



1959—1965年发展苏联 国民经济的控制数字

赫鲁晓夫同志在苏共第二十一
次代表大会的报告提纲

人 民 出 版 社 .

1959—1965 年发展苏联 国民经济的控制数字

赫鲁晓夫同志在苏共第二十一
次代表大会的报告提纲

人 民 出 版 社

一九五八年·北京

КОНТРОЛЬНЫЕ ЦИФРЫ РАЗВИТИЯ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР
НА 1959—1965 ГОДЫ
(Тезисы доклада товарища Н. С. ХРУЩЕВА
на XXI съезде КПСС)

根据 1958 年 11 月 14 日苏联“真理报”露出

1959—1965 年发展苏联
国民经济的控制数字
赫鲁晓夫同志在苏共第二十一
次代表大会的报告提纲

人民出版社出版(北京朝阳门大街 320 号)
北京市书刊出版业营业许可出字第 1 号
北京新华印刷厂印刷 新华书店发行

开本 787×1092 公厘 $\frac{1}{32}$ · 印张 3 $\frac{1}{2}$ · 字数 72,000

1958 年 11 月第 1 版
1958 年 11 月北京第 1 次印刷
(本书在京、沪、沈、汉、渝、陕六地印造)
印数 00,001—50,000 定价 (三) 0.22 元
统一书号 3001·604

1959—1965年发展苏联 国民经济的控制数字

赫鲁晓夫同志在苏共第二十一次
代表大会的报告提纲

我国人民在执行苏联共产党第二十次代表大会的具有历史意义的决议中，已经取得新的历史性胜利。苏联正以工农业方面和发展科学文化以及提高劳动人民物质福利方面的辉煌成就来迎接第二十一大党代表大会。苏维埃国家在国际关系中以及在维护和平与各国人民安全的斗争中的作用和威望更加提高了。我们伟大祖国的创造力量正处在空前繁荣的时期，祖国正以坚定的步伐满怀信心地沿着通往共产主义的道路前进。

团结在共产党周围的苏联人民达到了这样的高峰，实现了这样巨大的变革，以致使我国有可能进入一个新的最重要的发展时期——开展共产主义社会建设的时期。这个时期的主要任务将是全面地建立共产主义的物质技术基础，进一步加强苏联的经济力量和国防力量，同时日益充分地满足苏联人民的物质和精神需要。这将是同资本主义世界竞赛的决定性阶段，在这个竞赛中将实际完成一项历史任务——在按人口计算的产品的产量方面赶上并超过最发达的资本主义国家。苏联共产党和全体苏联人民满怀信心地认为这项任务一定能胜利完成。

为着更充分地利用我国所有的资源和潜力、在最短的时期内完成摆在我国面前的历史性任务，苏共中央委员会和苏联部长会议委托苏联国家计划委员会制定了1959—1965年发展国家国民经济的控制数字的草案，这个草案是遵照党的第二十次代表大会的决议以及党和政府后来所作出的决议，并依据共产党所拟的、在1957年11月6日苏联最高苏维埃的庆祝大会上所发表的最近十五年发展苏联生产力的纲领制定出来的。

苏共中央九月全会认为有必要召开党的第二十一非常代表大会，在代表大会上审查1959—1965年发展苏联国民经济的控制数字。

苏共中央委员会和苏联部长会议提交代表大会审查的1959—1965年发展苏联国民经济的控制数字的草案是由苏联国家计划委员会在各加盟共和国部长会议、各部和主管部门、科学院及其他科学机构直接参加下制定出来的。各加盟共和国所准备的建议则是以国民经济委员会的计划为基础、由国民经济委员会将各企业和建筑工地所提交的材料加以综合而成的，在企业和建筑工地上，这些材料都经由党组织、工会和共青团组织积极参加拟定，并且包含工人、集体农庄庄员和工程技术人员的许多建议在內。

由此可见，提交代表大会审查的控制数字的草案，是我国党组织、苏维埃组织、计划机关和经济机关的巨大而全面工作的结果，是广大劳动群众的巨大创造性工作的结晶。这符合于社会主义计划化的实质，而社会主义计划化则是掌握社会主义国民经济的最重要的原则，是全体人民的切身事业。

发展和加强苏維埃国家及其經濟的宏伟的任务，过去和現在之所以能在社会主义建設的各个阶段中胜利地解决，是因为共产党从馬克思列宁主义关于社会发展規律的基本原理出发、依靠广大劳动群众的創造积极性和主动性并在国家的国民經济計划中正确地决定社会主义和共产主义建設的主要問題，以及解决这些問題的方法。

在苏联建設社会主义的历史性經驗令人信服地表明，要想根据社会主义的原則順利地改造經濟，就必須有长期的、統一的国家計划。

弗·伊·列宁曾經提出了社会主义經濟計划化的天才思想，拟定了社会主义計划化的基本原則，他是发展国民經济第一个远景計划的鼓舞者和組織者，是具有高深科学根据的俄罗斯电气化計划——著名的俄罗斯国家电气化計划的鼓舞者和組織者。列宁在著名的合作制計划中制定出农业的社会主义改造的任务。

共产党将列宁关于国民經济計划化的思想作为各个五年計划的基础。各个五年計划的順利完成保證了經濟的高速度发展，并使我国在极短時間內变成了强大的社会主义工业化和集体农庄的强国。这个根据国家計划加速发展苏联国民經济的极丰富的經驗获得了国际上的公認。

在現代条件下，正当苏联国民經济处在新的发展阶段的时候，共产党在党的第二十次代表大会上提出了拟定更长期的远景計划的任务。这一計划的主要方向和任务，已經在苏联最高苏維埃为紀念伟大十月社会主义革命四十周年的庆祝大会上闡述过了。

今后十五年发展苏联国民經济的前景中規定，在这个

时期中，苏联工业中具有决定意义的部門将使自己的产品增加1—2倍。同1957年相比，铁矿石开采量大約增加2.5倍，石油开采量增加3倍，煤气的开采和生产增加12—14倍，生铁和鋼的生产增加1.3倍，电力增加3.3倍，水泥增加3倍等等。在农业方面，規定进一步大力发展农业的一切部門，保証生产丰裕的产品和充分滿足苏联人民的生活需要。今后十五年发展国民經济的远景計劃，是苏联共产主义建設的經济綱領。

提交苏共第二十一次代表大会审查的1959—1965年发展国民經济的控制数字，是这个远景計劃的組成部分。在1959—1965年这一期間，将完成为期十五年的綱領的一大部分。

最近七年的根本問題，是沿着走向共产主义的道路加速发展国民經济的問題，是在社会主义同資本主义和平竞赛中最大限度地贏得時間的問題。

这种发展速度上的优势，过去是、今后仍然是社会主义經济体系的决定性的优势。当我们恢复了1913年的工业生产水平、着手对国民經济进行根本改造、开始执行第一个五年計劃的时候，苏联比最发达的資本主义国家大約落后五十年至一百年。經過十年至十二年，我国便消除了长期落后的状态，完成了从落后向进步的跃进，变成足以保卫自己的伟大果实、保卫自由和独立的强大社会主义国家。

虽然在第二次世界大战期間，苏联国民經济遭受了巨大的損失，苏联在卫国战争结束后大約两年半的時間內就恢复了战前1940年的工业生产水平，而在此后的十年間則超过1940年水平的3倍以上。

在今后七年中，苏联国民經济，首先是它的基础——重工业，和过去一样，将以高于包括美国在内的各资本主义国家的經济发展速度好几倍的速度向前发展。我們将要在社会主义經济向共产主义发展的道路上，为使社会主义經济的質量状况更加优越而完成一次新的跃进，为人民福利的进一步增长而大大提高苏联的經济潜力。提交苏共第二十一一次非常代表大会审查的七年計划的任务正是服从着这个具有历史意义的伟大目的。

七年計划是以沿着进步道路发展着的国民經济各个部門中的深刻質变为基础的。这样不仅可以保証国民經济发展的更高速度，而且可以保証工农业最重要产品的绝对增产量大大超过最发达的资本主义国家。由于生产力的蓬勃发展，在未来七年内将要完成大大提高人民生活水平和在国内建立充裕的物質福利的前提的任务，充裕的物質福利是“……保証充分的福利和社会所有成員的自由而全面的发展”^①所必要的。

在今后十五年内，苏联不仅在总的生产量方面，而且在按人口平均計算的产品生产量方面将跃居世界第一位，共产主义的物質技术基础将在我国建立起来，这一切意味着苏联在同最发达的资本主义国家的和平經济竞赛中取得伟大胜利。

我們党，全体苏联人民在向自己提出建設共产主义社会的新的宏伟任务的时候，是依靠着由于实现馬克思列宁主义的理論和科学共产主义的基本原则而取得的具有全世

^① “列宁全集”，俄文版，第6卷，第37頁。

界历史意义的成果。

I. 苏联經濟和文化建設的一些成果

1. 苏联人民在共产党领导下，按照列宁在我国建成社会主义的計劃，遵循列宁关于优先发展重工业、認為重工业是国民經济高涨的基础的学說，利用社会主义經济体系的优越性，在发展經济和文化及提高人民福利方面取得了伟大的胜利。

国家工业化、农业集体化、剝削階級的消灭以及文化革命的結果，社会主义已經在苏联取得胜利，并且順利地实现着向共产主义的逐渐过渡。

世界上第一个社会主义国家的建設是在极艰难的条件下去进行的。国际帝国主义不只一次地企图用武力破坏苏联的社会主义建設。在苏維埃政权存在的四十一年中，苏联人民不过只有一半多的時間从事和平劳动，因为战争和战后恢复被破坏了的经济时期占去了差不多二十年。苏联人民能够克服前进道路上的重重困难和障碍，建立起强大而且繁荣的社会主义經济，这很清楚地表明了苏維埃制度的伟大生命力。

目前，苏联拥有强大的、全面发展的工业、运输业和高度机械化的社会主义农业。国家的社会财富和国民收入逐年地增加着。在苏維埃政权存在期間，国民收入按人口計算增加了14倍，而国民收入的增长則意味着国民經济的普遍高涨和人民生活水平的提高。城乡劳动者的物質福利和文化水平正在不断地提高着。

苏联人民的英勇斗争和劳动的最主要成果，是他们建立了新的社会——社会主义和与之相适应的新的政治制度——苏维埃社会主义国家。随着社会主义社会和苏维埃国家制度的建立与发展，新的、前所未有的社会发展规律以及人与人之间的关系的新规范产生出来了。

现代资本主义的基本目的、它所由发展的主要刺激和原动力，在于用无情地剥削劳动者的方法榨取最大限度的利润，这就使社会的一小部分人发财致富，使大多数居民破产和贫穷，可是社会主义的崇高目的，社会主义的强大原动力，却是不断地满足整个社会日益增长的需要，是在利用先进科学技术一切成就的不断发展和改进的工农业生产的基础上，提高劳动人民的物质福利。

在社会主义社会，资本主义所固有的生产社会性和生产成果私人占有形式之间的矛盾根本不存在，而竞争、生产的无政府状态、失业、经济危机等现象也毫无存在的余地。在社会主义社会里确立起来并发生作用的是另外一些经济规律，这些经济规律是：国民经济的有计划、按比例的发展，不知衰落和危机为何物的生产的不断迅速增长。这就有可能对国民经济实行计划化，确定它的发展方向，不断增加产值，合理地分布生产力，根据社会主义原则大规模地进行生产专业化和协作化。

社会主义不仅产生出新的经济规律，而且还产生出新的社会关系。在资产阶级社会，人剥削人是固有的现象；而在社会主义制度下，在社会主义公有制的基础上，自由平等的社会成员则在共同劳动中建立起互助与合作的关系，他们深切地关心国民经济和文化的发展，意识到这种发展完

全决定于他們的劳动結果。代替竞争、私营企业以及人对人的残酷剝削的，是社会主义社会中人与人之间新的、真正人道主义的关系——同志式的竞赛与合作的关系，劳动中的互助关系，这种关系为发展广大人民群众的创新主动性、积极性、天才和能力开辟了广阔的余地。

在社会主义和苏維埃国家制度的条件下，新的社会关系产生并发展起来，这种关系的特征是真正的民主。苏維埃国家的不可动摇的基础——牢不可破的工农联盟——进一步巩固了，苏联的自由与独立的各族人民間的兄弟友誼加强了。

多民族的苏維埃国家一年一年地更巩固了，它是各民族的自由联盟。包括相互平等的民族和部族的苏維埃社会主义共和国联盟，保证各个苏維埃共和国的經濟和文化能够全面地、不断地發展。

所有这些新的規律、新的社会关系的特征，現在已經不仅在第一个建成社会主义的苏联，而且在每个社会主义国家，在整个世界社会主义体系中，获得了发生作用的广阔余地。世界社会主义体系的生命力日益充沛，它向资本主义显示出自己的伟大优越性。

2. 在苏維埃政权年代，苏联劳动人民消除了俄国工业长期落后的状态，建立了足以保证苏維埃国家經濟独立和自主的强大工业。目前，在工业产值方面，苏联居欧洲第一位，居世界第二位。

我国所达到的工业生产的巨大規模可以由下列数字看出来。1958年，鋼产量将达到5,500万吨左右，石油开采量将达到11,300万吨。这意味着目前每月的鋼产量和石油开采

量比1913年全年的产量还多。1958年,发电量将达到2,330亿瓩时。目前,我国每三天的发电量就等于沙皇俄国的全年发电量。旧俄时代实际上没有化学工业,而目前苏联化学工业的产量已占世界第二位。

机器制造业发展中的成就尤其巨大。机器制造业是工业发展和国民经济技术进步的基础。多种机器和设备的大规模生产,已经建立起来。例如,1913年生产了总发电能力为6,000瓩的涡轮机,而1958年就生产了大约700万瓩的涡轮机;1913年共生产金属切削机床1,500台,而1958年则生产了138,000台以上。目前,苏联工业年产22万台拖拉机,1万台以上掘土机,50万辆以上的汽车。

整个苏联重工业正在加速地发展着,1958年同1940年相比,生产资料的生产增加了4倍多。

重工业的高速度发展和农业生产的增长,为轻工业和食品工业各个部门的高涨建立了稳固基础。1958年同1913年相比,消费品的生产几乎增加13倍,文化生活用品的生产增加44倍以上。尽管在伟大卫国战争年代,轻工业和食品工业个别部门的生产水平下降到许多年以前的水平,目前人民消费品的生产仍然比1940年多1.7倍。

社会主义的工业所以能取得巨大的成就,是因为它的发展依靠着科学技术的最新成就,依靠着工人、科学家、工程师和技术人员的日益增长的创造主动性及忘我的劳动。仅在苏共第二十次代表大会闭幕后的这一期间内,发明的并已开始生产的重要新型机器、机械和装置就有4,500种以上,换句话说,这个数目比第五个五年计划期间发明的各种新机器的总数还多;发明并开始生产的新型仪器有800种

以上。

改組工业和建筑业的管理形式，是加速国民經济发展的重要因素。在国民經济委员会的这一短短的工作時間內，新的工业管理形式的巨大优越性已經表現出来。工业产品增长的速度加快了，发掘內在的生产潛力的情况大大改善了，工人阶级、工程技术干部的主动性和积极性提高了，为爭取完成国家計劃的社会主义竞赛获得了更广泛的規模。在国民經济委员会活动的第一年（自1957年7月至1958年6月），工业产品的产值同前一年相比，增加了170亿卢布。企业的技术經济指标大大地改善了。在1957年和1958年上半年，提高劳动生产率和降低工业产品成本的計劃都超額完成了。在这一期間，仅由于降低成本而超計劃节约的資金就約有100亿卢布。

因为改組工业和建筑业管理形式，生产的领导工作被提到新的、更高的阶段，为进一步发展各經济区和各共和国内部的以及整个国民經济的专业化和协作化，提供了广泛的可能。

8. 党坚持不渝地实现列宁的合作制計劃，保证了社会主义在农村的胜利。千百万农户現在都已经加入集体农庄——大規模的社会主义經济，目前共有集体农庄7万多个。除了集体农庄以外，还有6,000个大規模的国营农业企业即国营农場。

在农业的社会主义改造和用現代技术装备农业的基础上，农业的生产量大大增加了，集体农民和国营农場的工人的劳动生产率提高了。同革命前的时期相比，从事农业生产的人口比重縮小了，几乎减少一半，可是农业商品的总产

量却几乎增加了几倍。

苏共中央九月全会（1953年）拟定了急剧发展农业的綱領，从九月全会閉幕以来的这一期間，在进一步巩固集体农庄制度和發展农业生产方面取得了巨大的成就。在短短的时间內，解决了巨大的国民經济任务：开垦了3,600万公頃生荒地和熟荒地，从而在东部地区建立了强大的谷物基地，并为在全国按区实行农业生产专业化創造了条件。在最近五年內同前五年相比，谷类作物的每年平均产量提高了38%，同时，玉蜀黍的播种获得了普遍的推广，原棉的生产增加了20%，亚麻纖維增加了76%，甜菜增加了66%，向日葵增加了65%，馬鈴薯增加了11%，蔬菜增加了42%。苏联的总播种面积超过19,500万公頃。

1958年同1953年相比，全国的牛大約增加1,400万头，其中乳牛增加700万头；猪增加1,400万只，羊增加2,900万只。肉的生产量（考虑到畜群的增长），1957年同1953年相比，增加了40%，牛奶增加了50%，蛋类增加了40%，羊毛增加了20%，其中細羊毛和半細羊毛增加了90%。1958年，集体农庄中每头牛的平均挤奶量将达到1,900公斤，而在1953年則为1,016公斤。在最近四年（1954—1957）內，苏联农业总产量的每年平均增产速度达到7.1%，而在美国仅达到1.1%。

农业发展中的成就，是党和政府为巩固集体农庄制度，发展国营农場，实现組織上、政治上和經济上的巨大措施，以及首先为使集体农民和农村全体劳动者从物質利益上更加关心社会增产所进行的全面的組織工作的結果。集体农庄由于从最充分利用現有儲备出发，所以有可能按照新方

式來擬定發展公共經濟的計劃。

黨和政府經常關懷用能以提高農業生產率的現代技術裝備農業。在1954—1958年這一期間，農業獲得了67萬台拖拉機（如果按15馬力折算，則得100多萬台）、37萬台谷物聯合收割機、57萬輛載重汽車以及許多其他技術設備。

農業的社會主義改造，根本改變了農業的勞動條件。目前，農業工作者的勞動日益變成一種變相的工業勞動。在集體農莊和國營農場有大批富有經驗的組織幹部和專家在工作。目前，農業中約有50萬名專家，他們都受過高等和中等的專業教育。

集體農莊已經成為在經濟上有強大力量的規模巨大的農莊。截至1958年1月1日，集體農莊的公積金已達到1,020億盧布，而在1953年則為700億盧布。1957年，集體農莊和集體農民交售和出售產品給國家及合作社所獲得的貨幣，比1952年多650億盧布。這一切就使得有可能大大增加集體農莊莊員按勞動日計算的貨幣報酬和實物報酬，從而提高他們的物質福利水平。

在最近幾年內，國營農場更加鞏固起來，國營農場的數量也增加了。國營農場的播種面積在五年內從1,500萬公頃增加到5,200萬公頃。

改組機器拖拉機站、改變為集體農莊的生產技術服務的形式、規定採購農產品的新制度並確定農產品的新的採購價格，是發展社會主義農業的最重要的措施。

黨和政府在鞏固和發展集體農莊及國營農場方面所實行的措施，為更順利地發展社會主義農業生產、大大增加農產品和畜產品以及降低產品成本創造了一切條件。

4. 在鐵路運輸、水上運輸、汽車運輸和航空運輸的發展方面取得了巨大的成就。1958年，各種運輸的貨物運轉量，比1940年增加了2倍以上。在運輸業中大規模地實行着技術上的重新裝備。正在順利地採用電氣牽引和內燃機牽引，這兩種牽引比蒸汽機牽引有着巨大的優越性，對於保證日益增長的運輸量具有決定性意義。海上運輸、內河運輸和汽車運輸量大大地增加了。國內和國際航綫上的航空運輸也有了很大的發展。

5. 在蘇維埃政權年代，在國民經濟和文化的各個部門中進行了大規模的建設。戰後時期，蘇聯的基本投資額每年平均增長12%。

僅在1946至1958年間，國家基本投資額，按現有價格計算便達到16,000億盧布。在這一期間，約有12,000個大型國營工業企業和大量中小型企业建成和投入生產。

在最近五年內投入工業的新生產能力，在許多情況下，都超過了戰前兩個五年計劃內所投入的生產能力的總和，這從下列數字可以看出：

新投入的生產能力	第一個和第二個五年計劃的總和	在最近五年內 (1954—1958年)
生鐵 (每年按百萬噸計)	11.8	13
鋼 (每年按百萬噸計)	10.4	9
水泥 (每年按百萬噸計)	3.1	13
煤 (每年按百萬噸計)	135.4	150
電站 (按百萬瓩計)	6.4	24
生產砂糖的能力 (按每晝夜加工1,000公担甜菜計)	197.4	680

住宅建築達到特別巨大的規模。僅在最近五年內，在城市和工人住宅區新建的住宅面積共達21,600萬平方公

尺，大大超过 1913 年沙皇俄国城市住宅面积的总和。在最近五年內，集体农庄庄員和农村知識分子在农村地带建筑了 800 多万幢房屋。

苏共中央和苏联部长會議最近在基本建設、建立强大的建筑业、采用工业化的建筑方法、降低成本和改善建筑工程質量等方面，实行了一系列的措施。工业和建筑业管理的改組，促进了 1957 年建筑工程計劃的順利完成，保证了 1958 年的建筑安装工程的产值比 1957 年大約增加 170 亿卢布。

6. 在苏維埃政权年代，实行了文化革命，从而使苏联各族人民的文化呈現空前繁荣的景象。居民的文化水平和一般教育水平在不断提高。目前正在受各种教育的人在 5,000 万以上。現时，苏联共拥有 765 所高等学校，3,500 所中等技术学校和其他中等专业学校，在校人数达 400 万以上。造就出大批专家干部，这是党和苏維埃政权的最大成就之一。在国民經济各部門中受过高等和中等专业教育的专家达到 750 万人左右，比 1913 年多 38 倍。目前苏联各高等学校培养的工程师几乎比美国多 2 倍。

在現代，工农业方面的成就在頗大程度內决定于以自然科学和技术科学最新成就为基础的新技术的进步，因此，竭力发展科学是最重要的国家任务之一。

在苏联，科学家有一切机会来进行富有成效的科学工作。在苏联，建立了广大的科学机关网，这些机关都是以最新的设备装备起来的。到 1958 年末，科学工作者达到 27 万名以上，比革命前多 26 倍。

苏联科学家对于我国国民經济的技术进步作出了巨大