



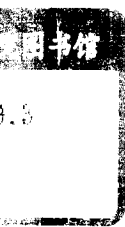
“社会工作与管理”丛书

主 编 徐永祥
副主编 张乐天

社区发展论

COMMUNITY DEVELOPMENT IN CHINA

徐永祥 著



华东理工大学出版社



“社会工作与管理”丛书

主 编 徐永祥

副主编 张乐天

社区发展论

COMMUNITY DEVELOPMENT IN CHINA

徐永祥 著

107426

华东理工大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

社区发展论/徐永祥著. —上海:华东理工大学出版社,2001.3

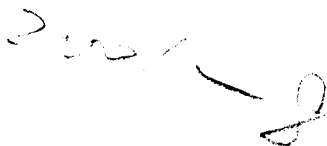
(社会工作与管理丛书)

ISBN 7-5628-1125-3

I. 社... II. 徐... III. 社区-发展-研究-中国

IV. D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 12711 号



“社会工作与管理”丛书

主编 徐永祥 副主编 张乐天

社区发展论

COMMUNITY DEVELOPMENT IN CHINA

徐永祥 著

华东理工大学出版社出版发行

上海市梅陇路 130 号

邮政编码 200237 电话 64253429

新华书店上海发行所发行经销

上海展望印刷厂印刷

开本 850 × 1168 1/32 印张 9.875 字数 258 千字

2000 年 12 月第 1 版 2001 年 3 月第 1 次印刷

印数 1 - 6200 册

ISBN 7-5628-1125-3/C · 66 定价 (平) 22.00 元
(精) 30.00 元

614 136

10013

3.0

内容提要

本书系作者近年来从事社区理论与实践研究的成果之一。

全书共分8章及附录等两大部分。作者首先从中西历史比较的角度,叙述了“社区发展”这一课题之于社会学研究和社会工作实践的重要意义,分析了社区的基本类型以及我国街道社区的由来,论述了我国计划经济体制下的“亚社区”及其向现代社区转型的历史必然性,然后就社区规划与发展指标、社区社会服务、社区社会保障、社区管理中的政府角色、社区参与与社区自治等现阶段我国社区建设中的基本问题,分别进行了较深入的研究和探讨。

本书可作为高等院校社会学、社会工作及相关专业的专业教材或教学参考书,也可作为党政领导干部、社区管理人员、职业社会工作者及研究人员的专业读物。

本书系

世界银行贷款资助项目

上海市教育委员会组编

目 录

第一章 社区发展:理论与实践的历史回顾

一、关于“社区发展”概念的理解	1
1. “社区发展”概念的历史沿革	2
2. 社区发展的定义及其特征	5
二、社会学视野中的社区发展	6
1. F·滕尼斯的《共同体与社会》	7
2. 20 世纪美国的社区研究	10
3. 20 世纪中国的社区研究	14
三、作为社会工作载体的社区发展	16
1. 社会工作之定义	16
2. 社区睦邻活动	18
3. 二战以后的社区社会工作	19
4. 当前我国社区社会工作面临的机遇和挑战	20

第二章 社区的概念、要素和类型

一、何谓“社区”	27
1. 汉语“社区”一词的由来	27
2. 关于社区概念的分歧	29
3. 本书的界定	31
二、社区构成的基本要素	34
1. 地域要素	34
2. 人口要素	35
3. 组织结构要素	36
4. 文化要素	37
5. 社区要素的相互关系	38
三、社区的基本类型及其特征	39

1. 划分社区类型的方法	39
2. 农村社区	41
3. 集镇社区	43
4. 城市社区	47
四、我国的街道社区	55
1. 我国城市街道的历史沿革	56
2. “街道社区”:中国特色的城市社区	63
第三章 现代社区的社会功能:前提与特征	
一、“亚社区”:计划经济体制下的特殊现象	67
1. 何谓“亚社区”	68
2. “亚社区”的社会历史基础	69
3. “亚社区”的基本特征及历史评价	74
二、社会职能分化与社区发展	78
1. 我国“亚社区”终结和现代社区生成的历史前提	78
2. 社会职能分化:社区发展的必要条件	81
3. “政社分开”:社会职能分化的核心	85
三、现代社区的社会功能及其特征	88
1. “社会功能”概念及其在社区中的应用	89
2. 社会服务功能	91
3. 人的社会化功能	93
4. 社会参与和社会民主功能	96
5. 社会控制与社会稳定功能	100
第四章 社区发展规划与发展指标	
一、社区规划的特征与意义	103
1. 城市规划及其对社区规划的影响	104
2. 社区规划的含义及其特征	107
3. 社区规划的功能和意义	110
二、社区规划的基本框架	113

1. 社区规划制定的现实依据	113
2. 社区规划的基本原则	116
3. 社区规划的主要内容	118
三、规划与衡量社区发展的社会指标	120
1. 社会指标思想兴起的背景	120
2. 社会指标的概念及功能	123
3. 社会指标的特征与类型	125
4. 社区发展指标选择与建构的基本原则	129
5. 社区发展指标体系的基本结构	131

第五章 社区管理中的政府角色

一、社区管理范畴的历史性	134
1. 社区管理的属性、要素和对象	135
2. 社区管理的主体	137
3. 城乡社区管理的边界	140
二、我国社区管理体制的历史与现状	143
1. 行政全能主义的“单位人管理”与“地区管理”	143
2. 社会转型期社区管理的体制性矛盾	146
3. 当前政府角色的越位与缺位现象	151
三、构筑强政府与大社会相结合的社区管理新体制	155
1. “政府主导”：“小政府”或“强政府”	155
2. 社区发展中的“大社会”与“强政府”	159
3. 两级政府、三级管理：上海的经验及启示	161

第六章 以人为本的社区服务

一、社区服务的内涵与特征	166
1. “社区服务”：概念的再认识	167
2. 社区服务的对象和内容	173
3. 社区服务的特征与功能	177
4. 我国社区服务的历史沿革	180

二、我国社区服务的运行机制	182
1. 资金供给与运作机制	183
2. 人力资源的构成与动员机制	185
3. 行政管理体制与机制	189
4. 行业管理体制与机制	193
三、社区服务面临的主要问题和对策	194
1. 政府行为与社会行为的关系	195
2. 福利性与经营性的关系	197
3. 社会化与专业化的关系	199

第七章 中国特色的社区社会保障

一、社区保障的含义、功能与特征	201
1. “社区保障”: 社会保障的组成部分	201
2. 社区保障的特征与功能	206
3. 我国社区保障的历史回顾	209
二、社会救助的社区化	211
1. 社区社会救助产生的必然性	211
2. 社区社会救助的运行机制	212
3. 社区社会救助中存在的一些问题	216
三、社区中的再就业工程	218
1. 社区推行再就业工程的意义	219
2. 社区中再就业工程的现状和主要内容	221
3. 社区实施再就业工程过程中遇到的障碍	223

第八章 社区参与和社区自治

一、社区参与的意义和载体	226
1. 社区参与的概念及分类	227
2. 社区参与: 社区发展的动力和要义	229
3. 社区自治组织: 社区参与的多样化载体	233
4. 社区自治组织与政府的关系	237

二、居民委员会的应然角色和现实角色	239
1. 居民委员会的由来与发展	239
2. 现阶段全能主义居委会的尴尬与苦恼	243
3. 关于居委会角色与功能调整的若干思考	248
4. 努力搞好现阶段居委会工作的制度创新	254
三、村民委员会:我国农村最重要的村民自治组织	262
1. 村民委员会的社会基础与法律基础	262
2. 村民委员会依法自主自治的基本内容	264
3. 村民委员会建设的主要成就和存在的主要问题	266
附录一 中华人民共和国城市居民委员会组织法	268
附录二 中华人民共和国村民委员会组织法	271
附录三 中华人民共和国未成年人保护法	276
附录四 中华人民共和国老年人权益保障法	283
附录五 中华人民共和国残疾人保障法	289
附录六 上海市街道办事处条例	297

Contents

CHAPTER I COMMUNITY DEVELOPMENT: A HISTORICAL REVIEW OF ITS THEORIES AND PRACTICE

SECTION 1 UNDERSTANDING THE CONCEPT OF COMMUNITY DEVELOPMENT	(1)
1. The historical roots of the concept of community development	(2)
2. Community development: definition and characteristics	(5)
SECTION 2 COMMUNITY DEVELOPMENT IN SOCIOLOGICAL PERSPECTIVES	(6)
1. F. Tonnies and his <i>Community & Society</i>	(7)
2. 20 century's community study in America	(10)
3. 20 century's community study in China	(14)
SECTION 3 COMMUNITY DEVELOPMENT AS A PART OF SOCIAL WORK	(16)
1. Social work: definition	(16)
2. Settlement house movement	(18)
3. Community social work after World War II	(19)
4. Contemporary social work in China: Opportunities and challenges	(20)

CHAPTER II COMMUNITY: CONCEPT, ELEMENTS AND CLASSIFICATIONS

SECTION 1 WHAT IS COMMUNITY	(27)
-----------------------------------	------

1. The origination of the word "community" in Chinese	(27)
2. The concept of community in dispute	(29)
3. Community defined	(31)
SECTION 2 BASIC ELEMENTS OF COMMUNITY	(34)
1. Geography	(34)
2. Population	(35)
3. Organizational structure	(36)
4. Culture	(37)
5. Relations among community elements	(38)
SECTION 3 CLASSIFICATIONS OF COMMUNITY AND THEIR FEATURES	(39)
1. Classification methods	(39)
2. Rural community	(41)
3. Township community	(43)
4. Urban community	(47)
SECTION 4 SUB - DISTRICT COMMUNITY IN CHINA	(55)
1. The historical roots of sub - district community in China	(56)
2. Sub - district community: urban community with Chinese characteristics	(63)

CHAPTER III SOCIAL FUNCTIONS OF MODERN COMMUNITY: PREREQUISITES AND FEATURES

SECTION 1 SUB - COMMUNITY: A SPECIAL PHENOMENON UNDER THE STRUCTURE OF PLANNED ECONOMY	(67)
1. What is sub - community	(68)
2. The historical roots of sub - community	(69)
3. Basic characteristics of sub - community and its historical evaluation	(74)

**SECTION 2 THE DIVISION OF SOCIAL FUNCTIONS AND
COMMUNITY DEVELOPMENT (78)**

1. The end of sub – community and the historical condition for
development of modern community in China (78)
2. The division of social function: an essential condition for
community development (81)
3. Separation of society from polity: core of the division of
social function (85)

**SECTION 3 THE SOCIAL FUNCTIONS OF MODERN
COMMUNITY AND ITS FEATURES (88)**

1. Definition of social function and its applications in
community (89)
2. Function of social service (91)
3. Function of human socialization (93)
4. Function of social participation and social democracy (96)
5. Function of social control and social stability (100)

**CHAPTER IV COMMUNITY DEVELOPMENT PLANNING
AND THE DEVELOPMENT INDICATORS**

**SECTION 1 FEATURES AND SIGNIFICANCE OF
COMMUNITY PLANNING (103)**

1. Urban planning and its impact on community planning
..... (104)
2. Meanings of community planning and its features (107)
3. Function of community planning and its significance (110)

**SECTION 2 THE BASIC FRAMEWORK OF COMMUNITY
PLANNING (113)**

1. The actualities for formulating community planning (113)
2. Fundamental principles for community planning (116)
3. Main contents of community planning (118)

SECTION 3 SOCIAL INDICATORS FOR PLANNING AND EVALUATING COMMUNITY DEVELOPMENT

.....	(120)
1. Background of the thought of social indicators	(120)
2. Concepts and functions of social indicators	(123)
3. Characteristics and classifications of social indicators ...	(125)
4. Fundamental principles for selection and composing community development indicators	(129)
5. The basic framework of system for community development indicators	(131)

CHAPTER V THE ROLE OF GOVERNMENT IN COMMU- NITY GOVERNANCE

SECTION 1 THE HISTORICAL CHARACTERISTICS OF COMMUNITY GOVERNANCE

(134)

1. Community governance: attributes, elements and objects	(135)
2. Main bodies of community governance...	(137)
3. The boundary between urban and rural community	(140)

SECTION 2 THE STRUCTURE OF COMMUNITY GOVER- NANCE IN CHINA: HISTORY AND PRESENT SITUATION

(143)

1. Governing men – of – working – unit and regions with administrative totalitarianism	(143)
2. The structural conflicts of community governance under social transformation	(146)
3. The present phenomena of transgression and deficiency of government	(151)

SECTION 3 BUILDING A NEW STRUCTURE OF COMMUNITY

GOVERNANCE COMBINED POWERFUL GOVERNMENT WITH GREAT SOCIETY	(155)
1. The role of the government: small and powerful government	(155)
2. Great society and powerful government	(159)
3. Two – level government and three – level governance: the experiences and inspirations in Shanghai	(161)

CHAPTER V PEOPLE – ORIENTED COMMUNITY SERVICE

SECTION 1 COMMUNITY SERVICE: DEFINITION AND FEATURES	(166)
1. Community service: rethinking its concept	(167)
2. Clients and contents of community service	(173)
3. Features and function of community service	(177)
4. The historical roots of community service in China	(180)
SECTION 2 THE OPERATIONAL MECHANISM OF COMMUNITY SERVICE IN CHINA	(182)
1. Funding and its operational mechanism	(183)
2. Human resources and its motivating mechanism	(185)
3. The administrative management system and its mechanism	(189)
4. The professional management and its mechanism	(193)
SECTION 3 ESSENTIAL PROBLEMAS FACING COMMUNITY SERVICE AND ITS COUNTERMEASURES	(194)
1. Relations between governmental and social behavior	(195)
2. Relations between non – profit and profit	(197)
3. Relations between socialization and specialization	(199)

CHAPTER VII COMMUNITY – BASED SOCIAL SECURITY WITH CHINESE CHARACTERISTICS

SECTION 1 COMMUNITY SECURITY: ITS MEANING, FUNCTION AND FEATURES	(201)
1. Community security: a part of social security	(201)
2. The features and function of community security	(206)
3. A historical review of community security in China	(209)
SECTION 2 COMMUNITY – BASED SOCIAL RELIEF	(211)
1. Inevitability of development of community – based social relief	(211)
2. The operational mechanism of community – based social relief	(212)
3. Problems underlying community – based social relief	(216)
SECTION 3 RE – EMPLOYMENT PROJECTS IN COMMUNITY	(218)
1. The significance of carrying out re – employment projects in community	(219)
2. Present situation of re – employment projects in community and their main contents	(221)
3. Obstacles underlying the practice of re – employment projects in community	(223)

CHAPTER VIII COMMUNITY PARTICIPATION AND COMMUNITY SELF – GOVERNING

SECTION 1 THE SIGNIFICANCE OF COMMUNITY PARTICIPATION AND ITS CHANNELS	(226)
1. Community participation: concept and classifications	(227)
2. Community participation: motives and the gist for community development	(229)

3. Community self – governing organization: multiply channels for community participation	(233)
4. Relations between community self – governing organizations and the government	(237)
SECTION 2 THE DUE ROLE AND CURRENT ROLE OF THE RESIDENTIAL COMMITTEES	
1. Origination and development of the residential committees	(239)
2. Current residential committees with totalitarianism in dilemma	(243)
3. Thoughts on adjustment of the role and function of the residential committees	(248)
4. Striving for institutional innovations of the residential committees	(254)
SECTION 3 VILLAGE COMMITTEES: THE MOST IMPOR- TANT VILLAGE SELF – GOVERNING ORGANIZATIONS IN RURAL AREAS	
1. Social and legal bases for village committees	(262)
2. Basic contents of self – governing of village committees in accordance with the laws	(264)
3. Main achievements and problems of construction of village committees	(266)
APPENDIXES:	
LAWS & REGULATIONS CONCERNED	(268)