

21世纪初长江三角洲区域
发展战略研究



国家哲学社会科学规划项目研究成果

F-127.5
Z826

21世纪初长江三角洲区域 发展战略研究

主 编 朱 敏 彦 张 颖 瀚 曾 骅 荣 跃 明



上海人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

21世纪初长江三角洲区域发展战略研究/朱敏彦、张
颖瀚 曾骅 荣跃明主编. —上海: 上海人民出版社,
2000

ISBN 7-208-03526-1

I. 2... II. ①朱... ②张... ③曾... III. 长江流域—
经济发展战略—研究—三角洲 IV. F127.5

中国版本图书馆CIP数据核字 (2000) 第40526号

责任编辑 王 刚

封面装帧 王晓阳

21 世纪初长江三角洲区域发展战略研究

主编 朱敏彦 张颖瀚 曾 骅 荣跃明

世纪出版集团

上海人民出版社出版、发行

(上海福建中路 193 号 邮政编码 200001)

新华书店上海发行所经销 常熟新骅印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 14.5 插页 5 字数 360,000

2001 年 5 月第 1 版 2001 年 5 月第 1 次印刷

印数 1—2,100

ISBN 7-208-03526-1/C·90

定价 36.00 元



关于长江三角洲地区率先实现现代化的若干思考

朱敏彦 陈志龙

一、从我国现代化进程实施战略看长江三角洲地区 21 世纪初叶的使命

分“三步走”基本实现现代化的发展战略是邓小平理论的一个重要内容。邓小平同志设计的总体战略目标是,从 1981 年到 21 世纪中叶,我国实现人均国民生产总值翻四番,人均 4000 美元左右,达到中等发达国家水平。战略步骤是:1981 年至 1990 年为第一步,实现人均国民生产总值翻一番,达到 500 美元,同时,解决人民的温饱问题;从 1991 年到 2000 年为第二步,实现国民生产总值再翻一番,达到人均 1000 美元,并使人民过上小康生活;第三步,到下个世纪中叶,实现人均国民生产总值 4000 美元,达到中等发达国家水平,基本实现现代化,建成富强民主文明的社会主义国家,然后在这个基础上继续前进。

邓小平同志关于我国实现现代化的理论中还有一个宝贵思

想,这就是重点论。他指出,为了实现“三步走”的战略目标,必须确定不同时期的经济发展重点,以重点带动全局。邓小平同志把以发展重点带动整个经济全局,提到了发挥社会主义制度优越性的高度,指出“社会主义同资本主义比较,它的优越性就在于能做到全国一盘棋,集中力量,保证重点”。在1982年,邓小平同志提出了实现前两步战略目标和部署的“战略重点一是农业,二是能源和交通,三是教育和科学”。

重温邓小平理论上述内容,对我们大有启发。我国现代化进程的第一步和第二步战略目标,已经基本实现。21世纪即将到来,在第三步发展过程中,我们应当做些什么?邓小平同志在亲自指导第一步、第二步发展时,提出和运用了重点论,我们在走第三步时,要不要坚持重点论?怎样寻找发展的重点?

一个合乎逻辑的选择是:在21世纪初叶20到30年间我国应选择有条件的地区先行一步基本实现现代化。例如:长江三角洲地区,珠江三角洲地区,环渤海地区,等等。历史经验表明,我国地域广大,经济和社会发展具有很大的不平衡性,所有地区所有省市以相同速度发展是不切实际的。其实,在二十几个已经实现现代化的国家中,除了一些国土小、人口少的国家,多数国家的发展表现出了区域不平衡性,例如美国、日本、意大利等在这方面都有非常典型的表现。回顾一下1978年以来我国二十年的发展历程,我国的沿海地区是改革开放的重点地区,自然成了发展的重点地区。沿海地区先行发展了,就开始发挥带动中西部地区发展的作用。全国是这样,一个省往往也是这样。以原四川省为例,成都地区、重庆地区这二十年的发展远比其他地区好。这种在空间上呈现的重点地区率先发展的情况,看来是一种规律,其效果是积极的。

二、长江三角洲地区具有特殊的有利条件，应该可以发展得更快一些

根据 80 年代中期以来形成的概念，长江三角洲地区是指上海市、江苏省的南京、镇江、常州、无锡、苏州、扬州、南通、泰州等 8 市和浙江省的杭州、嘉兴、湖州、绍兴、宁波、舟山等 6 市以及这些市辖管的县和县级市，总面积有 9.97 万平方公里，目前人口有 7446 万人。

长江三角洲地区相比于长江流域其他地区在经济和社会发展方面拥有以下诸项特殊的有利条件：

1. 历史基础好。至少从明代以来，长江三角洲地区的农业、手工业发展已优于国内其他地区，商品经济的发育也优于国内其他地区，因此，长江三角洲地区远比其他地区富庶，乃至于明、清两朝和以后各阶段这里成了中央政府财政收入的主要来源。由于经济比较发达，长江三角洲地区的文化与教育事业也比较发达，城市的发展也比较好。

2. 对外开放早。近代以来，由于一系列重大事变，长江三角洲地区从 19 世纪中叶起便同世界经济有了远比国内其他地区广泛、深刻得多的接触和联系。虽然在旧中国的历史条件下这里发生的国际贸易活动、国际金融活动、国际投资活动和具有进口替代性质的工业活动无不是在外国资本主义势力主导下进行，因而具有强烈的半殖民地性质，但这些国际经济联系打破了长江三角洲地区的封闭性和封建性，传播和移植了由资本主义创建的人类新的流通方式、新的生产方式、新的交通方式和新的消费方式，并进一步传播了人类新的价值观念，这客观上对长江

三角洲地区的现代化进程具有一定的推动作用。

3. 孕育了国际性较强的大都市上海。早在本世纪三四十年代,上海已经是著名的国际性都市,上海成了长江三角洲的重要发展极,成了长江三角洲地区现代化进程的火车头。尤其是当本世纪初 10—20 年上海至南京、上海至杭州的铁路建成和上海至长江三角洲大多数城市有了电报联系后,形成了沪—宁—杭经济越来越紧密的联系。长江三角洲地区资本的流动与集中,人口的流动与聚集,市场的联系与专业化,乃至产业在城市间的分工,开始呈现出一体化发展的最初局面,并且呈现出上海是长江三角洲多个发展极中的中心发展极的局面。

4. 培育了中国最早和最强的工业基地。长江三角洲地区是中国现代工业的摇篮。从十九世纪末期起,在上海、无锡、南通、南京等城市纷纷诞生了以替代进口为初始目标的工业企业,从机械制造业到纺织业、面粉业,从小五金零件制造到机器制造业。新中国建立后,国家把长江三角洲地区作为国家工业化的战略重点,新建了许多重要的工业部门。从 70 年代开始的乡镇企业崛起,大大加快了长江三角洲地区的工业化进程。到 1998 年,长江三角洲地区 15 城市总计的三次产业结构为:第一产业占 7.8%,第二产业占 52.9%,第三产业占 39.4%。1998 年长江三角洲地区 38 个门类的工业总产值达到 15149.4 亿元,为全国工业总产值的 22.2%。

三、长江三角洲地区率先 实现现代化的目标

关于什么是现代化和怎样实现现代化,东西方有过大量的

讨论,有关的文章书籍十分丰富。五十年代以来,以美国学者为主体(主要是社会学、历史学、经济学、政治学方面的学者),形成了在西方很有影响的现代化学派,并以许多国家为案例进行深入的研究,包括比较研究。应该说,我国有必要学习和借鉴之。例如,关于现代化的含义和标准问题,西方学者的讨论就较深较细,对我们有一定的启发。^①

现代化是传统社会向现代社会的转变过程。它是多层面同步转变的过程,是涉及到人类生活所有方面的深刻变化。概括起来,现代化可以看作是经济领域的工业化,政治领域的民主化,社会领域的城市化,以及价值观念领域的理性化的互动过程。这种转变的动力从根本上说是产生于人类在科学革命推动下所获得的空前增长的知识,从而不断增强对环境的控制能力。当然,作为一个简单明了又有很高综合性的指标——人

① 1960年8月底,在日本箱根举行日本现代化问题研讨会,有日本、美国和英联邦的学者参加。美国著名日本问题专家赫尔(John W. Hall)和赖肖尔(Edwin O. Reischauer)在会上首次提出用“现代化”这个概念作为研究日本近代历史的分析架构。与会者对“现代化”的含义与标准进行了广泛的讨论。最后提出以下几条作为社会现代化的标准:

- (1) 人口较高地向城市集中,整个社会日益以都市为中心组织起来;
- (2) 非生物能源高度利用,商品广泛流通,服务性行业发达;
- (3) 社会成员在广泛空间范围内相互作用,社会成员普遍参与经济和政治事务;
- (4) 村社和世袭社会群体普遍解体,个人社会流动性增大,个人的社会表现范围更加多样化;
- (5) 伴随个人非宗教地并日益科学地应付环境,普及读写能力;
- (6) 广泛的、具有渗透性的大众传播网;
- (7) 政府、企业、工业等大规模社会设施的拥有,这些设施的组织日益科层化;
- (8) 各庞大人口集团逐渐统一在单一的控制(国家)之下,各国之间相互作用(国际关系)日益加强。

均 GNP 或者人均 GDP,也是很有意义的和独具功效的一个指标。

我们可以为 21 世纪初叶 20—30 年长江三角洲地区的现代化设立如下几个目标(粗略性表达):

1. 产业结构进一步高度化,超过今天日本国的水平,接近届时日本国的水平。长江三角洲地区的工业化,按照霍夫曼比率衡量,可以说已经实现了。现在的任务是要解决第三产业比重的提高和第二、第一产业的高科技化。上海于今年首次实现第三产业比重超过第二产业达到 50% 以上,在 2020 前后,长江三角洲所有城市的第三产业比重都要达到今天上海的水平,而上海则要达到 65% 以上。

2. 城市化水平大幅度提高,达到 50—60%,领先于全国 10—15 个百分点。长江三角洲地区的几十个城市不仅要在未来 20—30 年内承载本地区人口的一半以上(20 年后可估计“本地区”人口为 8000—8500 万),还要承载从其他地区流入的至少 3000—3500 万人口,即长江三角洲地区城市人口在 2020 年以后要增加到 1.1 亿至 1.2 亿,或者更多一些。这就是说,该地区城市带的总人口将要达到全国人口的 10% 左右。

3. 拥有与发达国家水平接近的基础设施体系,如铁路里程再增加 1—2 倍,建成上海—南京—杭州—上海的高速铁路环线,所有县城以上城市之间都有高速或准高速公路,信息高速公路覆盖所有城镇,以及充足的能源供应体系,等等。

4. 人员的社会流动性和择业自由性大大提高。实现这一点的基础是:区内与区际交通设施十分发达;普遍受到较高水平的教育;世袭社会群体普遍解体,户籍政策基本开放。

5. 经济活动国际化。本地区社会再生产过程与世界经济有很高程度的联系,如能源与原材料消耗充分依靠世界市场,产

品外销比例远高于全国平均水平,资金筹集的国际化程度与东西发达国家相当,等等。

6. 人均 GDP 水平较高,例如在 1998 年现有水平上^① 每过 10 年翻一番,即 2010 年时达到人均 3000 美元,2020 年时人均 6000 美元,2030 年时人均超过 1 万美元。

四、长江三角洲地区率先实现现代化的途径

1. 坚持对外开放政策,切实培养国际竞争力。考察每一个发达国家,其发展过程无不都是融入世界经济的过程。长江三角洲地区要利用区位优势 and 开放历史较久的有利条件,一方面要扩大开放,提高开放水平,充分吸纳国外的资金、技术、管理各要素,不断提升产业结构,不断提高产业队伍的技术水平管理水平,有重点地提高优势产业的国际竞争力,另一方面要鼓励支持企业到海外投资,充分利用国外市场、国外资源。

2. 不遗余力地搞好城市建设,改进人口管理制度,积极推进城市化进程。大体上可以设想长江三角洲地区的城市化水平在未来 30 年中每过 10 年提高 10 个百分点,到 2030 年前后达到 60% 以上。相应的,城市数量要有所增加,城市规模要继续扩大,使长江三角洲地区成为一个繁荣、富强和很有特色的世界

① 长江三角洲 1995 年总人口 7371.3 万人,GDP8834.91 亿元,人均 11986 元,粗略计算接近 1500 美元。1998 年可估计为 1500 美元。1998 年长江三角洲地区人均 GDP 前五名城市的值是:上海:28240 元;无锡:24338 元;苏州:21733 元;杭州:18600 元;宁波:18219 元。

级的大都市带或大都市连绵区,^①使长江三角洲地区从传统社会转化为城市社会。

3. 充分利用当代不断创新的融资手段大搞基础设施建设。就长江三角洲地区的现实情况而言,基础设施建设有三大重点:(1)城际交通通信建设进一步网络化、高速化;(2)以上海国际航运中心深水港为中心的、覆盖全地区的集疏运体系;(3)以湖泊、江河、海滩水体保护为核心内容的环境保护设施。

4. 大力鼓励、支持民营经济的发展,并指导民营经济在发展过程中运用现代企业制度的规范。不仅要使民营经济在国民

① 关于长江三角洲都市连绵区现状,可参考华东师范大学宁越敏教授的论述:

(1) 长江三角洲都市连绵区范围的界定

在对长江三角洲都市连绵区的范围进行界定之前,首先需对各个都市区的范围进行界定。纵观西方各国对都市区的界定标准,一般都包括两个部分:即一定规模的中心城市和与中心城市具有紧密社会经济联系的外围地域,而外围地域的划入均是依据一些最具代表性的统计指标如非农化水平、通勤率等。本文在确定各个都市区范围时采用如下指标:①中心城市,即市区非农人口在20万以上的城市。②外围县。成为外围县的条件有二个:a.全县(市)的GDP构成中非农产业比重与劳动力构成中非农劳动力比重分别占75%和60%以上;b.与中心城市毗邻的县(市)相邻。如果某县(市)能同时划入两个都市区则确定其归属时主要依据行政区划而定。

(2) 都市区中心城市

根据1995年的统计资料,长江三角洲地区拥有苏、浙、沪两省一市的14个地级以上城市及其所属的70个县(市)。14个城市中市区非农业人口百万以上的城市3座即沪、宁、杭;50—100万人口的城市4座即苏、锡、常、甬;20—50万人口的城市6座,即通、镇、扬、嘉、湖、绍。上述13个城市无论是人口规模还是行政等级都已达到了都市区中心城市的标准。地级市舟山为海岛城市,1995年市区非农人口仅17.54万,所属两县亦为海岛县,因此不将其列为都市区中心城市。除了上述地级以上城市外,长江三角洲地区还有众多的县级市,其中有11座城市1995年的市域非农业人口已超过20万,如江苏省的江阴、常熟、浙江省的萧山等。但其非农业人口散布于市域各乡镇,市驻地镇非农人口在20万以下,故不将其作为独立的都市区中心城市。由此,在长江三角洲地区14个地级以上城市中,除舟山

经济中的比重大大提高,而且要使民营经济在提高长江三角洲产业国际竞争力、提供区内和从区外流入劳动力就业机会以及参与长江三角洲地区城镇建设等方面都发挥重大作用。国家还要有重点地扶持一批优秀民营企业发展成为有影响的跨国公司。

5. 高瞻远瞩地搞好文化建设规划,指导具有优秀的吴越文化传统的长江三角洲文化与世界优秀文化相互交融,广泛学习与吸收,创新出 21 世纪的中华新文化。应继续支持鼓励年轻人多多出国留学深造,应鼓励海外华人华侨到长江三角洲地区参

市未形成中心城市外。其余 13 个城市均已达到都市区中心城市标准,有条件形成自己的都市区。

(3) 都市区外围县

根据 1993 年分县(市)统计年报资料,长江三角洲地区各县(市)的 GDP 构成中非农产业所占比重超过 75% 且劳动力构成中非农劳动力所占比重超过 60% 的县(市)共 29 个,1995 年为 40 个,增加了 11 个,它们分别成为 13 个都市区的外围县(表 1),但仍有 30 个县市未达到外围县的标准。其中昆山、太仓两市可同时被划入上海与苏州两个都市区,按行政区划归属仍划入苏州都市区。

(4) 都市连绵区

都市连绵区由首尾相连的都市区组成,未相连的都市区和未达到标准的县市不属于都市连绵区。1993 年,上海经苏州、无锡、常州至镇江沿沪宁铁路的五个都市区已完全连片,扬州都市区隔江与之相连,这 6 个都市区形成长江三角洲都市连绵区。但长江三角洲南翼嘉、湖、杭、绍、宁五个都市区则由于当时桐乡、余杭、上虞、余姚等市未达到外围县标准,使这些都市区未能连成一片而成为长江三角洲都市连绵区的一部分。南京、南通两个都市区也因同样原因未成为都市连绵区的一部分。1995 年,由于外围县数量的增加,从镇江、扬州经苏锡常,上海、杭嘉湖绍至宁波业已形成以上海为预计随经济发展,南京都市区将与其他都市区相连。通过计算,1995 年长江三角洲都市连绵区的总人口为 5110.09 万人,其中非农人口为 2183.93 万人,分别占全区总人口和非农人口的 69.6% 和 85.2%。由于上述非农人口数是按户籍制度所做的统计,考虑到长江三角洲地区存在着较多的隐性城市人口,事实上都市连绵区的非农人口当超过 3000 万。

与文化建设,应对外国优秀大学开放教育产业,应鼓励所有的城市选择国外合适城市结为姐妹城市,应欢迎国外有关团体、企业到长江三角洲地区举办多种多样的文化艺术展出,等等。

6. 为了更好地整合、调度长江三角洲地区的诸种优势,尽可能减弱、排除行政分割可能带来的某些封闭、摩擦和浪费,宜由国务院考虑设立“长江三角洲率先实现现代化特别指导区”。该指导区可以是现有 15 城市范围,也可以把安徽省的芜湖、马鞍山两市放进去。指导区内有关省市(包括地级市)成立以规划与协调为主要功能的联合委员会,下设一批特别指导机构。

五、实施长江三角洲地区率先实现现代化战略的意义

1. 这是落实邓小平同志分三步走实现我国现代化发展战略的具体措施,为党中央、国务院提供了新的操作思路。如果能制定一整套长江三角洲地区率先实现现代化的行之有效的方略与措施,那么,中央可以用这个经验指导珠江三角洲地区、环渤海地区甚至大武汉地区等。中国真能在 21 世纪初叶把上述 3 到 4 个地区率先实现现代化,那么,中国的经济和社会现代化就上了一个大台阶,中国就会在国际社会具有比现在高得多的地位。为此,长江三角洲地区应当成为实现现代化的示范区。

2. 为长江流域乃至全国造就一个经济发展的火车头。长江三角洲地区将在以下三个方面发挥火车头作用:(1)产业升级与技术创新;(2)同世界经济的合作与融合;(3)同世界接轨的现代市场经济制度的建立与完善。

3. 为长江流域乃至全国提供一个区域整体城市化的全新

样板,提供一个地区从传统社会转化为城市社会的历史经验。

4. 为长江流域乃至全国提供一个学习现代经济、现代文化的一个大学校。国内各层次各方面的人员可以通过合作、交流、阶段性就业、阶段性学习和参观访问等多种途径具体深入了解什么是现代化,怎样更为有效地实现现代化,从中启迪心智、鼓舞士气、传播经验。

(作者单位:上海市社会科学规划办公室、复旦大学经济学院)

在跨世纪发展中推进长江三角洲 经济一体化

张 锋 陈建清

“十五”乃至 2010 年期间,是我国经济发展转型期,也是经济结构调整期,工业化、城市化、市场化和国际化,是新一轮经济增长基本内在驱动因素。在此发展趋势下,推进长江三角洲经济一体化进程,将有利于充分发挥这一地区的区位优势、比较优势和整体优势,增强国际竞争力。对此,应当从区域发展的战略高度给予足够重视。

一、长江三角洲经济一体化发展 战略背景与合作机制

长江三角洲位于我国东部沿海开放带和沿江产业密集带的交汇部。得天独厚的地理位置赋予其沿海、依江、南北居中的良好区位条件。隋唐以来一直是全国的经济和文化中心。其区域范围包括上海市、江苏省的苏州、无锡、常州、南京、镇江、扬州、南通、泰州 8 个省辖市和浙江省的杭州、嘉兴、湖州、宁波、绍兴、