

体制选择 与 结构预期

共和国经济变迁五十年
(1949—1999)

魏达志 著

TI ZHI XUAN ZE YU JIE GOU
GONG HE GUO JING JI BIAN QIAN WU

东方出版中心

体制选择 与 结构预期

共和国经济变迁五十年
(1949—1999)

魏达志 著

东方出版中心

图书在版编目 (CIP) 数据

体制选择与结构预期：共和国经济变迁五十年；1949～
1999/魏达志著. —上海：东方出版中心，2000.3

ISBN 7-80627-523-1

I. 体… II. 魏… III. 国有企业 - 经济体制改革 - 概
况 - 中国 - 1949 ~ 1999 IV. F 279. 241

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 57447 号

体制选择与结构预期——共和国经济变迁五十年（1949～1999）

出版发行：东方出版中心

地址：上海市仙霞路 335 号

电话：62417400

邮政编码：200336

经销：新华书店上海发行所

印刷：昆山市亭林印刷总厂

开本：850×1168 毫米 1/32

字数：240 千

印张：10 插页：2

印数：3,000

版次：2000 年 3 月第 1 版第 1 次印刷

ISBN 7-80627-523-1/F·36

定价：15.00 元

版权所有，侵权必究。

前　　言

共和国经济五十年，五十年的艰苦创业，五十年的求知求索，五十年的风云变幻，五十年的继往开来——凝重而辉煌。

我们站在世纪末年的时光之巅，回眸过去，二十世纪的帷幕正徐徐落下；前瞻未来，新世纪的旭日正冉冉升起，亦升起了中华民族的百年期盼和世纪理想。

当 1949 年 10 月 1 日，中华人民共和国向世人庄严地宣告成立，中国人民从此站起来了的时刻，中华民族雪洗世纪沉冤、百年耻辱，领袖们的终生夙愿与人民群众的世代期盼交织在一起，人们政治上翻身的无限喜悦与经济建设中的巨大热情交织在一起，由此而开始了古老文明中国自开天辟地以来最为壮观的现代化运动，亦掀开了共和国经济建设惊天动地的崭新一页。

然而，几千年封建沉淀的积重难返，半殖民地遗留的一穷二白，西方列强制造的包围封锁，都给年轻的共和国带来了极大的传统重负和现实困难，使得主观愿望与客观条件形成了巨大的背离与反差。

正是在这样一种历史条件下，中国选择了计划经济这种具有浓郁集权色彩的运作体制，选择了高速发展这种具有强烈排他性和后遗症的经济战略，共和国的领袖们以藐视一切的大无畏气概，以统一号令集中调拨的大手笔，以高速度、高指标、高积累、高增长的宏观政策和行政指令，试图在短时间内使一个贫穷落后的中国赶超英美，实现经济上的腾飞和富强。

当共和国建立初年的计划经济在特定的历史条件下发生一定

11/33 /01

的作用之时，极“左”冒进不仅左右了共和国整个的政治气候，也左右了共和国整个的经济命运，政治上的“以阶级斗争为纲”和经济上的“大跃进”纠结在一起，违反历史规律和经济规律的极“左”干扰和没完没了的政治运动，使年轻共和国的经济航船在驶往彼岸的浅滩上一次次搁浅，共和国的躯体受到一次次损伤。

当“十年浩劫”于 1976 年 10 月结束时，共和国的经济几乎到了崩溃的边缘。在这关键时刻，共和国于 1978 年作出了划时代的理性选择，那就是及时召开了党的十一届三中全会，选择改革开放，选择建立社会主义的市场经济体制。改革，在实践上就是将传统的计划经济体制改革成现代的市场经济体制；开放，就是再一次打开眼睛看世界，将中国的经济运行机制与国际接轨。而作出这一历史选择的逻辑前提，又包容了多少惨痛的历史教训和沉重代价！改革虽非如履薄冰，但绝非一帆风顺，三十年的计划经济与二十年的改革开放一样，都包容了中国人民一步一步的创业脚印和艰辛探索。

这部《体制选择与结构预期——共和国经济变迁五十年》没有、也不可能对共和国五十年来的经济建设历程作全方位的、系统的、展开的分析描述，而是选择了举足轻重的国有企业和事关全局的产业结构进行重点研究和评论。

这是因为，我们试图描述国有企业作为中国计划经济体制塑造的微观基础，作为计划时代所有制实现和存在的唯一形式，在计划经济时代的兴衰历程和改革开放年代的历史命运，并试图论证如何以卧薪尝胆的心志和壮士断臂的气概，去勇敢面对体制变革的燎原烽火和战略退出的果敢抉择，并瞻望国有企业制度创新之后的重振雄风和再创辉煌。

这是因为，我们试图运用全方位的国际视野，透视共和国五十年来的产业结构，它的意义不仅仅在于为中国的产业结构调整寻找一个可以比较的国际参照系，而且还在乎将中国的发展与世界

的未来连接在一起并作出新的观察与思考。当我们理性地梳理计划经济时代遗留下来的种种结构性失衡的时候，我们也在清醒地判断转型期产生的种种新的变化和特征，并据此而判断未来，选择未来。这种选择，既有制度的创新，也有战略与策略的抉择。

对“国有企业”和“产业结构”两大领域的选择，亦使得本书在内容的取舍上具有点的辐射和面的覆盖纵横交错的双重角度和涵义。在既定的研究范畴内，力求以马克思主义的辩证方法、系统方法为指导，坚持历史唯物主义的原则立场，借鉴西方经济学、宏观经济学、发展经济学等有关规范、实证和比较的研究方法，采取叙述、综合、评论、分析、比较等写作手法，发掘历史成因，关注时代背景，追踪当前热点，评说改革成效，揭示利弊得失，重在描述经济体制的选择和讨论体制转型中的结构预期，从而依据丰实而矛盾着的历史和现实，清理出改革与发展的头绪思路，以迎接未来的机遇和挑战。

上述所者，大概就是本书试图展示的内容和试图说明的问题。

研究中国问题，总难免使人回忆起梁启超在 1900 年撰写的一篇脍炙人口的著名文章《少年中国说》。其中写道：“红日初升，其道大光。河出伏流，一泻汪洋。潜龙腾渊，鳞爪飞扬。乳虎啸谷，百兽震惶。鹰隼试翼，风尘吸张。奇花初胎，矞矞皇皇。干将发硎，有作其芒。天戴其苍，地履其黄。纵有千古，横有八荒。前途似海，来日方长。美哉我少年中国，与天不老；壮哉我少年中国，与国无疆。”一个世纪过去了，但近代智者对伟大祖国的热情讴歌仍能动人情怀，催人奋进，虽事隔百年，但名篇中的章句仍能引发今人强烈的思想共鸣和精神共振，其缘由就在于中国人共同期盼的强国之梦，将梦幻成真，具有五千年文明史的伟大中华，如风华正茂之少年，朝气蓬勃，气宇轩昂，未来中国，希望无限。

亦有来自太平洋彼岸的美籍华裔教授林文雄博士在复旦大学校庆九十周年之际激动地宣称：“十七世纪是荷兰的世纪；十八至

十九世纪是英国的世纪；二十世纪是美国的世纪；未来的二十一世纪，将是中国人的世纪。”尽管关于“二十一世纪的中国”与“中国的二十一世纪”早已成为世界性的话题，亦无论上述的说法是出于科学的推断还是情感的冲动，但我们都可以说，历经痛苦嬗变、百折不挠的中国将更加灿烂，更加辉煌！

作为生活在世纪之交的炎黄子孙，我们有幸能亲身感受改革开放后中国经济发展的蓬勃气势及其展示的更加光明、更加智慧的年代，我们还能俯首倾听这个具有世界五分之一人口的东方大国迈开巨人步伐朝着更为壮丽前景奋进的时代足音。前事不忘，后事之师。千里之行，始于足下。于是这部《体制选择与结构预期——共和国经济变迁五十年》，也就作为我向伟大祖国——中华人民共和国诞辰五十周年的一份献礼！

魏达志

一九九九年九月三日



作者简介

魏达志，江西南昌市人。1953年11月30日出生。1977年考入上海复旦大学，毕业后留校任教并从事中国近现代经济史研究。1984年底调深圳，1988年至1989年留学澳大利亚。1992年破格晋升高级经济师，1993年起享受国务院政府特殊津贴。

出版专著有：《达志文集》、《特区企业集团跨国经营论》、《转型期社会与经济》；出版合著有：《市场经济的两大结构》（第一署名）、《危机与重构——世界国有企业研究》（第二署名）。另著有学术论文数十篇。历年来共获全国性及省、市优秀著作、论文奖十余项。

现为深圳大学经济学院、深圳大学特区台港澳经济研究所硕士研究生导师，深圳市专家协会经济分会秘书长、广东跨国公司研究中心副理事长、中国企业跨国经营研究交流中心常务理事。此外，还担任民盟深圳市委副主任委员、民盟广东省委委员等。

内 容 提 要

本书是一本专门论述中华人民共和国建国五十年来经济变迁与发展的经济学著作。全书由“举足轻重的国有企业”、“事关全局的产业结构”上下两篇组成，共分十一章二十七节，比较全面系统地论述了共和国由计划经济转入市场经济的变迁历程，特别对近二十年来国有企业的改革模式（如承包制、租赁制、股份制）、转型难点（如生产亏损，资产流失、债务负担、冗员分流）、结构调整（如抓大放小、战略退出、合理布局）等重要经济问题，进行了深入而富有创见的论述与分析。当前，国有企业改革与产业结构调整已成为举国上下关注的热点，本书的有关学术观点将为此提供借鉴和参考。

目 录

前 言.....	1
----------	---

上篇 举足轻重的国有企业 ——五十年经济变迁中的典型例证

第一章 计划体制下的国营企业.....	3
第一节 来源和形成.....	3
一、国营企业的来源.....	4
二、国营企业的比重.....	7
第二节 体制和管理	11
一、计划经济体制概述	11
二、国营企业管理沿革	15
第三节 三十年兴衰评价	20
一、成就与作用	20
二、弊端与特征	26
第二章 改革进程与模式转换	38
第一节 阶段划分及其意义	38
一、周叔莲三阶段说	38
二、王珏等六阶段说	40

三、刘伟等四阶段说	42
四、其他的分段说	44
第二节 改革模式评说	46
一、承包制的过渡效应	46
二、租赁制的特征与缺陷	51
三、股份制的实践价值	54
第三章 转型中的四大难点	60
第一节 难点之一：严重的亏损	61
一、亏损的状况	61
二、亏损的原因	65
第二节 难点之二：资产的流失	68
一、国有企业的资产状况	68
二、资产流失的原因渠道	72
第三节 难点之三：债务的危机	76
一、债务的构成	76
二、危机的成因与后果	82
第四节 难点之四：沉重的负担	86
一、过多的冗员	86
二、社会福利负担	91
第四章 深圳的改革实践	95
第一节 国有企业的总体状况	95
一、1980～1987年	96
二、1987年以后	98
第二节 国有资产的管理和改革	101
一、建立现代企业制度的探索	101
二、国有资产的三级管理体制	107
第五章 二十年改革评述	117
第一节 关于评价标准	117

一、效益标准.....	117
二、总量标准.....	118
三、责任与贡献标准.....	120
四、实践和价值标准.....	121
五、观念标准.....	123
第二节 改革热点评述.....	123
一、产权制度改革.....	124
二、资本经营.....	127
三、战略重组.....	130
第三节 改革的经验与教训.....	133
一、障碍因素分析.....	133
二、经验与教训.....	138
第六章 世纪之交的展望.....	144
第一节 结构调整与战略退出.....	145
一、“抓大放小”问题.....	146
二、结构布局.....	149
三、战略退出.....	150
第二节 制度创新与前景展望.....	153
一、企业制度创新.....	153
二、政府职能转换.....	157
三、新世纪的展望.....	161

**下篇 事关全局的产业结构
——全方位国际视野里的未来走向**

第七章 世界产业结构调整.....	167
第一节 世界市场经济格局.....	167

一、世界市场经济的类型.....	167
二、世界产业传递、发展与变迁	173
第二节 调整中的竞争与合作.....	177
一、国际竞争与合作.....	177
二、知识经济与美、日、欧的产业角逐.....	180
三、亚洲金融危机背后的产业结构运动.....	186
第八章 国际产业政策.....	192
第一节 政策的区分.....	192
一、产业结构政策	195
二、产业组织政策	198
三、产业技术政策	199
第二节 类型与比较.....	201
一、类型之一.....	202
二、类型之二.....	203
三、类型之三.....	204
四、类型之四.....	205
五、日本的产业政策及其比较.....	206
第九章 计划经济条件下的产业结构.....	210
第一节 建国后产业结构的波动.....	211
一、经济恢复和“一五”规划.....	211
二、“大跃进”与工业化进程.....	213
三、“文化大革命”对国民经济的冲击.....	215
四、工业化跃进与产业结构失衡.....	219
第二节 建国后三十年产业结构调整.....	220
一、工业化的成就.....	221
二、结构性的失衡.....	224
三、历史的评说.....	229
第十章 转型期产业结构的状况.....	237

第一节 调整的状况	238
一、深层动因与政策引导	238
二、改革开放二十年的变动	242
第二节 调整的分析	254
一、条件分析	255
二、成长特征	259
三、矛盾与问题	267
第十一章 走向市场经济的政策选择	274
第一节 未来的挑战	274
一、亚洲金融危机的冲击	275
二、产业传递引发的竞争	276
三、与国际市场接轨的困难	276
四、现状的不适应性	277
五、可持续发展战略的需求	278
第二节 国际经验的启示	279
一、世界格局观念	280
二、政府和市场的调节作用	281
三、符合长期目标的要求	282
四、“高开放度化”	283
五、规模经济	284
六、科技的推动	286
第三节 中国未来产业政策的选择	287
一、总体思考	288
二、战略产业选择和相关政策	294
附:表图索引	304
后记	306

上 篇

举足轻重的国有企业 ——五十年经济变迁中的典型例证

第一章 计划体制下的国营企业

要办好国有企业，从空间方位上讲，这是一道世界性的难题，从时间方位上讲，这是一道跨世纪的难题。然而，国有企业从起源到发展，从兴盛到衰败，以及贯穿建国后五十年间的此起彼伏，步履蹒跚，其实并非是个人意志和主观愿望的结果，而是历史与现实无奈的选择，因为良好的主观愿望往往和残酷的历史现实相背离。

从 1949 年 10 月 1 日开国大典始，至 1978 年 12 月党的十一届三中全会召开止，中国在传统的计划经济体制中进行了前所未有的社会主义建设的探索，这里既有推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义三座大山，赢得政治上翻身的喜悦，也有以阶级斗争为纲，排斥市场否定市场从事经济建设的困惑和迷茫，就在这种喜忧交织之中，中国的国有企业亦走着一条极为特殊、极不平凡的坎坷之路。

第一节 来源和形成

以“国有企业”这一概念运用于理论和实践当中，还是近年的事，因为在计划经济时代只有“国营企业”的概念。“国营企业”的定义不仅载入了《共同纲领》，而且载入了《中华人民共和国宪法》及许多重要的法规文件。同时，国营是相对民营的一个概念，当年既然逐步消灭了私有私营，剩下的也只有国有国营了，所以在计划