
民國叢書

第四編
21

中國政治制度史
三、四

曾資生著

上海書店

曾資生著

中國政治制度史
第四冊

中華民國三十三年十一月出版

中國政治制度史（第四冊）

上白土報紙本 每冊實價國幣 肆百貳拾元

外埠酌加郵費

版權不
所翻印

著作人 曾 資 生

印刷所 說文社出版部

重慶中一路八十六號

發行所 建設出版社

總經理 文風書局

代售處 全國各大書店

第四冊弁言

夫國家建設，必以建軍與建政爲先，二者相輔相須，世末有不建軍而可建政或不建政而可建軍者也，世常有由軍亂而致政亂或由政亂而致軍亂者也，此其間之相互因果關係蓋足深長思也。即以隋唐政制而論，其間相沿相革至開元中已燦然大備，徒以承平既久，國家軍事廢弛，遂令中央宿衛不供，而藩鎮反得養兵自大，內輕外重，尾大不掉，自中唐以至五代歷二百年間之混亂，實皆軍亂，其間由軍亂以致政亂，而唐遂亡，甚矣軍之不可不建也！甚矣軍之不可不內外有制也！

以中國目前之建設而論，千頭萬緒，然舉其首要，仍在建軍與建政二事，建政之要，余於前冊弁言中已略論及，至於建軍之要，竊以爲有三端焉。就國防需要而言，必須建立精良之國防軍，一切與國防軍事相須之重工業及軍隊所須之配備與技術，在任何困難之狀況下，亦必加以建設，力規歐戰，急起直追，始足以保障國家民族之生存，此舉國上下所應共赴者一也。就軍事系統而言，在國家民族之整體下，僅能有一個政府之體制，一個軍隊之系列，其編紐約均須燦鑒於中央，任何地方割據勢力以及黨派性私人地方性之軍事組織，均應根絕，以求軍政軍令之統一與貫通，蓋歷觀古今中外之事跡，凡有黨派性私人性或地方性之軍事勢力存在者，此勢力即爲禍亂之媒，其國家民族必有至因此外召侮亡亡。

內遵蹂躪，此我國上下所當深懼戒慎力求整革者二也。就軍人精神培養而言，凡屬軍人，其心目中必具愛國保民，服從紀律，捍禦疆土，鎮壓叛亂諸純神國家民族利益下之觀念，一切封建割據私人部曲式之舊伍思想，既當澈底洗刷，以與國家民族共新，若此則政治雖有小變，而國本終于不搖，此軍人精神教養所應力加振刷者三也。此三者乃建軍之要，能與建政並行邁進，則國家民族前途，庶其有焉；若苟徘徊瞻顧，坐失事機，人方日新月異，建於富強，我猶固步自封，實爲煩擾，則後患之來，將更有甚於今日者矣。

民國三十二年夏資生序於陪都

中國政治制度史 第四冊 目錄

弁言

第一篇	總論	一
-----	----	---

第一章	隋唐統一局勢的淵源，基礎，與演變	一
-----	------------------	---

第二章	隋唐五代社會政治一般的發展概況	九
-----	-----------------	---

第三章	隋唐五代中央與地方政制的發展概況	一一
-----	------------------	----

第四章	宦官，藩鎮，黨派與中唐以降的混亂	三四
-----	------------------	----

第二篇 皇帝與皇室……………五七

第一章 皇帝的號位與職權……………五七

第二章 宗室……………五九

第三章 後宮制度……………六四

第四章 東宮制度……………七一

第一節 東宮官屬

第二節 皇位繼承與外戚宦官的關係

第三篇 中央政府……………八五

第一章 諸公官……………八五

第二章 中書省……………八八

- 第一節 官司組織與沿革
- 第二節 職權範圍與演變

第三章 門下省

九四

- 第一節 官司組織與沿革
- 第二節 職權範圍與演變

第四章 尚書省

一〇四

- 第一節 尚書都省 令、僕射、
- 第二節 吏部尚書
- 第三節 戶部尚書 三司附
- 第四節 禮部尚書
- 第五節 兵部尚書
- 第六節 刑部尚書
- 第七節 工部尚書

第五章 政事堂與同平章事，參知政事等……………一三五

第一節 政事堂

第二節 同平章事與參知政事等

第六章 御史臺……………一四二

第一節 官司組織與沿革

第二節 職權範圍與演變

第七章 諸寺與諸監……………一五六

第一節 太常寺

第二節 光祿寺

第三節 衛尉寺

第四節 宗正寺

第五節 太僕寺

第六節 大理寺

第七節 鴻臚寺 諸署臺附

第八節 司農寺

第九節 少府監

第十節 太府寺

第十一節 國子監

第十二節 秘書省

第十三節 殿中省

第十四節 都水監

第十五節 將作監

第八章 諸院與諸館

第一節 樞密院

第二節 翰林院

第三節 集賢院

第四節 宣徽院

第五節 史館

第六節 弘文館

.....一二〇

第九章 諸衛……………二四〇

第四篇 地方政府……………二四九

第一章 道(上)……………二四九

第一節 都督府 元帥、都統附

第二節 行臺尚書

第三節 都護

第四節 節度使(上)

第五節 節度使(下)

第六節 防禦、團練、守捉、招討、經略、鎮遏等使

第七節 鎮戍

第二章 道(下)……………二八五

第一節 特察使（觀風俗，巡察，按察，巡撫，黜陟等使）

第二節 司隸，刺史，採訪，處置，觀察等使

第三節 轉運，鹽鐵，度支，營田，租庸，兩稅等使

第四節 戶口，和糴，青苗，鑄錢等使

第三章 府留守附……………三〇一

第一節 諸府沿革概況

第二節 諸府司組織 官

第四章 州郡……………三二一

第一節 州郡沿革概況

第二節 州郡官司組織

第五章 縣郡……………三二八

第一節 縣沿革概況

第二節 縣官司組織

第三節 鄉官沿革與組織

第五篇 文官制度……………三三九

第一節 位，爵，品，勳，階……………三三九

第一節 位

第二節 爵

第三節 品

第四節 勳

第五節 階

第二節 俸祿……………三六〇

第三章 任用制度……………二七五

第一節 任用的種類

第二節 任期

第三節 任用限制

第四章 選舉考試與仕途……………

第一節 制舉與科第

第二節 貢舉與科第

第三節 館學與科第 宏文、崇文、與崇元生舉附

第四節 吏部選拔、選限與團甲

第五節 東都選與南選

第六節 兵部詮選與武舉制度

第七節 特徵與辟召

第八節 薦舉制度

第九節 門閥資蔭與任子制度

第十節 雜途

第十一節 選舉考試雜論



第五章 考課上計與陞降賞罰……………四七四

第一節 攷課與上計

第二節 陞降與賞罰

第六章 公文程式與符璽節鉞……………四九三

第一節 公文程式

第二節 符璽節鉞

第七章 散官與致仕官……………四九八

第八章 休假與賻贈……………五〇三

第一節 休假

第二節 賻贈

第一篇 總論

第一章 隋唐統一局勢的源淵基礎與演變

在前第三冊，我已經指出南北朝所以相互對峙而能綿延一相當時期的原因，是因南北朝各有其內部的矛盾衝突存在。當元魏初期入主中原，承五胡殘破之後，整個的社會經濟尚未復蘇，而其本族的社會政治經濟以至文化各方面的組織與生活方式均在急速的漢化之中，未能建立穩固堅強的政治軍事力量，可以作為南北統一的基礎。其後有邊塞大鎮鮮卑與漢族的混合集團之興起，爾朱榮舉其部屬南遷，經過極端的混亂與屠殺之後，內部分化，以與鄴洛陽為中心的政治軍事勢力大都轉歸高歡，而賀拔岳宇文泰則率另一部分西遷而入據關隴，此兩支勢力的分野，即為東西魏分立的根源。其後東魏政權轉入高氏之手而為後齊，西魏的政權亦相應入於宇文氏之手而為後周，在周齊並峙的局勢之中，江左的薄弱政權自然得以苟延。這樣的趨勢，在前冊的總論中已約略指出。

宇文泰的經營關隴，實際便是隋唐統一的胚胎。從宇文氏勢力的發展到取代西魏而為後周，以至於政權的轉移於隋，其間是一脈相承的。至於經營關隴使其成為統一基地的政

策，則主要的有下列幾項：第一是釐整軍事的編制，使其既襲前此血緣氏族部落的外衣，而內容則又爲新的組織與團結，如西魏恭帝元年詔云：「魏氏之初，統國三十六，大姓九十九，後多絕滅，是以諸將功高者爲三十六國後，次功者爲九十九姓後，所統軍人亦改從其姓。」（周書二本紀）這種方式，使許多本來姓氏不同的將卒，在氏族部落的殘殼下，得以重新團結，并釐整其系列，以強化其作戰的精神。其地方的軍事訓練和組織，則有府兵之制；開後此隋唐府兵之先河，文獻通攷謂隋代兵制乃就周府兵舊制加以潤色，即指出這一事實。第二是改造諸士族的郡望，如隨從西遷的有功漢將之繫屬山東郡望者，均改爲關中郡望，隋書經籍志譜序篇序云：「後魏遷洛，有八氏十姓，世爲部落大人者並爲河南洛陽人，其中國土人則第其門閥，有四海大姓郡姓縣姓。及周太祖入關，諸姓子孫有功者，並令爲其宗長，仍撰譜錄，紀其所承，又以關內諸州爲其本望。」又胡人之繫屬於河南郡望者亦均改爲京兆郡望，北史周本紀明帝二年三月庚申詔云：「三十六國九十九姓，自魏氏南徙，皆爲河南之民，今周室旣都關中，宜改稱京兆人。」是從精神和感情上土斷西入關隴的漢胡人士，使其無復關東之念，這與第一項是相互並行的政策，一方面是團結西遷胡漢使其與關中區域的觀念融合，求自身的組織嚴密；另一方面，便是要在與高氏抗衡的過程中，與東魏爭取元魏的正統地位。上述以有功諸將繼三十六部與九十九姓之後的政策，很顯然的表現出這種作用。第三是官名政制的改革，在前元魏以洛陽爲中心，極度漢化，然在漢化運動之中，其所推行的官名政制，實倣魏晉制度，東魏後齊因循未改。