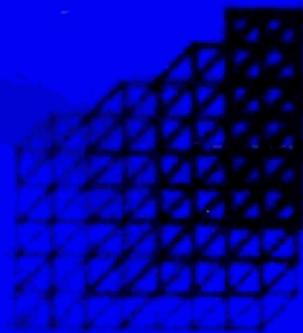


XIN BIAN CAI ZHENG YU JIN RONG

新编财政与金融

梁远辉 主编



武汉出版社

96
FB
51
2

新编财政与金融

主 编: 梁远辉

副主编: 高中义

刘丽昕

徐俊棋



3 0116 2167 3

武汉出版社



C

203446

内容提要

本书主要阐述了财政与金融两门学科的基本理论知识,包括财政、税收基本理论,现行税收制度,公债,国有资产管理,国家预算以及金融体系,信用,商业银行、保险,金融市场,货币供给与需求,外汇业务知识,财政与金融杠杆的运用。本书适用于高等院校财经、管理专业的教材,也是财税、金融及综合经济管理部门拓宽业务知识,提高业务水平的参考书。

新编财政与金融

梁远辉 主编

武汉出版社出版发行

(江岸区北京路 20 号)

中南民族学院印刷厂印刷

开本:850×1168 1/32 印张:10.625 字数:273 千字

1995 年 9 月第一版 1995 年 9 月第一次印刷

印数:1~4,000 册

ISBN 7-5430-1414-9/F · 156

定价:11.50 元

前　　言

党的十四大以来，我国的改革加大了力度和步伐，有中国特色的社会主义市场经济体制的构建，使财政与金融在经济生活中的地位愈来愈重要。为使人们更好地学习和掌握这方面的理论知识，更好地为我国经济建设服务，我们根据 1994 年改革后的新税制和 1995 年公布的《中华人民共和国人民银行法》、《中华人民共和国商业银行法》等有关内容，编写了本书。

本书以邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论为指导，参照全国《财政与金融》考试大纲，从我国经济发展实际情况出发，比较全面系统地阐述了财政与金融的基本理论、基本知识和我国现行财政、金融方面的基本制度。该书努力反映财政、金融改革的发展变化和实践经验，吸收了近年来财政、金融研究的新成果，适当评介了国际财金有关理论、制度和方法。与同类教材相比，在内容体系上，既有时代感，又有先进性；在理论实务上，既有超前性，又有适用性；在适用范围上，既有通用性，又有特殊性。

本书由梁远辉任主编，高中义、刘丽昕、徐俊樵任副主编。梁远辉提供大纲，负责全书的审阅、修改和定稿。参加编写的有：梁远辉（第一、二、三、四、五、七、九、十、十四、十五、十六、十七、十八章），高中义（第六章），徐俊樵（第八章），刘丽昕（第十一章），霍莉（第十二章），吴顺存（第十三章）。

我们深知，由于财政、金融改革方兴未艾，新的课题层出不穷，加之我们水平有限，要想在短时期内编写一本内容丰富、理论深入的全新教材，无疑超越了我们的教学经验学识水平的范围。因此，书中如有缺点和错误之处，敬请读者指正。

编者

目 录

第一章 财政概论	(1)
第一节 财政的一般概念	(1)
第二节 财政的地位	(4)
第三节 财政的职能与作用	(13)
第二章 财政收入	(20)
第一节 财政收入的构成与形式	(20)
第二节 财政收入的意义和原则	(25)
第三节 财政收入的数量界限	(29)
第三章 国家税收	(37)
第一节 税收的性质和作用	(37)
第二节 税收制度的构成要素与分类	(42)
第三节 流转税类	(48)
第四节 收益额税类	(57)
第五节 资源税类	(62)
第六节 财产、行为税类	(65)
第四章 国际税收	(72)
第一节 国际税收的概述	(72)
第二节 国际重复征税的免除方法	(74)
第三节 收入和费用的国际分配	(77)
第五章 公 债	(81)
第一节 公债的一般概念	(81)
第二节 公债的性质和作用	(84)
第三节 公债的发行和管理	(88)
第六章 财政支出	(94)
第一节 财政支出的分类	(94)

第二节	财政支出的原则	(96)
第三节	经济建设支出.....	(100)
第四节	科教文卫行政国防等支出.....	(110)
第七章	国有资产管理.....	(116)
第一节	国有资产管理的意义.....	(116)
第二节	清产核资.....	(119)
第三节	国有资产评估管理.....	(122)
第八章	国家预算和预算管理体制.....	(128)
第一节	国家预算.....	(128)
第二节	国家预算的编制、执行和决算	(133)
第三节	预算外资金.....	(136)
第四节	国家预算管理体制.....	(140)
第九章	金融概论.....	(149)
第一节	金融的一般概念.....	(149)
第二节	金融的产生和发展.....	(152)
第三节	金融在国民经济中的作用.....	(159)
第十章	信用.....	(163)
第一节	信用的产生和发展.....	(163)
第二节	信用的形式.....	(166)
第三节	信用工具.....	(169)
第四节	利息.....	(174)
第十一章	金融体系.....	(179)
第一节	现代金融体系结构.....	(179)
第二节	我国的中央银行与商业银行.....	(187)
第三节	我国政策性银行与非金融机构.....	(194)
第十二章	银行的基本业务.....	(199)
第一节	银行的负债业务.....	(199)
第二节	银行的资产业务.....	(203)
第三节	商业银行的中间业务.....	(211)

第十三章	保险	(219)
第一节	保险概述	(219)
第二节	保险基金	(224)
第三节	保险合同	(227)
第四节	保险的种类	(232)
第十四章	金融市场	(238)
第一节	金融市场概述	(238)
第二节	短期资金市场	(241)
第三节	长期资金市场	(244)
第四节	黄金外汇市场	(252)
第十五章	货币的供给与需求	(256)
第一节	货币流通概述	(256)
第二节	货币需求	(260)
第三节	货币的供应	(265)
第四节	衡量货币流通状况的标志	(271)
第十六章	通货膨胀	(275)
第一节	通货膨胀概述	(275)
第二节	通货膨胀的类型和成因	(280)
第三节	通货膨胀的影响与治理	(285)
第十七章	我国对外金融关系	(293)
第一节	国际收支	(293)
第二节	外汇与汇率	(298)
第三节	利用外资	(302)
第四节	外汇管理	(308)
第十八章	财政金融的宏观调控	(311)
第一节	宏观调控	(311)
第二节	财政信贷收支平衡	(314)
第三节	财政货币政策的目标与工具	(321)
第四节	货币政策与财政政策的配合	(328)

第一章 财政概论

第一节 财政的一般概念

一、经济生活中的财政现象

在日常经济生活中,存在大量的财政现象:规模宏大的水库、电站、港口、铁路、桥梁等大都是国家投资兴建的;航行于江海的船舶、翱翔在蓝天的飞机,也多是财政出钱购买的;我国几十万国营企业都是由国家财政投资兴建的;国家机关、学校、科研所、医院、文化团体等主要靠财政拨款来维持和发展;国家外事活动经费由财政提供;全国性特大自然灾害,由财政拨专款救济;居民各种补助由国家财政拿出;如此等等。

为了使上述支出有可靠的收入来保证,政府依法向有收入的经济单位和个人征税;国营企业还要向国家上交利润;国家还可向单位、居民发行公债、国库券取得收入;国家财政发生困难,收不抵支时,向国内借款……

为了使财政分配活动规范有序,国家通过财政部颁发了许多有关财经方面的政策制度,各单位都必须遵守,违反财政纪律要受到国家制裁。

上述这些便是财政分配现象,即国家通过一定的形式从各方面集中一部分收入又用到社会经济生活的各个方面去。

二、财政的一般概念

根据上述财政分配现象,用语言文字抽象地表达出财政的一般概念:财政是国家为了维持其存在和实现其职能的需要,凭借国

家的自身权力,参与社会产品分配而形成的分配关系。

正确理解这一概念,必须把握如下几点:

1. 财政分配的主体是国家。也就是说,在整个财政分配中,国家是组织者和决定者,国家属于主导和支配地位,企事业单位和个人都必须按照国家的规定从事财政活动。

2. 财政分配是凭借国家自身的权力。国家具有两个权力,一个是政治权力,一个是经济权力。在财政分配中,国家根据需要,可使用政治权力,也可使用经济权力,或两者同时使用。

3. 财政分配的客体或对象是社会产品,主要是剩余产品。财政分配是国家活动范围内的分配,是社会性分配。从国家产生至今,任何社会形态的国家财政都是以占有一部分社会产品来满足国家职能的实现。在社会发展过程中,财政分配对象的内容和形式也在不断变化。财政分配对象一般以剩余产品为主,但在奴隶社会和封建社会时期,劳动人民的一部分必要产品也成了财政分配对象。财政分配形式随着社会的发展而发展,一般由劳役分配到劳役、实物分配相结合,最后发展为价值分配。

4. 财政分配的目的是为了满足国家实现其职能的需要。

三、财政的产生和发展

财政是一个历史经济范畴。它是社会生产和生产关系发展到一定历史阶段的产物,是在剩余产品和私有制出现之后随着国家的产生而产生的。

在原始社会,没有财政。当时人类处于蒙昧时代,社会生产力水平很低,在一个原始氏族公社范围内,人们用原始的简单的劳动手段共同劳动,劳动产品共同占有,平均分配,以维持其最低生活需要。这时没有剩余产品,没有私有制,没有阶级,也没有军队、监狱和其他强权机关及工具,当然也就没有财政。

到了原始社会末期,由于社会生产力的发展,出现了第一次、第二次社会大分工(农业和畜牧业、农业和手工业的分工),从而发生了直接以交换为目的的商品生产。商品交换与商品生产的出现,

意味着有一部分人专门从事生产资料的生产,这对劳动工具的改进起了很大的促进作用。生产力的发展,使人们得到的产品除了维持最低生活需要以外,逐渐有了剩余。随着剩余产品的出现和扩大,社会分工和产品相互交换的发展,就产生了私有制,出现了阶级对立和阶级剥削。最早的阶级是奴隶主阶级和奴隶阶级。这两个阶级在经济利益上是根本对立的。奴隶主阶级为维护他们在经济上的既得利益,实现对奴隶阶级的剥削,需要掌握一种拥有暴力的统治工具,以镇压奴隶的反抗,这样,便产生了奴隶主国家。国家的产生,使社会上形成了一种脱离物质生产,专门从事统治的机构及人员。为了维护国家的存在和执行职能的物质资料消耗的需要,就需要依靠国家权力强制地将一部分社会产品占为己用,这就产生了一种国家凭借政治权力参与的社会产品分配,即财政分配。而捐税是国家财政活动的最初形式,是最早出现的财政范畴。恩格斯说:“为了维持这种公共权力,就需要公民缴纳费用——捐税。捐税是以前氏族社会完全没有的。”^①

从以上分析可知,财政的产生与国家的产生有着共同的基础和条件。

第一,剩余产品的出现是财政产生的物质基础。财政分配无论是采取实物形式还是货币形式,最终分配的是剩余产品,不能设想在劳动者所获产品只能维持生存的条件下而产生超出个人需要之外的财政分配,而必须是劳动者所获产品除维持最低生活需要之外还有剩余的条件下,才有可能产生财政分配。剩余产品的出现,是财政产生的经济条件和物质基础,只有剩余产品的出现,才使财政的产生成为可能。

第二,国家的出现是财政产生的政治前提。国家是个“公共权力”机关,构成这种权力的,不仅有武装的人,而且还有物质的附属物,如监狱、军队、各种强制机关。国家机关的存在及运行,在客观

^① 《马克思恩格斯选集》第3卷,第137页。

上必须要有财政分配给予物资上的保证。国家的产生使财政的产生成为重要的政治前提。

第三，公共需要是财政产生的社会条件。公共的需要是任何社会都存在的，无论是在国家产生之前还是在国家产生之后。如在氏族社会就有筹办祭祀天地鬼神、主持对外战争、抗御自然灾害等活动。正如马克思指出：“必须有一定量的劳动，一方面用于公共储备，可以说是为了保险；另一方面，用于支付公共体本身的费用，即用于战争、祭祀等等。正是在这种情况下……才第一次出现领导的财政支配权。”^①

国家财政产生以后，随着生产方式的变革和国家的更迭而不断发生变化。从社会形态来说，财政经历了奴隶制国家财政、封建制国家财政、资本主义国家财政和社会主义国家财政四个阶段。由于前三种社会形态都是私有制社会，而社会主义社会是公有制社会，因此，财政又可分为私有制为基础的国家财政和公有制为基础的国家财政两个阶段。而且正是由于生产资料所有制性质不同，所以不同制度下的国家财政各有特点，相互区别，各自反映不同的分配关系。

第二节 财政的地位

一、财政在社会再生产中的地位

财政是个分配问题，因而财政在生产过程中的地位取决于分配在再生产中的地位。

社会再生产由生产、分配、交换和消费四个环节组成，它们构成统一体。其中，生产是起点，消费是终点，分配和交换是连接生产和消费的中介环节。财政属于分配环节，在社会再生产中居于中阶地位。

^① 《马克思恩格斯全集》第 86 卷，第 474 页。

二、政分配与社会再生产诸环节的关系

财政与生产、消费和交换之间存在着密切的相互联系和相互影响。

(一) 财政同生产的关系

财政与生产的关系表现为生产决定财政，财政制约生产。

1. 生产决定财政，主要表现在三个方面：

首先，生产的发展水平、生产的规模和增长速度，决定财政分配的规模和增长速度。财政分配的对象是社会总产品。生产力水平高，生产规模大，提供的总产品就多，在国家与生产单位分配比例一定的情况下，财政收入也会随生产水平的提高而提高，随着生产规模的扩大而扩大。生产成本的降低，经济效益的提高，也决定财政分配量。因为财政分配的对象主要是剩余产品，剩余产品是积累的源泉，也是财政资金的主要资源，剩余产品在总产品中比例提高，取决于生产成本的降低和经济效益的提高。

其次，生产结构决定财政分配结构。生产结构指产业构成，如一个时期农业、轻工业、重工业之间的构成比例属于生产结构。财政分配的资金，最终要形成对各种物资的需求，包括各种生产资料和各种消费资料，因此，财政分配的各种物资的价值量，必然要有特定形式的使用价值量与之相适应，即相应有不同使用价值的物资可供购买。例如，财政用于积累的资金，要与社会已有的生产资料相适应；而用于消费的资金，则要与社会已有的消费资料相适应。通过财政分配的物资在构成上的平衡取决于生产结构的合理化。

第三，生产资料所有制的性质，决定财政分配的性质和形式。在一定生产方式中，生产关系的基础是生产资料所有制，人们对生产资料的占有状况，决定了人们在社会再生产中的地位和他们如何参与分配。“一定的生产形式决定分配的特定形式，决定参与分配的形式。”“一定的生产关系决定分配关系的性质。”社会主义生产资料公有制决定了财政取之于民、用之于民的社会主义性质，决

定了国家对于不同经济成份必须采取的不同分配政策和分配形式。

2. 财政制约生产。这种对生产的反作用主要表现为：

首先，国家财力的大小制约着扩大再生产的规模和发展速度。要建设就要有资金，我国的建设资金主要是通过财政分配的。财政资金筹集越多，分配得当，社会再生产的规模也就越大，其增长速度也就越快。正如周恩来总理在1956年指出的：“国家建设规模的大小，主要决定于我们可能积累多少资金和如何分配。”因此，财政分配的规模直接制约扩大再生产的规模。

其次，财政的分配结构制约着生产结构。我们现存的国民经济结构，主要是财政年复一年投资的结果。国民经济结构将如何变化，必然受到今后财政投资分配结构的制约。财政投资分配结构合理，可以引导国民经济按比例协调发展。否则，便会造成国民经济比例失调。

第三，财政分配制约生产关系的完善。财政在参与一部分社会产品的分配中，配合党和国家的路线、方针、政策的实施，正确处理中央与地方、国家与企业各方面的分配关系，能促成生产关系的改善；另一方面，财政分配通过对某种经济成份的多收或多支，就可以有效地限制或鼓励某种经济成份的发展，调整各方面的经济利益关系，使之适合生产力的发展。

（二）财政同交换的关系

在社会再生产过程中，分配和交换是连接生产和消费的媒介，它们是再生产的中间环节，是互为前提，互相制约，紧密联系的。财政同交换的关系也是如此。

1. 交换制约财政分配。

首先，交换是财政分配的前提。财政要行使分配职能，必须首先实现财政收入，而财政收入的实现，取决于产品销售的成功与否。只有真正完成了交换，产品价值得以实现，才能实现财政收入。同样，财政的各项支出是货币购买力的重要组成部分，它最终要购

买各种商品物质。如果流通中没有相应的物质，交换就不能顺利进行，财政支出也就无法实现。

其次，交换制约财政的分配速度和规模。在商品经济条件下，如果流通规模大，流通组织得合理，渠道多，环节少，加上交通运输发达，商品便会很快通过交换过程进入消费领域，迅速形成财政收入。同样，财政支出要用于购买商品，也可迅速实现。否则，便要延缓财政的分配速度。

第三，交换制约着财政分配的真实性。商品从生产领域到消费领域，一般要经过两次交换过程（生产→流通→消费），才算交换结束；财政从这样的产品中取得的收入，才是真实的收入。如果商业物资部门收购的商品，不能顺利进入消费领域，形成积压，便造成财政收入的虚假。把这种虚假收入安排支出也就没有相应的物质作保证。

2. 财政对交换的制约。

首先，财政是交换的前提。交换是一种买卖双方发生的行为，参加交换的另一方，必须经过分配，获得货币资金，才能参与交换，购买商品。财政支出就是把它所掌握的货币资金分配给有关单位、部门使用，形成这些部门、单位的货币购买力。因此，财政分配成了交换的前提。

其次，财政分配制约商品流通速度和结构，如果财政分配手段现代化，手续简便，财政资金的分配便能迅速形成社会购买力，加速商品流通。同时财政分配反映资金使用方向和构成。因此，财政分配结构也制约商品流通的结构。

第三，财政分配的平衡制约着流通领域中物资供求的平衡。财政形成大量结余，便会造成流通领域物资积压，使流通不能顺畅进行；反之，如果财政分配赤字，又造成市场物资供不应求，导致流通的紊乱。

（三）财政分配与消费的关系

社会主义生产目的，是为了满足人民物质和文化水平不断提高

高的需要。在我国社会主义条件下，国民收入分配用于增加消费的部分都直接或间接地取决于财政的分配，因而财政同消费有着密切联系。它们的关系是：消费影响财政，财政制约消费。

1. 消费对财政分配的影响：

首先，消费是财政分配的目的，即出发点和归宿。社会主义生产目的，必然决定着财政分配的最终目的是满足人们日益增长的物质文化生活方面的需要。通过财政分配所形成的消费基金，其目的是显而易见的，即使由财政分配所形成的积累基金，也是以人们的远期消费为目的的。

其次，消费为扩大财源创造了基本条件。一是生产消费及其有效性是财源茂盛的根本途径自不待言；二是社会主义制度下，劳动者个人及其家庭的消费和社会公共消费，对再生产高素质的劳动力，促进生产提高，发展生产、扩大财源具有决定性的作用。同时，消费作为需要，能为新的生产力提供动力，从而增加财源。当然，也要看到消费需求过旺，会影响财政减收增支；因此，消费合理与否直接影响到财政分配状况。

2. 财政分配对消费的影响：

首先，财政分配直接或间接地制约着国民收入分配中消费基金的形成、分配和使用。在社会公共消费和非物质生产领域里，职工个人消费基金绝大部分是直接通过国家财政分配形成，因而财政对此有直接的制约作用。在物质生产部门，企业职工的个人消费基金虽不直接由财政进行分配，但由于企业用于增加或提高职工个人消费基金，直接影响财政收支，当然也要受到财政的制约。

其次，财政调节积累与消费的比例关系，正确处理好近期消费与远期消费的关系，在生产不断发展的基础上，使人民物质文化生活水平逐步改善和提高，这是财政影响、制约消费的重要方面。总之，财政分配在控制消费基金合理增长，使之与国家财力相适应方面起着重要的先导调节作用。

二、社会产品分配的原理

财政是一种分配行为，财政是如何分配的，马克思在《哥达纲领批判》一书中，在批判拉萨尔“不折不扣”的分配时，对社会主义的产品分配进行了科学地分析，提出了社会产品分配的原理。这就是，社会产品在分配给个人消费以前，要进行一系列扣除：第一，用来补偿消费掉的生产资料的部分；第二，用来扩大生产的追加部分；第三，用来应付不幸事故、自然灾害等的后备基金和保险基金。剩下的总产品的其他部分是用来作为消费资料的。在把这部分进行个人分配之前，还得从里面扣除：第一，和生产没有直接关系的一般管理费用；第二，用来满足共同需要的部分，如学校、保健设施等；第三，为丧失劳动能力的人等等设立的基金。当时，马克思在讲上述六项扣除时，是假定社会主义在全世界同时取得胜利。后来，列宁根据新的情况提出了社会主义只能在一个或几个国家首先取得胜利。这样一来，首先取得社会主义胜利的国家为了防止帝国主义的侵略和颠覆，还需要加强国防，因此还需要进行一项扣除，即用于国防的费用。经过以上七项扣除后，其余的部分才能根据按劳分配的原则用于个人消费。

这就是说，社会主义社会的总产品在分配中大体上要分为八部分，即八个份额。其中，第一项属于补偿基金；第二项属于积累基金；第三项，作为后备基金其性质尚未确定，但通常把它列为积累基金；第四项至第七项属于社会消费基金，第八项是个人消费基金。社会消费基金和个人消费基金合在一起是消费基金。

上述扣除是从产品的最终用途来分的，即社会总产品从最终使用来看要分为补偿、积累和消费三部分。社会产品从创造出来到最终形成补偿、积累和消费，这中间要经过复杂的分配和再分配过程，财政不仅自始至终参与这一过程，而且发挥着重要作用。

三、财政分配在国民收入分配中的地位

财政是组织国民收入分配的总枢纽，在整个社会产品分配体系中居于主导地位。

(一) 财政分配是组织国民收入分配的总枢纽

分配是由多种形式进行的,除财政分配之外,还包括企业财务分配、工资分配、价格分配等。对于财政分配的主导地位,我们可以从几个方面来理解。

1. 剩余产品的大部分是通过财政来分配的。财政分配的对象主要是剩余产品价值 M,此外还有一部分属于职工的工资 V 和补偿基金 C。在整个产品的价值中,由于 C 是补偿价值,是由原有生产规模决定的,一般问题比较简单。主要是对国民收入的分配,而关键又在于对剩余产品价值 M,如何分配。从我国 1950—1994 年统计资料表明,财政收入占国民收入年均约 32.5%,全社会纯收入一半左右是通过财政分配。可见财政分配起着关键作用。

2. 财政分配直接调节消费与积累的比例关系,并通过调节生产性积累内部的分配比例,最终调节着未来的生产结构和产品结构。从产品的最终使用来看,财政分配主要用于积累基金和社会消费基金,一部分形成补偿基金和个人消费基金。我国的积累率(即积累基金占国民收入使用额的比例)一般在 30% 左右,而其中通过财政分配(包括预算内和预算外,下同)形成的积累接近一半。消费基金中通过财政分配的约占 15%~20%,而积累基金中用于国民经济各部门之间的比例又直接受财政分配结构的制约,从而调节着再生产结构和产品结构。

3. 国家通过规定折旧制度、成本、费用开支范围和财政税收制度,制约着整个 C、V 和 M 之间的分配比例。例如,国家规定的固定资产使用年限和折旧率的高低,成本、费用开支范围,税率的高低,国有企业利润上交的比例和办法,国有企业留利分配使用制度等,必然会起到调节社会产品价值构成中 C、V、M 各部分比例的作用。

4. 财政分配制约着社会产品分配体系中的其他形式的分配。在整个体系中,财政分配是国家高层次和集中性综合分配,在分配体系中居于主导地位,对企业财物分配、价格分配、工资分配等起