

戰後世界經濟與政治

世界知識叢書之三

著 原 James S. Allen 美
譯 遠 志 沈

世界知識出版社

世界知識叢書之三

戰後世界經濟與政治

著 倫 美
譯 遠 志 沈



世界知識社刊行

民國三十七年一月

戰後世界經濟與政治

世界知識叢書之三

••

民國三十三年七月八日
一月二日
初四
版

作者 美 James S. Allen

譯者 沈 志 遠

出版者

上海(0)河南中路八十二號
世界知識社
電話一八四八九

經銷者 全國各大書局

基本定價每冊國幣十四元

◀印 翻 准 不 ★ 有 所 權 版▶



著者原序

兩次世界大戰和一次世界經濟大危機，造成了無限量的苦難和死亡，這樣大的災禍真是太够這一代人受的了。然而在今天，戰勝了法西斯軸心之後，破壞性比剛過去的一次更要大的另一次戰爭的威脅，又在開始攪擾着世界了。

這些定期的爆炸，是我們的社會制度遭逢根本危機的徵象。帝國主義列強已經兩次企圖從反蘇戰爭中尋找解脫這一危機的出路：第一次世界大戰後的武裝干涉年輕的社會主義共和國；其次便是這一次法西斯軸心進攻蘇聯的嘗試。這兩次侵略不僅都遭了慘敗，而且又使世界資本主義的內部衝突倍增和擴大到了這樣的一個地步，以致另一次全球戰爭將造成今天無法預估其範圍的那種革命後果。

世界的不穩定和戰爭，種根於獨佔資本主義之中。最近這次戰爭，本身是資本主義體制根本危機的產物，它反過來又加深了這種危機。現在要來明確地描繪戰後時期的全部面貌或評價每一個戰爭後果的意義似當嫌過早，然而某些變化和傾向却已很明顯的呈現了。

這本書是想把這些基本傾向中的某些傾向加以說明和分析。書中的討論大半以經濟為主題。當然，經濟和政治是不可分的，我們不能忽視兩者間的相互作用。世界政治反映着一定時期的經濟和社會力量的基層運動，同時又影響着這種運動。但是戰後時期世界政治之最可靠的指標，並不在一些政治家所發表的聲明中，儘管那些聲明常常能够使人明瞭時事並且影響各國人民和各個階級的運動。我們必須主要地從這次戰爭所造成的那些社會變動過程中，從一些主要的獨佔資本集團和國家的勢力關係的改變中，以及從蘇聯所代表的社會主義

對世界其餘部分所站的新地位中，去窺知當前時期的世界形勢。

所以本書所探討的，大半是關於當前戰後階段的帝國主義或獨佔資本主義，以及這次戰爭如何影響了重要資本主義列強間的關係及它們跟蘇聯間的關係的情形。著者所特別注意的是這一階段中所能看得到的一些基本因素，這些因素主要地決定着德國和日本失敗以後美、英、蘇三強的內部情況和國際地位。

這樣一種研究必然要接觸到許多不同方面的國際關係，這在任何情況之下都是很困難的。而在目前這種瞬息萬變的局勢之下就特別感覺困難，因為當前情勢的變動既非常迅速，而各國內部及各國間的危機又很快地在接連着發生。要把一個發展無止境的問題放大起來考察，並且把每一個顯示歷史流變運動的新事件都加以分析，那是一個很大的企圖。但是假如把工作堅持到一個合理的長度，並且爲着當前爭取和平民主的迫切鬥爭的直接目的而進行這種工作，就得經過一度謹慎選擇材料的功夫，而且還得在時間上確定一點作爲我們研究的出發點。這一點我們把它確定在一九四六年初，這也就是著者完成這本書的寫作的時候。無疑的，讀者會找不到某些論說，他們也會發見某些問題未能如他們所希望那樣的加以充份發揮。著者所希望的只是這本書能够相當說明目前正在進展中的一些社會變動，並且幫助讀者了解大局發展的主要方向。

詹姆斯·艾倫

目錄

著者原序……………

(一)

第一章

德國和卡特爾……………

(一)

一 德國的第一次復興……………

(二)

二 新的卡特爾結構……………

(六)

三 希特勒和卡特爾……………

(九)

四 戰爭期間的德國獨佔資本……………

(一七)

第二章

獨佔資本在戰敗的德國……………

(二五)

一 德國再起的危險……………

(二五)

二 西方列強的衝突趨向……………

(三一)

三 民主的改革……………

(三九)

第三章

財閥的帝國……………

(四三)

一 失敗的條件……………

(四三)

二 獨佔的結構……………

(四六)

三 財閥掌握了一切……………(五四)

四 殖民帝國……………(六〇)

第四章 戰爭以來的美國經濟……………(六九)

一 戰時工業的擴張……………(六九)

二 美國經濟的不穩定性……………(七四)

第五章 美國的獨佔資本……………(八一)

一 戰前獨佔資本的發展……………(八一)

二 戰時經濟中的獨佔資本……………(八八)

三 幾點結論……………(九五)

第六章 英美的矛盾……………(九九)

一 戰前不列顛的衰落……………(九九)

二 戰爭時期的衰落……………(一〇三)

三 大英帝國的削弱……………(一〇九)

第七章 英國的獨佔資本……………(一一七)

一 兩次大戰之間……………(一一七)

二 戰時的英國獨佔資本	(一二三)
三 英國的卡特爾政策	(一二七)

第八章 擴張主義的自由	(一三三)
-------------	-------

一 企業自由	(一三三)
二 「反卡特爾」的內幕	(一三九)
三 進出自由	(一四八)

第九章 一個美國的世界托辣斯？	(一五三)
-----------------	-------

一 通過卡特爾的世界「計劃經濟」	(一五三)
二 獨佔資本的世界統治	(一五七)
三 「進步的」帝國主義	(一六二)

第十章 蘇維埃聯邦	(一七三)
-----------	-------

一 從社會主義到共產主義	(一七四)
二 戰時的蘇聯經濟	(一七九)

第十一章 世界政治中的蘇聯	(一八七)
---------------	-------

一 蘇聯的外交政策	(一八八)
-----------	-------

二 經濟的合作..... (一九七)

第十二章 國家資本主義・法西斯主義和民主主義..... (二〇九)

一 自由主義的「兩難」..... (二一一)

二 國家資本主義和社會主義..... (二一六)

三 歐洲的新民主國家..... (二二〇)

第十三章 世界的危機..... (二二九)

譯者跋..... (二三五)

附 錄

資本主義的獨佔與戰爭..... 蘇・I・庫茲敏諾夫 (二三九)

論國家資本主義與社會主義..... J・艾倫 (二五九)

第一章 德國和卡特爾

和平的中心問題是要在德國內部剷除德國獨佔資本家，并且毀滅他們在歐洲和全世界的經濟網。假如要保障歐洲和世界的和平而免於受德帝國主義再起的危險，那末這樣做是必要的。

在某種形式上，這種目標是表現於戰爭進行期間三大勝利列強的聯合行動。克里米亞和波茨坦兩次宣言確定了完全解除德國的軍事和經濟武裝及根絕德國軍國主義和納粹主義的共同政策。這種共同事業的公認目的之一，是分散德國國內托辣斯的經濟力量 and 毀除卡特爾體系。

在兩次大戰之間，德國的托辣斯大王們鞏固了他們對國民經濟的控制權，而且在世界獨佔事業及卡特爾體系中開始扮演着一個中心的角色。在希特勒統治之下，一些獨佔領袖們變成了國家和經濟的無敵的太上皇。在這次大戰期間，實際上全歐的經濟曾被組織在他們的大獨佔公司機體中了。

德國戰敗的結果，這一整個體系是被削弱到了破毀的地步。現在受了重創並且上了枷鎖的德帝國主義，是不是會像第一次大戰以後那樣的再起，抑或從此就最後地註定了滅亡的命運呢？我們現在還不能給一個完滿的答覆。這樣的答覆將從許多方面來提供，而且將由許多力量相互作用的結果來決定。但是在民主解決的道路上擺着許多的障礙，那時十分明顯的。這些障礙之一，就是德國資本跟英美各國資本互相交織的體系。這些資本的連繫是在很多年來建立起來的，而尤其是在第一次大戰中失敗後德國重新恢復到一個世界帝國主義強權的過程

一 德國的第一次復興

德國帝國主義曾嚴重地被第一次世界大戰所削弱和耗竭。它的生存本身受了一九一八年革命的威脅。可是戰敗以後的十年中間，德國又恢復了它成爲歐洲一個最強大的資本主義國家的地位，並且以一個世界列強的資格，又列於與英美並駕齊驅的地位。不僅德國主義的內部經濟基礎已被完全恢復，而且它的全部政治上層建築也採取章瑪共和國的形式而被保存起來。

這首先由於戰後最初幾年間德國反革命勢力勝利的結果。社會民主黨領袖、獨佔資本家和參謀本部三位一體的擊敗了革命，並且挽救了德國獨佔資本主義；他們在章瑪共和國繼續了他們不尷不尬的同盟。在這種民主制度的外表後面，反動勢力建立起了它的製造戰爭的工業基礎，把生產效能的水準不斷地提高起來，有次序地把軍火工業恢復起來，並且培育了正在生長中的納粹運動。納粹運動的主要的發動者和支持者都是參謀本部的軍官們和上層的工業家；他們組織了各種匪徒團體，在戰後幾年間鎮壓了人民的反叛。

愛斯勒（Gerhart Eisler）及其合著者在他們的「德國的教訓」（The Lesson of Germany: A Guide to Her History）一書中明白地指出，章瑪共和國是社會民主黨領袖出賣一九一八年革命的產物，而被擊敗革命的反動勢力同盟所支持。它的開始是給國內左派一個猛烈的打擊，而在對外政策上則走向反蘇。社會民主黨領袖們不願跟共產黨結成對抗國內反動勢力的統一戰線，而寧願維持章瑪的聯合，而這一聯合是相當成功地盡了掩護恢復帝國主義德國的作用。這樣一個德國變成了歐洲反動的穩定和孤立蘇聯的基地。

德國的復興不單由內部的力量所造成。被戰爭所削弱和耗竭了的德國，假如沒有協約國列強的積極支持，絕對不能這樣快地重新爬上世界政治的領導地位。凡爾賽和約從德國手上剝奪了許多重要的領土和經濟所

有權，那些東西被協約國當作勝利品拿去了；同時對戰敗的德國又規定了許多的限制。但是爲把德國恢復到一個大陸列強的地位——使它成爲抵抗蘇聯的一個力量和鎮壓歐洲革命的一個堡壘——所採取的步驟，却大大地遮掩了削弱和約束德國力量的那些措施。

西歐列強間的和列強內部的各種利益和傾向的衝突，在這裏也起着作用——如企圖使德國成爲對抗法國的力量、英國均勢政策、英美兩國資本爲瓜分德國工業的鬥爭、英法美三國托辣斯爲接管歐洲及他處原先爲德國資本所掌握的地位而起的衝突等是。諸勝利列強內部戰後革命運動的高漲、勞工運動的新的戰鬥、以及全世界對俄國社會主義革命的普遍的支援——這些事實在這止和阻撓帝國主義進攻年輕的蘇維埃共和國的新的冒險嘗試上，起着重大的作用。當時蘇聯完全忙於擊敗它國內的反革命和協約國的干涉軍，它沒有可能在戰後的歐洲表演其直接的作用。

凡爾賽和約與國際聯盟並不以消除德國的權力爲目標，而主要地是用來對付俄國革命的。在西歐兩大衝突的趨向之間，即在消除作爲一個世界帝國主義勁敵的德國與實行反蘇政策這兩種趨向之間，關於那一種是最高無上的問題，應該是沒有什麼疑問的。當時遏止德國的工作跟干涉蘇聯及鎮壓歐洲革命在同時並進着。從最初起，對德政策即從屬於支持反革命勢力的目的。在一個短時間以內，原先加於德國的種種束縛，有些不發生效力了，有些是完全取消了。代替這些束縛的，是迅速恢復帝國主義德國使之成爲一個反蘇堡壘，却變成西歐列強的主要意願之一了。

綏靖並不始於希特勒上台之時。協約國自招禍患的政策，是深深地種根於第一次世界大戰直後協約國對反革命的支援、對蘇聯的武裝干涉、縝密恢復帝國主義德國、以及社會民主黨所演的反革命的反蘇的作用。綏靖份子及其前輩們有着一個堅固的信念，他們認爲一個反動的德國只能朝着一個方向前進，即朝着反蘇的方向前

進。他們沒有估計到他們會助其取得政權的那些勢力，還存着征服世界的野心；也沒有估計到會一度喝令希特勒躊躇不前而後來終於粉碎了他的進犯軍的蘇聯的實力。

德帝國主義靠着其他資本主義列強的幫助而復興起來的過程，是很值得我們溫習的。從兩次大戰中間的二十年間，還有許多事情是值得學習的，過去促使德帝國主義恢復的那些基本力量，並沒有退出當前的歷史舞台。

人們有時設想，以為第二次世界大戰期間德國遭受了更大的破壞，而且好些重要的地區從德國被割裂開來，這樣就會阻止德國的再起。所以回想一下德國第一次失敗所受的嚴重損失，是很有意思的。除去人力的極大損失外，百分之一三以上的戰前領土，和百分之一〇的人口是喪失了。在被割讓的領土中包括了戰前德國耕地的百分之一四·六、百分之七四·五的鐵礦、百分之六八的鋅礦、以及百分之二六的煤產。阿爾薩斯省歸還法國之後，德國喪失了碳酸鉀的世界獨佔權和大約一半的紡織工業。它失去了全部阿爾薩斯·勞蘭的鐵路網和其他重要的交通網。實物賠償剝奪了德國的艦隊、大部分航海的商船、四分之一漁船隊、五分之一的內河航船隊、整千整萬的引擎和鐵路車輛以及其他無數的財產。德國所有的殖民地 and 許多國外投資也都喪失了。此外，還要加上鉅額的賠款。

這樣大的損失，卻沒有影響到獨佔資本的心房，因為所有的基礎工業依然保存着，而控制國民經濟的一些康拜因（Combine 獨佔性的產業組合形式之一——譯者）巨頭依然未被觸犯。甚至對於溫和的凡爾賽和約中關於撤除軍火工廠的條款，也很少有人加以注意。相反的，靠着外國資本，特別是美國資本的幫助，德國的軍事工廠都紛紛「復員」了；所有的基礎工業都革新和現代化了。當英國的工業繼續趨於停滯狀態，而大部分歐洲依然像戰前一蹶落後的時候，德國的工業却在技術的效率上達到了新的高度的水準。它所喪失的地位，是很

快地一個接一個地恢復了。航海的商船隊是立即完全恢復了。德國的銀行和康拜因奪回了它們在海外的許多經濟地位，特別是在歐洲戰爭期間在美國被扣留的許多產業。靠着戰後通貨膨脹的幫助，一九二六年德國的輸出已經恢復了戰前的水準；到一九二九年已經超過一九一三年的水準百分之三四。

戰爭直後如野馬奔騰的通貨膨脹，帶着被大銀行和康拜因所澈底操縱的一切痕迹。協約國的任何重要的經濟統制廢止之後，那些操縱家就能够創造新的巨富，並且犧牲中產階級和飢餓工人利益來擴展獨佔資本。德國的金融巨頭掌握着韋瑪共和國的金融鎖鑰地位，他們就有可能來操縱通貨膨脹，以達到排斥小公司、強迫中小企業合併和歸併、從國外馬克投機買賣上從事積聚、以及消除他們所欠的債務等目的。根據一位專家的報告，從一九一九到一九二三年，德國已經能够照顧到它的貿易入超、賠款支付，並從馬克的投機活動中取回它的一部分國外資產；它的這些活動，幾乎有三分之二是不費分文的。

內部加速擴張的時期，開始於一九二四年八月間所通過的道威斯計劃之下所達到的經濟穩定。賠款政策，特別是在這個計劃下推行起來的時候，大有助於德國工業的迅速復興並且奠立了外國投資源源流入德國的基礎。賠款政策遠未促成德國的非軍事化，反而加速了德國的復興。賠款是用存於德國國內的馬克來支付的，其結果是大部分賠款變成了協約國重新投入德國工業的資本。除此以外，道威斯計劃又規定了一筆首批的賠償借款二萬萬美元給德國；在這以後立刻接着又貸給它其他的借款。在通貨膨脹以後的時期，德國所支付的大部分賠款都是從外國得到的借款，而不是用它自己的資財來繳付的。依據道威斯和楊格兩次計劃，從一九二四年九月到一九三一年七月胡佛發佈付款延期令時為止，賠款的支付總額幾達一百一十萬萬馬克；但在同一時期內，在德國的投資或外國給它的借款却幾達二百五十萬萬馬克。

這些借款的大部份來自美國。在一九二九年，外國直接貸給德國銀行的借款竟達二十萬萬美元之鉅。在一

九二五至一九二九這五年間，德國單從美國所得到的借款有八億四千二百五十萬美元；德國成了美國一個最大的外國債務人（參閱呂伊思 Cleona Lewis 所著「美國在國際投資中的賭注」一書，一九三八年華盛頓版）。在這些借款以外，還有美國一些大產業公司的直接投資，這些大公司中包括標準煤油公司、通用電氣公司、通用汽車公司、國際電信公司、福特汽車公司及阿那康達公司（Anaconda）等。

依照一位歷史家的說法，德國的穩定「給予資本主義世界以一種極度的信念，認為德國變成了這一時代的資本運動的主要目標，正如美國在這次大戰以前的數十年間所處的地位一樣」。（見斯篤柏 Gustav Stolper 所著「一八七〇——一九四〇之德國經濟」一書，一九四〇年紐約版）

德國的經濟復興，是在一種高度發展的獨佔基礎上出現的，而這一基礎實質上未曾因第一次世界大戰的失敗而有所改變。跟其他帝國主義列強的情形一樣，戰爭前夜德國的財團資本已經非常鞏固，而生產和資本的集中也已達到了很高的程度。戰爭反而使經濟力量達到更高度的集中；在一切參戰國家中，在托萊斯巨頭領導之下的經濟卡特爾化，是沒有一國有像德國這樣快的。德國因同盟國的封鎖而被切斷了大部份外來的原料來源，它就被迫而幾乎須完全依靠本國的資源，使它的工業達到最高度的合理化，並且發見各種新的生產技術的方法。戰爭結束時，獨佔企業已經跟國家機構很密切地結合成一體了。在戰爭期間；國家資本主義在德國達到了最高度的發展。

二 新的卡特爾結構

在俄國社會主義革命和歐洲革命高潮的動盪時期過去之後，當世界資本主義變成多少穩定的時候，一種新的卡特爾結構就誕生了。這種結構大半建立在德國復興的基礎上。許多舊的卡特爾紐結是被恢復起來了，新

的紐結又在英、德、法、美各國獨佔資本家中間被建立起來了。到一九二五年時，這一過程已在充份進行中，它反映着美國獨佔資本家更廣大的參加歐洲經濟（主要是德國經濟）的事實。

當美國的大公司打進被削弱的德國工業中去，並在一些主要的托辣斯中掌握股權時，它們加入新的卡特爾關係，其範圍比戰前更為廣大。美國的獨佔資本家通過他們在德國和歐洲的附屬機構或者直接地幫助全世界卡特爾結構的再建，其中包括遠超過戰前結構的那種規模的各種組合和公司的擴張。他們直接參加了巨大的世界化學卡特爾和一九二五年形成的國際炸藥康拜因，可是凡爾賽條約的解除武裝的規定是嚴禁德國生產軍用物資的。在那一年及其後的一年，別的許多卡特爾又組織起來了，其中包括國際路軌卡特爾和歐洲鋼業卡特爾。

（註一）

通過他們的參加卡特爾，尤其是通過他們對歐洲卡特爾的支配權以及他們跟外國獨佔事業的合作，德國的托辣斯大王們很容易逃避凡爾賽條約阻止重整軍隊的各種限制。就假定當時協約國也關心到完全抑制德國的軍事工業（實際上並無其事），經驗指示我們只要獨佔和卡特爾體系保存一天，德國的產業家總比較容易逃過條約的限制。這可以從下面一些實例上得到證明。

（註一） 在一個短期間內，德國的鍊鋼工業已經充分地恢復了控制鋼業卡特爾的力量，由於有利於德國人的入口限制，德國的鋼業托辣斯很快地取得了對於歐洲各國這一工業重要部門的控制權。例如，它對於比利時鋼業的控制達到這樣的程度，以至德國的公司收購比利時出產的鋼所付的價格要低於比利時公司收購價格。德國鍊鋼工業能夠把每年的生產量提高到二千三百萬噸，即超過英國的在二次世界大戰前夜鋼產一倍以上。雖然美國在形式上不是美洲鋼業康拜因的一個成員，但是該康拜因的輸出政策是跟鋼業卡特爾的政策相配合的，它代表全世界五分之一的鍊鋼生產和六分之五的鋼鐵對外貿易的總額。

停戰後三年，關於軍用光學物品的卡特爾契約（包括如測遠器、潛望鏡及投彈瞄準器之類的精確的望遠設備）是在德國的蔡斯公司（Carl Zeiss）和美國的鮑雪和朗勃（Bausch and Lomb）公司之間重新成立起來了。蔡斯在荷蘭已經設立了一個製造分廠，招牌是尼狄斯科（Zeisco），以便在國外製造和銷售軍用光學品，新的卡特爾契約規定除美國外的一切市場都讓給德國公司，而美國公司所接到的一切外國的定單都歸尼狄斯科承造。因此，蔡斯公司就能維持高度的生產水準，而關於它的美國夥伴的生產活動，包括美國海陸軍的定單細節，能經常獲得充分的情報。根據這一契約，鮑雪和朗勃公司的軍用部主持人須得到蔡斯的認可。

克虜伯軍火康拜因通過歐洲鋼業卡特爾即能繼續它在國外的軍事生產。僱用十六萬工人的三大克虜伯製造廠，成爲世界上最大的軍火公司。根據凡爾賽和約，克虜伯須暫時實行德國境內各廠的非軍事化。同時，克虜伯托萊斯把它的專利權和秘密的製造程序移交給它在中立國家所設立的公司或者跟它有密切經濟關係的公司。在荷蘭，克虜伯設立了西德留斯（Siderius A. G）公司，從事收集自德國運來的軍火；該公司變成了許多替克虜伯工作的荷蘭商行的取締公司（Holding corporation，以取締其他公司或其營業方法爲業的一種新式公司，掌握其他公司之主權或承受權利而從事營業，以分享其利潤及證券利息之一部分爲收入者——譯者）。克虜伯跟好些西班牙的軍火商行也有聯系。跟瑞典的波福斯（Bofors）軍火公司的買賣是最大的；克虜伯把專利權讓給它，作爲取得該公司抑制權的報酬，這種抑制權又通過波福斯而伸展到一大部分芬蘭的軍事工業中去。在協約國的仁慈的監督之下，德國能够把全部軍火工廠都遷移到國外去。福克（Fokker）飛機工廠是整個的遷移到了荷蘭；在瑞士設立了道尼埃（Dornier）分廠，跟它的母公司僅有一湖之隔；而容克（Junker）飛機廠則通過一個瑞典的支廠而繼續製造飛機。英國的維克斯公司（Vickers）爲了解決一次有關專賣權的糾紛，把在西班牙米埃斯（Miers）地方的一個軋鋼廠讓渡給了克虜伯。潛水艇的建造是通過一個在基爾（Kiel）