

**A Historical
Study of Chinese
Agricultural
Economy**

纵论华夏农村经济

关锐捷 / 著

中国经济出版社

纵论华夏农村经济

**A Historical Study of Chinese
Agricultural Economy**

关锐捷 著

中国经济出版社

责任编辑：李阿红 （电话：68308644）

封面设计：白长江

图书在版编目（CIP）数据

纵论华夏农村经济/关锐捷著. —北京：中国经济出版社，
2000.12

ISBN 7-5017-5106-4

I. 纵… II. 关… III. 农村经济—研究—中国 IV. F32
中国版本图书馆 CIP 数据核（2000）第 58817 号

纵论华夏农村经济

关锐捷 著

*

中国经济出版社出版发行
（北京市百万庄北街 3 号）

邮编：100037

各地新华书店经销
北京市艺辉印刷有限公司

*

880 × 1230 毫米 1/32 17.5 印张 360 千字
2000 年 12 月第 1 版 2000 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 7-5017-5106-4/F.4053

定价：32.00 元

编委会

主任 洪绂曾 (全国人大常委、农委副主任、
中国农学会会长)

顾问 孟宪德 (原农垦部副部长)
涂逢俊 (国家开发银行顾问)
张延喜 (原农业部副部长)
卓友瞻 (原农业部总经济师、渔业局局长)

副主任 陈吉元 李显刚 王韩民 付加兴
缪建平 关锐捷 郑跃文 郭梓林

主编 郑跃文

副主编 李杰

编委 (以姓氏笔画为序)

王韩民	王维和	付加兴	左常升
刘铁锋	朱泽	关喆	关景象
关锐捷	孙欣	孙喜模	李杰
李显刚	汪绚	张宝田	张照新
陈吉元	陈毅德	洪绂曾	柳正
郑有贵	郑跃文	胡素全	郭梓林
焦红坡	缪建平		

序

中国是一个历经沧海桑田五千年的伟大而辉煌的国度，中华民族是一个勤劳、勇敢并富有创造力的伟大而独特的民族，华夏农业是具有悠久历史和丰富文化内涵的产业。

无论是饱尝艰辛的农村二十年深刻变革，取得令世人瞩目的巨大成就；无论是近十载颇具时代特征的农业产业化经营的发展，让广袤神州大地奏响星火燎原的主旋律；无论是历经坎坷而迅速崛起的当代水产业，以三分天下有其一的产量优势遥遥领先于世界各国……这一个个又一个让全球对中国农业刮目相看的发展历程，或许在漫漫历史长河中仅仅是短短的一瞬间，然而却在厚厚的史册画卷上描绘出浓重而光彩夺目的篇章。通过真实地追忆以往，客观地评价成效，辩证地分析问题，系统地提炼经验，准确地把握形势，审慎地展望未来，让广大读者或深刻反思、或激发情感、或获得启迪、或汲取教益、或洞悉原由、或辨析对策，是本书作者锲而不舍的由衷意愿。

关锐捷作为一个勤奋有为的中年学者，曾以下乡知青的身份在“广阔天地”与农民朝夕相处近4载，又在“工农兵学员上大学”的年代深造了专业理论，完成学业后相继在国家渔业政策和农经研究领域辛勤耕耘了25年。《纵论华夏农村经济》一书，没有晦涩难懂的深奥理论，也没有繁琐枯燥的演绎公式，完全采取用史实说话的表达方式，深入浅出地从不同角度阐述了若干重大农经理论与实践问题，既是作者朴实无华科学态度的体现，也是

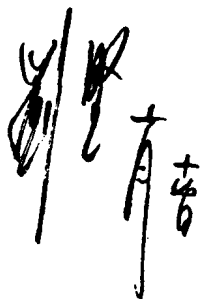
他 30 多年农村工作实践和政策理论研究的结晶，同时又是他继主编《探寻农业产业化之路》、《中国农村改革二十年》和《半个世纪的中国农业》等在社会上享有佳誉的专著之后，在世纪之交的秋天，对农经政策研究领域的新奉献。

中国是一个有 12 亿人口的大国，“民以食为天”、“国以农为本”，农业是安定天下的基础产业。历史的经验教训一再表明，农业稳，则天下稳；农业兴，则百业兴。这是中国共产党和人民政府始终把农业和农村经济放在国民经济发展首位的根本所在。五十年的艰苦创业，二十载的艰辛改革，神州农业在沧桑巨变中昂首屹立在世界的东方。中国以占世界近 10% 的耕地和占世界 6% 的水资源，养活了全球 22% 的人口；将中国绝对贫困人口占世界贫困人口的份额，由二十世纪七十年代的 1/4 改写为世纪之末的 1/40；在改革开放以来的 20 年中，全球主要农产品的总增量中有 1/3 以上是由中国提供的（谷物占 38.0%，棉花占 45.3%，油料占 33.5%，肉类占 41.9%，禽蛋占 67.1%，水产品占 51.9%）。数字虽然是枯燥乏味的，但却是无以争辩、让人心悦诚服的事实。如此天翻地覆的变化，源于邓小平理论伟大旗帜的指引，源于我们开辟了有中国特色社会主义的道路，源于我们确立了“一个中心、两个基本点”的基本路线，源于党中央坚强而正确的领导，源于亿万农民群众和基层干部的团结一致、开拓进取。

面对新世纪更高、更快、更强的挑战，应对国际经济一体化的激烈角逐，我们清醒地看到，问题和矛盾将比以往任何时期会更尖锐、更复杂，农业和农村经济战略性结构调整，并非解决买难、卖难问题的权宜之计；农民增收减负、农村稳定繁荣，也绝

非采取一两项重大举措就能奏效，必须既打“攻坚战”，也打“持久战”。而要使我们的种种预期付诸实现，离不开百家争鸣的理论探讨，离不开深入细致的调研分析，离不开博采众议的决策思考，更离不开善于开拓的大胆实践。

华夏农业正在走进充满希望的新世纪，我们热诚盼望社会上有更多的有识之士胸装农业、情结农村、心系农民，不忘昨天，珍惜今天，开拓明天，共同为中国农业再创辉煌、早日实现国家现代化的宏伟目标而竭尽全力。



前 言

或许是历史注定要在这一代人里面安排这样一批有特殊经历的学者来关注中国的农村经济，或许是中国的农业、农民现状深深地吸引了这样一批具有浓厚历史使命感的人士从事中国农村经济的学术研究，总之，中国农村发展的实践与理论之间活跃着这样一批人，他们在关注共和国的最薄弱而又最基础的产业——农业，他们以独到的理论思维和执着的探索精神，加上长期而艰苦的伏案工作，在为我们留下极其宝贵的史料的同时，也为我们留下了对现实与未来的珍贵思考。

关锐捷先生就是我熟识的这样一批人中间的一位。《纵论华夏农村经济》是他从事系统研究 25 年的总结性成果。

中国的这块占世界 1/10 的耕地，是被悉心营作了几千年的“稀有资源”，只有在战乱的年代才有“休耕”的机会，所以我们不可能照搬美国人的农业文明，何况这些有限的土地要比世界平均水平多养活 50% 的人口。

中国的农民在正常年代是一个弱势群体，所以他们的创造力往往更容易受到外部因素的影响，这一方面为农村政策推动经济的发展提供了更强的有效性，同时也使农村政策具有更强的“路径依赖”性。

中国的农村人口一直受到国家工业化资金能力和其自身的知识能力这样两个很强的制约因素的影响，不可能像美国那样，在 20 世纪初农业就业人员占全国就业人员的 49%，锐减到世纪末的

1.9%。因此，中国农业劳动力的转化问题已经是一个极具政治性的问题，也是每一个研究中国农村经济的学者无法回避的一个重大的课题。

中国农村与城市的距离不仅是地理上的、经济上的，而且更重要的是社会文化和社会心理上的，这种距离使得中国的经济形态跨度之大，令人无法找到任何一个可以放之四海皆有效的模式。从农业文明前到农业文明到工业文明以至到工业后文明，在中国都能找到相应的参照，这无疑给农业经济的研究带来了更大的难度。

中国政府无疑是世界上最关心农业的政府，但在“政府与农民”、“农民与市场”、“政府与市场”这些关系链中，如何找到最佳的结合形式，这是一个史无前例的、也是迫切要求予以回答的问题。

中国的市场经济体制正在建立，中国的农民正在适应新的变化，而农业发展的理论与实践之间被错综复杂的各种障碍所困扰，于是，理论不被重视，实践无法总结和推广，就成为农村经济研究者常常遇到的两大问题。

中国农村经济的制度创新在80年代初尝到甜头之后，随后的一系列调整似乎让人感觉是“倒吃甘蔗——越来越不甜”，农业政策边际作用的递减已经成为一个不争的事实。这些年来，理论工作者或者忙于阐释政策，或者忙于介绍西方的经验，而真正扎扎实实边实践探索边做理论研究的却不是太多。

.....

——这些就是作者研究中国农村经济的视角，我们可以从字里行间感受到作者对“三农”（农业、农村、农民）问题的忧患

意识，以及在思考中显现出的身兼政府决策咨询的学者的使命感和责任心。

在纵览了“半个世纪的中国农业”的历程，回顾了“中国农村改革二十年”的风雨之后，作者又在“探寻农业产业化之路”的思考中写出了这36万字的专著，再一次显示了一位中年学者的理论功底和实践积累。

贴近时代，关注农村；尊重实践，探寻真理；积极思考，反映呼声——在这样的治学态度之下，作者通过这本书让我们“听”到了熟悉的大地上的与众不同的回响。

本书的出版受到了有关方面的高度重视，姜春云同志（中共中央政治局委员、全国人大副委员长、原分管农业和农村工作的国务院副总理）、布赫同志（全国人大分管农业和农村工作的副委员长）、洪绂曾先生（全国人大常委、农业与农村委员会副主任、中国农学学会会长）出任主委，刘坚同志（农业部副部长）挥毫作序，一批资深专家、学者以满腔的热忱为该书的定稿提供了重要的帮助。

当然，任何书只有在被读到的时候才能实现其完整的意义。从这一点上说，这本书的真正意义将有待于广大读者帮助它实现了。

郑跃文

二〇〇〇年十月三十日



作者简介

关锐捷，锡伯族，1954年8月在北京出生，1975年毕业于大连水产学院，先后在辽宁省锦州市水产局、国家水产总局、农牧渔业部、农业部等部门从事渔业政策和农村经济研究工作，现任农业部农村经济研究中心副主任和中共中央政策研究室、农业部农村固定观察点办公室主任，高级工程师。兼任中共中央党校客座研究员、中国农垦经济研究会副理事长、中国林牧渔业经济学会副会长、全国渔业经济研究会副会长。曾主编了《探寻农业产业化之路》、《中国农村改革二十年》、《半个世纪的中国农业》等专著，撰写出版各类文稿、著作200多万字，先后获中共中央宣传部“五个一工程奖”、国家新闻出版署“国家图书奖”、农业部科技进步一等奖和三等奖、河北省“政府图书奖”等国家级和省部级奖。

Contents

Preface	1
Forward	1

General Analysis about Rural Economic Reform

Chapter 1 History of China' s Rural Reform	5
I. Major Experiences	5
II. Basic Achievements	12
Chapter 2 Important Measures of Rural Reform in the Past Twenty Years	26
I. Establishment of the Double – Layer Management System Based on Household Management	26
II. Gradual Reform of Marketing and Pricing Systems of Agricultural Products	28
III. Development of the Rural Financial System	32
IV. Improvements in the Rural Grass – Root Organizations	34
V. Construction of Rural Democratic System	37
VI. Rise of Township and Village Enterprises in the Reform of Property Rights	39
VII. Institutional Changes in the Development of Rural Small Towns	42
VIII. Development of Socialized Agricultural	

Service System	44
IX. Transformation of Rural Supply and Marketing	
Cooperatives form Governmental to Non – Governmental	
Organizations	46
X. Development of Social Security System in the	
Rural Areas	48
XI. Development of the Reform of Agricultural	
Scientific and Educational Systems	51
XII. Improvements in Agricultural Legislation	52
XIII. Development of Vertical Integration in Agriculture	54
XIV. Innovations and Practices of Poverty Alleviation	56
XV. Great Changes of the State Farm Sector	59
XVI. Alleviation of Farmers' Burden and Reform of	
Taxation and Fee Collecting System	60
XVII. Rapid Development of International Exchange	
and Cooperation in Agriculture	63
XVIII. Reforms in the Experimental Zones	66
Chapter 3 Basic Experiences of Reform in the Past	
Twenty Years	69
I. Mobilizing the Enthusiasm of the Farmers is the	
Starting Point of Policy Making	69
II. Developing a Economy with Multi – Ownership Dominated	
by the Public Ownership	70
III. Advancing Market Oriented Reforms	72
IV. Respecting the Initiatives of the Farmers	75
V. According Great Importance to Agriculture	76
VI. Making Rural and Urban Reforms in a Coordinated	
Way	78

VII. Paying Equal Attention to Economic and Cultural Developments	80
VIII. Using Deng Xiaoping's Theory as Guidance	81
Chapter 4 Short Term Policies for the Sustainable Development of Rural Economy	85
I. Advantages and Constraints for the Sustainable Development of China's Rural Economy	86
II. Advancing the Development of Agricultural Modernization With Chinese Characteristics	89
III. Policy Suggestions for the Development of Vertical Integration of Agriculture	97
IV. Effects of China's Accession to WTO and Policy Suggestions	100
V. Advancing the Reform of Rural Taxation and Fee Collecting System	107
Chapter 5 Reform of the State Own Agricultural Enterprises and the Establishment of Modern Enterprise System	109
I. Roles of the State Own Agricultural Enterprises in the National Economy	109
II. Historical Review of the Reform and Development of the State Own Agricultural Enterprises	112
III. Characteristics of the State Own Agricultural Enterprises and Constraints for Efficiency	116
IV. Basic Direction and Principles for the Development of Modern Enterprise System	125
V. Policy Suggestions for Deepening the Reform of State Own Agricultural Enterprises	137

Chapter 6 Reform Experiments in Fishery, Animal Husbandry and State Farms	141
I. Motives of the Establishment of Experimental Zones	142
II. Selecting of the Experimental Topics	144
III. Making Breakthroughs in Difficult Areas	147
Chapter 7 Reform Experiments in the Field of Poverty Alleviation	157
I. Backgrounds of Experiments	157
II. Emphasis of Experiments	160
III. Achievements of Experiments	162
IV. Prospect for Experiments	165
V. Case Studies	168
Chapter 8 Improving and Strengthening the Leadership of the Party	175
I. Key to the Reform and Development of Agriculture and Rural Economy	175
II. Policy Measures for Strengthening the Leadership of the Party	182
 Special Analysis about the Vertical Integration of Agriculture	
Chapter 9 Backgrounds and History	203
I. An Objective Choice	203
II. History	209
III. General Review	221
Chapter 10 Theory and Discussion	230

I. Critics about some Traditional Ideas and Theories	230
II. Constraint Analysis and Policy Suggestions	253
Chapter 11 Benefit Sharing Mechanism and Empirical	
Analysis	265
I. Focus: Establishment of New Benefit Sharing	
Mechanism is Key to the Development of Vertical	
Integration of Agriculture	265
II. Experiment: Models of Benefit Sharing in	
Vertical Integration of Agriculture	268
III. Implication: Thoughts on some Issues in	
Vertical Integration of Agriculture	280
IV. Policy: Creating a Better Policy Environments	287
Chapter 12 Scientific and Technological Innovations	
and Their Application	291
I. Institutional Changes of the Scientific	
and Technological Systems	292
II. Problems of the Existing System and Their Causes	297
III. Models of Application of Agricultural	
Scientific Results and Implications	305
IV. Experiments in the Application of	
Agricultural Scientific Results	312
V. Objectives and Policies for Industrialization	
of Science and Technology Sector	328
Chapter 13 Stock Market and Assets Reallocation	347
I. The Rise of Agricultural Enterprises in	
Stock Market	348
II. Stock Market has Given Great Supports to	
the Leading Enterprises in Vertical	

Integration of Agriculture	351
III. Vertical Integration of Agriculture is	
Source of Development of Stock Market in China	357

General Analysis about the Sustainable Development of Fishery

Chapter 14 Assessment of the Sustainable Development of Fishery	371
I. Readjustment of Industrial Structure and Sustainable Development	378
II. Fishery Resources, Environment Protection and Sustainable Development	407
III. Roles of Policy, Institution and Technology in Sustainable Development	418
Chapter 15 Assessment of Natural Resources and Environment of Development	457
I. Situation of Marine Resources and Inland Water	457
II. Varieties and Distribution of Biological Fishery Resources	462
III. Characteristics of Fishery Resources	468
IV. Assessment of Potential of Inland Fishery	483
V. Assessment of Oceanic Fishery	491
VI. Assessment of Environments for Fishery Development	496
Chapter 16 Major Policies for the Sustainable Development of Fishery	500
I. Trends of Development and Constraints	502
II. Way of Development and Structural Improvement	505