

知识经济与沿海经济

姜作培 章新华等著

海天出版社

图书在版编目 (CIP)/数据

知识经济与沿海经济/姜作培、章新华等著. - 深圳:海天出版社, 1999. 9

(中心组理论学习文库·知识经济新时代丛书; 2/傅家骥主编)

ISBN 7-80654-064-4

I. 知… II. 姜… III. 知识经济-研究-中国, 沿海地区
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 38507 号

海天出版社出版发行

(深圳市彩田南路海天大厦 518026)

<http://www.htph.com>

策划:宋城 容耀初

责任编辑:容耀初 封面设计:张幼农

责任技编:卢志贵 责任校对:黄海燕 王 暖

海天电子图书开发公司排版制作

深圳市金星印刷厂印刷 海天出版社经销

1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月 1 次印刷

开本:850mm×1168mm 1/32 印张:13

字数:300 千 印数:1-5000 册

定价:23.00 元

海天版图书版权所有,侵权必究.

海天版图书凡有印装质量问题,可随时向承印厂调换.

目 录

序 言	1
第一章 沿海经济发展的历史与现状	1
一、沿海经济发展概况	2
(一) 沿海经济发展的历史轨迹	2
(二) 沿海经济发展战略的形成与实施	5
(三) 沿海经济发展的成就与作用	8
二、沿海经济发展的主要特征	14
(一) 非国有制经济迅速发展	14
(二) 经济国际化进程全面加快	17
(三) 产业结构日益优化	19
(四) 经济增长中心蓬勃崛起	22
(五) 区域经济竞争力不断增强	23
(六) 城市化水平显著提高	25
三、沿海经济起飞的动因考察	28
(一) 区域优势	28
(二) 政策优势	30
(三) 特区优势	33

(四) 体制优势	35
(五) 文化优势	36
第二章 沿海发展知识经济的机遇与挑战	38
一、知识经济下沿海的发展及其制约因素	38
(一) 知识经济对沿海发展的影响	39
(二) 沿海发展知识经济的制约因素	41
二、知识经济对沿海发展既是机遇又是挑战	43
(一) 知识经济为沿海发展提供了难得的机遇	43
(二) 知识经济对沿海发展是一场严峻挑战	47
三、沿海发展知识经济的条件分析	51
(一) 发展知识经济的必备条件	51
(二) 沿海率先发展知识经济的有利条件	53
(三) 沿海发展知识经济需要研究的几个问题	57
第三章 知识经济与沿海发展战略	62
一、知识经济与沿海科教兴区战略	62
(一) 科教兴国战略的提出及影响	63
(二) 科教兴区是发展沿海知识经济的必由之路	66
(三) 正确把握实施科教兴区战略的时代特征	68
二、知识经济与沿海网络化战略	70
(一) 网络化经济是知识经济重要特征之一	70
(二) 沿海必须积极参与网络时代竞争	71
(三) 沿海率先进入信息高速公路的对策	74
三、知识经济与沿海产学研一体化战略	75
(一) 产学研一体化战略是发展知识经济的内在必然	75

(二) 产学研一体化战略的内涵及要求	77
(三) 东南沿海实行产学研一体化战略的措施和途径	78
四、知识经济与沿海可持续发展战略	81
(一) 知识经济和可持续发展战略的关系分析	81
(二) 沿海可持续发展面临的严峻挑战	83
(三) 沿海实施可持续发展战略的途径	85
第四章 知识经济与沿海创新系统建设	89
一、必须加快建设沿海创新系统	89
(一) 创新和国家创新系统	90
(二) 建设沿海创新系统的战略意义	92
(三) 沿海创新系统的主要特征	96
二、建设沿海创新系统的优势和面临的问题	98
(一) 沿海创新系统的优势	98
(二) 沿海创新系统面临的问题	104
三、建设沿海创新系统的基本构想	109
(一) 建设沿海创新系统的目标和原则	109
(二) 建设沿海创新系统的若干对策措施	111
第五章 知识经济与沿海产业结构调整	122
一、沿海产业结构现状分析	122
(一) 知识经济时代产业结构变动趋势	123
(二) 沿海产业结构的现状	126
二、知识经济与沿海产业结构调整原则	131
(一) 知识经济为导向的原则	131
(二) 注重潜在市场需求的原则	132

(三) 国际经济一体化原则	133
(四) 专业化分工与协作原则	134
三、沿海产业结构调整的方向与重点	135
(一) 沿海产业结构调整的环境分析	136
(二) 沿海产业结构调整的基本构想	138
(三) 沿海产业结构调整的三大推进因素	143
第六章 知识经济与沿海农业发展	147
一、知识经济与知识化农业的特征	147
(一) 知识化农业的特征	148
(二) 知识化农业的基本要求	149
(三) 知识化农业发展的必然性	152
二、沿海农业发展概况与趋势	154
(一) 沿海农业发展的历史考察	154
(二) 沿海农业的特点	157
(三) 沿海农业的发展趋势	159
三、以知识经济推进沿海农业发展	161
(一) 以知识经济推进沿海农业产业化	162
(二) 以知识经济促进沿海农业生产结构的调整和优化	166
(三) 以知识经济促进沿海农业率先实现现代化	168
第七章 知识经济与沿海企业创新	172
一、沿海企业历史性贡献	173
二、知识经济与沿海企业竞争手段创新	173
(一) 知识经济时代企业竞争手段的变化特点	174
(二) 适应知识经济的沿海企业竞争手段创新	175

三、知识经济与沿海企业经营和管理创新·····	178
(一) 知识经济时代企业管理的变化·····	178
(二) 知识经济时代沿海企业必须走向决策科学化 ·····	180
(三) 沿海企业要率先采用知识型管理模式与手段 ·····	183
四、知识经济与沿海企业技术创新·····	185
(一) 知识经济时代企业技术创新的新趋势·····	185
(二) 沿海企业技术创新的基本模式·····	187
(三) 沿海企业技术创新需解决的几个问题·····	189
五、知识经济与沿海企业家队伍建设·····	193
(一) 知识经济需要知识型企业家·····	193
(二) 适应知识经济沿海企业家的塑造·····	195

第八章 知识经济与沿海高新技术开发 ····· 198

一、高新技术是知识经济的支柱·····	199
(一) 高新技术的特点·····	199
(二) 高新技术是世界各国发展战略的重点·····	200
(三) 高新技术是知识经济时代竞争的焦点·····	202
二、沿海高新技术及其产业发展现状·····	204
(一) 沿海高新技术发展状况分析·····	204
(二) 沿海高新技术产业发展状况分析·····	209
三、沿海高新技术开发策略·····	213
(一) 高新技术融合与替代相结合·····	214
(二) 高新技术国际市场竞争与国内市场开拓相结合 ·····	215
(三) 高新技术自主开发与引进吸收创新相结合·····	218

第九章 知识经济与沿海对外开放	222
一、知识经济与沿海经济国际化	222
(一) 知识经济与国际化	223
(二) 沿海经济国际化的发展态势	225
(三) 沿海经济国际化面临的挑战和机遇	228
二、知识经济与沿海对外开放战略的调整	231
(一) 以知识经济促进沿海对外贸易战略的调整	231
(二) 以知识经济促进沿海对外资金交流战略的调整	235
(三) 以知识经济促进沿海对外技术贸易战略的调整	237
(四) 以知识经济促进沿海国际服务贸易战略的调整	238
三、知识经济与沿海对外开放风险的防范	240
(一) 对外开放与沿海经济安全	240
(二) 沿海国际金融风险及其防范	242
(三) 沿海产业风险及其防范	245
(四) 沿海市场风险及其防范	246
第十章 知识经济与沿海人力资源开发	248
一、人力资源在知识经济时代的地位和作用	248
(一) 人力资源是发展知识经济的战略性资源	249
(二) 人力资源对知识型经济增长的影响	252
(三) 世界各国对人力资源的开发和利用	257
二、沿海人力资源的现状与困境	262
(一) 沿海人力资源面临的主要问题	262
(二) 沿海人力资源政策实施中的失误分析	270

三、发展沿海知识经济的人力资源政策选择·····	273
(一) 稳定人口政策·····	273
(二) 优化人力资源的开发政策·····	274
(三) 完善人力资源的配置政策·····	277
(四) 强化人力资源的投资政策·····	280

第十一章 知识经济与沿海教育发展 ····· 283

一、教育在知识经济中的战略地位·····	283
(一) 教育在知识经济中的基础性地位·····	284
(二) 教育在知识经济中的先导性地位·····	287
二、教育发展的机遇和模式转换·····	289
(一) 知识经济为教育发展提供重大机遇·····	289
(二) 知识经济与教育模式转换·····	290
三、沿海教育的优势与不足·····	297
(一) 沿海教育的优势·····	297
(二) 沿海教育面临的若干问题·····	299
四、沿海教育发展思路选择·····	303
(一) 确立沿海教育优先发展战略·····	303
(二) 明确沿海教育发展目标·····	304
(三) 加快沿海教育发展的措施·····	305

第十二章 沿海知识经济发展的体制条件 ····· 312

一、知识经济与沿海体制的关系·····	312
(一) 知识经济与经济体制的关系·····	313
(二) 知识经济与科技体制的关系·····	314
(三) 知识经济与政治体制的关系·····	315
二、知识经济与沿海经济体制改革·····	316

(一) 构建主体机制	317
(二) 完善市场体制	320
(三) 建立分配机制	322
(四) 健全保障机制	325
三、知识经济与沿海科技体制改革	327
(一) 沿海科技体制改革的目标	328
(二) 沿海科技体制改革的重点	329
(三) 沿海科技体制运行的机制保证	330
四、知识经济与沿海政治体制改革	331
(一) 优化政府决策	331
(二) 转变机构职能	332
(三) 造就知识型干部	334
(四) 推进民主建设	335

第十三章 沿海知识经济发展的政策环境 337

一、财政政策与沿海知识经济的发展	337
(一) 财政政策调整的必要性	338
(二) 财政政策目标调整的基本思路	339
(三) 运用多种财政政策手段促进知识经济发展	341
二、货币政策与沿海知识经济的发展	345
(一) 货币政策调整优化的意义	345
(二) 货币政策目标调整的基本要求	347
(三) 运用多种货币政策手段促进知识经济发展	348
(四) 金融体制的改革与创新	350
三、收入分配政策与沿海知识经济的发展	352
(一) 收入分配政策调整完善的客观根据	352
(二) 收入分配政策调整的主要内容	354

(三) 调整收入分配政策中的几个问题	356
四、劳动就业政策与沿海知识经济发展	358
(一) 知识经济时代劳动就业新特点	358
(二) 沿海发展知识经济面临的劳动就业环境	360
(三) 劳动就业政策的调整取向	362
 第十四章 沿海知识经济发展的科技法制保障	365
一、科技法制对发展知识经济的作用	366
(一) 鼓励发明创造作用	366
(二) 保障科技持续发展作用	367
(三) 促进科技成果转化作用	368
(四) 推动高技术研究及高技术产业发展作用	369
(五) 防范和禁止对科技成果的滥用作用	370
二、科技立法的缺憾与完善	371
(一) 科技立法的现状	371
(二) 科技立法的完善	374
三、加强沿海科技法制建设的对策建议	378
(一) 提高科技法制观念	378
(二) 充分运用一般地方立法权和经济特区授 权立法权	380
(三) 加强知识产权保护	382
后 记	371
《知识经济新时代》丛书主编简介	373

第一章 沿海经济发展的历史与现状

20 世纪末的东南沿海地区，正进入一个空前的发展、振兴的过程，历史已经把东南沿海地区推到了 21 世纪中国经济发展的前列，推到了中国参与国际市场竞争的前列，东南沿海地区无可选择地应肩负起这一历史的重任。为完成这一历史使命，必须抓住机遇，充分利用和发挥自身优势，在中国率先发展知识经济，这已成为东南沿海地区急需研究的大课题。

知识经济的兴起和发展，是以一国一地国民经济的现实发展水平为基础和条件的。探讨东南沿海地区迎接知识经济挑战的应对措施，必须首先搞清楚东南沿海经济发展的历史与现状、优势与不足。本章试图以历史唯物主义的观点，对改革开放以来东南沿海经济发展的过程、成就及其特征等做一分析讨论，这对于推进东南沿海知识经济发展至关重要。

一、沿海经济发展概况

(一) 沿海经济发展的历史轨迹

中国东南沿海地区，主要包括上海、江苏、浙江、福建、山东、广东、海南七省市。土地面积约占全国总面积的 7%，人口约占全国总人口的 26.6%。这一地区处于中国大陆东南缘，面向辽阔的海洋，背倚广袤的腹地，是中国精粹膏腴之地。

19 世纪 80 年代直至 20 世纪 40 年代，东南沿海是西方列强侵略中国的前沿。特别是 1840 年鸦片战争后，香港、澳门相继被迫割让，上海、广州、青岛、烟台、宁波、厦门、汕头等沿海口岸被迫向外开放，使这一地区的社会形态发生了急剧变化，由完全的封建社会较早地演变为半封建半殖民地社会。抗日战争时期，一度还曾有大片土地沦于敌手。由于这一地区遭受西方殖民主义统治年深日久，自给自足的自然经济解体较早，商品经济发展较快，明清时代已被纳入西方资本主义海外贸易的远东市场，因而成了中国民族工业的发祥地。纺织业、造纸业、印刷业、食品业、橡胶业、制砖业、制药业等近现代工业 60% ~ 70% 集中在这一地区，尤其集中在江苏和上海。1918 年，江苏棉纺织业的纱锭数，占了全国纱锭总数的 80.3%。到本世纪 30 年代，上海、江苏、浙江与东北的经济实力均在全国占有相当比重。在整个近代，无论在经济上、文化上，东南沿海地区都处于中国近代化的先行地位。

中华人民共和国建立后，东南沿海和全国一样结束了半封建半殖民地状态，迈上了社会主义建设道路。经过 1949 ~ 1952 年

的3年经济恢复和“一五”建设,社会主义经济基础得以确立,城乡经济迅速恢复和发展。1952~1997年期间,虽历经起伏与曲折,有过困难与失误,但国民经济与社会事业仍不断地向前发展。问题是鉴于东南沿海省市地处前线,建国之初,国家从安全和战备出发,也从平衡沿海与内地的关系出发,把建设的重点放在中西部地区,对东南沿海投资较少。在全国重大经济布局 and 结构调整中,东南沿海两次未赶上发展机遇。第一次是50年代,国家确定的156个重点发展项目,五分之四布局在内地。694项限额以上的重点工程,有472项在中西部,占68%。按省市分,辽宁、黑龙江、吉林、北京、山西、河北、河南、湖北、四川、陕西、甘肃11个省市的基本建设投资占全国55.5%,显然,当时建设的重点在北方和内地。第二次是60~70年代的三线建设,东南沿海更是挨不上边。在较长时期内,东南沿海未进行大规模的工业建设,对外经济文化联系几乎陷于停顿,与海外华侨、华人、华裔的联系也被割断,经济增长受到了极大的影响。现在国民生产总值位居全国前列的广东、江苏两省,1952~1978年的年均国民经济增长率不过5.1%和5.2%,低于全国近1个百分点。全国人均国民收入年增长速度为4.23%,江苏只有3.77%,也低于全国水平。

党的十一届三中全会拉开了我国改革开放的序幕,沿海经济发展由此获得了新的契机和动力。东南沿海地区平添生气,活力大增,辟特区,建大港,引外资,新招迭出,气象万千。迄今,东南沿海地区已走过了20年改革开放的历程,这20年的历史进程,大体可分为以下三个阶段:

第一阶段是沿海经济高速发展阶段,1979~1988年。以1978年12月党的十一届三中全会召开为标志,我国进入了改革开放新时期。考虑到地缘的、经济的和政治的原因,中央首先以广东和福建两省作为改革开放的试点地区,赋予“特殊政策,灵活措

施”，并在这两省创办经济特区。与此同时，上海、江苏、浙江等省市的改革开放也迈出了较大的步伐，江浙率先发展以市场为导向，以加工工业为主的乡镇企业，充满了勃勃生机。整个 80 年代，沿海开发、开放意识日趋强烈，开发、开放的势头日趋高涨。事实证明，中央的决策是正确的，成效是显著的。在改革开放的推动下，这一时期的东南沿海经济出现了前所未有的高速发展的景象，增长速度处于全国领先地位。

第二阶段是沿海经济调整阶段，1989～1991 年。从 1988 年度开始，国家决定对国民经济实行治理整顿。在宏观经济政策紧缩的背景下，东南沿海省市针对各地经济运行的客观实际，扎扎实实地进行经济调整，压缩社会需求，增加有效供给，建立和健全流通秩序。同时把治理整顿与深化改革、扩大开放、结构调整结合起来，在治理整顿中抓机遇、求发展。特别是抓住中央确定的加快上海浦东开发、开放为契机，积极与浦东开发了开放接轨，促进外向型经济发展。这一时期由于受宏观经济的影响，东南沿海经济发展虽降低了速度，但与中西部地区相比，由于东南沿海不是以消极的而是积极的态度对待治理整顿，且已有了 10 年发展的经济基础和体制条件，因而东南沿海仍保持了较快的增长势头。

第三阶段是沿海经济全面起飞阶段，1992 年到现在。这一阶段又可分为两个时期，一是 1992 年至 1995 年。1992 年春节前后邓小平视察广东、江苏等南方省市，发表了一系列重要讲话，为沿海地区注入了一股新的巨大的生机与活力，更坚定了人们进行市场取向改革、扩大开放的战略信心，东南沿海顿时出现了新一轮改革、开放、发展的热潮，其声势之猛，规模之大，乃前所未有的。1993 年至 1995 年，经济速度又呈超常规增长态势。二是 1995 年至现在。针对经济过热的态势，沿海地区按中央部署，及时进行调控，经济增长速度在高位上平稳回落，经济增长模式

由粗放型向集约型转变，经济运行质量有了明显提高。与改革开放前相比，与 80 年代相比，1995 年以来，东南沿海经济没有出现大起大落现象，是经济增长快速、经济运行平稳、经济结构改善、充满生机和活力的时期。这也表明东南沿海经济已步入持续、快速、健康发展的轨道，从数量扩张为主转向质量提高为主，实现了经济的全面起飞。

回顾东南沿海经济 20 年快速发展的历程，我们至少可从中获得以下几点启示：一是必须坚定不移地突出经济建设的中心地位，敢于排除各种干扰，一心一意抓经济、求发展，并把各项工作服从、服务于经济建设这个中心。二是必须确立强烈的机遇意识，无论是发展顺利时还是碰到困难和挫折时，都应敏锐地发现机遇，善于抓住重大机遇全力推进。三是必须按照国民经济“三步走”的战略目标，从各省市的实际出发，根据不同发展阶段的要求，确定自己相应的奋斗目标和切实可行的发展战略。四是必须坚持速度与效益相统一的发展观，坚持走可持续发展的路子，这样在沿海经济总量迅速增长的同时，质量也逐步提高。

（二）沿海经济发展战略的形成与实施

回顾东南沿海经济发展的历程，有必要对沿海经济发展战略进行专门讨论。因为东南沿海经济起飞，正是在我国区域经济发展战略调整的大背景下，靠全面对外开放实现的。

众所周知，我国的工业化是在经济基础十分薄弱，生产力布局畸形，工业偏集于东南一隅的基础上展开的；加之建国伊始，我国又面临着受到西方一些国家的封锁、禁运的严酷现实，因此我国工业在地区布局上主要采取了均衡发展战略，强调内地与沿海均衡发展。而在这一战略的实施过程中，事实上又受到国防关系和国防因素的严重影响，区域发展战略与这些因素相比，只是

处于从属地位。如“一五”进行大规模的工业建设时，考虑到原有工业的基础设施条件以及与前苏联地理接近等因素，投资的重点放在以辽宁为中心的东北地区；60年代中期开始的“三线”建设，则完全是从战备的原则出发，大规模的投资集中投放到了大西南和西北部分地区，这些地区在全国基本建设投资中的比重高达38.2%。从属于国防原则的生产力布局虽然对平衡地区经济发展起到了一定的调节作用，但是由于缺乏对投资效率和经济效率的综合考虑，在国民经济整体效益上付出了沉重的代价。从1952年到1978年，按不变价计算的国民收入年均仅增长6%，人民生活近30年没有明显改善。1978年底，全国城乡居民储蓄存款余额为211亿元，现金180亿元，人均金融资产不足40元。

改革开放以后，我们即开始对地区发展战略的指导思想进行了反思和调整。1980年3月国务院召开的关于长期计划的座谈会上，邓小平同志指出要“发挥比较优势，扬长避短，要承认不平衡。”体现了经济建设的指导思想已经突破了过去片面强调均衡发展的窠臼。开始从注重公平的“均衡发展论”向注重效率的非均衡发展论的转变。随后中央作出了设立经济特区，开放沿海港口工业城市等一系列决定，陆续出台了促进沿海地区发展的政策举措。“七五”计划中又明确提出，在“七五”期间和90年代中，要首先加速东部沿海地区的发展，同时把能源、原材料的开发重点转移到西部，西部的任务则是为21世纪大规模的开发打基础。这是中国在五年计划中第一次按照东部、中部和西部进行地域划分和提出了开发的顺序，鲜明地体现了效率优先、非均衡发展的战略指导思想。

与这一战略指导思想转变相对应，也为了适应国际形势急剧变化和实行对外开放的客观需要，在经过1979年到1987年10年改革与实践后，非均衡发展战略在吸纳了“国际大循环”经济发展战略构想的基础上，正式提出了沿海地区发展战略问