

# 武汉市志

## 财政志

武汉地方志编纂委员会主编

# 武汉市志

## 财 政 志

武汉地方志编纂委员会主编

武汉大学出版社

**责任编辑** 宋玲玲

**版式设计** 聂传安

**责任校对**

## 武汉市志·财政志

武汉地方志编纂委员会主编

\*

武汉大学出版社出版发行

(430072 武昌 磨珈山)

湖北省新华印刷厂印刷

\*

850×1168 毫米 1/32 14.125 印张 插页 2 339 千字

1992年3月第1版 1992年3月第1次印刷

印数：1—3 500

ISBN 7-307-01220-0/Z·47

定价：15.00 元

60423/09

## 武汉地方志编纂委员会

**主任** 黎 智

**副主任** 谢培栋 高顺龄 陆天虹 任德亮 李少云

颜庆夫 樊 民

**委员** 王千弓 王保畲 牛太臣 冯天瑜 冯传武

朱文尧 向顺立 刘克勤 孙宗汾 杜远威

杨士毅 杨世羚 李文水 李成文 李权时

李 刚 李雨松 李育矩 李先生 李清斋

李 皓 吴仲炎 吴益光 余显振 张志善

张孟林 张 凯 陈梦浓 罗 军 周世贵

周克士 胡春芳 赵开祥 赵玉珠 姚光均

夏康裕 徐子洲 徐 龙 徐淑贞 萧国金

黄仁才 黄必胜 崔光荣 彭义智 粟庆安

鲁启汉 曾桂生 谢国治 潘经澄

1980年成立武汉通志编纂委员会(1981年改称武汉地方志编纂委员会)以来,曾任副主任的还有:王 健  
彭沈元 王千弓 郭治澄 余金堂;曾任委员的还有:  
王道泉 石 于 石绍昌 吕 梁 朱士嘉 华煜卿  
刘建国 许礼钧 孙文英 李予仪 李 星 吴正东  
余 杰 邹亚农 张 斧 宗玉林 姜希贤 贺觉非  
贾正群 唐适宇 龚啸岚 崔执中 曾 卓 雷有启  
樊绩安 潘新藻。

**《武汉市志》总纂 黎 智**

**本卷责任副总纂 夏康裕**

**《武汉市志》编辑部**

**本卷编审人员 向顺立 吴晓明**

## 《武汉市志·财政志》编纂委员会

**顾问** 伍能光 张雪涛 李赐恭 姜兆基 徐 龙  
**主任** 夏康裕  
**副主任** 周长城 周熙文 杨桂生 田志刚  
**委员** 王延俊 刘宗翰 刘遇纯 向 伟 朱菊良  
李 明 余九皋 吴子英 吴少卿 吴志豪  
肖述俊 严锡干 冯守玉 姚传志 倪戬临  
陈孝珍 徐良荣 贺秀娟 曹佩玄 彭天喜  
柯植之 赵志清

1981年成立《武汉市志·财政志》编委会以来，曾担任编委会主任的有：徐 龙；曾担任副主任的有：郑世庆 戴恒敬；曾担任委员的有：刘伯翔 刘宗昂 卢宝光 华源泉 高生奎 程念东。

**主编** 周熙文  
**副主编** 倪戬临

## 编纂委员会办公室

**主任** 倪戬临  
**副主任** 朱菊良 余九皋  
**成员** 华静萍 赵静朝 万若岚 孙阜南 汪大成  
曾参加办公室的工作人员有： 陈 键 冯华刚 李德胜  
王灼开 陈德鹏 吴 东 龙久贵 姚钟汉 李振镛 汪贤松  
李绥之 李志贤 丁光辉 周 玲 吕佩莲 杨中苏 詹永济  
祝和昆 蔡继森 李成平 李汉生 黄尊儒 贺竹君。

## 总纂小组

主笔 倪戬临

成员 朱菊良 余九皋 丁光辉 孙阜南 汪大成

资料员 赵静朝

撰稿 丁光辉 万若岚 王灼开 王新仿 乐振亮

刘晓虹 向伟 任汉江 任鸿珍 朱菊良

朱超安 余九皋 汪大成 汪贤松 严锡干

李汉生 李虹 李志贤 李振镛 李清正

武子达 吕佩莲 肖述俊 邱远云 苏鸣

吴少卿 闵绍騤 范曙明 宗普兵 陈倩

陈键 陈德鹏 周佑勋 周玲 胡道润

南小萍 姚钟汉 郭仁有 郭丽 郭强

欧阳要武 梅重阳 徐竭华 常樵生

袁侠 袁丽娟 舒华松 孙阜南 唐金山

黄姚 雷德超 张琼 彭振纲 董向玲

贾征 曾繁华 杨建国 赵文良 赵静朝

蒋达清

# 《武汉市志》总序

《武汉市志》的编纂工作始自中国共产党十一届三中全会以后的1980年。它的编纂出版是为了适应认识市情，探索社会主义建设的规律和建设具有中国特色的社会主义的需要。这是一项基础性的地方科学文献的编纂工作。武汉市作为中国中部的一座中心城市，在近现代中国社会发展史和中华人民共和国的发展史上占有一定的地位。武汉市的市情和社会发展的轨迹是国情的组成部分。编纂出版一部市志不仅是为了继承中国悠久的历史文化传统，更重要的是适应时代和社会的需要。

武汉在解放前分设为汉口特别市、武昌省会市和汉阳县，历代的建制也不同，从未编纂过一部统一的城市志，这就增加了工作的难度。本志记述内容起自1840年，截至1985年，力求全面、系统、完整地记述整个城市的自然与社会、历史与现状的全貌，并反映其发展的规律。但由于时间跨度之长，包罗内容之广，为历代修志所本见，更由于历史资料残缺不全，散失损毁又多，各门类的记述都难免有缺漏，尚有待于今后之补充。

本志的编纂，坚持马克思主义、毛泽东思想的指导，坚持历史唯物主义和辩证唯物主义，力求做到思想性、科学性和资料性的统一，使之成为一部科学的地方文献。但由于

编纂者学识水平的限制和经验的不足，在指导思想、编纂体例、资料撰著等方面，仍会有诸多缺陷，这是需要海内外专家学者和广大读者给予指正的。

本书是一部完整的城市志，力求科学地反映本城市在近现代发展变化的整体面貌。为了便于社会多方面、多层次的广泛应用，按专志分卷出版。在统一指导思想、统一体例、统一规范的制约下，各卷都具有相对的独立性，以便于体现各专业的科学性。

本志的编纂出版工作，在编纂委员会的统一领导下，自始至终坚持群策群力的方针。武汉地区各系统、各部门、各民主党派、各社会团体，不论隶属关系如何，都参加了编纂工作。在搜集资料阶段有2000余人参加，在编写阶段有400余人参加，在总纂阶段有200余人参加。各部门、各单位的领导部给予了大力支持。档案、图书、文史部门和大专院校等通力合作，提供方便。《武汉市志》是集体努力的科学成果，我们特向每一位为编纂出版本志付出了劳动的同志表示深切的谢意。

武汉地方志编纂委员会主任 黎 智

1989年3月20日

## 凡例

一、《武汉市志》以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，坚持历史唯物主义与辩证唯物主义，全面地、系统地记述武汉地区近现代历史与现状，是地方性、资料性的科学文献。

二、本志上限定为1840年，下限定为1985年，对于需要溯源的史实，记述时适当延伸。

三、本志记述范围以市区为基(市属县另修县志)，首卷设市辖县概况。记述中涉及各县的，注明含县。

四、本志根据现行社会分工，结合科学分类原则划分门类。全志在统一指导思想、统一设计、统一体例、统一规范的原则下，设28个分卷。全志既是统一的整体，各分卷又具有相对独立性。内容记述力求反映各门类间的联系、影响和制约关系，允许各分卷作适当和必要的交叉记述。

五、本志体例采用志、记、图、表、传，以志为主体。

六、本志为条目体。各分卷一般设篇、类目、条目，以条目为记述的基本单元。

七、本志在有关部类中设概述，概括全貌；设综述，反映各行(事)业的综合内容；分述以记述行(事)业为主，兼及典型实体。

八、本志资料来源于各地及各类档案、图书、报刊、旧

志、政府公报、文件，以及调查采访实录，一般不注明出处，不作注解。鉴于历史原因，有的资料无法搜集、考核而难免缺漏时，则保持本来面貌，以持续修时补正充实。

九、本志采用语体文、记述体。使用文字、标点、数字、计量均按国家规定的统一规范书写。

历史朝代称号用通称，如明、清、中华民国（简称民国）。涉及日伪傀儡政权、军队，则加“伪”字。

中华人民共和国简称“新中国”。1949年10月1日新中国成立前后简称“建国前”、“建国后”。1949年5月16日武汉解放前后简称“解放前”、“解放后”。一般都记实际年月。

十、自1840年以来对武汉社会发展具有影响的人物，不受武汉籍属限制，凡应入志的分别予以记述、立传、立表。人物传只收已故人物。

## 《武汉市志·财政志》编写说明

一、《武汉市志·财政志》是《武汉市志》的组成部分，按市志的总体设计编纂。

二、本志按国家财政级次编写武汉地方财政志。全志设概述、民国时期的武汉地方财政和新中国时期的武汉市财政三篇，另设“专记”，力求反映武汉地方财政的基本面貌以及各时期财政状况与经济、社会发展的相互影响、制约和联系。

三、《武汉市志》设有《税务志》，由税务部门征管的税收，本志不作详记，只在财政收入条目中综合记载，本志只记述由市财政部门直接征管的农业税。

四、1955年币制改革，以新人民币1元换旧人民币10 000元，本志对旧人民币统折算成新人民币记载，以元为单位列表。

五、本志在编纂过程中，有关图书馆、档案馆、大专院校、兄弟省市财政部门给予大力支持，并得到上级部门、老领导同志和专家学者的指导和帮助，谨致以衷心感谢。

# 目 录

概述 .....	(1)
民国时期的武汉地方财政 ..... (9)	
概要 .....	(9)
夏口县财政.....	(9)
汉口市政委员会财政 .....	(12)
武汉市政委员会财政 .....	(16)
武汉市政府财政 .....	(21)
武汉特别市政府财政 .....	(24)
汉口特别市政府财政 .....	(30)
汉口市政府财政 .....	(36)
行政院辖汉口市政府财政 .....	(50)
武昌市政府财政 .....	(58)
附录:沦陷时期伪武汉(汉口)市政府财政 .....	(60)
预算 .....	(69)
预算编制 .....	(69)
会计 .....	(79)
金库 .....	(81)
收入 .....	(82)
概要 .....	(82)
筵席捐 .....	(82)
花捐 .....	(87)

房捐 .....	(87)
当税 .....	(89)
规费 .....	(90)
娱乐捐(税) .....	(91)
使用牌照税 .....	(92)
赛马捐 .....	(93)
屠宰税 .....	(94)
租金 .....	(96)
广告捐 .....	(97)
土地税 .....	(99)
码头捐 .....	(101)
公有营业事业收入 .....	(102)
牙帖捐、税 .....	(103)
契税 .....	(104)
市公债 .....	(105)
旅栈捐 .....	(108)
田赋 .....	(109)
营业税 .....	(111)
营业牌照税 .....	(114)
国税分成 .....	(116)
国、地税附加 .....	(117)
上级补助 .....	(118)
支出 .....	(119)
概要 .....	(119)
党务费 .....	(119)
行政费 .....	(122)
公安费 .....	(123)
财务费 .....	(124)

建设(工务)费.....	(125)
教育文化费.....	(126)
卫生费.....	(127)
公用费.....	(128)
地政费.....	(129)
社会费.....	(129)
协助费.....	(130)
债务费.....	(131)
抚恤费.....	(131)
预备费.....	(132)
特种基金支出.....	(133)
公务人员生活补助.....	(133)
<b>专记 .....</b>	<b>(134)</b>
辛亥志士筹集经费凡事.....	(134)
湖北军政府财政措施.....	(135)
武汉国民政府财政收支.....	(137)
武汉财政委员会.....	(138)
 <b>新中国时期的武汉市财政 .....</b>	<b>(140)</b>
<b>机构 .....</b>	<b>(140)</b>
市财政局.....	(140)
局属单位.....	(145)
区、县财政机构 .....	(147)
<b>体制 .....</b>	<b>(149)</b>
高度集中,统收统支 .....	(149)
划分收支,分级管理 .....	(150)
以收定支,五年不变 .....	(152)
总额分成,一年一变 .....	(153)

收支大包干	(155)
定收定支, 收支挂钩, 比例上解, 超收分成, 结余	
留用	(155)
划分收支、分级包干, 一定五年	(157)
划分税种, 核定收支, 分级包干	(158)
预算	(160)
管理及收支概要	(160)
预算收入	(162)
预算支出	(170)
预算平衡	(174)
预算编制	(175)
决算	(178)
预算会计	(183)
金库	(187)
预算外资金	(189)
基本建设拨款	(193)
冻结存款	(195)
工交商企业财务	(196)
管理概况	(196)
企业收入	(201)
清理资产、核定资金	(206)
固定资产管理	(211)
流动资金管理	(214)
成本管理	(221)
商品流通费管理	(225)
财政价格补贴	(228)
工交商事业费	(233)
挖潜改造资金	(234)

---

小型技术措施贷款	(237)
扭转亏损、增加盈利	(239)
利润分配	(244)
行政事业财务	(256)
管理及支出概要	(256)
行政支出	(263)
公安支出	(279)
司法、检察支出	(280)
科学事业费	(282)
教育事业费	(287)
党校事业费	(292)
文化事业费	(292)
卫生事业费	(298)
公费医疗经费	(304)
广播事业费	(311)
体育事业费	(312)
文物事业费	(316)
地震事业费	(318)
计划生育事业费	(318)
城镇青年就业经费	(321)
抚恤和社会福利救济事业费	(322)
其他支出	(327)
城市维护建设财务	(336)
管理及收支概要	(336)
城市维护建设资金来源	(337)
城市维护建设资金分配	(339)
路灯、水门、码头财务	(342)
公产财务	(350)