

HEZUO YU CHONGTU

ZHANHOU MEIGUO JUNSHI LIANMENG DE XITONG KAOCHA

合作与冲突

战后美国军事联盟的系统考察

陈效卫 主编

军事科学出版社



合作与冲突

——战后美国军事联盟的系统考察

陈效卫 主编

军事科学出版社

·北京·

图书在版编目(CIP)数据

合作与冲突——战后美国军事联盟的系统考察/陈效卫
主编. —北京:军事科学出版社, 2001. 10
ISBN 7-80137-471-1

I. 合… II. 陈… III. 军事战略—研究—美国—1945~
IV. E712.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 045518 号

军事科学出版社出版发行
(北京市海淀区青龙桥/邮编:100091)
电话:(010)62882626

经销:全国新华书店

印刷:北京鑫海达印刷厂

开本:850×1168 毫米 1/32
印张:9
字数:215 千字

版次:2001 年 10 月北京第 1 版
印次:2001 年 10 月第 1 次印刷
印数:1-3000 册

书号:ISBN 7-80137-471-1/E·314

定价:14.50 元

序

和平与发展是 20 世纪下半叶以来国际形势发展的主流。新世纪伊始，从战略层面对影响国际形势发展的冲突之源进行考察，是一件非常有意义的事情。《合作与冲突——战后美国军事联盟的系统考察》一书的问世，不仅为研究美军在世纪初的战略走向提供了方便，而且为研究国际形势发展趋势提供了参考。

“集体安全”，历来为美国“大战略”中的重要支柱。冷战期间的联盟战略，曾为美国争夺世界霸权发挥了重要作用。冷战后，美国在失去了争霸对手的情况下，反而将其联盟战略提升到了前所未有的高度，力图建立以美国为核心、北约为基础的新的地区安全体系。

美国的军事联盟是其联盟战略的有机组成部分。近年来，国际上的很多重大事件和问题都是围绕着美国的军事联盟而展开的。冷战结束前的最后一次战争——海湾战争和 20 世纪的最后一场战争——科索沃战争，就是美国军事联盟在实战中的具体应用；酝酿数年并最终迈出第一步的北约东扩，实质上是以美国为首的世界上最强大联盟的职能和范围的进一步扩大；

中东问题之所以一波三折、久拖不决，许多热点地区升温难降，都与“盟主”公开或暗地的影响或支持有关；日本近年来的许多动作——从《派兵法》和《联合宣言》的抛出，到新《指针》及其“相关法案”的出笼，从对“周边事态”的含糊解释到公开加入TMD，归根结底是美国在利用盟国的力量，逐步将其从幕后推向前台，使其发挥“剑与矛”的作用；美国在东南亚的逐步“回归”、与澳大利亚等国频频举行的联合演习、对拉丁美洲国家的不断拉拢与干涉等等，所有这些都能在美国军事联盟的“字典”里找到答案。

美国的军事联盟问题是外军研究领域的重大前沿课题，需要我们从战略层面全面、客观、系统地予以审视，了解它的历史，洞悉它的机制，把握它的发展趋势。这对中国在国际社会中最大限度地趋利避害，尤其是对维护国家领土主权完整和推进祖国统一大业，无疑有着非常重要的现实意义。

中国是联合国常任理事国之一，是世界上最大的发展中国家和社会主义大国。为在世界范围内充分发挥中国这支和平力量的作用，更好地为维护世界的和平与发展作贡献，必须对美国军事联盟进行深入的研究，并力求作出及时而有力的反应。

作者在紧张的学业攻读之余，怀着强烈的使命感和责任感，系统地搜集和研究了多方面的资料，悉心对美国的军事联盟进行了全方位的考察，填补了这一领域的空白。期望作者继续开拓，不断地追踪研究，

把这个课题的研究推向一个新的高度，以适应新时期
军事斗争准备的需要。

A handwritten signature in black ink, appearing to read '霍光华' (Huo Guohua).

2001 年 10 月

目 录

第一章 世界上最大的安全托拉斯——北大

西洋公约组织 (1)

第一节 裂变中的聚合——冷战时期

北约的成立与发展 (2)

第二节 “变性手术”——冷战后

北约战略的调整 (5)

第三节 漂移的“金字塔”——北约的组织机构 (10)

第四节 “山姆大叔”手中的利剑——北约的

作用与影响 (14)

第五节 独步世界的联合——北约的特点 (22)

第六节 既是“核心”,也是“障碍”——北约

在科索沃战争中的表现 (25)

第七节 “董事长”与“董事”间的争吵——北约

内部的分歧与矛盾 (33)

第二章 征服者同被征服者的合作——美国

与日本的军事联盟 (43)

第一节 “反共防波堤”——冷战时期

美日军事联盟的建立与发展 (43)

第二节 北约东扩的“亚洲版”——冷战后

美日军事联盟的空前强化 (46)

第三节 “边铸盾牌边造剑”——美日

军事联盟的作用与后果 (56)

第四节	口虽一辞,心各有谋——美日 军事联盟的矛盾与冲突	(63)
第五节	弛张有度,和斗相兼——美日 军事联盟展望	(70)
第三章	拯救者和被拯救者的合作——美国 与韩国的军事联盟	(73)
第一节	东方柏林墙下的契约——冷战时期 美韩军事联盟的产生与发展	(73)
第二节	“血盟关系”的新变化——冷战 后美韩军事联盟的调整	(76)
第三节	主仆之间的“血盟”合作 ——美韩军事联盟的特点	(84)
第四节	被“保护”的创痛——美韩 军事联盟的矛盾与斗争	(89)
第五节	荣辱成败半世纪——美韩 军事联盟的历史作用	(98)
第六节	“山姆大叔”还能赖多久——美韩 军事联盟的发展趋势	(104)
第四章	名亡实存的非法合作——美国 与台湾的(准)军事联盟	(109)
第一节	回天乏术——美台 军事联盟的建立与终止	(110)
第二节	分化与遏制中国的昭昭野心——冷战 后美台准军事联盟的加强	(113)
第三节	制衡中国的战略之着——美台 准军事联盟的后果	(121)
第四节	“山姆大叔”会为台湾火中取栗吗? ——美台 准军事联盟的未来与矛盾	(127)

第五章 剪不断的“情结”——美国

与东南亚国家的军事联盟…………… (133)

- 第一节 前世注定的“婚变”——东南亚
条约组织的兴亡…………… (134)
- 第二节 再续“前缘”——冷战后美国与
东南亚国家军事联盟的调整…………… (138)
- 第三节 反共堡垒,扩张基地——美国与
东南亚国家军事联盟的作用…………… (146)
- 第四节 同床异梦——美国与
东南亚盟国的斗争与冲突…………… (150)

第六章 西南太平洋的冷战桥头堡——美国

与澳新的军事联盟…………… (158)

- 第一节 从“冷战一致”到“自主防卫”——冷战
时期美澳新军事联盟的历史沿革…………… (159)
- 第二节 “地区稳定因素”还是“亚太冷战根源”
——美澳新军事联盟的基础、特点
和影响…………… (163)
- 第三节 同榻之上,居心各异——美澳
新之间的合作与斗争…………… (170)
- 第四节 从“军事政治联盟”到“政治军事联盟”
——冷战后美澳军事联盟的调整…………… (177)

第七章 “政治流沙”中的堡垒——美国

与中东国家的军事联盟…………… (188)

- 第一节 聚散不由人——美国与中东
国家军事联盟的产生与发展…………… (190)
- 第二节 “义”利两相难——美国与中东国家
双边联盟的矛盾与特点…………… (201)
- 第三节 “最特殊的关系”——美国

与以色列的军事联盟	(206)
第四节 汪洋中的一条船——美国 与巴基斯坦的军事联盟	(223)
第八章 “鲨鱼”和“沙丁鱼”之间的合作 ——美国与拉丁美洲国家的军事联盟	(233)
第一节 世界上历史最长的区域性组织 ——美拉联盟的发展历程	(234)
第二节 合作与冲突——美拉 联盟的主旋律	(243)
第三节 塑造“合作伙伴关系”——冷战 后美拉联盟的调整与前景	(253)
附录 美国联盟有关大事记	(260)
后记	(275)

第一章

世界上最大的安全 托拉斯——北大西洋公约组织

北大西洋公约组织(North Atlantic Treaty Organization, NATO),亦称“北大西洋联盟”或“北约集团”,简称“北约”。在冷战时期,北约是美国遏制苏联、控制西欧、妄图称霸世界的战略工具。它的形成和发展肯定和强化了第二次世界大战后出现的两极政治,基本体现并维护了“雅尔塔协议”划分的西方阵营。冷战结束后,北约在失去外部威胁的前提条件下,不仅没有自行解散,反而不断扩大其职能和“防御”范围,并发动了对南联盟的战争,严重地危害了国际社会的和平与安全,也使北大西洋公约组织变成了侵略扩张组织,被侵略干涉国家的有些国际评论家甚至直呼其为“北大西洋恐怖组织”。

北约是世界强国之间的联合,而且在冷战后成了没有对手的强强联合。如果说在经济领域的强强联合——托拉斯——获取的是超级垄断利润,那么北约获取的则是垄断性的超额安全利益,即为自身的安全而牺牲其他国家的安全。从这个意义上讲,北约是一种彻头彻尾的安全托拉斯,而且是人类有史以来最大的安全托拉斯。

第一节 裂变中的聚合——冷战时期 北约的成立与发展

第二次世界大战结束时,美国一跃成为世界超级强国。在整体上能与美国较量的只有战时的盟友苏联,而且苏联推行的社会主义制度已经扩展到东欧国家。地缘政治的对垒和两大思想体系的对抗,使得苏联这位盟友突然间成为美国的主要敌人。为了有效地遏制苏联,美国决策集团认为,必须采取与西欧结盟的大西洋联盟战略,因为“西欧代表着世界上经济、政治和思想力量的最大总和”。但战后的西欧经济凋敝、军事虚弱、政治局势动荡不定,不仅难以维持自身的正常政治经济秩序,而且威胁着整个资本主义体系。为此,美国在1947年6月提出了“援助欧洲计划”(即“马歇尔计划”),以“建立一个在军事和其他重大问题上与美国和加拿大紧密联合的繁荣而统一的西欧,使它同美国进行广泛合作”。杜鲁门在敦促国会通过“马歇尔计划”的咨文中也曾暗示,仅仅恢复经济是远远不够的,“必须采取某种对付内部和外部侵略的保护性措施”^①。西欧国家虽在美苏关系紧张之初考虑过和平的“中立主义”选择,以期在美苏之间充当“第三种力量”,但最终只能倒向美国,因为西欧急需美国的经济与军事援助,以建立完备的国防体系,医治其“恐苏症”和“恐共症”,从而确保以西方为中心的国际秩序。客观上,西欧与美国有着共同的政治经济制度、一致的反共立场和紧密的历史文化联系。这样,在“马歇尔计划”出台并实施后,分裂后的西欧在

^① 转引自陈佩尧著:《北约战略新态势》第27页,中国社会科学出版社1989年版。

军事、政治和经济等领域已基本被纳入了美国遏制苏联的战略轨道。

美欧联盟有一个逐步发展的过程。1947年3月4日,英国和法国出于对德国的恐惧和防范,在敦刻尔克签订了针对德国的联盟条约(简称“敦约”)。在此基础上,英国、法国、比利时、荷兰和卢森堡五国于1948年3月17日签订了《布鲁塞尔条约》,成立了布鲁塞尔条约组织。由于美国的背后操纵,加之西欧国家普遍认为“苏联总有一天要进攻西欧”^①,因而“布约”的目的便从“敦约”强调的“防止德国威胁”转到针对苏联。“布约”签字的当天,杜鲁门即公开表示“全力支持”。之后,美国和英国、法国积极开展活动,促使“布约”扩大。1949年4月4日,北大西洋公约组织在美国的操纵下正式成立。该组织总部设在伦敦(1951年迁到巴黎,1967年迁到布鲁塞尔),成员国共有12个,即美国、加拿大、英国、法国、荷兰、比利时、卢森堡、挪威、冰岛、意大利、丹麦和葡萄牙。冷战时期,土耳其、希腊、联邦德国和西班牙先后加盟,使该组织发展为16国。但法国和希腊由于内部意见分歧,分别于1966年和1974年退出了北约的军事组织。作为一个军事集团,北约奉行“集体安全”和“集体防御”的原则,这就是《北大西洋公约》第5条所规定的:对北约任何一国的进攻就是对北约所有国家的进攻,北约盟国有义务帮助这一国家击败敌国进攻。

北约自建立之日起,就走上了与苏联对抗的道路。1955年5月5日,美国不顾盟国和苏联的强烈反对,接纳联邦德国为北约新成员,从而使西德国走上了重新武装的道路,并使北约的军事前沿推进至苏联东欧社会主义国家的边境。为了顶住以美国

^① 资中筠主编:《战后美国外交史——从杜鲁门到里根》第103页,世界知识出版社1987年版。

为首的北约集团的军事压力,5月14日,苏联和东欧七国在华沙缔结了《友好合作互助条约》,建立了北约组织的对立物——华沙条约组织,从而加剧了东西方的对立,导致了冷战的升级。

北约从成立到20世纪60年代中期,在军事和经济上都依赖于美国。根据美苏对抗的需要,北约确立了“前沿防御”的战略思想。在整个冷战时期,北约一直坚持了这一思想,即依靠强大的军事力量以“遏制”苏联的进攻,在军事部署上突出中欧,兼顾南北两翼。“前沿防御”所赋予的具体内容与名称也沿用了美国的军事战略,大致分为三个时期。一是“大规模地面作战”战略阶段(1949—1953),基本思想是在一定数量的核武器支持下,依靠强大的地面部队对付苏联可能发动的常规进攻;二是“大规模报复”战略阶段(1954—1959),其核心是依仗美国的核优势,用“首次使用核武器”的手段遏制苏联的进攻;三是“灵活反应”战略阶段(自60年代至冷战结束),主要内容是建立一支包括战略核力量、战术核力量和常规力量的“三位一体”威慑力量,随时随地用适当的武器和部队对华约的进攻做出“反应”。这一时期,北约由于依赖美国垄断的核武器,成了美苏进行核讹诈的工具,西欧盟国甚至成了美苏争夺的“核人质”。1966年,法国因不满美国控制而愤然退出了北约军事一体化机构,给北约带来了巨大冲击。

20世纪60年代后期至冷战结束,北约内部的主从关系逐步朝着“平等伙伴关系”的方向发展。这一时期苏联已逐步取得对美“核恐怖均势”,西欧盟国经济、军事实力获得恢复并取得很大发展,西欧一体化进程进展顺利。同时,北约实施的“灵活反应”战略也提升了西欧国家常规力量的防御作用。1974年,北约签订了《大西洋关系宣言》,强调北约内盟国间“需要保持密切的磋商、合作和相互信任”,从而标志着美国与北约的主从关系开始向“平等伙伴关系”方向演变。进入80年代,北约在与华约

的对峙中开始强调战略进攻性。1984年,北约在“灵活反应”战略中正式采用了“纵深打击”的作战原则。即以北约常规武器的技术优势,抵清华约常规兵力的数量优势,把战场由西欧推向华约国家境内,从而依靠常规力量取得战争的胜利。这一突出积极进攻的思想,对北约整个战略计划的安排和战略思想的发展都产生了重要影响。在80年代末90年代初,苏联和东欧国家国内政局出现急剧变化,东欧社会主义政权纷纷瓦解,苏联也于1991年分裂为15个独立国家,华沙条约组织随后也宣告解散。北约因此陷入了失去对手的“生存危机”。

第二节 “变性手术”——冷战后 北约战略的调整

冷战结束后,北约面临失去对手的“生存危机”。为了继续主导欧洲的安全事务并进一步扩大在全球范围内的影响,北约实施了“变性手术”,进行了一系列具有深远影响的重大战略调整。尤其是在1999年4月24日,北约华盛顿首脑会议正式推出了“新战略概念”,从而确立了21世纪北约战略行动方针,体现了美国21世纪的全球战略。

北约在冷战后的战略调整内容大致可归纳为三个“扩大”和三个“转变”。三个“扩大”指组织扩大、功能扩大和行动范围扩大;三个“转变”则包括宗旨由“保卫领土安全”向“保卫共同利益”转变,性质由“防御性”向“进攻性”转变,行动原则由“尽量获得联合国授权”向“自主决定”转变。

一、加强北约的政治性,实现北约职能多元化

华约解散后,北约陷入了“没有敌人”的目标与职能危机。事实上,早在1990年北约伦敦首脑会议就有预见性地提出北约

应该转变职能,即由原来的军事政治组织转变为政治军事组织。1991年,北约罗马首脑会议正式推出“全方位应付危机”战略,以取代冷战时期的“前沿防御”战略。新战略主张组建一支规模小、机动性强的快速反应部队,以防范重要地区的突发事件——前苏联和东欧地区可能发生的政治动荡以及宗教、民族和领土争端,同时新战略还强调加强与前华约国家的政治和安全合作。为此,北约于1991年12月成立了“北大西洋合作委员会”,1994年1月开始推行“和平伙伴关系计划”,并在此基础上于1997年5月成立了包括北约国家、原华约成员国以及独联体绝大多数国家在内的“欧洲——大西洋伙伴关系理事会”,作为这些国家间单一的政治与军事合作机构。

除此之外,北约外长会议还于1992年6月决定允许北约军队在欧安会范围内实施维和行动。1994年,北约对波黑塞族实施了大规模的空袭,这是北约首次在防区以外采取军事行动。之后,北约又向波黑派遣了维和部队。1999年3月,北约在未得到联合国授权情况下,对防区以外的主权国家——南联盟进行了大规模的空袭,从而在范围和性质上突破了冷战时期北约的“原则”。北约组织还不断兼并其他国际组织的部分职能,如将西欧联盟纳入北约,极力压低欧安组织的作用等。北约在国际组织中的地位得到显著提升,大有取代联合国之势。由此可见,冷战后的北约在维持原有的“集体防御”原则以外,还赋予了自身新的职能,如政治职能、维护和平处理地区冲突职能、处理全欧乃至全世界形形色色的危机的职能等。北约已由冷战时期单一的军事联盟转变成一个复合型的政治军事组织。

二、积极推行东扩,变地区性“防御组织”为美国推行“全球霸权”的工具

北约东扩实际上从两德统一之时就已开始。1990年10月,原民主德国作为5个州并入原联邦德国,作为冷战标志之一的

两个分裂的德国实现了统一。统一后的德国继续留在北约,从而使北约轻而易举地将中欧边界向东推进了几百公里。在1991年年底召开的罗马首脑会议上,北约批准成立了北大西洋合作委员会,强调与原苏东国家建立真正的伙伴关系,将势力和影响逐步伸进中东欧和前苏联地区。1993年上半年,北约表示愿意接纳东欧国家加入北约。此后,鉴于俄罗斯对北约东扩的强烈反对,美国于1994年1月提出了“和平伙伴关系计划”作为北约东扩的一个缓冲方案。1997年5月,北约与俄罗斯签署了《北约俄罗斯双边关系合作和安全的基本条件》,暂时缓和了俄罗斯对北约东扩的反对态度。随后在7月,北约马德里首脑会议正式确定波兰、匈牙利和捷克为东扩的首批成员国。1999年3月,在北约50周年纪念日前夕,上述三国正式加入了北约。

波、捷、匈三国的加入只是北约东扩的“序幕”。早在1993年,美国内一些学者就提出“北约应承担全球责任”。由于俄罗斯相对软弱,这种主张不久就成了克林顿政府的既定政策。除向东扩展外,北约还向地中海沿岸的非洲、中东国家进行渗透。1995年,北约与埃及、以色列、约旦、毛里塔尼亚、摩洛哥和突尼斯6国建立了对话国关系,以增进彼此了解和加强军事合作,扩大北约在中东和非洲的影响。1999年3月12日,美国前国务卿奥尔布赖特在接受波、捷、匈加入北约的仪式上表示,三国加入北约不是最后一批,因为北约东扩不是一个事件,而是一个过程,“北约是一个开放性的组织,中亚国家也可以申请加入”。而华盛顿首脑会议对“入盟”则要求得更为宽松,北约“向所有愿意和能够履行成员职责”的国家保持开放,“不管它们的地理位置在哪里”。可以预料,未来的北约东扩将不仅仅局限在向东发展,北约也将不再是“北大西洋”,而有可能成为一个全球性的政治军事组织。

三、以捍卫“共同利益”为名,行动方式从“集体防御”转向进