

边贸谋略

BIAN MAO MOU LUE

杜显忠 著
黑龙江人民出版社



杜显忠 1932 年出生在黑龙江省林口县马鞍山村。1948 年参加革命工作，历任县委研究组长，省委组织部办公室主任，双鸭山市委副书记、市长，省委研究室副主任，省政府秘书长兼体改委主任，机关党组书记，副省长，省人大副主任。兼任黑龙江省中俄友好协会会长，黑龙江省国际经济贸易学会、东北亚经济技术研究会、外商投资企业协会、企业家科学家协会名誉会长，黑龙江省人生科学学会会长、中国人生科学学会第一副会长、《孙子兵法》研究会会长，《黑龙江年鉴》编纂委员会主任等职务。1953 年以来出版《在新道路上前进》（笔名：丁力）《怎样对待犯错误的同志》等 6 本著作，在国内外报刊发表《稳定与中国的繁荣》等百余篇文章，并主持编写《人生知识大辞典》、《黑龙江省情》等书籍。

自 序

在我国对外开放的战略格局中，沿边开放已成为国家对外开放的重要组成部分。雄峙在黑龙江及乌苏里江两岸的国家与人民，经过几十年的风风雨雨，终于结束往昔的对峙与隔绝状态，开始了贸易的往来。“贸易的自然结果就是和平，两个国家之间有了贸易，就会彼此互相依存。”孟德斯鸠这位历史上著名的欧洲人，所作的如上预言，现在在这块曾一度为刀光剑影或冷战所笼罩的地区，得到这样的证实与修正：在和平共处五项原则基础上建立起来的睦邻友好、互利合作的关系，真正符合双边国家的根本利益，造福于双边人民，有利于世界的和平与发展，是边界双方成熟明智的最佳选择。因此可以肯定地说，发展双边友好合作绝非一时权宜之计，而是一项重要的长久国策；同样，发展地方边境贸易和经济技术合作，过去是、现在是、今后仍将是人们关注的热点。

历史给我提供了一次机遇。正当地方边境贸易处于民间的、小规模徘徊的时候，我出任了黑龙江省副省长并分管经贸工作。从1987年至1993年，在省委、省政府的统一领导下，我和我的同事们做了一些具体的工作，就如何发展地方边境贸易问题率先展开了一些调查、考察、研究、论证和制定决策的工作，也为当时国家制定有关方针、政策提供了一些基础材料与依据。为了客观地审视这段历史，正确地总结经验教训，也是为了抓住机遇，开辟未来，接受一些同志的建议，我将这一时期有关发展边贸工作

的主要言论收集起来，并以《边贸谋略》为题出版。“容事之难易为谋”，筹策谋划为之略。地方边境贸易不同于我们干了几十年所熟悉的国家贸易，自有它的特点和发展规律。尤其在萌生发展的初期可谓困难重重。当时，对岸前苏联局势动荡不定，国内有关法规和政策尚未制定出台，地方边境贸易的方式、合作的领域、经营的权限、贸易的伙伴、经营队伍的构成等等，还处于缺少规范的不规则状态。此外，边贸与国贸之间、内地与腹地之间、南北贸易之间的关系，也未得到明确与界定。地方边贸象被一只无形的手不断旋动变化的万花筒，其问题与矛盾交织缠绕，现象与本质扑朔迷离，赞同与反对纷至沓来……因此，审时度势，以变应变，实事求是地研究对策，适时地加以组织与指导，在其时乃是十分必要的。所谓《边贸谋略》，就是针对这个特定历史时期我省地方边境贸易所面临的形势与内在情况变化，我在不同时间、地点和场合，所进行的调查、分析、判断、论证和组织制定有关战略、策略、政策、计划、措施的讲话材料或谈话纪要的汇编。可以说它也是地方边境贸易由弱小到发展壮大、由无序到初步规范这个过程中，地方政府的有关考虑、运筹与斡旋的一个复现，抑是我省边贸发展的一个历史片断。全书共收录文章百篇，以时间为脉络，整个结构分6个部分，即研究对策、重点突破、总体推进、沿边开放、战略升级和附录。前5部分基本是我代表省政府所讲的有关意见和做的工作部署，其中大部分印发了文件，或见诸于报端，也有一部分只在内部研究；附录部分则为国务院有关文件及记者们对地方边贸发展的评论与看法。本书的出版，希望能对了解与把握沿边开放发展的轨迹，有一点参考价值；对于后来者，指导工作有一些启发。这就是我整理出版这本论集的主要目的。

边贸开辟是群体力量的结果，取得的业绩是大家创造的。暂

短几年来，黑龙江省地方边境贸易有了突飞猛进的发展，仅截止1992年底，在我省3 000多公里边境线上，就开放了18个口岸，年过货量超过300万吨，过客流量达150万人次；有对外经营权的公司发展为近百家，委托代理5 000多家，从事边贸的职工10多万人；黑龙江省地方边贸约占全国对俄罗斯贸易额的1/3，占全省对外贸易额的2/3，使“七五”期间我省在全国对外贸易的位次由第12位上升为第8位。现在，双边两国已发展成为重要的贸易伙伴，哈尔滨已成为国内外瞩目的对独联体国家开展经贸活动的中心，全省有12个边境市县开辟了边境经济技术合作区，19个边境市县利用地缘优势，加强基础设施建设，架设通道，筑巢引凤，在全省形成一个扇面形的沿边开放地带。地方边贸已经由计划经济下的互通有无发展成为市场经济体制下的跨国合作。我还欣慰地看到，最近江泽民主席出访俄罗斯，既充分肯定又高度评价了发展双边两国经贸往来的重要意义，并提出“面向21世纪……进一步巩固边境地区的友好睦邻、相互信任与合作局面，把两国边界建设成为一条和平、安宁、共同发展的边界”的目标构想。这一点同时也取得了俄罗斯叶利钦总统的共识。由此可以预见，一个有利于地方边境贸易与经济技术合作的新时期即将到来。当然这个局面的形成和成就的取得，归根结底得力于党的十一届三中全会以来的改革开放的路线、方针和政策，得力于中俄关系的改善，得力于各级党委、政府的重视和领导，得力于一大批思想解放、富有胆略和远见、敢闯敢冒的边贸队伍的奋勇开拓，得力于各有关部门的紧密配合。否则，“北大门”——这个长期凝结着时代困惑与民族情结的沉重历史巨门，是难以开启的。因此，借此机会，请允许我向那些勇于开拓的同志们致以崇高的敬意，十分感谢他们过去的工作中对我的大力支持，感谢他们在发展我省地方边境贸易工作中所做出的历史性的贡献。同时衷心地希望他们在未来

的岁月里，在黑龙江省地方边境贸易的战略升级中，取得更加辉煌的成就。

杜显忠

一九九四年秋

目 录

研究对策

搞好苏、东经济贸易研究.....	(1)
高质量地进行边贸课题研究, 深化我省经济 发展战略认识.....	(13)
研究边疆经济, 推动全省经济发展.....	(16)
大力发展对苏联和东欧的易货贸易.....	(22)
黑龙江省与苏联边境地区贸易问题研究(总论)...	(24)
发展对苏边境贸易和经济技术合作的汇报.....	(47)

重点突破

检查虎林、鸡西和牡丹江农管局 边贸工作时的谈话.....	(59)
抓住机遇, 兴边富民, 振兴龙江.....	(61)
我省对苏边贸已取得历史性突破.....	(66)
对苏边贸的回顾与思考.....	(68)
全方位对外开放, 多层次对内开发.....	(73)
访苏报告.....	(80)
对进一步加强商检工作的几点意见.....	(99)
谈谈对外开放与对外宣传.....	(103)
确保边境贸易有领导、有计划、持续健康地发展.....	(108)

统一认识,解放思想,搞好联合·····	(126)
坚持全方位开放的方针,推进对苏开放的战略转折···	(133)
向国务院特区办领导同志汇报时的谈话·····	(146)
要认真研究制定对苏开放战略规划·····	(161)
谈谈当前开展对苏经贸技术合作的几个问题·····	(163)
依法对进出口商品实施检验·····	(175)

· 总 体 推 进

还要把中国的“冬交会”叫响·····	(183)
互相利用优势,南北共同发展·····	(185)
筹办“中国哈尔滨冬交会”的问题·····	(186)
希望更多的人关心和支持边贸事业·····	(189)
搞好对边贸公司的整顿·····	(192)
立足边境,推向纵深,开辟和占领更加 广阔的市场·····	(198)
南联北开,大有作为·····	(202)
大力倡导和推进东北亚区域合作·····	(206)
把对苏贸易作为振兴我省经济的一个重点·····	(209)
加强领导和管理,防止对苏边贸过热和失控·····	(211)
一定如期办好首届洽谈会·····	(214)
答《黑龙江日报》记者问·····	(217)
答《东北之窗》记者问·····	(220)
站在战略高度,精心筹划好洽谈会·····	(222)
敞开大门,努力发展“中中外”合作·····	(226)
进一步拓宽对苏联远东地区经贸发展战略 的研究领域·····	(227)

发展贸易，促进合作·····	(229)
排闼揖嘉宾，开怀叙贵客·····	(231)
旅游要为经贸服务·····	(235)
要善始善终地办好洽谈会·····	(236)
风物长宜放眼量·····	(245)
当前对苏边贸急待解决的两个问题·····	(248)
与国务院特区办领导同志交换意见时的谈话·····	(250)
出访苏联的观感·····	(260)

沿 边 开 放

抓住“时间差”，大力开拓苏联市场·····	(271)
进一步扩大“沿边”对外开放·····	(287)
接见苏联对外经济联系研究所考察团时的谈话·····	(291)
东北亚经济合作、发展与研究问题·····	(295)
加强对东北亚区域经济合作问题探讨·····	(306)
认真总结经验，推动“南联北开”向高层次发展·····	(308)
把对苏旅游作为打开北大门的突破口·····	(313)
发展对苏、东贸易的一个向导·····	(317)
振奋精神，勇于开拓，促进对苏、东贸易的稳步发展·····	(321)
介绍一本进行对苏经贸实务必备的法律工具书·····	(329)
稳妥处理好第二届洽谈会筹备工作中出现的问题·····	(331)
架起南联北开的桥梁·····	(334)
答《塔斯社》记者问·····	(339)
对举办洽谈会的思考·····	(346)
联手“走西口”·····	(351)
听取富锦县边贸工作汇报时的谈话·····	(353)

听取东宁县边贸工作汇报时的谈话·····	(354)
积极发展同台湾、南朝鲜的经贸关系·····	(362)
振兴龙江旅游业,促进经贸做贡献·····	(372)
大力推进边境县域经济的发展·····	(380)
调整发展战略,迎接新的挑战·····	(392)
北疆发展边地贸的战略态势和面临的形势与对策··	(397)
认真做好第三届洽谈会筹备工作·····	(407)
参加绥芬河市第五届元宵灯节	
经贸洽谈会时的谈话·····	(414)
答《莫斯科广播电台》记者问·····	(418)
认清形势,把握机遇,大力推进沿边开放·····	(421)
出访独联体回来话经贸·····	(424)
走出沿边对外开放的新路·····	(432)
使洽谈会逐步成为我国北方交往的重要窗口·····	(434)

战 略 升 级

实施对外开放战略升级·····	(442)
接受香港《文汇报》记者采访谈话录·····	(444)
扩大对外开放,促进国内市场与国际市场对接·····	(447)
考察抚远口岸建设时的谈话·····	(450)
考察饶河口岸建设时的谈话·····	(457)
考察虎林口岸建设时的谈话·····	(460)
研究解决制约与滨海边区经贸发展的几个问题·····	(463)
在参加密山市首届兴凯湖经贸洽谈会时的谈话·····	(469)
进一步加强和推动全省口岸工作·····	(470)
迎接21世纪的挑战与竞争,	

推进东北亚区域经济合作·····	(487)
采取超常措施,进一步开拓独联体市场·····	(496)
全省上下各行各业都来做外经外贸·····	(499)
贯彻落实《商检条例》,提高边贸出口商品质量·····	(501)
积极引进利用外资,进一步发展外向型经济·····	(507)
应用《孙子兵法》,为经济建设服务·····	(510)
黑龙江省边贸发展的回顾与展望·····	(512)
面临新形势,研究新对策·····	(529)

附 录

国务院《关于黑龙江省对苏联边境易货贸易 和经济技术合作问题》的批复·····	(532)
国务院关于进一步对外开放黑河等四个 边境城市的通知·····	(534)
亚太地区——通向欧洲市场贸易的大陆桥 ——黑龙江“北开南联”经贸综述·····	(537)
黑龙正值奋起时·····	(548)
——献给1991年中国对苏联、东欧国家经济贸易洽谈会 南联又北开,生意滚滚来 ——杜显忠与黑龙江省边境贸易·····	(560)
授勋时刻·····	(564)
授勋归来话边贸 ——访省人大副主任杜显忠·····	(573)
心牵哈洽会 ——杜显忠在展厅·····	(574)
回首哈洽会·····	(577)

研 究 对 策

搞好苏、东经济贸易研究*

(1986年1月21日)

这个研究课题的选择是非常必要的。应该说，这是省社会科学院和从事这个课题研究的同志们思想解放的一个成果。不论这个课题研究的结果如何，能够选择这个课题的本身，就说明我们对经济发展战略问题的认识前进了一步，能够从更广阔的国际市场寻求发展经济贸易的途径，这个立足点是很好的。

发展我省同苏联和东欧各国的经济贸易，这是一个实际问题，又是一个理论问题，或者说既是一个现实的问题，又是一个经济发展战略问题。由于种种原因，60年代以后，我们同苏联和东欧基本上中断了贸易往来，中苏边境成为禁区。党的十一届三中全会以后，随着我国实行对外开放政策，中苏关系缓和，开始打破了这个禁区，恢复了边贸，扩大了国贸。但是至今中苏贸易总额仍未达到历史上的最好水平。这就提出了一个问题，进一步发展同苏联和东欧各国经济贸易，当前是否有必要和可能？这是一个值得探讨的问题。

一、我认为，无论从理论和实践看，还是从当前和长远看，我们发展同苏联和东欧各国的经济贸易都是必要的。

第一，从理论上讲，社会制度和政治观点不同的国家之间，也可以开展经济贸易。对此人们曾有不同的看法。

* 这是在黑龙江省“苏联、东欧市场问题研讨会”上的讲话。根据纪录整理。

1983年耀邦同志来我省视察工作时曾经讲过这样一段话：在“左”的思想影响下，我们强调一切服从于政治斗争的需要。政治上有了分歧，经济上就不能合作，贸易就不能往来。这是不符合马克思主义的基本原理的。我们同苏联在政治上有原则分歧，但在经济上总要有交往。这是相互利益的需要。退一步讲，为了争取和平，制止战争，也需要加强经济合作，开展贸易往来。因为通过经济合作，贸易往来，使双方的关系错综复杂，就可能牵制战争。耀邦同志还风趣地说，你们在对外开放中要搞“五湖四海”，既要同我国南方沿海城市合作，还要和苏联的海参崴，日本的北海道等边境地区开展贸易。我认为，耀邦同志的这个见解是很正确的，是富有远见的，充满了辩证法。从耀邦同志的谈话中，我想起一个大家所熟知的事实。马克思的女婿拉法格，通过对他岳父一生著作的研究，得出这样一个结论，马克思著作的根本点，用一句话来概括，就是“经济决定论”。他认为，一切政治、思想等上层建筑都决定于经济。当然，这是指一个国家或一个民族的生产力和生产关系，经济基础和上层建筑而言。从研究国际经济政治关系来看，一切政治斗争归根结底也是由经济利益决定的。而且发展经济是我们解决国内、国际问题的主要条件。我们发展同各国包括政治观点不同的国家的经济贸易，加速我国的四个现代化建设，增强国力，重振国威，维护世界和平就有了雄厚的物质基础。所以，选择研究发展同苏联和东欧的经济贸易这样一个课题，是符合马克思主义基本原理的。

第二，发展同苏联和东欧各国的经济贸易，是顺应当代历史潮流的。小平同志对当代世界的格局和战略，用“东西南北”四个字做了高度的概括。所谓“东西”就是战争与和平的问题，“南北”就是经济发展的问题。一个是维护和平，一个是经济发展，这是当代世界的大趋势。目前在新技术革命的推动下，世界各国正在开展一场经济大竞赛，都想在这场大竞赛中成为优胜者。什么美国的“星球大战计划”、西欧的“尤里卡计划”，以

及最近经互会各国提出的“科技纲要”，等等，虽然这些计划具有直接和间接军事的性质，但是都在争夺先进的科学技术。所以说，发展经济合作，这是当代世界发展的总趋势。历史的发展还证明，第三次世界大战不是不可避免的，只要和平的力量在不断增长，战争是可以推迟的，甚至是可以制止的。这个战略思想，对启发我们的思路，确定经济发展战略方针是非常重要的。例如，我国政府决定军队精简整编，减员100万，这一重大决策的制定，都是从对国际形势这个基本估计出发的。

随着国际形势的发展变化，我们的战略方针也在发生变化。50年代，我们同苏联和东欧各国，特别是对苏联实行“一边倒”的政策。后来，由于苏联方面的原因，中苏关系破裂了，到了70年代后期，我们又实行了“一条线”的战略方针，即联合一切可能联合的国家，集中反对苏联霸权主义。十一届三中全会以后，我们由反对苏联霸权主义，到反对一切霸权主义，坚持独立自主的对外方针，既不搞“一面倒”，也不搞“一条线”。而是坚持谁搞霸权，我们就反对谁；谁同我们友好，我们就与谁合作。我们是在独立自主，互利互惠中发展同各国的友好合作。实践证明，中央确定的这个战略方针是完全正确的，既顺应了当代历史的潮流，也符合我国的基本国情和发展战略。

第三，发展同苏联和东欧各国的经济贸易，有利于搞活经济，加快四化建设。党的十一届三中全会以后，我们总结了历史经验教训，认识到在经济、技术上加强合作，互通有无、取长补短是任何国家发展经济的必由之路。采取闭关锁国的政策是没有出路的，只有同各国加强合作，才能引进必要的资金、技术、信息、人才、知识和管理经验，博采天下之长，加快我国的现代化建设。我国的对外开放，从南到北逐步展开。我们省的对外经济贸易也有了很大的发展。目前已与100多个国家和地区，1700多客户建立了稳定的经济联系。但同我们合作的伙伴多数在日本、北美、西欧、东南亚和港澳地区，苏联和东欧还是一个薄弱

环节。去年12月，小平同志接见马来西亚总理马哈蒂尔时谈到：

“我们讲的对外开放，当然要对发达的国家开放，要从那里得到技术、资金和市场。但是对外开放最重要的内容，最大的一个政策，就是对第三世界开放。”所以，我们按照经济合理和互惠互利的原则，发展同各国包括苏联和东欧的经济贸易，实行全方位的开放政策，无疑是正确的。

我们发展同苏联和东欧国家的经济贸易，应该说对他们有利，对我们也是有利的。这些国家特别是苏联，有着丰富的资源、广阔的市场和许多先进的技术设备。我们很多企业是在五十年代苏联援建的，也有些是东欧援建的。现在这些企业的设备多数已经陈旧和老化，急需进行技术改造，因此充分利用苏联和东欧各国的先进技术和设备，改造我们的企业，是当务之急。而且我们同苏联和东欧采取记帐贸易和易货贸易，又简便易行。特别与苏联距离比较近，贸易往来费用低，效益好。从后一点来说，对我们更有利些。所以我们不能采取那种“舍近求远”的方针。应当在加强同西方各国经济合作的同时，积极开展同苏联和东欧各国的经济贸易。

二、研究我省同苏联和东欧各国的经济贸易，应该重点研究双方的需要和可能。首要是研究对方。这是因为，矛盾的主要方面在他们。我们现在同他们能不能合作，能不能发展经济贸易，能搞到多大数额，在很大程度上取决于他们，而不在我们这方面。另外，我们同苏联和东欧开展经济贸易，虽然过去有过交往，但毕竟间断了20多年，我们对他们的政治、经济情况并不完全了解，还没有完全认识。在这种情况下，我们就应先摸清对方的情况。所以要把研究对方做为重点，待回过头来再进一步研究我们国内的问题。研究对方主要应研究什么呢？我认为要研究的方面很多，其中最重要的是要研究发展经济贸易的制约因素，这是关键所在。那么有哪些制约因素影响我们之间发展经济贸易呢？我想主要有以下四个方面：

第一个制约因素是政治战略。虽然前边讲到马克思主义的根本点是“经济决定论”，但是我们应该看到，政治战略对经济发展是有很大制约作用的。目前这一点对苏联和东欧各国来说，可能是诸因素中第一位的制约因素。我们国家经过十一届三中全会拨乱反正，肃清了左的影响，这个问题可以说逐步得到了解决。而在他们方面，却并没有解决。三大障碍是重大的原则问题，这个问题不解决，其他问题必然受到影响。虽然最近几年来，中苏双方关系有所缓和，有一些友好的表示，也搞了一些经济合作项目，做了些买卖。但总的来说，没有大的松动。相比之下，东欧各国可能要比苏联发展得快一些。1983年恢复中苏边境贸易以来，贸易额逐年在增加，但截止去年，也只达到3 300多万瑞士法郎。而去年我们同波兰，一次就谈成2 500万瑞士法郎。最近，波兰驻华大使来我省访问，恳切希望再多搞一些，争取1986年达到4 000万瑞士法郎。并且表示要实行全面合作。其它几个东欧国家驻华大使来访时，也都有类似表示。最近小平同志有个估计，东欧各国现在已经出现了“独立自主”的倾向，他们迫切希望发展同我们的经济合作，这是一个很重要的动向。

第二个制约因素是外贸体制。也可以说是领导体制、计划体制。苏联的领导体制、计划体制同外贸体制一样，都是高度集权，实行垄断制。前些时候，我们接待过苏联远东地区的两个友好代表团。据他们透露：苏联人民很希望同我们建立友好合作关系，发展边境贸易，但决定权不在下边而在上边，他们的高度集权是相当严重的，企业没有多少自主权。正因为这样，我们同苏联做买卖，和同其它资本主义国家以及港澳地区大不一样，在香港你可以同任何一个法人做买卖，与苏联则不同，和他们做买卖都要纳入国家计划，实际上是官方对官方、集团对集团，这是一个很大的不同。当然，从发展的眼光看，他们也在松动，也在改革，也在变化，但是变化总要有个过程，而且这个过程不会是很短的。还有一点必须考虑到，由于政治的和历史的原因，苏联和东欧各国的经济

贸易,首先是满足经互会成员国之间的需要,这是第一位的。据介绍,民主德国每年对外贸易总额达2 000亿马克,其中69%是和社会主义国家进行的,其他社会主义国家大体也是这样。其次是满足其它原有渠道的需要。因为我们同苏联的贸易中断了将近20年,在此期间,他们和其它国家建立和发展了贸易关系,没有极特殊的需要,他们不会因为我们要做买卖,而轻易放弃这些多年来形成的渠道。第三位才是考虑中国的需要。当然,就个别地区如边境地区,或某些商品来说,可能是优先对我们,但就总体来讲,我看首先是经互会各国,其次是其它国家原有渠道,再其次才是中国。这大概是他们开展经济贸易的方针,至少在目前阶段是这样的。

第三个制约因素,就是苏联和东欧国家经济的需求,或叫市场的需求。这个因素在诸因素中是带有决定性的因素。从他们的经济需求上看,有丰富的资源,有广阔的市场,但缺少劳动力,缺少商品。特别是苏联,缺少谷物、食品,轻工产品更为突出。当然,每个国家和每个地区的经济需求情况不尽相同,各个时期经济的需求也是有变化的。这些不同情况和动态过程,都会制约经济贸易的发展。因此,我们对各国、各个地区、各个不同时期的经济需求情况要做具体分析。不能笼统的认为,他们某些方面不发达,商品奇缺,我们的低档产品就可以轻易地打进他们的市场。恐怕不完全是这样。而且我们还要看到,任何国家都有自己的保护措施或保护主义,苏联和东欧各国也不例外。他们的经济需求,首先在经互会各国之间调剂平衡,就是他们的保护措施。据说,苏联的小汽车基本上是国产,几乎不从外国进口。他们的许多日用消费品或食品,甚至不惜长途跋涉从东欧各国进口,而不用其他国家的。这都说明解决经济需求,他们与我们是不同的。

第四个制约因素是经济贸易的环境。例如交通运输、港口建设、吞吐能力、加工能力、通讯联络、电力供应等等。当然这是