

优化农业投入的理论与实践

廖文田著

HNYTRDIYSJ

经济管理出版社

日
优化农业生产投入的理论问题
或从财政分
配的不同形式不同方法对农业生产的影响
响。研究农业生产投入结构完善财政调节机制
为促进农业生产力的发展服务。这既是实践
经验的总结又是财政理论的发展。

张

敬

一九九〇年
二月

前 言

重视农业，增加对农业的投入，这是党的十三届五中全会作出的重大决定。目前，全党全民都在以空前的热情和行动积极地贯彻执行这一决定，这对我国的社会主义建设将是一次新的推动。历史的经验证明，只有农业持续、稳定地发展了，才能实现国民经济持续、稳定、协调地发展。这是农业在国民经济中的基础地位所决定的，是不以人们的意志为转移的客观经济规律。

增加对农业的投入，强化农业的物质基础的思想正在引起理论界和实际工作部门的高度重视。而优化对农业的投入，提高投入产出的效益，则往往容易被忽视，尤其是在国家、集体、个人增加投入高涨时，资金环境显得比较宽松，就更容易被人们所忽视。其主要原因是人们的主观愿望放在争项目、争资金、抢速度上，放松了对农业投入的科学管理，不注重全面规划布局的要求，不进行技术经济的论证，不落实资金来源的渠道，不按资金预算程序办事，其结果造成多投入不能多产出，导致了事倍功半的现象。

以史为鉴，以事为鉴是有益的。当全国上下为克服经济困难，挤出大量资金投入农业的时候，研究如何用好这些来之不易的资金，就具有特别重要的意义。历史的经验要求我们，对农业投入问题的研究从理论上加以系统深化，以理论指导实践，在实践中坚持科学管理，通过提高科学管理水平，进一步完善和发展理论，使优化农业投入的理论与实践统一起来，把我国农业提高到一个新的水平。

优化农业投入的目的，就是提高农业投资的经济效益。

达到花钱少效益高，资金渠道畅通稳定，规划布局科学合理，计划安排有序不乱，使用管理经济有方，监督检查有法可依。《优化农业投入的理论与实践》一书，就以此为指导思想，总结了农村经济改革的经验，在调查研究的基础上写成的，尽管其中一些理论是探索性的，有的经验也还有待完善，但却概括地反映了我国农业投入中的现实问题和经验教训，从这里可以找到研究我国现阶段优化农业投入，实行科学管理的一些途径，同时，以此作为引玉之砖，求教于同行和广大读者。这就是奉献本书的缘由。

本书在撰写过程中，承蒙中南财经大学邹树林同志等的全力帮助，谨在此表示感谢。

作 者

1990年元月于武昌

目 录

前 言

第一章 导论.....	(1)
第一节 农业在国民经济中的基础地位.....	(1)
第二节 社会主义初级阶段优先 发展农业的战略思想	(11)
第二章 农业投资与农业增长的关系	(28)
第一节 农业投资的内涵与特点	(28)
第二节 农业增长与农村发展	(31)
第三节 农业投资与经济增长	(37)
第四节 农业投资在农业增长中的作用	(48)
第三章 扩大农业投资来源的途径	(54)
第一节 现阶段我国农业投资的来源渠道	(54)
第二节 我国农业投资的状况及困境	(61)
第三节 农业投资短缺的背景	(66)
第四节 扩大农业投资来源的途径	(71)
第四章 建立农业发展基金	(84)
第一节 农业发展基金建立的历史背景	(84)
第二节 建立农业发展基金的理论依据	(91)
第三节 农业发展基金的含义、分类及特点	(95)
第四节 健全农业发展基金制度 提高资金使用效益.....	(100)
第五章 按商品经济的需求调整农村投资结构.....	(107)
第一节 农村产出演进的历史规律.....	(107)
第二节 我国农村投资结构的现状及评价.....	(114)

第三节	按商品经济的要求调整 农村投资结构.....	(127)
第六章	深化农业投资体制改革.....	(139)
第一节	我国农业投资体制的沿革.....	(139)
第二节	对我国农业投资体制现状的评价.....	(146)
第三节	我国农业投资体制改革的目标.....	(151)
第四节	建立和完善财政支农周转金 管理体制.....	(157)
第七章	提高农业投资的经济效益.....	(167)
第一节	农业投资经济效益的内涵.....	(167)
第二节	我国农业投资经济效益的现状.....	(176)
第三节	提高农业投资经济效益的途径.....	(189)
第八章	农业投资与贫困地区的经济增长.....	(195)
第一节	贫困地区经济落后的根由.....	(195)
第二节	农业投资在贫困地区经济 增长中的作用.....	(201)
第三节	我国贫困地区农业投资的制约 因素及优化对策.....	(206)
第四节	贫困地区农业投资战略的转换.....	(212)
第九章	发展农业生产要增加智力投资.....	(219)
第一节	教育对农业发展的重要作用.....	(219)
第二节	农村教育投资的现状及困境.....	(224)
第三节	加快农村智力投资的对策.....	(238)
第十章	研究优化农业投资理论的重大意义.....	(243)
第一节	农业投资的必要性.....	(243)
第二节	我国农业投资简评.....	(249)
第三节	理论超前研究的作用.....	(260)

第一章 导 论

第一节 农业在国民经济中的基础地位

国民经济是一个庞大的体系，由农业、工业、商业、交通运输业等部门组成。各个部门彼此独立不可代替，但又相互依存、相互促进。其中，农业处于极其重要的地位。它是国民经济的基础。这是一个客观的、普遍的经济规律，任何社会要求得到发展和进步，都必须依从这个规律，按这个规律办事。

农业是人类生存之本、衣食之源。人类要生存，要进行生产或从事其它社会活动，首先要有必要的生活资料，解决好吃、穿、住、用的问题，尤其是吃的问题。马克思说过：“食物的生产是直接生产者的生存和一切生产的首要条件”^①。人类社会发展到今天，人们仍然不能摆脱动植物和自然的活力去建立食物的生产体系，而只能利用动植物和自然的活力，通过人们的劳动过程，来取得所需要的各种食物。至于穿的和用的，随着科学技术的不断发展，必然会越来越多地由工业部门提供，但仍有相当一部分直接或间接地要由农业部门生产供给。

不难理解，农业是社会生产和其它活动的起点，是其它部门得以独立和进一步发展的基础。在人类社会，农业是第一个存在和发展的社会生产部门。在原始社会，人类几乎用全部劳动时间从事农业劳动，以取得最低限度的必要的生活资料。那时创造简单工具的工业劳动，是建立在农业劳动生产率不断提高的基础上的。当社会上的一部分人从事农业劳动，已经能够提供整个社会

^① 《马克思恩格斯全集》第25卷，第715页。

的人们（包括那些不从事农业生产的劳动者在内）所必需的生活资料时，工业和其它部门才相继从农业中分离出来，成为独立的部门。因此，马克思说：“农业劳动是其它一切劳动得以独立存在的自然基础和前提”^①，“农业劳动主要是为人们提供生活资料的，这是生产特殊物品，满足社会对特殊物品的一种特殊需要所必要的劳动。”^②对于全社会来说，没有农业必要劳动的存在和发展，其它部门就不能存在和发展。

工业和国民经济其它部门从农业中独立出来之后，其发展的规模和速度，仍然要受到农业生产水平的制约。

因为农业劳动生产率越高，为其它部门提供的生活资料、劳动力、原料等就越多，国民经济其它部门的发展就越快。马克思曾指出：“社会为生产小麦、牲畜等等所需要的时间越少，它所赢得的从事其它生产，物质的或精神的的时间就越多。”^③

农业与整个国民经济发展之间的本质联系及其制约关系，反映了“农业是国民经济的基础”这一客观经济规律。任何国家都不能违背这个客观规律而求得社会的、经济的全面发展。在我国漫长的封建社会中，自然经济占统治地位，粮食和其它食物的唯一提供者就是农业。“民以食为天”，“国以民为本”的立国指导思想一直贯穿在整个社会意识形态领域。首先，从封建社会农业与手工业两大部门的关系看，农业始终是制约手工业而居于主导地位。手工业是在农业劳动生产率提高的条件下逐步从农业中分离出来成为独立的生产部门。只有农业得到发展，手工业部门的劳动力才能有保证，也只有农业发展了，手工业生产才能获得所需的原料。其次，从农业与运输业的关系看，农业的发展是刺激交通运

① 《马克思恩格斯全集》第26卷（丁），第28～29页。

② 《马克思恩格斯全集》第25卷，第716页。

③ 《马克思恩格斯全集》第46卷上册，第120页。

运输发展的必要条件。运输业虽然也属于物质生产领域，但它的形成和发展又与农业的发展有着密切的联系。在农业社会，运输的主要物品是粮食和其它农产品。随着农业生产的迅速发展，运输业也随之发达起来。农业对交通运输业的发展起了极大的推动作用。第三，从封建时代国家财政收入的来源看，农业是维系国家生存和发展的决定性生产部门。在早期的封建社会，以农民为主的劳役和实物被征来维持国家机器的运转。在中、后期，封建国家的财政收入逐渐以实物和货币为主，而这两者主要来自农业。鸦片战争前，清政府每年财政收入的70%以上来自农业生产领域^①。“封建主义的基础是农业”^②。说明在我国封建社会中，传统农业起着决定性的作用，是最基本的生产部门。

在资本主义社会，由于剩余价值规律决定着资本主义发展的整个过程，农业是国民经济基础的规律同样在资本主义的自由竞争和生产无政府状态中自发地发挥作用。资本主义经济的发展，要依靠本国农业，或依靠殖民地和附属国的农业，或依靠进口大量农产品，来作为经济发展的基础。马克思揭示这种情况时说：“农业的一定发展阶段，不管是本国的还是外国的，是资本发展的基础。”^③因此可以说，没有农业的发展，就没有近代资本主义大工业的建立。

但是，在资本主义的发展过程中，曾经出现过城市严重地剥削农村，工业剥削农业，使农业远远落后于手工业的普遍现象。这一情况的发展诱发了工农矛盾、城乡矛盾，最终导致社会动荡，加深了资本主义的经济危机。因此，自第二次世界大战结束以来，许多发达的资本主义国家为了维护资本主义制度，也都不

① 参阅汤象龙：《鸦片战争前夕中国的财政制度》，《财经科学》1957年第1期。

② 《马克思恩格斯全集》第21卷，第450页。

③ 《马克思恩格斯全集》第26卷（I），第23页。

得不花大力量来促进农业的发展，给农业提供优惠政策以实现农业的现代化。农业落后的局面已随着工业的发展而改变。但是，由于资本主义制度的固有矛盾，农业的发展仍然面临着重重困难。

在社会主义社会，由于生产资料公有制的建立，对国民经济的发展实行计划管理，能够自觉地运用农业是国民经济的基础这一客观经济规律，通过大力发展农业，来促进整个国民经济的发展。世界各国的经济发展证明，除少数国家农产品产量已经能够满足本国的需要外，大多数国家的农业成为国民经济发展的关卡。世界银行《一九八二年世界发展情况报告》中总结了过去30年的经验，认为绝大多数农业发展速度快的发展中国家，经济发展得也快。相反，凡是农业发展慢的，经济总的发展也慢。在70年代，农业年增长率超过3%的23个发展中国家，有17个国家的国内生产总值每年平均增长5%以上。而在同一时期，农业年增长率在1%以下的17个国家中，有11个国家的国内生产总值增长不到3%。

农业是国民经济的基础这一经济规律，是马克思批判地继承前人的研究成果，并通过对人类经济发展史周密地研究之后得出的结论。以后，列宁、斯大林又进一步论证了农业的基础地位。列宁曾经指出：农业是俄国国民经济的基础^①。斯大林也说过：“如果工业是主脑，那么农业就是工业发展的基础。”^②毛泽东同志结合我国实际情况，论述了农业的极端重要性。他在新中国建立前夕指出：“消灭封建制度，发展农业生产，就给发展工业生产，变农业国为工业国的任务奠定了基础”^③。建国后，他更明

① 《列宁全集》第33卷，第105页。

② 《斯大林全集》第11卷，第218页。人民出版社1955年出版。

③ 《毛泽东选集》第4卷（横排本），第1259页。

确地指出：“农业是我国社会主义国民经济的基础”。^① 社会主义社会为了保证国民经济的顺利发展，需要不断的发展农业作为其它生产部门发展的前提。经验证明，忽视发展农业，片面强调发展工业，工业也是难以发展的。

我国是一个农业大国，农业在国民经济中居于举足轻重的地位，起着十分重要的作用，具体表现在以下几个方面：①农业是人民基本生活资料的主要来源。我国有 11 亿多人口，“吃饭是第一个问题”。目前，我国人民所需的全部生活资料中，农产品和以农产品为原料的工业品约占 85% 以上。②农业是工业和其它部门劳动力的主要来源。我国农民占全国人口的 80%，工业和其它部门的发展需要农业提供劳动力。③农业是工业特别是轻工业原料的重要来源。目前我国工业生产，由农业提供的原料，约占全部工业原料的 40%，约占轻工业原料的 70%。④农村是工业品的重要市场。目前我国轻工业品大约有 2/3 销往农村，重工业品在农村的销售量也随着农业技术改革和农业生产的发展而迅速增长。⑤农业是国家资金积累的重要来源。据有关资料推算，过去几年我国财政收入中，直接或间接与农业有关的部分约占 45% 左右，农业发展的快慢，对财政收入的增长有着重大的影响。

此外，农副产品及其加工产品是我国出口的主要物资。目前，我国对外贸易的外汇收入中约有 2/3 是靠出口农副产品及其加工产品得到的。发展农业，对增加出口，换取外汇，进口我国建设所需的物资和设备具有重要的作用。

建国 40 年来，虽然我国农村发展经历了曲折的道路，但在党的领导下，发挥社会主义制度的优越性，改变着旧中国农村的落后面貌，依靠广大农村干部和亿万农民群众的艰苦奋斗，改革

^① 《人民日报》1975年10月16日。

和完善农村生产关系，促进农村生产力的发展，粮食产量、经济作物和林、牧、副、渔各业生产都有较大的增长，尤其是十年农村改革，成绩斐然、举世瞩目。①农民真正成了土地的主人。旧中国的农民没有土地处于受压迫受剥削的地位。新中国成立后，通过土地改革和农业合作化，特别是1978年农村实行了家庭联产承包责任制，农民有了生产自主权和经营权，充分利用土地发展了生产，正在为实现农业的专业化、商品化和现代化而努力奋斗。②传统农业向现代化农业迈进。旧中国的农业是用落后工具手工操作的传统农业。新中国成立后，对农业进行了技术改造，大规模兴修水利工程和农田基本建设，建立了门类比较齐全的农用工业，发展了农业科学技术，在全国范围内建立了农业科学技术的教学、研究、推广体系，使传统农业在向现代农业的转变过程中迈进了一大步。1988年，全国已拥有大中型拖拉机87万台，小型及手扶拖拉机595万台，农机总动力为2.65亿马力，机耕面积占耕地总面积的42.5%，有效灌溉面积占总耕地面积的46.1%，化肥施用量每亩达14.8公斤，耕地用电每亩达49.3度，农业现代化水平大大提高。③农村产业结构更加合理。旧中国的农村产业结构单一，主要是自给半自给的自然经济，解放后的1952年农产品的商品率只有30.5%，直到1978年也只提高到39%，党的十一届三中全会后，调整了农村产业结构，开展了多种经营，现在的农村，不仅农林牧副渔全面发展，而且工业、建筑业、运输业、商业、服务业也蓬勃发展起来，出现了农村经济繁荣兴旺的景象。1988年，农产品的商品率达到51.1%，农村的工农业产品的商品率为68.8%。整个农村经济正在由自然经济向有计划的商品经济转化。④农业生产有了较大的提高。农村生产关系的改革和技术改造的推动，促进了我国农业生产和农村经济的全面发展。1988年，全国农业总产值达5865亿元，按可比价格计算，比1949年增长5.1倍，平均每年递增

4.8%。其中，种植业增长 3.5 倍，林业增长 27 倍，畜牧业增长 7.8 倍，渔业增长 77 倍。1950~1984 年，全世界粮食增长 167%，年均递增 2.93%，而我国的粮食却增长了 208%，年均递增 3.37%。1950 年，我国粮食总产占世界粮食总产的 16.6%，1984 年已占到 21.6%。我国的耕地面积只占世界总耕地面积的 7%，却解决了占世界 22% 的人口的吃饭问题。这是中国农业的一项突出成就。⑤农民生活水平得到进一步改善。旧中国的农民大多数处于生活贫困的境地，“半年糠菜半年粮”。建国后，随着农村经济的发展，农民生活得到了普遍提高。1988 年，全国农村人均收入 545 元，绝大多数农民已经解决了温饱问题，约有 40% 的农民摆脱了贫穷的困扰，做到了温饱有余，约有 10% 的农民已经先富裕起来，年均收入 1000 元以上，达到了小康水平。⑥农民对国家作出了巨大贡献。从 1952~1988 年的 36 年间，农民累计向国家交售粮食 21526 亿公斤，平均每年 598 亿公斤；交售棉花 161240 万担，平均每年 4358 万担；交售植物油 119640 万担，平均每年 3234 万担；还交售了大量的其它农副产品，基本上保证了全国人民的生活需要和生产需要。

虽然我国农业取得了上述的巨大成就，但在我国国民经济中，农业不仅要解决人民吃饭的大事，而且是关系到进一步发展工业和整个国民经济的极其重要的生产部门。过去是如此，今后仍然是如此，决不能认为吃穿问题解决以后，农业就不重要了。因此，农村经济的发展，农村的产业结构都要以农、林、牧、副、渔五业综合发展，才能促进自然界的良性循环和生态平衡，为工业、商业以及其它事业的发展提供条件。从国民经济的发展看，没有农业的现代化，工业、科学技术和国防现代化是不可能实现的。随着社会经济的发展，世界发达国家的经济中农业比重下降已成为客观规律，但这并不意味着农业基础地位的下降。我国建国 40 年来，经济发展的结果，农业也出现了比重下降的趋

势：农业总产值占工农业总产值的比重 1949 年为 70%，1952 年为 56.9%，1957 年为 43.3%，1978 年为 27.8%，1983 年为 33.8%，1987 年为 27.5%，1988 年为 23.7%。另一方面，农业总产值的增长速度也比工业低得多：1984 年与 1978 年相比，农业总产值增长 56.4%，年均递增 7.75%，工业总产值（村办工业）增长 72.9%，年均递增 9.55%；1987 年与 1984 年相比，农业总产值增长 13.24%，年均递增 4.25%，工业总产值增长 59.57%，年均递增 16.85%；1988 年与 1987 年相比，农业总产值增长 3.2%，工业总产值增长 20.7%（不含村办工业）。上述情况，不能简单地归结为农业比重下降规律的作用，其中有认识和指导思想上的偏差，导致某些时期决策的失误，造成工农业比例失调。从经济规律上看，农业比例下降应是有条件的，这个条件就是主要农副产品和粮、棉、油等主要生产必须达到满足人民的生产、生活和社会的需要，而我国农业很落后，基础很不巩固，难以保证连续稳定地增长。虽然 1985~1988 年农业总产值保持了较高的增长速度，其中主要是非农产业发展迅速，农业中的养殖业及种植业中大多数经济作物也保持良好的发展势头，但关系国计民生的粮棉油大宗农产品供给短缺，不得不依赖一些进口作补充，这样就直接影响到整个国民经济的发展和人民物质生活水平的提高。据有关部门测算，社会物价上涨部分的 60~70% 是由于农产品短缺造成的。1988 年大宗农产品再度减产，其中粮食减产 2.2%，棉花减产 1.1%，油料减产 13.6%。这些表明了农业徘徊不前，基础地位不稳。在自然资源异常稀缺和人口不断膨胀的双重压力下，在相当长的时期内，我国农业的基础地位是绝对不能动摇的。现阶段，我国农业面临如下重大制约因素：一是农产品的需求量由于人口增长和食物结构改变对农产品的需求量不断增加，这是不可逆转的趋势；二是由于资源稀缺和利用不当，供给能力不断减弱；三是由于体制、政策、投入等限

制性因素不易在短时期内得到根本改变，使农业承受能力脆化，发展后劲不足。因此，对农业基础地位的重新认识，并在实践中真正把农业当作基础产业来抓，是振兴农业，为国民经济其它产业提供基础的唯一正确选择。

农业问题在我国的重要性，不仅在于它具有上述重大的经济意义，还由于它具有重大的政治意义。我国 11 亿人口 8 亿在农村，农业问题上升到政治高度就是农民问题和社会问题。不搞好我国的农业生产，就不会有巩固的工农联盟和巩固的人民民主专政。

工农联盟是人民民主专政的基础，是建设社会主义的极端重要的政治条件。早在新民主主义革命时期，毛泽东同志就指出：“农民问题是中国革命的基本问题，农民的力量是中国革命的主要力量。”^①在我国生产资料所有制的社会主义改造基本实现以后，毛泽东同志又进一步指出：“我国有五亿多农业人口，农民的情况如何，对于我国经济的发展和政权的巩固，关系极大。”^②今天，我国广大农民已经在党的领导下走上了建设有中国特色的社会主义道路，工农联盟已日益巩固，但这决不是说农民问题最终解决。因此，还必须继续不断地为加强工农联盟而努力。恩格斯指出：“没有共同的利益，也就不会有统一的目的，更谈不上统一的行动了。”^③要不断巩固工农联盟，必须使工人阶级和农民阶级的经济利益都不断地得到改善。要做到这一点，关键的问题就在于无产阶级专政的国家能够执行正确的路线和政策，加快农业生产的发展。农业上不去，农民贫困的面貌就不能改变，巩

① 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1952年版，第653页。

② 毛泽东《关于正确处理人民内部矛盾的问题》，转引自1957年6月19日《人民日报》。

③ 《马克思恩格斯选集》第1卷，第508页。

同工农联盟就成为一句空话，工人阶级就不可能领导农民胜利地建设社会主义。建国以来，农业的几起几落，特别是1958年“左”的路线对农业生产的破坏，一度影响到工农联盟，就是一个深刻的教训。所以说农业问题又是一个重大的政治问题。当前，我国正进行社会主义现代化建设，需要有一个安定团结的政治局面，为此，就更要解决好农业问题。

我国早在60年代就提出了“农业为基础，工业为主导”发展国民经济的总方针，并提出了在经济建设中，要以农、轻、重秩序来安排国民经济计划的原则。在长期的实践中，认真贯彻这些正确的方针和原则，我国的农业就上去，经济就发展。然而，农业一遇到国民经济建设高潮，就被挤而处于末位，再加上“左”的思想的干扰，使我国的农业在艰难中前进，几度出现反复，甚至徘徊、倒退。直到1979年，全国按人口平均的主要农产品产量中粮食只有685斤，棉花4.6斤，油料13.3斤，猪、牛、羊肉21.9斤，水产品8.9斤。农民的人均纯收入只有160.17元。^①落后的农业生产力已成为我国国民经济发展的严重障碍。

党的十一届三中全会以后，农业几经波折后出现了转机，唤起了人民“农业要升温”、“向农业倾斜”的呼声甚高。党的总书记江泽民同志指出：“农业特别是粮食生产的稳定增长是整个国民经济发展的基础”^②。并且重申发展农业一靠政策，二靠科技，三靠投入的论断。从中央到地方，重视农业的思想不断强化。国务院在关于当前产业政策要点的决定中，把支持农业的发展置于产业发展的重要位置。从生产、基本建设和技术改造等各个领域，对强化农村产业的发展做了具体部署，并制订了保障政策和组织

^① 《中国统计年鉴—1983》，中国统计出版社1983年版，第184、499页。

^② 江泽民：《在庆祝中华人民共和国成立四十周年大会上的讲话》，1989年9月30日《人民日报》。

实施的办法。人们充分认识到，农业的稳定增长是国民经济摆脱困境和走向协调发展唯一的希望之所在。

第二节 社会主义初级阶段优先发展 农业的战略思想

一、农村改革实践的基本经验

党的十一届三中全会提出的对内搞活经济、对外实行开放的总方针、总政策，从根本上打破我国长期以来自给自足或半自给性的封闭型经济模式，一系列农业改革措施的推行，成效显著：农村实行了各种形式的联产承包责任制，合作经济不断发展壮大，管理体制和经营管理工作日趋完善；农村经济获得全面发展，主要农产品产量成倍增长，商品率显著提高，其中粮食生产1984年、1987年、1989年三次突破4亿大关；农村经济结构发生了深刻的变化，乡镇企业异军突起，成为农村经济的支柱产业；农业生产水平显著提高，物质技术生产条件得到改善；国营农垦事业有了长足进展；农业教育、科研成就显著，技术推广工作进展较快；农业对外开放步伐加快，经济技术合作与交流不断扩大；农民生活得到改善，思想文化素质不断提高，传统的观念正在逐步改变。

农村经济的上述巨大发展，为我国农业的持续稳定发展提供了丰富的经验：

(一) 健全社会主义农业生产关系，是调动农民积极性，促进农村生产力发展的根本保证。

党的十一届三中全会以前，由于极左思想的影响，在生产关系上一味强调“一大二公”的“大寨模式”，实行不切实际的规模经营和大集体核算，造成了“大锅饭”和单一经济，制约了农民积极性和农村经济的活力，严重阻碍了生产力的发展，1978年以