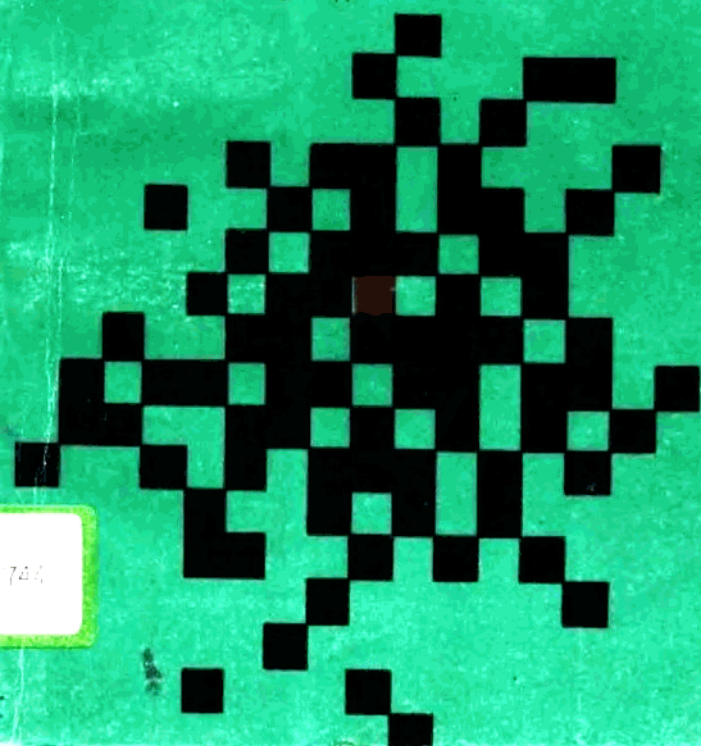


民族社会学研究第四辑

民族地区资源开发

——云南鲁奎山矿区调查

主 编 朱赤平 李 伟



744

《民族地区资源开发——云南鲁奎山矿区调查》

调 研 组 成 员

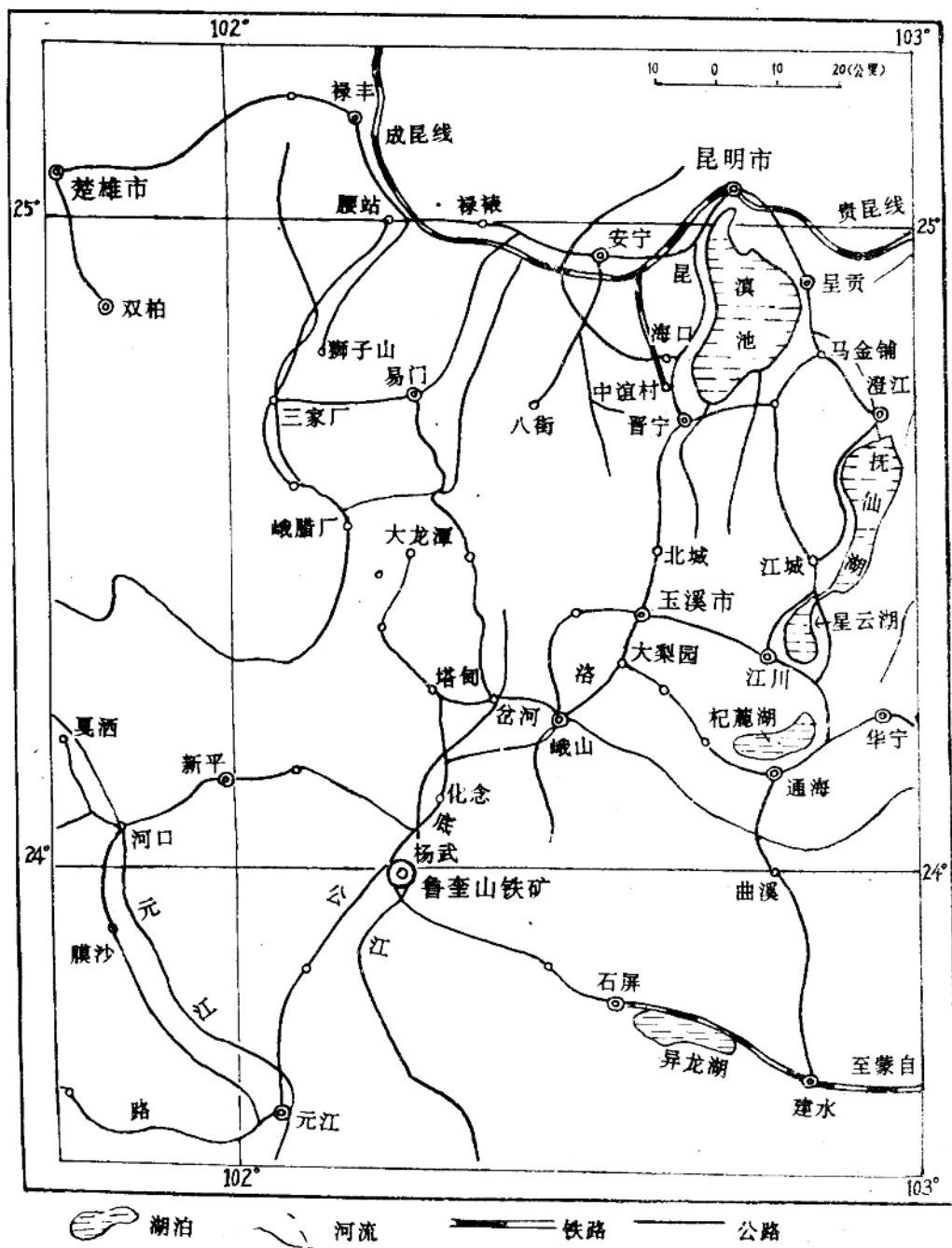
顾 问	马品珍	周 熊
	张振荣	李家富
组 长	李 伟	朱赤平
成 员	沐少祥	陈 柱
	任开业	孙官生
	朱净宇	易绍智
	王正德	张正林
	尹维平	

研究民族问题
搞好协调发展

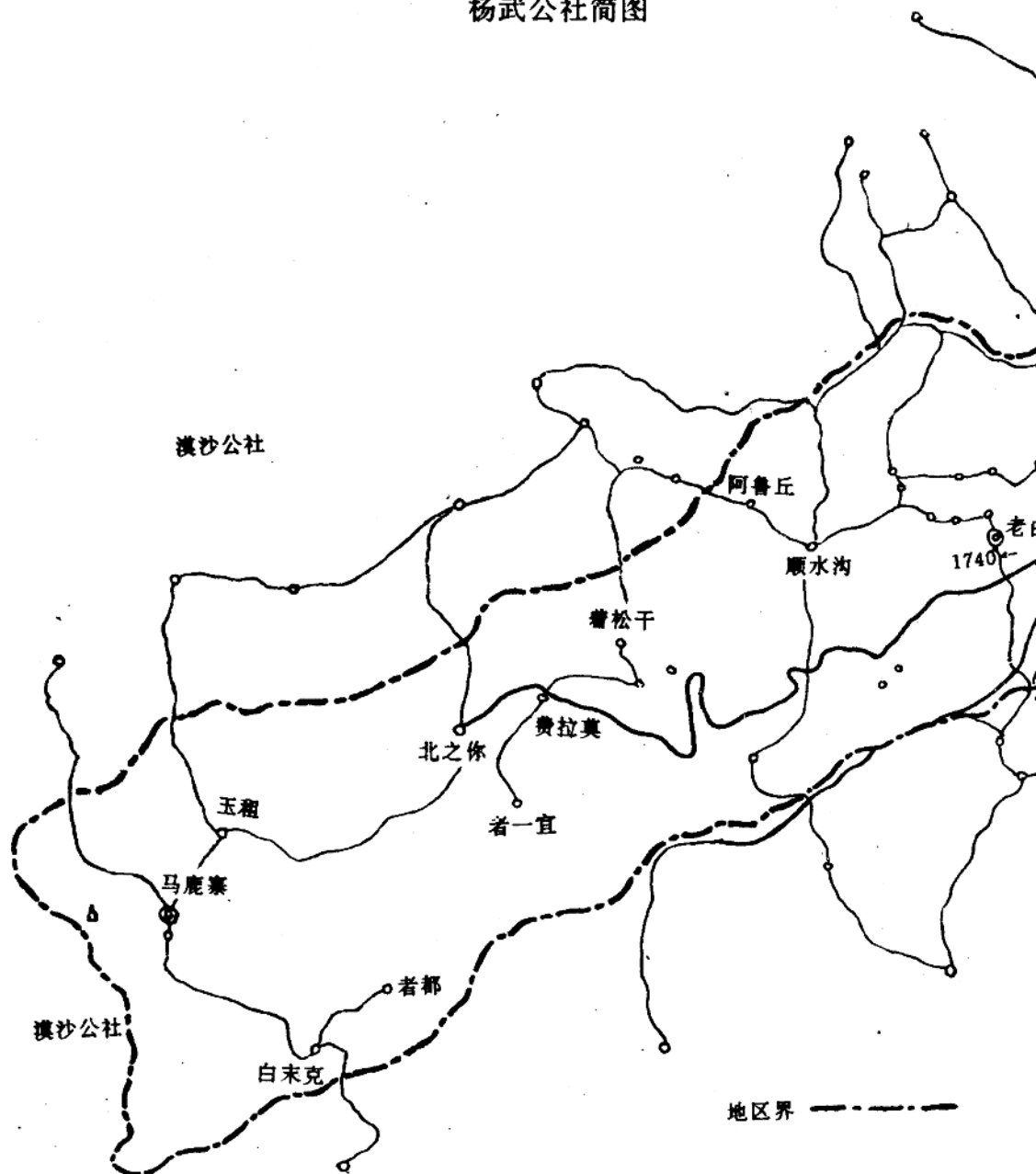
费孝通

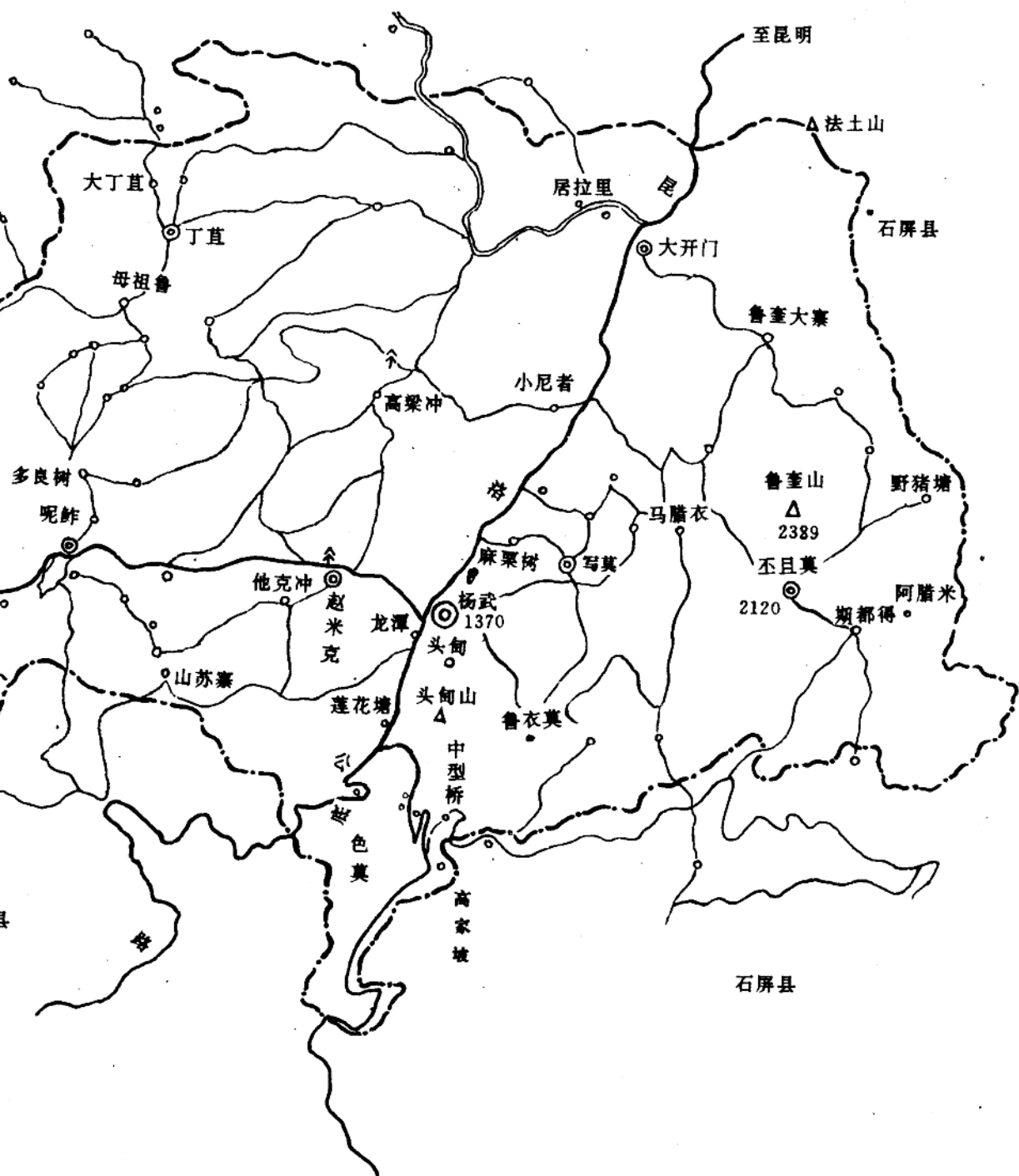
一九九五年五月

云南省新平县鲁奎山铁矿交通位置图



杨武公社简图





民族社会学与民族发展(代序)

陈 宜

近十多年来,从云南民族地区改革和发展的实践中,我们日益感到加速中国民族社会学学科建设不仅有重大的现实意义,而且是可行的。为此,云南省社会学学会先后于1988年、1990年两次召开民族社会学专题研讨会,与会民族工作者和专家学者探讨了有关问题,取得了这样的共识:民族社会学是社会学的一部分,也是民族学的一部分,但不是两者简单的相加,而是它们在更高层次上的结合,是实践性很强的自然科学与社会科学之间的边缘学科。但新中国民族社会学毕竟还是初创,十分年轻,它的理论和方法今后还需要在民族地区改革和发展的实践中不断摸索和研究,总结和提高。

民族社会学既然是一门实践性很强的学科,因此,它特别注重综合性、系统性的调查研究。笔者在实际工作中感到民族社会学的调研具有三个特点:一是视民族地区社会为一个有机的整体;二是应从民族地区社会结构的变革入手;三是要贯穿社会学的功能观,这包括微观的调适和宏观的协调,还有处理对立关系的批判功能。所以民族社会学的调研内容是以民族为中心,主要包括调适民族关系、优化民族地区社会、经济结构以及协调发展的规律。以民族为中心的体现,一是发展社会生产力与扬弃民族传统文化相结合;二是

发展社会主义市场经济与实现民族事实上的平等相结合；三是谋求各民族的现代化，既是民族地区改革和发展的目的和动力，也是检验其成效的唯一标准。

民族社会学在开展调研过程中，重视解放思想，转变观念，独立思考，实事求是。调研方法则特别注重参与实践法；多学科综合调查法；历史追溯法以及调查者与被调查者之间的双向调查法。在资料分析方面，主张将传统与时代结合；历史与现实结合；纵向分析与横向分析结合；局部与整体结合；共性与个性结合；以及阶级、阶层与社会利益群体结合。如此可以收到比较全面的效果。

本课题选择云南省新平县鲁奎山铁矿为对象，具有一定的代表性和典型意义，对民族社会学实践来说是一次有益的尝试。

扬武镇位于新平、石屏、元江三县交界处，属新平彝族傣族自治县，距昆明 205 公里，有昆洛公路穿镇南下，地处亚热带哀牢山区，据 1990 年人口普查统计：全镇总有 20186 人，其中彝族占总人口的 75% 以上。其他少数民族占 10% 左右。

鲁奎山铁矿位于扬武镇东北，离昆洛公路 13 公里，主体矿面积 0.3 平方公里，露天开采量近 700 万吨。全部矿藏遍及 60 平方公里范围，矿区周围全是贫困的彝族村寨。1986 年前，人均口粮不足 150 公斤，人均纯收入不到 100 元。这里素有采矿炼铁的传统，生产的犁、耙、刀、斧等畅销附近几县，有“马拉依铁”之称。

1989 年春，笔者参加了在鲁奎山铁矿召开的云南省矿山建设现场会议，看到鲁奎山铁矿的建设冲破了传统自然资源开发体制的束缚，实现了由国营大企业（钢铁企业）直接

到地方办矿、由矿社（矿办小社会）结合、矿地分离互相封闭的二元结构到矿社分离、矿地结合、各尽其能、相互依存共同发展的趋一元结构（亦即两张皮贴在一起）的转变。这一转变是通过资源开发与地方民族经济、社会、生态的协调发展实现的，而协调发展又是鲁奎山铁矿这一现代生产力启动的结果。这一实践实现了社会学界多年来的设想。

调研工作是作者 1990 年约请鲁奎山铁矿和扬武镇的同志以及社会学工作者组成鲁奎山矿区调研组并在瑶族学者、云南省副省长赵廷光同志以及省、地、县有关部门的支持下完成的。这次调研，为期三年，调研人员六上鲁奎山，深入丕且莫等彝寨，采用长期跟踪调查法、访谈法、问卷法等调查方法获得近百万字的调查资料，运用上述我们有关民族社会学的观点，从理论和实践的结合上进行剖析，由笔者和朱净宇同志负责整理，最后由朱净宇同志完成了主课题报告，其主要思路是：

以条块分割为主要特征的传统矿业资源开发体制在五六十世纪曾经取得了较大的经济效益，但进入八十年代以后，随着改革开放的日渐深入，其弊端也日益明显。由于矿业开发企业与资源所在地社会、经济相互封闭，以致削弱、甚至抵消了这些地区尤其是少数民族地区借资源开发脱贫致富的启动动力，使社会经济发展滞后。另一方面也使矿业开发企业的进一步发展受阻，由此引发了一系列经济问题和社会问题，矿地、矿群矛盾时常激化。

造成这些问题（矛盾）的根子在体制上，焦点却是资源开发的收益分配失衡。在鲁奎山铁矿的资源开发中，云南省最高决策层对传统的自然资源开发体制进行了大胆的改革，实行国营大企业投资，地方办矿，把资源所在社区内外围绕

资源开发形成的不同利益主体组成一个利益共同体，联合开发，共同受益，使资源开发所获得的利益分配较为合理。从而调动了各方面的积极性，使新的矿业企业和资源所在地的少数民族社区都获得了较快的发展。

在新的矿业开发体制下，资源所在地少数民族社区脱贫致富的启动力是沿着以下三个方面发生作用的。

首先是产业结构的调整，鲁奎山铁矿的开发给地方社区留出了发展乡镇企业及其相关产业较充裕的空间，并实行了以大矿带小矿，扶持地方经济发展的一系列措施，随着一个现代化铁矿的建成，地方民族经济的第二、三产业也得到迅速发展，同时以工补农，使第一产业的内部结构得到相应的调整，矿区所在地的丕且莫办事处全部5个特困彝族村寨，人均纯收入都已接近玉溪地区八·五期间的脱贫标准。

其次是社会生活社区环境的改善。在鲁奎山铁矿开发中，由矿镇共同投资，共同建设了社会生活社区，既初步满足了鲁奎山铁矿职工的需要，又大大提高了当地各族群众的社会生活水平。鲁奎山铁矿还节约了大量生活福利设施的投资。

第三是人口素质的全面提高，由于鲁奎山铁矿的用工制度向当地少数民族干部和青年敞开了大门；更由于当地第二、三产业的发展，使当地劳动力以各种不同的形式由仍处于传统的自然经济或自然经济状态下的第一产业向比较先进的第二、三产业转移。这样就减轻了当地剩余劳动力对社会的压力，造就了新一代少数民族干部、产业工人、半产业工人、企业家、专业户等，使当地人口职业结构和社会群体结构都发生了较大的变化，加上当地教育事业的发展，使民族素质得到了明显的、全面的提高。

鲁奎山铁矿的实践证明：通过矿业开发体制的改革，少数民族完全能够参与本地的资源开发，并以这种开发启动资源所在地少数民族地区社会、经济的协调发展，从而使自己逐渐成为现代民族。

这个国家社科课题——民族地区资源开发与脱贫致富课题之一的完成，是和费孝通教授的关心和扶持分不开的。1990年5月他来云南考察并在昆明震庄宾馆同云南社会学工作者座谈时曾经指出：“不要满足于挂牌子，打旗子，要深入到少数民族当中，扎扎实实地进行调查研究，拿出有份量的成果来，云南是大有可为的。”在这次调查研究中，费老的著作，使我们获益非浅，成书后，费老又亲自为我们改定书名，前辈社会学家的殷切期望，溢于言表，使人既受鼓舞又受到鞭策。

在本书调查报告之后，增加了“鲁奎山模式的实践和理论探索”部分，编入了参与鲁奎山铁矿建设的决策者、建设者和社会学工作者的讲话和文章，以便深化鲁奎山模式的现实和理论意义。

由于目前在这方面可供借鉴的先例还不多，不妥之处在所难免，恳请民族工作者和有关学科读者赐教。

一九九三年二月

目 录

民族地区资源开发 ——云南鲁奎山矿区调查

朱净宇 执笔

第一章	引言：寻找鲁奎山模式	(1)
第二章	多元利益主体的整合和跨社区利益共同体的 建立	(13)
第一节	矿业开发引起的社区利益主体的分化和多元 利益追求	(13)
第二节	跨社区利益共同体的设计和建立	(16)
第三节	各利益主体在利益共同体中的投入和收益	(27)
第四节	现代化鲁奎山铁矿的建设和生产	(31)
	小结与反思	
第三章	产业结构的调整和社区民族经济的发展	(40)
第一节	调整扬武镇域社区产业结构的机遇	(40)
第二节	企地联合开发的体制和乡镇矿业及相关产业的兴起 ...	(42)
第三节	以工补农，增强社区农业发展的后劲	(53)
第四节	扬武镇域社区产业结构的调整和经济的发展	(61)
	小结与反思	
第四章	矿镇结合的社会生活社区和社会生活水平 的提高	(71)
第一节	矿镇一体化的扬武集镇社会生活社区的建立	(71)
第二节	扬武集镇社会生活社区建设的启动	(76)

第三节 扬武集镇社会生活社区的建设 (81)

第四节 扬武集镇社区社会生活水平的提高 (86)

小结与反思

第五章 多方向多层次的人口流动和社区人口状况
的变迁 (98)

第一节 扬武镇域社区人口的多方向多层次流动 (98)

第二节 扬武镇域社区人口结构的变化 (106)

第三节 扬武镇域社区人口素质的提高 (118)

第四节 扬武镇域社区人口状况的变迁和社区经济的发展 ... (127)

小结与反思

第六章 结语: 超越鲁奎山模式 (140)

第一节 西部农村—集镇社区发展的新生长极和启动动力 (141)

第二节 西部农村—集镇社区剩余劳动力转移的有效途径 ... (144)

第三节 西部农村—集镇社区政府职能的转变 (147)

第四节 鲁奎山模式的超越 (151)

鲁奎山模式的实践和理论探索

国家开发资源必须与发展当地民族经济结合... 普朝柱(155)

解放思想, 闯一条矿业改革的新路子..... 张振荣(151)

科学办矿是鲁奎山模式成功的保证..... 郑光明(174)

在扶持地方发展民族经济中加速昆钢的建设... 马玉康(179)

开展横向联合, 加速企业经营机制转换..... 陈丽华(185)

矿镇建设结合, 发展地方民族经济..... 陈 柱(188)

鲁奎山经验好就好在坚持改革, 敢于打破旧模式

..... 朱 奎(194)

促进各民族共同进步繁荣之路·····	马品珍 杨佑钧(196)
相互参股, 促进横向联系, 进一步完善矿镇结合	
·····	任廷孝(200)
老路不通, 改革闯新路, 生意盎然奔小康·····	段阳春(202)
前车之鉴, 山穷水尽群众苦。走新路, 共同发展	
人心甜·····	罗有录(204)
鲁奎山铁矿是改革开放的产物·····	周 熊(206)
端正指导思想, 遵循“五项”原则, 面向市场,	
共同发展·····	朱先进 张国兴(212)
关于推广鲁奎山办矿基本经验的几个问题·····	郭 益(214)
论鲁奎山之路——“三结合”方针的提出及其在理论上	
的意义·····	孙官生(223)
鲁奎山之路与西部地区的改革和发展·····	王彦斌(239)
走向市场——鲁奎山之路的核心·····	李 伟(249)
历史性的突破·····	杜玉亭(251)
后记·····	调研组(256)

第一章 引言：寻找鲁奎山模式

20 世纪 80 年代以后，随着中国现代化建设步伐的加快，农村——集镇社区的发展，尤其是少数民族社区的发展已经成为各级决策者和学术界关注的焦点，对这方面的研究也正在逐步发展和深入。其中最引人注目的就是关于社区发展“启动力”的探讨。

社会学界多倾向于把 80 年代以后中国农村——集镇社区实现“起飞”的成功经验归纳为苏南模式、温州模式和珠江三角洲模式。

苏南模式是指江苏省南部地区依靠乡镇企业发展农村——集镇社区的经验。早在六、七十年代，这个地区依靠一些从城市下放的技术能手办起了集体所有制的社队企业，公社体制改革后，又转变成地方政府领导下的乡镇企业。这些乡镇企业逐步突破条块的束缚，面向市场，与大城市工业发生联系，向工业化大生产转变，同时又扶持农业生产，走出了一条工农相辅、发展农村经济的路子。一些农村社区甚至发展成为集镇社区，形成了新的有一定规模的集镇群。

温州地处浙江省南部，历史上有农商结合维持生计的传统。温州模式走的是一条发展商贩工业，以工扩商的路子。在生产上以家庭工业为主，在经营上，以 400 多个专业市场的流通带动生产，并以此带动制造、运输、包装行业和饮食、旅店等服务行业的发展；从而推动了整个社区的繁荣，并“以民为主”，“纳民入镇”，新建设了一批集镇群。

珠江三角洲地区，毗邻港澳，华侨众多，近十余年来，这个地区利用它的区位优势，大力引进外资和先进技术、管理经验，以国际市场需求为导向，组织生产，遵循农工贸一体化的方针，集体经济、私营经济和“三资”企业一起上，发展外向型经济，人们称之为珠江三角洲模式。

不难看出，农村——集镇社区经济的加速发展，总离不开某种“启动力”。费孝通教授曾对此进行过探讨，他认为：“苏南模式的启动力得之于公社时期乡村的农业积累和‘文革’时期的技工回乡；温州模式的启动力是得之于劳动输出所形成的国内流通网络和商业积累。珠江模式的启动力得之于香港和内地工资差和地价差所造成的港风登陆。”至于西部，费孝通教授问道：“‘三线地区’社会经济发展的启动力是否可以说应着眼于 20 年来国家在这地区投入的巨额资金和集中的大量科技人才上去寻找呢？”

同苏南、温州、珠江三角洲社区不同的是，西部地区，尤其是云南这样的少数民族地区更为贫困，自然资源也更为丰富，两者形成了巨大的反差。毫无疑问，在今后一段时期，随着我国经济的快速发展，势必会有相当数量的人力、物力、财力投入到西部贫困地区的开发之中。然而，国家开发资源究竟采取什么方式好，能否从民族贫困地区的实际出发，冲破旧传统观念和旧体制的束缚，把国家开发资源转化为民族社区发展的强大动力？这就是我们在鲁奎山矿区调查研究中着力探讨的问题。

经过多年的实践，各级决策者和学术界都深深地体会到少数民族贫困地区的发展是一个整体的系统工程，它决不仅仅是经济的发展，还必须是与社会生态相结合的协调发展。因此，我们关于发展的探讨也就不可避免地要从经济这条主线

延伸到社区这个“面”上来，把资源开发与民族社区协调发展作为调研的中心。

社区是指一定地域的社会。我们在这里讨论的是自然资源所在地的社区。具体地说就是鲁奎山铁矿所在地的整个多民族杂居的社区，包括扬武集镇社区，鲁奎山工矿社区和丕且莫农村社区，这三个社区在空间上又共处于扬武镇域社区之中（如图 1—1）。

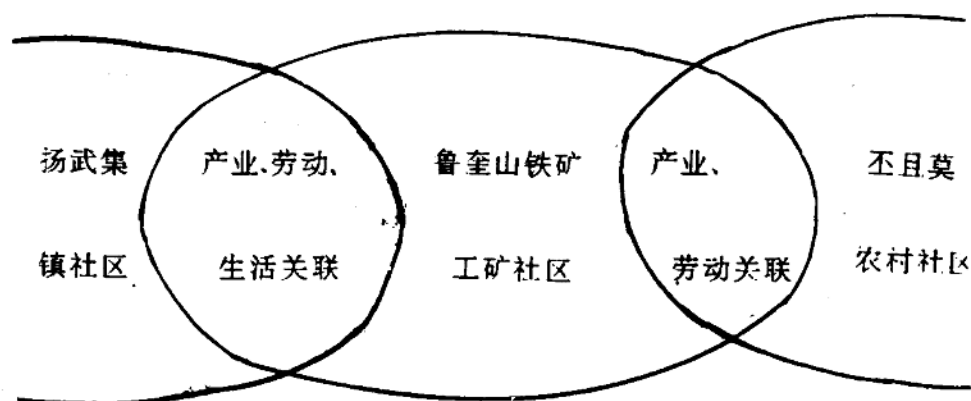


图 1—1 扬武镇域社区构成图

说明：相对于扬武镇域社区而言，扬武集镇社区、丕且莫农村社区、鲁奎山铁矿工矿社区可视为“亚社区”，为了叙述方便，仍称它们为社区。

上述农村、集镇、工矿三个社区是按照农村——都市连续统^①的理论划分的。这个连续统的两端为高度抽象的农

^①连续统：就是两端由无数中介点连接在一起的一个统一体，见何肇发主编《社区概论》。