

腾飞的

东盟六国

金湘 主编

时事出版社



腾飞的东盟六国

金湘 主编

丁传英 刀书林 马志刚
尚前宏 袁喜清 黄琪瑞 著

时事出版社

(京)新登字153号

图书在版编目 (CIP) 数据

腾飞的东盟六国/金湘主编. 北京: 时事出版社, 1995
ISBN7-80009-257-7

I. 腾... II. 金... III. 东南亚-政治-概况 IV. D733.0

中国版本图书馆CIP数据核字 (94) 14374号

时事出版社出版发行
(北京市海淀区万寿寺甲2号)
邮政编码: 100081
北京昌平东旭印刷厂印刷
新华书店经销

开本: 787×1092 1/32 印张: 7.125 字数: 154千字

1995年1月第1版 1995年1月第1次印刷

印数: 1—3000册 定价: 7.20元

前 言

我国南方的近邻——东盟国家，正以其经济快速增长而引起世人瞩目。从1987年至1991年，东盟国家经济增长率平均为8.75%，居世界前列，因而被誉为当今世界最具有活力的地区之一。为了把握历史机遇，实现赶上发达国家的共同愿望，东盟正在加速工业化和产业升级的步伐，并加大相互间的经济合作的力度和广度，准备把实现东盟自由贸易区的计划，由15年提前为10年完成。

东盟国家的发展及其一体化，对我国的对外开放既提供了良好的机遇，也提出了严峻的挑战。我们必须抓住机遇，加强与东盟国家的互利经济合作，并学习、借鉴它们的有益经验，以加快我国的经济建设。这就需要我们加强对东盟国家的了解。

本书六位作者都是专门从事研究东盟国家的学者。他们以深入浅出、简明而又生动的笔触，对这六个国家的政治、经济、外交、文化、历史等情况作了全面的介绍。希望这本书能促进我国读者加深对这些国家的了解。

编 者

一九九四年五月

目 录

第一章 潜力巨大的印度尼西亚

第一节 “潘查希拉”的政治框架·····	(2)
一、艰难而独特的民族发展之路·····	(2)
二、“潘查希拉”与印尼政治结构·····	(4)
三、武装部队的“双重作用”·····	(6)
四、开放时代的政治格局·····	(8)
五、总统任期之争·····	(13)
第二节 迈向小康社会的艰难步伐·····	(15)
一、经济发展的不平坦道路·····	(15)
二、部门经济发展情况·····	(19)
三、80年代经济政策大调整·····	(21)
四、巴淡岛特区开发渐入佳境·····	(25)
五、成就与展望·····	(31)
第三节 重新开始的大国外交战略·····	(37)
一、印尼外交战略的两次调整·····	(37)
二、“大国均衡”的战略构想·····	(39)
三、中国与印尼：重新加强合作·····	(41)

第二章 新兴工业化国家马来西亚

第一节 复杂而稳定的政局·····	(46)
一、九位君主：独特的政治制度·····	(47)
二、三大民族：从纷争走向和睦·····	(48)
三、两大阵营：势不均力不敌的 政党角逐·····	(51)
四、新马来人：跨世纪的领导集团·····	(53)
第二节 大步跃进的新兴工业化·····	(55)
一、出口导向型产业结构·····	(56)
二、2020 蓝图：全面发达的 工业化国家·····	(61)
三、经验与教训：经济政策之调整·····	(63)
第三节 寻求平衡、注重经济的 外交政策·····	(71)
一、制裁英国声誉鹊起·····	(72)
二、以日本为经济楷模的 “向东看”政策·····	(75)
三、东亚经济核心论坛·····	(77)
四、第三世界代言人·····	(79)

第三章 东方唯一的天主教国菲律宾

第一节 效法美国的民主政治制度·····	(82)
----------------------	--------

一、摆脱殖民地枷锁、争取民族	
独立·····	(82)
二、独立后的政体和八任总统·····	(83)
三、重要的政治力量·····	(89)
四、当前政局·····	(91)
第二节 争取腾飞的经济·····	(95)
一、概况·····	(95)
二、战后经济发展史·····	(96)
三、当前经济形势·····	(97)
第三节 注重安全和经济发展的	
全方位外交·····	(102)
一、外交政策的调整·····	(102)
二、与主要国家的关系·····	(103)

第四章 城市国家新加坡

第一节 自有特色的政治制度·····	(108)
一、前现代化时期的政治状况·····	(108)
二、一党为主的政治体制·····	(111)
三、维持政权的基层组织·····	(117)
四、高效而廉洁的文官制度·····	(121)
五、90年代以来的政治发展·····	(125)
第二节 超常的经济发展·····	(133)
一、赤道上的工业国·····	(133)
二、经济结构与经济组织·····	(136)
三、经济部门·····	(144)

四、经济发展的经验·····	(150)
第三节 小国生存之道：国防与外交·····	(159)
一、现实主义的外交原则·····	(159)
二、东方“以色列”的国防与 外交政策·····	(161)
第四节 谐调复合的民族文化社会·····	(165)
一、“共同价值观”：新加坡的 气魄·····	(165)
二、独具特色的多元宗教政策·····	(168)

第五章 即将成龙的泰国

第一节 君主立宪制度下的民主政治·····	(174)
一、由军人执政到议会民主·····	(174)
二、左右泰国政局的几股政治势力·····	(175)
三、川·立派政府的组成和 对内政策·····	(178)
第二节 迅速发展的经济·····	(179)
一、概况·····	(179)
二、经济发展的主要原因·····	(181)
三、存在的问题和发展趋势·····	(185)
第三节 为国家和经济发展 服务的外交·····	(187)
一、泰国外交传统及其特点·····	(187)
二、二次大战以来的外交政策·····	(189)
三、同主要国家的关系·····	(191)

四、中泰关系·····	(192)
第四节 独具风格的民族文化·····	(195)
一、丰富多彩的文化艺术·····	(195)
二、形式多样的教育·····	(198)
三、新闻出版事业·····	(200)

第六章 东南亚石油王国文莱

第一节 马来族伊斯兰教的君主政治·····	(202)
一、“马来伊斯兰君主制”的 建国原则·····	(202)
二、独揽大权的王室皇族·····	(205)
三、维护王室统治的军队和 警察组织·····	(207)
四、倍受控制的政党活动·····	(208)
第二节 以石油、天然气为支柱的 国民经济·····	(210)
一、得天独厚的富饶国土：石油和 天然气带来的富裕·····	(210)
二、多元化经济的逐步发展·····	(212)
三、依靠外国劳工：劳动力短缺 问题·····	(214)
第三节 与东盟各国协调一致的 外交活动·····	(215)
一、同东盟国家的关系·····	(215)
二、同英国的关系·····	(217)
三、同中国的关系·····	(217)

第一章 潜力巨大的印度尼西亚

袁喜清

印度尼西亚（简称印尼）地处东南亚南部，由太平洋和印度洋之间的1.3万多个岛屿组成，其中6000多个岛屿有人居住，是世界上最大的群岛国家，人称“千岛之国”。主要岛屿有爪哇岛、苏门答腊岛、加里曼丹岛南部、苏拉威西岛、伊里安岛西部等。印尼人口约1.82亿（1991年）。境内有100多个民族，包括爪哇族（占总人口的47%），巽他族（占14%）和马都拉族（占7%）等。

印尼有其独特的政治制度，其宪法规定实行“潘查希拉”原则，主张全国的团结与和谐，强调协调与一致；武装部队在国家政治生活中起着十分重要的作用。从60年代中期以来，印尼政局一直较为稳定。

印尼自然资源十分丰富，经济发展潜力很大。特别是从80年代中期以来，印尼政府对经济结构进行了大幅度的调整，其外向型经济发展成就骄人，国民经济一直保持了较高的发展速度。

印尼对外奉行“独立和积极”的外交政策，具体实施“大国均衡原则”，即与各大主要大国实行等距离外交，争取利用大国之间的矛盾和斗争提高自己的国际地位，并在国际政治舞台上发挥更为重要的影响。

第一节 “潘查希拉”的政治框架

印尼有着非常悠久的历史。早在公元3~7世纪，这里便建立了第一个封建王朝。从15世纪以后，印尼先后遭受葡萄牙、西班牙、英国及日本的入侵和奴役，直到20世纪40年代中期才获得完全独立。经过这种漫长而曲折的民族发展过程，印尼逐步形成了自己独特的政治文化体系。

一、艰难而独特的民族发展之路

根据19世纪挖掘的资料考证，早在远古时代，印尼群岛即有人居住。在大约公元前3500~3000年，来自东南亚半岛的马来人又开始成群迁入印尼的苏门答腊岛等地，这种大规模的移民一直到公元前2世纪才结束。最初移居印尼群岛的马来人一般都分散而居，直到公元3~7世纪，爪哇及其他附近岛屿上建立了兴都王朝。印尼政治史也正是从这个时候才正式开始。

由于印尼是一个群岛国家，在古代交通情况不发达的情况下，各岛屿之间的联系十分松散。在印尼群岛最初建立的几个封建王朝也是彼此隔绝、各自为政的。一直到13世纪末14世纪初期，爪哇岛才建立了一个较为强大的麻喏巴歇王朝。与此同时，来自西亚的伊斯兰教也通过印度而于1100~1300年传入印尼。最初伊斯兰教只是上层人物的宗教信仰，而到19世纪末则成为印尼绝大多数居民的信仰。

西方殖民主义者从16世纪末便将魔爪伸向了印尼。1596

年，荷兰殖民者开始进入印尼；1602年，荷兰殖民者在这里建立了具有政府性质的“东印度公司”；1799年，他们又在印尼正式建立了殖民政府，并在这里进行了长达300余年的统治。1942年，日本人又入侵印尼。直到1945年日本政府宣布无条件投降后，印尼才正式独立。

印尼独立后的历程也并不平坦。印尼正式宣布独立后不到3个月，印尼人民为了反抗英国人入侵发动了泗水保卫战。1947年7~12月，荷兰殖民主义者又向印尼先后发动了两次“警卫行动”，并迫使印尼政府于1949年11月签订了“圆桌会议决定”，正式参加荷印联邦。同时荷兰人还占领了印尼东部领土——西伊里安。后来经过印尼人民的艰苦努力，才于1954年取消荷印联邦。1963年收复了荷兰人占领的西伊里安。

印尼国内政坛也很不平静。1956~1957年，苏加诺总统建议根据传统的协商与一致概念建立一个“国家协商会议”，来取代原来模仿西方政治制度而成立的代议制政府，这个权力机构由国民党、共产党、伊斯兰教士联合会和玛斯友美党组成。但这项建议遭到了反共势力及伊斯兰教组织的反对，并发生了一系列反对中央政府的行动。1958年组成了与苏加诺直接对抗的“印尼共和国革命政府”，并将其“首都”设在苏门答腊岛的巴东。他们的叛乱行动还得到了美国中央情报局的直接支持，并由中央情报局出资训练其军队。苏加诺总统在军队的支持下迅速平定了叛乱，并建立了强有力的总统制政体。

但这次平叛行动并没有缓解国内政治矛盾。1965年9月30日，由苏加诺总统的警卫营长翁东等发动了“九·三〇运

动”，并组成了革命委员会。这次行动遭到了以陆军战略后备军司令苏哈托为首的陆军军方将领的顽强抵抗而失败。1966年3月，苏哈托下令逮捕了15名部长，禁止印尼共产党的活动，同时组成由他本人和哈门古·布沃诺苏丹及马利克组成的执政小组。1967年，苏哈托被推举为代总统。次年正式当选为总统。

苏哈托当选为总统后，迅速采取措施稳定国内局势，同时将国内经济建设作为国家头等大事来抓。在此后，印尼国内政治开始走向稳定。

二、“潘查希拉”与印尼政治结构

在漫长而又艰难的民族发展过程中，印尼逐步形成了一套较为完整的政治体系。其特点便是以“潘查希拉”原则为基础，强调社会的协调与统一；同时充分利用武装部队的力量，以实现社会的高度集中与一致。

“潘查希拉”又称“建国五基”，即宪法规定的建国五项基本原则。它是1945年由苏加诺等人首先提出，并写进了同年制定的宪法内，其主要内容是：信仰真主、人道主义、民族主义、民主和社会主义。根据这五项基本原则来建立各种国家权力机构：人民协商会议、人民代表会议和总统负责的内阁。除此之外，宪法还规定建立独立的最高参事会、国家审计署以及最高法院等机构。

人民协商会议是国家的最高权力机关，有权制订和修改宪法和国家总体发展路线和方针；有权选举总统和副总统。人民协商会议共有议员1000人，其中包括500名人民代表会议成员及武装部队、专业集团、各政党、各行业组织及地方代表。每届任期5年。现任主席哈里斯·苏胡德。

人民代表会议是国家立法机关。共有500名议员，其中400名由选举产生；议员任期5年；武装部队成员不参加选举，由总统直接指定100名军人作为代表参加。根据1992年6月的选举结果，人民代表会议议员分布情况是：专业集团282席，建设团结党62席，印尼民主党56席，武装部队100席。人民代表会议现任议长由哈里斯·苏胡德主席兼任。

内阁是最高行政机关，也是最高权力机构的执行机关。内阁实行总统负责制。总统既是国家元首，又是政府首脑，同时还是武装部队的最高统帅，有权单独颁布政令，并宣布国家紧急状况法令。总统对外代表国家，可以宣战和媾和。本届内阁称为第六届发展内阁，成立于1993年3月，共有41名成员。

印尼现有两个政党，另外还有一个执政的专业集团。根据1955年通过的政党法规定，只允许专业集团与两大政党存在。

专业集团成立于1959年，当时是一个松散的群众组织。1970年12月，该组织扩大为包括政府公务员、军事系统文职人员以及社会其他各界代表组成的政治组织。其宗旨是在建国五基及宪法基础上实现物质和精神繁荣的公平社会。在1992年6月9日进行的大选中，专业集团获得67.96%的选票，继续保持绝对优势，但得票率比1987年有所下降。1993年10月20~25日，专业集团举行了第5次全国代表大会，并对其领导机构进行了重新调整。在苏哈托总统的支持下，现任新闻部长哈莫可当选为专业集团主席。哈莫可作为文职人员出任专业集团主席，这在历史上还是第一次，以前这一职

务均由退役军人担任。

建设团结党成立于1973年，该党是由伊斯兰教士联合会、印尼穆斯林党、伊斯兰教师联盟党以及白尔蒂伊斯兰教党组成。1984年8月召开的第一次代表大会，规定建国五基是唯一的思想基础。在1993年大选中，建设团结党获17.06%的选票，成为议会中第二大党。建设团结党现任主席为伊斯迈尔·哈桑·梅托拉姆。

印尼民主党成立于1973年，该党由民族党、基督教党、天主教党、平民党以及独立拥护者同盟组成。在去年大选中，印尼民主党开始扮演反对党角色，他们以苏加诺“平民主义”思想为旗帜对政府进行攻击，并在大选中获14.98%的选票。1993年7月下旬，印尼民主党在北苏门答腊岛的棉兰举行第4次全国代表大会。会议就主席人选及今后党的发展战略进行了激烈辩论。由于对立双方互不相让，会议被迫中断。经过有关各方反复争论，1994年1月最后选举原总统苏加诺的女儿美加华蒂为该党主席。

三、武装部队的“双重作用”

在印尼的政治及经济生活中，武装部队一直扮演着十分重要的角色。他们不仅承担对外维护国家领土主权的任务，而且对内还直接参与国家重大政治、经济决策。这就是印尼武装部队的“双重作用”。

武装部队的这种特殊地位是印尼国内政治发展的必然产物。印尼武装部队产生于第二次世界大战期间，当时是由一些抗日的群众自发组成的武装力量，并进行过英勇的战斗。直到1945年10月5日才逐步形成由印尼政府直接领导的人民治安部队。这支部队后来在抗击英国和荷兰殖民者的斗争中

发挥了重要的作用。

印尼正式摆脱殖民主义者统治后，其国内政局长期动荡不安，武装部队又成了稳定政局的关键因素。1965年的“九·三〇”事件中，当时的战略后备军司令苏哈托正是凭借武装部队的力量而最终登上了印尼的政治舞台的。

印尼是一个群岛国家，幅员广阔，加之国内民族和种族关系复杂，为了维持国家的统一，武装部队自然更显重要。在印尼独立后的几十年中，武装部队在收复失地和平息内乱中都发挥了十分重要的作用。

由于这些独特因素，印尼历届政府都非常重视武装部队的作用。在80年代以前，印尼内阁中的一些重要职务均由退役军人担任。

进入90年代之后，随着一些新兴社会政治力量的崛起，武装部队的地位相对有所下降。尽管印尼政府现在仍然强调武装部队的“双重作用”，但一些出身于专业技术人员的官僚阶层在政府中的地位则稳步上升。1993年3月组成的第六届发展内阁中，退役军人人数已由上届内阁的11名减少到8名，而且在这8名内阁部长中，也只有国防部长和国务部长两个重要职务是由军人出任。这在以前几任内阁中是绝无仅有的。

与此同时，军队与执政的专业集团的联系也日趋松散。在1993年10月20～25日进行的专业集团代表大会上，军方主张由现任负责政治与安全事务统筹部长苏西洛上将接任专业集团总主席，但选举结果，当选的不是高级将领，而是文职人员出身的新闻部长哈莫可，这在专业集团20多年历史中尚属首次。在专业集团新选的45名中央委员中，新人占了绝

大多数,而具有军方背景的委员只有3人。值得注意的是,苏哈托女儿西蒂·陆马纳夫人出任8位中央主席之一,其儿子班邦·特里哈摩约出任司库,对于专业集团第五次全国代表大会的决定,包括人事安排,新任武装部队司令费萨尔·丹戎上将军虽表示军方完全拥护,但军人集团的一些主要成员却提出了“尖锐的批评”。武装部队议会党团副主席森比林少将说:“如果专业集团被别人所支配,我们就应抛弃它。”

另外,军方对政府的批评增多。从1989年以来,议会中的军人代表便不断批评政府工作缺乏民主,并指责苏哈托家族以权谋私。1992年还有15名退役军官加入印尼民主党,这是苏哈托执政以来从未有过的现象。1991年11月东帝汶发生流血冲突以来,苏哈托为了减轻国际舆论的压力,先后撤换了东帝汶军区司令瓦鲁夫准将和班才丹将军的职务,也引起了军方的强烈不满。

四、开放时代的政治格局

从80年代中期以来,印尼政府对其经济及外交政策进行了大幅度调整,这不仅使其经济获得了长足的进步,而且也促使其国内政治力量出现了新的调整 and 变化。

首先,各大政治力量内部在进行新的调整,印尼民主党正在逐步演变成具有反对党特色的政党。

除了专业集团内部进行了重大调整外,印尼民主党内也在进行新的调整。在1993年印尼民主党代表大会上,有关政治力量围绕该党主席人选及今后政策趋向等问题进行了激烈的斗争。印尼一贯强调“和谐和统一”,因此在国内不允许反对党存在。但近年来,印尼民主党成员已多次在不同场合