



现代企业安全生产跨世纪丛书

厂长经理安全 生产教育读本

古 松 主 编 王陆昕 姜学霞 副主编



化学工业出版社

现代企业安全生产跨世纪丛书

厂长经理安全生产 教 育 读 本

古 松 主 编

王陆昕 副主编
姜学霞

气 象 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

厂长经理安全生产教育读本/古松主编—北京:气象出版社,1998.10

ISBN 7-5029-2623-2

I. 厂… I. 古… III. 安全教育 IV. X925

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 30451 号

气象出版社出版

(北京市海淀区白石桥路 46 号,邮编:100081)

责任编辑:成秀虎 终审:纪乃晋

封面设计:陆昕 责任技编:陈红 责任校对:宋春香

* * *

北京市白河印刷厂印刷

气象出版社发行 全国各地新华书店经销

* * *

开本:787×1092 1/32 印张:10 字数:223 千字

1998 年 10 月第 1 版 1998 年 10 月第 1 次印刷

印数:1—7000 定价:16.00 元

编 委 会

总顾问:闪淳昌(国家经贸委安全生产局局长)

主 任:徐德蜀(中国劳保学会副秘书长)

古 松(《安全生产报》主编)

副主任:王陆昕

委 员:(按姓氏笔画为序)

马宏途	王志民	王继宗	方文林	甘心孟
龙良贤	朱养慈	李文洁	李金玺	张国顺
张成富	张力娜	吴宗之	陈昌明	罗 云
金 磊	陈静娴	姜学霞	姚文杰	赵云胜
顾红美	徐忠权	贾根武	黄大千	谢荣元
程 建	穆天齐			

主 编:古 松

副主编:王陆昕 姜学霞

编写者:(按姓氏笔画为序)

方文林	李金玺	罗 云	徐忠权
贾根武	黄大千	穆天齐	

前 言

安全生产是国家的一项重要政策,也是一切企业必须坚持的一项基本原则。做好这项工作,对于保障劳动者在生产过程中的安全和健康,提高企业的经济效益,具有非常重要的意义。

随着国家安全生产机构的调整,安全生产体制也在不断地进行完善。在这种情况下,安全生产管理也面临着前所未有的挑战。为了贯彻落实“安全第一,预防为主”的方针,强化企业安全管理,搞好新时期劳动保护工作,实施管生产必须管安全的原则,促进企业实现安全生产,必须对厂长、经理(指正、副厂长、经理、总工程师等)进行安全生产知识教育,基于此我们经过近一年时间的组织编写,全面吸收相关安全生产书籍的精华,去掉那些过时了的文字,加入大量实用的案例,成熟经验,以一种全新的思维编辑了这本《厂长经理安全生产教育读本》,作为培训教育的基本教材在全国推荐使用。

本书出版的目的是使工业企业(包括国有企业、集体企业、乡镇企业、三资及私营企业)的厂长经理通过学习基本了解我国安全生产管理体制,熟悉有关法规对企业的安全要求,明确自己在企业的安全生产工作中应当做什么和怎样去做,基本具备对企业安全生产管理工作的正确决策能力,从而提高企业整体安全生产水平。该书可以提高企业厂长经理的安全管理水平,故可用来对企业厂长经理进行安全教育,同时也适用于安技人员作为日常工作的指南和对职工的宣传教育使

用。

本书共分五章,内容从广到专,从浅入深,紧紧围绕企业厂长经理在安全上所思、所想、所急,系统阐述了我国安全生产管理、企业安全建设等的理论和经验模式,并就 20 类事故分类从法人违法的角度进行分析,角度独特,用心良苦。全书摒弃说教和讲大道理,文章简单明了,内容严肃而形式活泼生动。

本书由国家经贸委《安全生产报》组织相关安全生产专家学者以及企业安技方面有实际工作经验的安全工程师编写。在编写过程中,还得到气象出版社、北京燕化集团公司、北京市粮食局、北京梨园平安书店等单位的大力支持,在此一并表示感谢。

本书编委会

1998 年 10 月

目 录

前言

第一章 安全生产绪论	(1)
第一节 安全生产形势分析.....	(1)
一、事故现状	(1)
二、安全生产状况	(2)
三、安全生产对策	(6)
第二节 劳动安全管理体制及法制管理	(16)
一、劳动安全管理体制.....	(16)
二、劳动安全法制管理.....	(17)
第三节 安全生产科学原理	(25)
一、安全哲学原理.....	(25)
二、安全系统科学原理.....	(27)
三、安全管理科学原理.....	(30)
四、事故预防原理.....	(32)
第四节 企业安全文化建设	(33)
一、企业安全文化的发展及状况.....	(33)
二、企业安全文化建设的意义.....	(36)
三、企业安全文化的范畴.....	(36)
四、企业安全文化建设体系.....	(37)
五、企业安全文化建设系统工程.....	(38)
六、企业安全文化建设模式.....	(39)

第二章 企业安全管理责任制度	(49)
第一节 厂长经理安全管理责任	(49)
一、企业负责的内涵	(49)
二、厂长经理安全管理方法与责任	(50)
三、厂长经理安全生产主要职责	(53)
第二节 企业安全生产管理制度	(54)
一、建立安全生产规章制度的必要性	(54)
二、建立安全生产规章制度的范围和原则	(55)
三、企业安全生产责任制的基本内容	(56)
第三节 厂长经理安全管理目标	(78)
一、安全目标设置理论	(78)
二、安全目标管理内容	(79)
三、安全管理目标实施	(82)
四、安全管理成果评价	(82)
五、安全目标管理的作用	(83)
第四节 企业安全管理模式	(84)
一、安全管理模式的特征	(84)
二、企业安全管理模式	(85)
(一)上海港煤炭装卸公司建立纵横连锁目标模式 ...	(85)
(二)深圳企业“注册安全主任”模式	(89)
(三)鞍钢 0 1 2 3 安全管理模式	(92)
(四)国际劳工局专家“安全检查模式”	(97)
第五节 女职工劳动保护	(105)
第六节 劳动防护用品管理	(109)
第三章 企业安全教育培训	(113)
第一节 厂长经理自身的安全教育	(117)
一、当前安全工作中存在的误区	(117)

二、提高对安全教育的必要性的认识	(119)
三、落实安全生产责任制明确自身责任	(120)
四、做好人的工作是企业厂长经理的首要任务	(121)
第二节 企业安全管理干部学历教育	(123)
一、我国安全工程专业学历教育现状	(124)
二、安全管理干部培养目标及其知识结构	(126)
第三节 企业员工安全技术培训	(127)
一、企业员工安全技术培训的特点、原则和任务	(128)
二、企业员工安全技术培训的形式	(131)
第四节 营造和谐稳定的企业安全文化氛围	(142)
一、我国“企业安全文化”发展的历史背景	(142)
二、加强隐患评估治理,推进“企业安全物质文化”建设	(146)
三、强化安全宣传教育,促进“企业安全精神文化”建设	(148)
四、“企业安全文化”建设的内容	(151)
第五节 企业安全教育培训的基本原则与方式方法	(152)
一、安全教育的原则	(152)
二、安全教育的内容	(156)
三、安全教育的方式	(159)
四、安全教育的方法	(162)
五、安全教育方式方法的选择	(165)
第四章 工伤事故的预防及处理	(167)
第一节 预防伤亡事故是企业法定代表人的头等大事	(167)
一、重大伤亡事故是企业的灾难,也是企业法定代表	

人的灾难	(168)
二、杜绝重大伤亡事故是获取良好经济效益的可靠保障	(172)
第二节 预防伤亡事故之一：消除不安全行为——	
违章	(181)
一、违章的原因分析	(182)
二、反违章的措施	(186)
第三节 预防伤亡事故之二：推行安全生产确认制	
.....	(190)
一、确认是避免失误的有效方法	(190)
二、什么是安全生产确认制	(192)
三、怎样制订安全生产确认制	(195)
第四节 预防伤亡事故之三：改变安全方面的无知状态··	
.....	(197)
一、职工应具备哪些安全知识	(198)
二、安全知识从哪里来？	(199)
第五节 预防伤亡事故之四，消除不安全状态	(202)
一、安全投资决策原则	(204)
二、推行安全检查表制度	(205)
第六节 伤亡事故的处理	(212)
一、认真分析轻伤事故是预防事故的有效措施 ···	(212)
二、伤亡事故分类	(216)
三、事故报告程序	(217)
四、事故调查	(218)
五、事故原因、责任分析	(219)
六、事故处理	(220)
七、计算经济损失	(221)

第七节 企业职工工伤保险·····	(222)
一、《企业职工工伤保险试行办法》的特征 ·····	(222)
二、工伤的认定与申请 ·····	(224)
三、劳动鉴定和工伤评残 ·····	(226)
四、工伤保险对事故预防的强化机制 ·····	(227)
第五章 事故分类与规律分析 ·····	(228)
第一节 事故分类标准及典型案例·····	(228)
一、物体打击 ·····	(229)
二、车辆伤害 ·····	(231)
三、机械伤害 ·····	(233)
四、起重伤害 ·····	(235)
五、触电 ·····	(238)
六、淹溺 ·····	(239)
七、灼烫 ·····	(240)
八、火灾 ·····	(242)
九、高处坠落 ·····	(245)
十、坍塌 ·····	(247)
十一、冒顶片帮 ·····	(249)
十二、透水 ·····	(251)
十三、放炮 ·····	(253)
十四、火药爆炸 ·····	(254)
十五、瓦斯爆炸 ·····	(256)
十六、锅炉爆炸 ·····	(258)
十七、容器爆炸 ·····	(260)
十八、其它爆炸 ·····	(262)
十九、中毒和窒息 ·····	(264)
二十、其它伤害 ·····	(267)

第二节 事故规律分析.....	(268)
一、事故的不安全因素分析	(268)
二、机械伤害事故规律分析	(272)
三、触电事故规律分析	(275)
四、中毒窒息事故抢救中扩大伤亡规律分析	(279)
五、特大伤亡事故规律分析	(285)
附录 1 领导讲话集粹	(291)
附录 2 专家论述要点集粹	(297)
附录 3 国家有关安全生产宣传周(日)一览表	(306)

第一章 安全生产绪论

第一节 安全生产形势分析

一、事故现状

据国际劳工组织报告,世界范围内的工矿企业,每年发生各种工业生产事故 5000 万起,造成数十余万人丧生,数百万人受伤致残。在 90 年代初期,美国每年有近万人在职业中死亡,300 余万人受伤致残,1992 年百人事故率为 8.9,1994 年十万人死亡率为 3.5 人;英国每年工伤死亡 300 余人,重伤近两万人;德国每年工伤死亡约 1500 人,领取工伤保险金人数约 5 万人;法国每年工伤歇工者达 30 万人,年损失劳动工日约 3000 万个;韩国一年的工伤人数高达 10 万人,死亡 2500 人;损失工日 5000 余万个;新加坡每年的工伤事故 5000 余起,百万工时损失率为 448 天;日本每年生产性事故死亡 4 千余人,近百万人受伤致残;泰国一年的工伤人数达 13 万人,死亡近 800 人。工业事故不仅表现在对个人和家庭造成伤害,对人类社会发展和经济发展也有重大的影响。

在我国,80 年代县以上的企业每年工伤死亡均在 1 万人左右,重伤 3 万多人。如果考虑乡镇企业,我国工业事故死亡人数每年近 5 万人,严重的是进入 90 年代后,出现了建国以来的第四次工业事故高峰,1992 年工矿企业工伤死亡 15,146 人,重伤 9,787 人,1993 年死亡 17,651 人,重伤 10,298 人,1994 年死亡 20,263 人,重伤 9,093 人,这组数据相对 80 年

代,提高了一倍多。从建国至 80 年代末,我国累计发生尘肺病人 44 万多例,其中累计死亡 8 万多例;现有尘肺病例 35 万多例,尚有可疑尘肺病人 50 多万人;并 80 年代以来,尘肺发病率呈上升趋势,每年尘肺死亡 5,000 人以上,至 1990 年止,我国尘肺病等职业病患者已高达 150 万人,居世界首位,预测到 2000 年我国每年新增尘肺病 3 万人。

据联合国有关资料统计,世界各国平均每年的事故经济损失约占国民生产总值(GNP)的 2.5%,预防事故和应急救援措施的投入约占 3.5%。根据以上比例推算,我国九五期间每年平均事故损失高达 1500 余亿元。

二、安全生产状况

1. 社会环境分析

安全是人类生存的基本需要之一,没有安全就没有人类的生活和生产。但是,人类为发展经济、改善生存条件(进行生产活动),往往需要以生命与财产安全作为代价。比如,交通技术的发展给人类生活与生产带来了文明(利益),但同时人类又为此每年付出 80 万人的生命代价,而这种代价不能说是人类愿意接受的。这种安全需要与利益代价的矛盾,是人类社会生活与生产中的客观存在,也是人们解决安全问题难点所在。长期以来,企业只从形式上提出了“安全第一”的思想要求(这是必要和重要的),但是,在理论和实践上没有解决“安全第一”的思想方法和实现“安全第一”的运作手段,这是社会当前解决安全生产问题在管理背景方面问题之一。

要使安全生产走向良性发展的轨道,从思想方法上和理论上解决这一问题是非常必要的。因为要求安全法制环境首先需要正确的安全理念支持,安全科学技术和安全管理方法的发展都需要正确的认识论和方法论的支持。

在安全生产领域,伴随着安全第一的思想,首先应该提出实现安全第一,保障经济生产、发展社会经济的基本观点,这其中就包含“生产风险”的观点、“安全经济”的观点、“安全程度有限”的观念。进而研究和指出保证安全生产的方法论,比如“预防为主”;损失最小化;超前管理;无隐患管理;安全目标管理;安全文化建设;国家监察与服务—行业管理与协调—群众监督与自律—企业负责与实施等等宏观与微观的策略和方法。只有这样从安全生产的基础环境出发,抓住解决安全问题的根本,才能把握安全生产的基本原理,从而去建设安全生产的动力机制和良性循环的机制,最终达到社会可持续发展的目的。

2. 经济环境要素分析

人类安全的发展是与社会经济的发展密切相关的。我国是发展中的国家,国民经济水准比起发达国家还有很大的差距。进入 90 年代,我国的国民收入还不到 500 美元,仅是发达国家的 1/30。这样的经济基础使我国国民的生活质量、健康质量,以至于生命安全程度受到客观的限制。在现实工作中,为了企业经济效益和个人的经济收入不惜用健康和生命作为代价的事例还普遍存在。社会经济基础的薄弱,导致安全经济投入的有限,从而限制了安全生产的水平。在经济体制变革的今天,有必要论证适应我国目前社会发展和经济生产的安全代价的水平(伤亡率、职业病发病率等指标)。

从安全生产的内部经济环境看,长期以来我国的安全投资环境一直没有走上良性循环的轨道,安全投资的规律没有搞清,与生产经济的关系没有理顺;安全投资作为成本,没有与生产成本结合起来;用经济手段控制事故的作用未真正发挥。据我们的抽样调查,职业安全与卫生的投资指数(占 GNP

比例)80年代年均仅是0.85%左右,而同期的国民卫生投资大于2%,在“六五”期间安全投资的年增长率是4.42%，“七五”期间是-0.4%，而在同期我国的经济增长率分别是12%和13.1%。安全经济基础的薄弱,使安全生产工作成了“无米之炊”，影响了安全工作的效能。

特别应予以认识的是：事故水平与经济增长率的变化有着密切的关系。经统计分析建国以来我国各年的伤亡人数、千人伤亡率与工业经济增长率和工业生产产值的关系，从对建国以来的事故调研分析中可见事故水平的波动状况与经济增长速率的波动基本是同步的。

3. 管理机制分析

80年代期间,我国的安全生产管理主要在计划经济体制的模式下运作,由于有长期积累的安全管理经验,并且初步推行了改革开放的政策,安全生产不但有明确的“安全第一,预防为主”的工作方针和多年摸索形成的“三结合”管理体制,同时还部分引入了安全法制手段和加强了安全科学管理,从而使安全减灾出现了新的局面,取得了连续十余年事故伤亡率下降的好成绩。

进入90年代后,由于我国经济体制进行了深刻的变革,经济体制从计划经济向社会主义市场经济转变,企业获得了经营自主权,从产品结构、生产规模,到企业的机构设置和人员配置,企业都获得了充分的自主权,致使旧的安全管理格局和模式已被打破。然而,我们对于新形势下安全生产的规律、特点研究和认识不清,没有及时提出相适应的安全与管理措施和办法,因此,使具有长远效益、潜在效益、间接效益特点的安全管理工作,在只追求直接和短期效益的风潮中受到了极大的冲击。一方面行之有效的管理办法的作用被削弱,而适应

新体制下的、有效的安全管理新机制未建立。甚至基本的思路还未形成。例如,是走现代西方工业化社会的安全管理模式之路?还是像有的人所言的“安全工作不能采用市场机制”,从而返回到计划经济体制下的主要靠行政手段的老路上?还是去探索一条适合中国国情的适应社会主义市场经济的安全管理模式?

4. 生产技术要素及其隐患分析

首先,由于经济与科学技术相对落后,我国的工矿企业生产技术和工艺与发达国家相比较还是落后的,从而客观上存在着安全生产落后的局面。据资料统计,解决我国目前急需更新的设备和厂房问题,需要二千多亿元,显然这在短期内是难以实现的;另一方面,很多企业安全设施长期欠账严重,安全技术水平低下,不但老企业由于历史的原因导致这种后果,同时,一些新建的企业,由于短期行为的驱使,更使这种状况越趋严重,从而使重大危险源和事故隐患非常普遍,安全条件与设施达标率很低。据国家安全生产管理局 1995 年在全国各省市和国务院有关产业部门的调查,目前全国重大、特大事故隐患共有 959 项,其中省市地区有 411 项,有关产业部门有 548 项;可估算的整改资金总数约 66 亿元,可能造成一次死亡 50 人以上或直接经济损失 1000 万元以上的特大事故隐患有 206 项,仅在 14 个地区和 7 个产业部门,所需整改资金分别需要 2.5 亿元和 14.3 亿元。各种重大事故隐患中,火灾隐患占 32.22%;爆炸隐患占 30.24%;危险房隐患占 13.14%;坍塌和倒塌隐患占 5.25%;滑坡隐患占 2.82%;交通(公路、水路)隐患占 2.71%;泄漏隐患占 2.01%;中毒隐患占 1.88%。一般企业中 50% 以上的企业,其生产工艺没有达到安全标准要求,这种状况加剧了企业生产事故的高发状况,使安全与生