

L

UN ZHONGGUO GONGYE ZENGZHANG YU JIEGOU TIAOZHENG

论中国工业增长 与结构调整

Lun ZhongGuo GongYe ZengZhang Yu JieGou TiaoZheng

吕 政 著



经济科学出版社

论中国工业增长 与结构调整

吕 政 著

1992.11

经济科学出版社

责任编辑：吕 萍 周秀霞

责任校对：徐领弟

版式设计：代小卫

技术编辑：王世伟

论中国工业增长与结构调整

吕 政 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京天宇星印刷厂印刷

河北三河永明装订厂装订

880×1230 32 开 12.5 印张 320000 字

2001 年 11 月第一版 2001 年 11 月第一次印刷

印数：0001—2000 册

ISBN 7-5058-2755-3/F·2146 定价：23.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)



作者简介

吕 政，1945 年 7 月生于安徽省金寨县。1967 年大学毕业，1981 年获经济学硕士学位，1990 年获经济学博士学位。现任中国社会科学院工业经济研究所所长、研究员、博士生导师，兼任中国工业经济研究与开发促进会副会长。主要研究领域是工业发展理论与政策。

图书在版编目 (CIP) 数据

论中国工业增长与结构调整/吕政著. —北京: 经济
科学出版社, 2001.11

ISBN 7-5058-2755-3

I. 论… II. 吕… III. ①工业经济—经济增长—
研究—中国②工业经济—经济结构—研究—中国
IV. F421

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 078764 号

序

工业增长是指一个国家或地区的工业生产能力及其产出量不断上升的过程。决定工业增长的因素主要有制度及经济运行方式、生产要素供给条件、科学技术水平、市场供求关系、政府的宏观经济政策、社会文化传统以及国内外社会政治经济环境。不同的国家和不同地区，由于上述各种背景条件不同，经济发展所处的阶段不同，因而工业增长的特点也各不相同。工业增长是社会经济发展的重要基础，尤其是处在工业化过程中的发展中国家，工业增长的速度和规模，更是衡量其工业化进程的一个重要尺度。即使是已进入后工业化社会的发达国家，也仍然高度重视建立在现代科学技术基础上的工业增长。

工业增长与工业发展并不是同义语，它们之间既有联系，又有区别。工业增长是工业发展的前提，但并不是所有的工业增长都能带来工业的发展。如果工业增长质量低下，主要是靠大量人力、物力和财力的投入，靠以牺牲资源和环境为代价，那么这种增长虽

然在短期内速度很高，但并不能实现工业的健康与可持续发展。

半个多世纪以来，我国工业既经历了高速增长和健康发展的过程，也走过不少弯路并付出很多代价。新中国工业增长和发展的历史成就主要表现在以下几个方面：

第一，建立起了独立完整的现代工业体系。我国的能源工业、冶金工业、化学工业、建材工业、机器设备和通讯设备制造工业、交通运输设备制造工业以及各种消费品工业等传统产业都形成了庞大的生产能力，高新技术产业也初具规模并迅速增长。

第二，工业在国民经济中的地位发生了重大变化。工业在工农业总产值中的比重由 1949 年的 10% 上升到 1999 年的 73%；90 年代中期以来，GDP 的构成中工业增加值一直保持在 49% 左右。

第三，绝大多数工业产品产量已经居世界前列，例如，煤炭、钢铁、水泥、玻璃、各种家用电器、纺织品等产品的产量位居世界第一位，发电量、化学纤维等产品产量居世界第二位。

第四，为国民经济各个部门提供了大量的物质技术装备，例如，矿山的大型开采设备，冶金、电力、化工和建材工业的成套设备，电力机车和远洋运输设备，各类机械加工设备，轻纺工业设备等，已基本上立足于国内制造。

第五，已消除了工业品的短缺现象，市场供应充足，并出现了相对过剩。城乡居民人均购买和占有的工业品不断增长。

第六，工业品的出口持续增长。1980年以来年均增长15%，工业制成品占出口商品的比重已达到85%以上，对外贸易出口额由1978年的90多亿美元增长到2000年的2000多亿美元。

第七，建立起了独立的现代国防工业体系。50年代我国只能仿制轻武器，目前已能够自行研制和成批量生产各种常规武器以及建立在高科技基础上的战略武器。国防工业为推进我军的现代化建设做出了重大贡献。

50年来，我国工业发展逐步完成了从无到有、从少到多和从小到大的转变。毛泽东当年曾梦寐以求，要使中国成为以钢铁产量为代表的工业生产大国。今天，这一理想已经变成了现实。

由于科学技术的进步，生产力的发展，人民群众物质文化生活的需求规模和结构的变化，以及资源、环境、国际竞争的压力，我国工业生产能力进入世界前列之后，又面临新的挑战。新世纪我国工业发展的目标和任务，就是再经过20~30年的努力，实现从一个工业生产大国到工业强国的转变。

第一，在生产能力及生产规模上，不仅在主要工业产品生产总量上保持或达到世界第一的水平，而且

在一些行业，有若干能够进入世界工业 500 强的大型企业，推进生产要素和市场份额向优势企业集中，有一大批企业的生产能力和生产技术水平成为世界同类企业的排头兵。

第二，形成协调发展、高效运行的产业结构。建立强大的基础产业，有效支持国民经济各部门的发展，适应城乡居民物质文化生活水平不断提高的要求；通过不断地技术改造，使传统产业实现现代化；高新技术产业在 GDP 的构成中由目前的 7% 左右提高到 30% 以上；促进现代科学技术与劳动密集型产业的有机结合，继续保持我国劳动密集型产业的比较优势。

第三，生产技术水平 and 研究开发能力达到或接近世界先进水平。主要任务是：在冶金、电力、石油化工、机械制造、飞机、船舶、机车和汽车等交通运输设备制造、大规模集成电路和其他重要电子元器件制造、通讯设备制造、软件开发、各类消费品和医药生产等各个领域，其主要经济技术指标达到同期国际先进水平，部分领域达到国际领先水平。用于研究与开发的资金投入，由目前占 GDP 的 1% 左右提高到 3% 左右。

第四，在继续发挥劳动力便宜的比较优势的同时，不断提高工业劳动生产率，坚决而又稳步地裁减企业的冗员，特别是在资本密集和技术密集领域，劳动生产率应逐步达到或接近世界同类企业的先进水平；制

造业全员劳动生产率平均每年增长 5%。

第五，在优化出口产品结构、提高出口产品国际竞争力的基础上扩大出口规模。在出口产品构成中，应在继续扩大劳动密集型产品出口的同时，使附加价值高的技术密集型产品的出口比重大幅度上升。在国际竞争中，由主要依靠劳动力便宜的比较优势转变为主要依靠科学技术先进和规模效益的竞争优势，特别是提高拥有自主知识产权的核心竞争力。培育和增强国内大中型企业跨国经营的能力，特别是采掘业和制造行业，要有越来越多的企业在国外投资办厂，以更好地利用国外资源和扩大国际市场。

第六，更加有效地利用资源，逐步减少并根本改善工业对环境造成的污染。第一步是控制工业污染的继续加剧，并进行初步治理，力争使世界上污染最严重的大城市名单上不再有我国的大城市。第二步是经过几十年的努力，使我国城乡的环境达到发达国家的水平。

第七，继续推进国防工业的现代化。通过改革和改组，逐步建立起“小核心、大外围、高水平”以及寓军于民、军民结合、具有平战转换能力的国防工业新体系。随着国民经济的发展，按比例、有限度地逐步增加对国防科技工业的投入，增强先进武器装备的研究、试制和成批量生产的能力，缩小武器装备水平与发达国家之间的差距，保持和增强高技术战略武器

的威慑力量。

经过 20 多年的改革、开放和发展，我国工业增长与发展的条件和环境发生了重大变化，这些变化主要体现在：一是经济成份出现了多元化的格局；二是经济运行方式由计划经济转向了社会主义市场经济；三是市场供求关系由长期的严重短缺转向了相对过剩；四是经济全球化的进程日益加快，我国经济已广泛地参与了国际分工和国际竞争；五是新的科技革命对社会经济生活的影响更为深刻。这些变化，直接影响着今后我国工业增长和发展的速度、方向、规模和结构。

工业经济理论研究的任务就在于揭示工业发展的客观规律，分析发展过程中面临的各种矛盾，提出解决问题的对策。经济学也是一门历史科学，它固然需要有对未来的判断和预测，但更多的是对过去的描述和分析。这本书收录的主要是过去 10 年我对中国工业增长和结构调整问题的研究成果。文中的一些观点和提法，难免带有局限性，但它真实地反映了当时对我国工业增长和调整过程的认识程度。经济理论研究，也许就是在这种相对局限的认识过程中不断向前推进的。

吕 政

2001 年 10 月

目 录

中国的能源资源与能源工业	(1)
对我国工业增长波动的历史考察	(28)
80 年代中国工业的增长与调整	(47)
工业增长波动的原因	(59)
论工业的适度增长	(74)
论治理整顿的任务和措施	(86)
对 1990~2000 年中国经济发展的展望	(107)
论 90 年代我国工业的发展	(133)
论 90 年代加快经济发展的可能性及其面临的矛盾	(147)
对我国目前经济发展水平的判断	(165)
对走向 21 世纪中叶我国经济增长趋势的分析	(172)
毛泽东对中国工业化道路的探索	(179)
论提高工业增长质量	(190)
论工业品市场疲软及其缓解措施	(201)
论当前的固定资产投资规模	(210)
对当前经济运行状况的几点分析	(222)
宏观适度从紧 企业出路何在	(230)
部分国有企业陷入困境的原因	(235)
对当前我国工业品供求状况的分析	(241)

产业结构优化升级的目标与对策	(249)
对 20 年来我国工业发展的回顾	(272)
论需求约束下的工业增长	(284)
关于中国工业化和工业现代化的思考	(289)
正确认识知识经济与传统产业的关系	(301)
向军民结合型转变的国防工业	(307)
国防工业的发展及其现代化	(332)
西部地区军工企业的调整与发展	(351)
论区域经济发展的不平衡问题	(360)
论东北地区经济发展的优势、机遇和政策	(371)
东北地区的经济发展和对外开放	(380)

中国的能源资源与能源工业

一、中国的能源资源及其评价

(一) 煤炭资源

中国煤炭资源丰富，品种齐全，分布广泛。1982年《中国煤炭工业年鉴》首次公布了预测的煤炭资源储量——在地表垂深1 500米以浅的有3.2万亿吨，1986年已探明的储量为7 906亿吨。这一数字显示了中国煤炭资源的巨大潜力和发展煤炭工业的雄厚的物质基础。

中国每个省区都发现了煤炭资源，煤田面积占全国面积的1/18。探查全国2 313个县、市中，有煤炭资源的有1 458个县。但储量集中分布在北部和西部地区。中国四大煤田，即鄂尔多斯盆地、吐鲁番—哈密盆地、准噶尔盆地和华北煤田的资源储量超过5 000亿吨。煤炭资源最集中的省区是山西和内蒙古。在煤炭的保有储量中，华北地区占64%，西北地区占

12%，西南地区占 10%，华东地区占 7%，中南地区占 4%，东北地区占 3%。其中，山西、内蒙古、宁夏、安徽、陕西、贵州等 6 省区的保有储量占全国的 80%。从地质储量看，中国西部地区的煤炭资源比东部已开发地区高很多倍。尤其是地跨晋、陕、甘、宁、内蒙古 5 省区的鄂尔多斯盆地，是世界上罕见的巨型含煤盆地。在目前已探明的可采储量中，以山西为中心的煤炭基地是中国最大的含煤区，煤田面积辽阔，炼焦煤和无烟煤储量各占全国一半，煤田开采条件优越，煤层埋藏深度一般在 300~400 米之间，倾角小，很少有地质破坏，建矿井所需投资比其他地区少 1/3 以上，生产成本也比较低，吨煤成本只有江南地区的 1/2 到 1/3。因此，山西是中国目前最大的煤炭生产基地。

如上所述，中国的煤炭资源绝大部分集中在西北和华北，江南 9 省区的储量则很少。南方与北方探明的煤炭储量比例为 1:86。但是，中国的工业主要集中在东部地区。煤炭资源分布不均，煤炭产地与主要消费地之间距离远，从而给煤炭的开发和利用带来很多困难。大量煤炭需要从北方运往南方。在探明的能源资源与消费结构没有发生根本变化之前，北煤南运的状况还将继续下去。中国煤炭的开发，受到交通运输条件的极大制约。

（二）石油资源

中国是沉积岩广泛发育的国家，有较好的油气生成和储集条件，石油和天然气的潜在资源比较丰富。经地质普查，已发现 340 多个可供勘探的石油沉积盆地，其中东北松辽盆地 27 万平方公里，是大型中生代陆相盆地，蕴藏有丰富的石油资

源；华北盆地（包括渤海）是中国大型盆地之一，面积达 38 万平方公里，沉积厚度为 8 000 米，是有希望大量蕴藏油气资源的沉积盆地。目前不仅在渤海沿岸和冀中平原已建成大港、任丘油田，而且在渤海海域也找到了油气井并打出了工业油流井。华北地区的石油储量约占全国的 15.2%；西南地区的四川盆地蕴藏有丰富的天然气资源，目前已发现 250 多个构造，40 多个天然气田，天然气储量居全国首位；西北地区的三大盆地即准噶尔盆地、塔里木盆地、柴达木盆地都是大型盆地，油气资源前景很好。特别是南北疆两大盆地很有希望。北疆的准噶尔盆地，面积 13 万平方公里，已发现 170 多个大小不同的石油构造，六个较大油田；南疆的塔里木盆地含油面积大，油气显示多，远景储量要比东部几个油田大。随着中国石油消耗量的增加，对西北地区的石油资源势必要加强勘探开发。但是，由于这些盆地远离石油主要消费区，位置偏僻，人烟稀少，自然条件和工农业基础都比较差，因此勘探和开采西部油田，与东部相比，困难要大得多。从长远看，西部地区，特别是新疆地区，将是中国油气勘探和开发的重点。

中国的海域面积为 285 万平方公里，其中水深在 200 米以内的大陆架面积为 130 万平方公里，中、新生代沉积岩总面积为 120 万平方公里。在中国海域分布有 10 个沉积盆地，这些盆地都可能拥有海底油田。特别是南海，地质条件得天独厚，油气资源十分丰富，开发前景广阔。其中珠江口盆地面积达 15 万平方公里，相当于大半个广东省的陆地面积，石油和天然气的远景储量超过目前已探明的任何一个油田。

到 1985 年底，中国的原油探明储量为 120 亿吨，天然气探明储量为 4 000 亿立方米。

此外，中国还有丰富的油页岩资源，已探明的可采储量为

311 亿吨。

(三) 水能资源

中国幅员辽阔，地形高差大，降水量丰沛，众多河流蕴藏着丰富的水能资源。根据对水能资源普查结果，全国水能理论蕴藏量为 6.8 亿千瓦，可供开发的水能资源为 3.7 亿千瓦，可发电 1.9 万亿度。如果全部开发，每年可提供相当于 7 亿吨标准煤的能量。但目前中国对水能资源的开发程度还很低，只利用了 4%，远远低于工业发达国家对水力资源的开发程度。

由于中国的地势是由西南部的青藏高原向东逐渐倾斜，降水量则由东南向西北逐渐减少，因此，形成水能资源分布的地区差异甚大。可开发的水能资源 68% 集中在西南地区，中南占 16%，西北占 10%。西南地区是中国水能资源开发的重点地区，并将会成为中国最大的水电基地。西南地区水系发达，长江是该地区流域面积最大、水量最丰富的水系。长江上游的金沙江干支流，其水能蕴藏量就达 1 亿多千瓦。西南地区的水能开发利用的自然条件优越，地质、地形条件好，河流流量大而且稳定，峡谷多，河床落差大而且集中，适宜建坝的地点多，淹没损失少，有利于水电事业的发展。但目前西南地区水能利用只有 0.6%，大大低于全国平均 4% 的水平。

当然，开发西南地区水能资源也有一些不利因素，如西南地处偏远，交通条件差；在水力资源集中的地区，有很多高山深谷，施工比较困难；适宜建坝的地方离电力主要负荷地区很远，需要解决远距离、大容量和超高压输电问题；西南地区的工农业基础比较薄弱，因此建设水电站的协作配套条件较差。

西北地区是中国目前水能资源开发比重较高的地区。该地