
.....	河北省藁城市副市长	田克训	256
浅谈新建市的建设			
.....	山西省朔州市副市长	雷 功	260
搞好小城市的规划管理			
.....	山西省榆次市副市长	解春信	264
浅谈小城镇的规划和建设			
.....	内蒙古自治区乌兰浩特市副市长	崔文军	268
发挥政府职能 搞好城市建设			
.....	内蒙古自治区牙克石市副市长	汪振杰	272
加快庄河市城市化进程的思考			
.....	辽宁省庄河市副市长	才 力	276
城市规划管理几个重要问题的探索			
.....	辽宁省盖州市副市长	修树月	280
试论国力在于科技队伍的创新素质			
.....	辽宁省东港市副市长	冯孟宝	284
长山群岛地区优势产业的确定与发展			
.....	辽宁省大连市长海县副县长	王之峰	289
解决城市垃圾几个问题的探讨			
.....	吉林省四平市副市长	刘晓鄂	295
城市建设若干问题刍议			
.....	吉林省大安市副市长	张凤林	299
强化城市管理 促进经济繁荣			
——学习张家港创建文明城市的几点认识和体会			
.....	黑龙江省穆棱市副市长	曹贻先	303

以“特区”引路 靠政策驱动不断加快小城镇建设步伐	
——县级市如何搞好小城镇建设初探	
..... 黑龙江省海伦市市长助理	谭 华 307
抓综合治理 促协调发展	
..... 上海市南市区副区长	徐少伯 313
浅谈城市基础设施的适度超前发展	
..... 江苏省南京市副市长	罗志军 318
保护城乡环境 提高环境质量	
..... 江苏省常州市副市长	张东林 323
加快农村城市化进程的思考	
..... 江苏省锡山市副市长	薛文荣 329
浅论乡村城市化	
..... 江苏省姜堰市副市长	杭天珑 334
浅谈城市基础设施建设	
..... 浙江省瑞安市副市长	张纯一 339
关于城市发展战略的几点思考	
..... 浙江省温岭市副市长	朱国栋 344
打好黄山牌 建设黄山国际旅游城	
..... 安徽省黄山市副市长	臧世凯 348
浅谈芜湖市市场体系的培育和完善	
..... 安徽省芜湖市副市长	崔文祥 353
城市社区服务业实务初步设计	
... 福建省龙岩地委委员、龙岩市委书记	丁仕达 357
城市规划若干问题的思考	
..... 福建省莆田市副市长	翁毅彪 361
建瓯市林产工业的发展思路	

..... 福建省建瓯市副市长	徐义平 365
户籍制度改革与小城镇建设	
..... 山东省淄博市临淄区副区长	徐建祥 369
加快旧城改造步伐 建设油洲绿洲城市	
..... 山东省东营市东营区副区长	任宝奎 373
关于莱芜城乡一体化发展的思考	
..... 山东省莱芜市莱城区副区长	任启菊 378
人 文化 城市	
——三位一体城市设计观构想	
..... 山东省德州市建委主任	张立璋 383
浅谈加快文明城市建设	
..... 河南省平顶山市副市长	仝葆银 388
城市园林绿地的规划与建设	
..... 河南省平顶山市委副书记	李建生 391
抓住京九机遇 抢占发展制高点	
..... 河南省商丘市市长	韩道伟 395
汝州市城市管理体制初探	
..... 河南省汝州市副市长	姚银柱 399
浅论国有企业机制的转变	
..... 湖北省十堰市副市长	夏国玺 403
宜昌旅游业发展的思考	
..... 湖北省宜昌市副市长	杜云生 408
关于社会主义市场经济条件下	
城市管理的几个问题	
..... 湖南省株洲市东区常务副区长	颜波平 412
浅谈爱国卫生工作与创建文明卫生城市	
..... 湖南省湘潭市市长助理	马 扬 416

加强城市管理三议

..... 湖南省黄冈市副市长 李良时 421

城市化进程中应加强市容市貌的管理

..... 广东省韶关市副市长 顾世群 427

拓宽市政建设投资的路子

——江门市利用外国政府贷款建成 24 万吨
自来水管厂的启示

..... 广东省江门市副市长 王南健 431

面向 21 世纪 加快南宁市城市现代化的进程

..... 广西壮族自治区南宁市副市长 陈瑞贤 435

发挥优势 营造环境 加速城市经济发展

..... 广西壮族自治区桂林市副市长 汤 杰 440

抓“龙头”打基础 加速城市开发建设

..... 海南省三亚市副市长 吉祥开 445

抓住大规模旧城改造开发的机遇

完善渝中区城市规划功能

..... 四川省重庆市渝中区副区长 何智亚 448

加快两个根本转变 建设现代化川中城市

..... 四川省遂宁市副市长 翟义仲 451

科技兴县战略的措施

..... 四川省长宁县常务副县长 秦立均 455

抓住历史发展机遇 加快雅安城市建设

..... 四川省雅安市委副书记 向世毅 458

城市领导者要努力提高自身素质

..... 贵州省贵阳市副市长 司徒桂美 462

东川市城市规划建设管理的对策与思考

..... 云南省东川市副市长 周 云 465

浅议曲靖经济技术开发区的 思维方式和运行机制	 云南省曲靖市副市长 李绍安 470
浅谈加快科技工作 振兴昌都经济	 西藏自治区昌都行署副专员 洛松泽仁 475
兴平城市建设发展的思考	 陕西省兴平市副市长 赵民哲 479
浅谈城市总体规划的实施管理	 陕西省榆林市副市长 谢志忠 483
浅谈走市场化的道路 加快城市基础设施建设	 甘肃省敦煌市副市长 任全德 487
区域经济协调发展的思考	 甘肃省金昌市市长助理 周引娣 491
充分发挥资源优势 转变经济增长方式 ——关于格尔木市发展战略的思考	 青海省格尔木市副市长 马家峰 495
加快住宅小区建设 提高综合服务功能	 宁夏回族自治区青铜峡市副市长 李全洪 499
浅谈边陲山城的规划 建设管理	 新疆维吾尔自治区阿勒泰市副市长 孙志刚 503

搞好治安 维护稳定

北京市宣武区副区长 赵洪光

搞好治安，维护稳定，建立健全治保会，是新时期各级党委和政府的一项重要工作。治保会是毛泽东同志倡导的，我国宪法确定的基层群众性治保自治组织。实践证明，搞好治安，维护稳定，不仅需要有一支在党的领导下，政治强、作风硬、技术业务素质好的公安政法队伍，而且需要有广大人民群众的支持和参与的治保自治组织。宣武区治保会在组织群众参与治安管理，开展预防工作，协助公安机关打击各种犯罪活动，维护社会稳定工作等方面发挥了重要作用，有效地保证了全区改革开放、经济和城市改造工作的顺利进行。

一、搞好治安，维护稳定，必须充分发动群众，建立健全治保会

建立健全治保会，组织发动群众参与治安管理和维护稳定的工作，体现了党的群众路线观点和工作方法。受到了广大群众的支持和拥护。

一是良好的社会秩序和稳定的社会环境，是广大群众的心愿。长期以来，人民群众对社会上出现的治安秩序混乱现象反映强烈，对违法犯罪分子的猖狂活动深恶痛绝。整治社

会治安，维护稳定，是广大群众共同呼声和要求。为了保障人民生命财产安全，对社会治安进行综合治理，对影响稳定的问题进行整顿，顺乎民意，深得人心，很多离退休人员还主动报名参加治保会，参与社会治安管理工作。

二是搞好治安，维护稳定，必须充分依靠和发动群众。当前，我们从计划经济体制向社会主义市场经济体制过渡，经济发展和行政管理工作中，很多新情况新问题包括一些过去没有发生过的社会矛盾也暴露出来，这些都需要研究解决。而这些问题，又多数属于人民内部矛盾，处理不好又直接影响社会稳定，影响安定团结。治保会是群众性的治安保卫组织，其成员都生活在群众之中，他们在解决人民内部矛盾，协助公安机关做群众工作方面，有着很大的优势，其作用是其他行政组织替代不了的。全区整建治保会工作完成后，有近五万群众加入治保工作队伍，形成了一个群防群治的网络，在调解民事纠纷，加强外来人口管理等方面工作中，做了大量工作。全区治安和刑事案件发案率明显下降，群众的安全感增强了，社会治安状况有了明显好转。

三是治保会是贯彻专门机关与群众路线相结合的最好形式。公安政法机关在同违法犯罪分子斗争中，既要依法行使职权，充分发挥自己的职能作用，又要坚持专群结合的路线，最大限度地取得人民群众的支持和协助。多年来，治保会做为维护社会治安的一支群众自治自卫组织，协助公安机关做了大量工作，如开展“四防”（防特、防火、防盗、防灾害事故）工作，帮教“两劳”释放人员和援救失足青少年，协调处理邻里纠纷，避免矛盾激化，协助公安机关查破案件等等，都发挥了重要的作用。实践证明，治保会是动员组织群众参与治安管理，维护稳定最好的群众组织形式。

二、明确治保会的任务，使其更好地发挥搞好治安，维护稳定的作用

多年来的实践经验表明，治保会在搞好社会治安，维护社会稳定工作中，明确了治保会的重要任务：

1. 宣传教育群众，增强法制观念，增强“四防”意识，遵守治安公约等。治保会成员首先要知法、懂法、守法，并运用多种群众喜闻乐见的形式，开展宣传教育工作。如长椿街西里、百顺胡同等治保会，多年来坚持运用墙报、法制录相片和参观展览等方式进行宣传教育工作，使城区居民、外地在京暂住人员及时了解治安情况，学习法律知识，增强了遵纪守法的自觉性，多年来没有发生治安案件。

2. 动员和组织群众开展治安巡逻、安全检查和看门护院等群防的经常性工作。今年全区有近五万人参加群防工作，组成了治保巡逻队 913 支；治保会还采取主任包片、委员包段、积极分子包院（楼）的岗位责任制。里仁街、西便门等治保会还组建了专职治安巡逻队，改善了治安状况，确保了一方平安。

3. 协助做好暂住人口的管理工作。随着改革开放、发展经济工作不断深入，大批农村剩余劳动力走向城市谋生，对促进城市经济发展起了重要作用，也带来一些治安问题。大安澜营、煤市街等治保会，对辖区内居住的外来人口建立登记卡、了解每人情况，并帮助解决困难和进行教育。去年区外发生一起盗窃案，大安澜营治保会极据掌握的情况协助有关部门及时破获了此案件。煤市街、粮食店街等治保会，汇编了“务工经商人员须知”的法律知识小册子，发给雇主和雇工，打工人员称此为“护身符”，懂得了运用法律保护自己

的合法权益，也增强了雇主依法用工的意识。

4. 及时反馈社情动态和可能闹事的苗头，协助有关部门做好疏导工作。1995 年仅在三月份，全区受到反馈线索 95 件，从中破获 54 起案件，拘留人犯 68 人。治保委员赵玉华同志，在市场上发现一可疑情况，及时汇报并协助派出所破获了一起拐骗、强奸少女的案件。

5. 依法协助公安机关对违法犯罪分子进行监督管理和教育。在治保会工作的多数是一些离退休的老同志，他们政治觉悟高，责任心强，工作经验丰富，在群众中有一定威信，对帮教和监管对象进行思想工作容易被接受。1995 年世界第四次妇女大会期间，全区各治保会协助公安机关加强对社会面的控制，对各类监管对象进行依法监控和教育，确保了会议期间，没有发生任何违背社会和影响稳定的问题。

6. 治保会经常听取群众呼声和要求，发挥桥梁和纽带作用，化解矛盾、改进工作。1995 年整建治保会工作中，根据群众自行车丢失现象严重的情况，因地制宜强化管理措施，对具备条件的 12 处居民小区实行封闭式管理。同时筹资在居民区兴建了 21 个大型存车处，有效地制止了自行车乱停乱放和丢失被盗的现象。群众称赞治保会为民解愁，办了件大好事。

三、适应新形势需要，治保会要加强自身建设

首先要进一步加强组织建设。全区本着“稳定队伍、充实人员、提高水平”十二字方针进行整建治保会的工作，收到了很大成效。在稳定治保会队伍，继续提倡义务服务的同时给予合理的补贴，调整、充实和壮大积极分子队伍的同时，对新建的集贸市场、三资合资企业、社会团体等单位组建治保会或确定专兼职治保员。现全区共有治保会 1429 个、治保