

两户一体 实用法律手册

孙占茂、孔庆明 编著

吉林人民出版社

两户一体实用法律手册

孙占茂 孔庆明

人民出版社

两户一体实用法律手册

孙占茂、孔庆明

吉林人民出版社出版 吉林省新华书店发行
延边新华印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 8.5印张 191,000字

1986年4月第1版 1986年4月第1次印刷

印数: 1—3,280册

统一书号: 6091·35 定价: 1.30元

前 言

正在兴旺发达的农村专业户、个体(重点)户、各种联合体,以及城乡个体工商业户和各种合作经营组织,在生产经营活动中,遇到了大量的法律问题,急切地需要指导和咨询。这本小册子就是为了满足这种需要而编写的。

我国宪法规定:“在法律规定范围内的城乡劳动者个体经济,是社会主义公有制经济的补充。国家保护个体经济的合法权利和利益。”“两户一体”的生产经营事事都要遵循法律;“两户一体”的合法权益处处都要求法律的保护。我们把国家有关“两户一体”的法律、法规收集起来,放在这本小册子的前面,然后把“两户一体”在生产经营实践中遇到的或者必须遵循的法律问题,分门别类地整理出来,依据法律、法规和司法实践提供的大量经验,一条一条地作了明白清楚地解答。

比如说,你想知道专业户、个体户在社会主义国家的法律地位吗? 各行各业的个体户你想知道怎样才算合法经营吗? 你想知道国家依法保护“两户一体”的哪些合法权益? 国家通过哪些法律和法律程序保护“两户一体”的合法权益? 当你的合法权益受到了侵犯, 你该怎么办? 你签订的购销合同、承包合同发生了纠纷, 你该怎么办? 为了维护你的合法权益, 你想“打官司”, 怎么打法? 怎样请律师? 等等。这些问题都可以在这本小册子中得到满意的答案。

总之，你要依法经营，你要依法维护自己的权益，就把这本小册子当作你的法律顾问，让它随时随地为你提供法律咨询。

“两户一体”的蓬勃发展，是党的十一届三中全会以来，党中央执行对外开放，对内搞活经济的方针政策的结果，是在农村和城市推行经济体制改革的成果。胡耀邦同志在党的十二大报告中指出：“在农村和城市，都要鼓励劳动者个体经济在国家规定的范围内和工商行政管理下适当发展，作为公有制经济的必要的、有益的补充。”目前“两户一体”已经成为发展商品经济和发展我国生产力的一支重要力量。广大“两户一体”的经营者，应当在党的方针指引下，在国家法律的保护下，依法积极地进行生产经营，为发展国民经济作出贡献。

我们恭贺大家生意兴隆，财源茂盛。

目 录

第一部分 有关“两户一体”的法律、 法令和政策性文件

中共中央国务院关于进一步活跃农村经济的十 项政策	1
中共中央关于一九八四年农村工作的通知	11
国务院关于城镇非农业个体经济若干政策性规定	25
国务院《关于城镇非农业个体经济若干政策 性规定》的补充规定	30
国务院关于城镇劳动者合作经营的若干规定	34
国务院关于城镇集体所有制经济若干政策问 题的暂行规定	38
国务院关于农村个体工商业的若干规定	50
国务院关于发布《城乡集市贸易管理办法》的通知	54
国务院关于合作商业组织和个人贩运农产品 若干问题的规定	62
国务院关于组织和发展农副产品就地加工若 干问题的规定	65
国务院关于农民个人或联户购置机动车船和拖 拉机经营运输业的若干规定	70
工商行政管理总局 商业部 粮食部 供销合 作总社 国家物资总局 国家劳动总局关于	

对城镇个体工商业户货源供应等问题的通知·····	73
中华人民共和国财政部税务总局关于个体工商 业户必须依法纳税的通告·····	75
财政部关于改进合作商店和个体经济交纳工商 所得税问题的通知·····	77
国家工商行政管理局 财政部印发《关于个体 工商业户管理费收支的暂行规定》的通知·····	79
国家工商行政管理局关于工商行政管理部门向 个体工商业户收费问题的通知·····	82
卫生部印发《关于允许个体开业行医问题的请 示报告》·····	84
国家医药管理局 国家工商行政管理局 商业 部 卫生部关于城乡集体和个体开业经营医 药商品的意见·····	90
中华人民共和国食品卫生法(试行)(节录)·····	92

第二部分 “两户一体”法律问答

一、“两户一体”的法律地位·····	96
1. 什么是“两户一体”，其具体含义是什么？·····	96
2. “两户一体”的法律地位是怎样的？·····	97
3. 国家从哪些方面保护“两户一体”的合法经营和合法 权益？·····	99
4. “两户一体”享有哪些权利？·····	100
5. “两户一体”的权益受到哪些损害可以向司法机关申诉？···	100
6. 当前不法分子对“两户一体”进行诈骗活动，都有哪些 常见的手段？·····	101
7. 有的干部以权强行与专业户搞联营，或强行入股，甚 至入空头股怎么办？·····	102

8. 村、镇、乡干部和其他国家干部，以权强制“两户一体”出钱办公益事业或捐赠财物怎么办？	103
9. 有的地方干部强行到个体工商业户和饮食店赊吃赊购怎么办？	103
10. “两户一体”与所在生产队或乡有行政隶属关系，在财产上也有隶属关系吗？	104
11. 举办文化娱乐事业的专业户受到搅闹干扰怎么办？	104
12. 什么人可以在城镇从事个体经济？	104
13. 大中城市的待业青年和社会闲散人员是否可到外地举办合作经营企业？	105
14. 待业青年从事有技艺性的个体经营，是否可以外聘师傅？	105
15. 退休职工从事个体工商业，其退休金如何处理？	106
16. 被国营、集体单位开除的人或刑满释放及解除劳教人员，是否可以申请从事个体工商业？	106
17. 外侨是否可以在中国申请从事个体工商业？	106
18. 国家干部和在职职工为什么不能从事个体工商业？	107
19. “两户一体”可以采取哪些联合形式？	107
20. “两户一体”可以采用哪些组织形式？	108
21. 城镇个体工商业合作经营组织如何组成？	108
22. 合作经营组织的规模以多大为好？	109
23. 个体工商业户的规模可以有多大，是否可以合伙经营？	109
24. “两户一体”可否与国营企业、集体企业实行联营？	110
25. “两户一体”的经营者请帮工、带学徒，应遵守哪些规定？	110
26. 雇请帮工超过规定人数的个体工商业户怎么办？	113
27. 合作经营组织怎样进行分配？	113
28. “两户一体”获得过高的收入，国家是否保护？	114
29. 有人私折、截留专业户合同信件或信息信件，转手倒卖怎么办？	114
30. 什么是法人？	115

31. “两户一体”是否具有法人的地位?	116
32. 什么是法人组织的法定代表人?	116
33. “两户一体”可以建立哪些社会团体和社会组织?	117
34. “个体劳动者协会”怎样维护个体工商业户的权益?	121
35. “个体劳动者协会”的组织和性质是怎样的?	122
36. “个体劳动者协会”如何组织和开展活动?	123
37. “两户一体”的经营者可以享受哪些社会福利?	123
38. 向“两户一体”投资要注意些什么?	124
39. “两户一体”应尽哪些义务?	124

二、“两户一体”的经营方式与范围..... 125

1. 什么是生产经营方式?	125
2. “两户一体”依法可以经营哪些行业?	125
3. 国家鼓励和大力支持“两户一体”经营哪些行业?	126
4. 什么是生产经营范围以及可否有主营、兼营?	127
5. 什么叫批量销售?	128
6. 哪些生产资料可以进入市场销售?	128
7. 农村个体工商业户可否进入城镇长期摆摊、设点、开 店经营?	128
8. 农村个体工商户是否可以随意摆摊设点?	129
9. 城市和农村从事“两户一体”经营活动的是否可以到外 地从事经营活动?	129
10. 怎样进行经销代销业务?	130
11. 贩运和运销有什么区别?	130
12. 贩运农副产品的范围及其规定是怎样的?	131
13. 贩运农副产品的程序及其经营方式是怎样的?	132
14. 参加农副产品加工可采取哪些经营方式并遵守哪些 规定?	132
15. “两户一体”的货源、原料来源, 其进货有哪些规定? ...	133
16. 城镇个体工商业户所需的营业场地如何解决?	134

17. 个体户买卖私房作为营业用房应遵守哪些法律规定? ...	134
18. 什么样的农民可以进入集镇落户?	135
19. 农民进入集镇务工经商落下的自理口粮户口是常住人 口吗?	135
20. 专业户经营工商业, 原来承包的土地怎么办? 口粮如 何解决?	136
21. 农村个体户承包的土地能否出租?	136
22. 农村联产承包中承包方对土地等生产资料的权利是怎 样的?	137
23. “两户一体”可以开采矿业吗?	138
24. 个体户、专业户是否可以买卖大牲畜?	138
25. “两户一体”可以举办文化教育事业吗?	139
26. 个体户可以经营废旧物资吗?	139
27. 是否准许个体开业行医, 其条件是什么?	139
 三、对“两户一体”的管理	141
1. 从事个体经济要履行哪些手续?	141
2. 什么是登记管理, 登记管理的范围是怎样的?	141
3. 登记管理包括哪些内容?	142
4. 合作经营组织怎样办理开业、歇业申请手续?	142
5. 歇业、停业、转业的法定含义是什么?	143
6. 营业执照的法律效用是什么?	144
7. 为什么必须按时换发营业执照?	144
8. 验照的目的, 验照的期限是怎样规定的?	145
9. 什么是缴销、吊销营业执照, 谁有权扣缴或吊销营业 执照?	145
10. 公安局派出所有权没收营业执照和查封商店吗?	145
11. 无执照的个体工商业户为什么必须取缔, 怎样取缔? ...	146
12. 个体户经营烟草专卖品须办理哪些手续?	147
13. 申请开业登记经营饮食业、食品业、旅店业、刻字业 的, 须取得哪些特殊的许可?	148

14. 个体户经营医药商品应遵守哪些规定?	148
15. 申请个体开业行医手续及对个体行医的管理、奖惩办法是怎 样的?	148
16. “两户一体”经营运输业的营业范围及其规定是什么? ...	149
17. 购置机动车船和拖拉机经营运输业要办理哪些手续? ...	149
18. 个体工商业户缴纳的管理费都作哪些用项?	150
19. 参加市场交易须缴纳哪些费用?	151
20. 个体工商业户除依法纳税外, 还应当缴纳哪些费用, 国家有何规定?	151
21. 个体工商业户缴纳管理费的标准是怎样规定的?	152

四、经济合同 153

1. 什么是经济合同?	153
2. “两户一体”是否可以签订经济合同?	153
3. 经济合同应包括哪些基本条款?	154
4. 什么叫标的?	154
5. 订立经济合同需要哪些先决条件?	155
6. 订立经济合同应遵守哪些原则?	155
7. 什么样的经济合同才算有效合同?	156
8. 签订经济合同如何实行担保?	157
9. 签订合同时, 害怕对方当事人不履行合同怎么办?	158
10. 有没有无效经济合同?	159
11. 什么是违反经济合同的责任?	160
12. 签订经济合同如果一方当事人不履行合同应负什么责任?	160
13. 以价格上涨为理由可以单方撕毁合同吗?	161
14. 签订承包合同中遇到权利义务不平等时怎么办?	162
15. 遇到对方有意违反合同该怎么办?	162
16. 由于不可抗力造成的违反合同怎么办?	163
17. 合同有误, 能不能更改?	163
18. 经济合同签订后能不能转让或解除?	164
19. 签订加工或买卖合同遇到国家调价怎么办?	164

20. 什么是购销合同?	165
21. 违反购销合同应负哪些责任?	165
22. 什么是农副产品购销合同?	166
23. 供方违反农副产品购销合同, 应负哪些责任?	166
24. 需方违反农副产品购销合同, 应负哪些责任?	168
25. 供销社撕毁与“两户一体”签订的购销合同怎么办?	169
26. 农民个体户可以与供销社联营购销农副产品吗?	170
27. 违反工矿产品购销合同, 应负哪些责任?	171
28. 在履行经济合同中, 需方中途退货, 应向供方偿付多 少违约金和赔偿金?	173
29. 什么是建设工程承包合同?	174
30. 签订建筑承包合同应当注意哪些特殊的问题?	174
31. 违反建设工程承包合同应承担哪些责任?	175
32. 什么是加工承揽合同?	175
33. 什么叫来料加工?	176
34. 违反加工承揽合同应负哪些责任?	176
35. 什么是货物运输合同?	177
36. 运输合同在没有履行(装运)之前是否具有法律效力? ..	177
37. “两户一体”如何办理铁路运输?	178
38. 违反货物运输合同应承担哪些责任?	178
39. 什么是供用电合同?	179
40. 违反供用电合同应承担哪些责任?	180
41. 什么是仓储保管合同?	180
42. 违反仓储保管合同应承担哪些责任?	180
43. 什么是财产租赁合同?	181
44. 违反财产租赁合同应承担哪些责任?	182
45. 什么是借款合同?	182
46. 违反借款合同应承担哪些责任?	183
47. 什么是财产保险合同?	183
48. 什么是保险制度?	183

49. “两户一体”应当怎样参加财产保险？	184
50. 为抗御自然灾害和意外事故，“两户一体”应该参加哪 些保险？	184
51. 汽车保险，保险人都负责哪些损失赔偿？	185
52. “两户一体”经营运输业的机动车船和拖拉机必须投哪 些保险？	185
53. 违反财产保险合同应承担哪些责任？	186
54. 什么是科技协作合同？	186
55. 违反科技协作合同应承担哪些责任？	186
56. 什么是承包合同？	187
57. 以“群众有意见”为由就可以撕毁承包合同吗？	187
58. 承包户获利过多可以成为撕毁合同的理由吗？	188
59. 承包土地上的农作物被毁坏或偷盗怎么办？	188
60. 对“两户一体”承包荒山、荒滩的权益如何给予保护？ ...	189
61. 农村“两户一体”在履行承包合同中发生违约该怎么办？	189
62. 个体户和专业户在与其他主体签订经济、承包合同时 产生的法律后果和责任是由该户承担，还是由户中 的负责签订合同的个人承担？	190
63. 个体户、专业户的经营者在对外签订合同时，他代表 的是个人还是他的一家？	191

五、信贷、税收和物价管理	193
1. “两户一体”向银行申请贷款需要具备哪些条件？	193
2. 个体户、专业户之间的自由信贷应如何对待？	193
3. “两户一体”怎样向国家纳税？	194
4. “两户一体”必须遵守哪些纳税的规定？	195
5. 个体或联合体工商业户应向国家缴纳哪几种税款，其 税率是多少？	196
6. 农村“两户一体”自产自销的产品是否还要上税？	197
7. “两户一体”可否申请减税、免税，其条件和手续是 什么？	197

8. 城乡个体工商业户有哪些费用是不应该交纳的?	197
9. 什么是屠宰税? 税率是多少?	198
10. 为什么对农民从事养渔业要征税?	198
11. 对个体从事运输业有哪些征税规定?	198
12. 什么叫偷税、漏税、抗税?	199
13. 偷税与漏税有何不同?	199
14. 什么是欠税? 欠税与抗税有何不同?	200
15. 为什么要对物价严加管理?	200
16. 商品价格为什么要按质论价, 优质优价?	201
17. “两户一体”销售商品的价格应当遵守哪些规定?	201
18. 放开小商品价格的小商品品种都有哪些?	202
19. 对违反价格政策和法令的行为如何处理?	206
20. 有的国营企业和单位在收购“两户一体”的产品时, 故意刁难、压价怎么办?	207

六、专利、商标

1. 什么是专利制度?	207
2. 什么是专利权和专利实施权?	208
3. 哪些发明创造能够授予专利权?	208
4. 授予专利权应当具备哪些条件?	209
5. 专利的实施有几种方式?	209
6. 怎样进行专利申请?	210
7. 什么是商标?	210
8. 什么是商标权?	211
9. 什么是商标使用许可合同?	211
10. “两户一体”可以到工商行政管理机关为自己的产品申请注册商标吗?	211
11. “两户一体”怎样申请注册商标?	212
12. 做商业广告应当遵守哪些规定?	213

七、公证、经济仲裁

1. 什么叫公证, 哪些事项可以办公证?	213
2. 怎样办理公证?	214
3. 怎样办理经济合同公证?	215
4. 大面积承包荒山植树造林, 害怕政策变, 害怕“红眼病”, 害怕别人糟踏管不了怎么办?	215
5. 土地转包可以签订合同并取得公证吗?	216
6. 农村经济承包合同是否都须要鉴证或公证?	216
7. “两户一体”经营者之间的合同关系可以得到工商行政管理机关的鉴证吗?	217
8. 做买卖如何防止假冒和骗局?	217
9. 办理公证怎样收费?	218
10. 发生经济合同纠纷应采取哪些法律程序加以解决?	218
11. 什么是经济仲裁?	219
12. 经济合同当事人在仲裁中有什么权利和义务?	219
13. 一般经济合同纠纷找谁仲裁?	220
14. 有重大影响或争议金额较大的合同纠纷应到什么地方仲裁?	220
15. 怎样写仲裁申请书?	221
16. 怎样写仲裁答辩书?	221
17. 经济合同纠纷的仲裁程序是怎样的?	221
18. 经济合同仲裁, 怎样交纳仲裁费?	222
 八、“两户一体”应遵纪守法	223
1. “两户一体”应该遵纪守法	223
2. “两户一体”在经营活动中有哪些行为和活动是不准许的?	224
3. “两户一体”应严格遵守物价纪律	225
4. 怎样区分正当经营和投机倒把、非法经营的界限?	225
5. 对经济合同的违法行为如何处理?	226
6. 对违反税法怎样处理?	227
7. 私自买卖外汇、逃汇、套汇为什么是违法的?	227

8. 为什么出租出借银行帐户是非法行为?	228
9. 违反森林法要受哪些行政处罚?	228
10. 什么是行政处罚?	229
11. 林业承包户在树林中投放剧毒农药保护树苗合法吗? ...	229
12. 违反环境保护法应负哪些法律责任?	230
13. 违反食品卫生法应受到哪些处罚?	230
14. 为什么蔬菜专业户使用剧毒农药浇蔬菜田是违法的? ...	231
15. 哪些药品属于假药, 禁止出售?	231

九、经济诉讼..... 232

1. 自己的民事权益受到侵犯或与他人发生经济纠纷时, 如何打官司?	232
2. 没有村、乡政府或调解委员会的证明信、介绍信, 是 否可以直接向人民法院起诉?	232
3. 打民事官司有哪些法律程序?	233
4. 怎样写起诉状?	234
5. 什么是民事案件的管辖?	234
6. 打官司怎样请律师?	235
7. “两户一体”聘请法律顾问有什么益处?	236
8. “两户一体”怎样聘请常年法律顾问?	236
9. 什么是委托代理人?	237
10. 在经济合同诉讼中, 哪些人可以充当法定代表人?	238
11. 怎样写民事答辩状?	238
12. 什么是反诉?	239
13. 什么是民事案件的调解?	239
14. 怎样进行民事纠纷的调解?	240
15. 打官司经过几审才能终结?	240
16. 什么是经济纠纷案件的简易程序?	240
17. 怎样写上诉状?	241
18. 什么是民事拘留?	241

19. 仲裁机构的裁决发生法律效力后, 一方当事人不履行, 应向哪个法院申请执行?	242
20. 人民法院的民事判决、裁定或调解协议怎样执行?	242
21. 打官司怎样交纳诉讼费用?	243
22. 怎样交纳申请执行费用?	244
23. 在经济纠纷中如何避免生产或财物上的损失?	244
24. 经济合同纠纷涉及国家、集体和个人三者的利益怎么办?	245
25. 怎样处理农村并社中出现的承包合同纠纷?	245
26. 环境污染引起的损害赔偿纠纷怎样处理?	246
27. 在合同关系中债务人无偿付能力应如何对待?	246
十、经济犯罪	247
1. 为什么要打击经济领域中的违法犯罪活动?	247
2. 在经济承包过程中哪些活动属于违法犯罪行为?	248
3. 什么是投机倒把罪?	248
4. 什么是走私?	249
5. 走私有什么危害性?	250
6. 哪些行为属于走私?	250
7. 对走私行为怎样处理?	251
8. 什么是走私罪?	251
9. 什么是偷税、抗税罪?	252
10. 什么是假冒商标罪?	252
11. 什么是伪造有价证券罪?	253
12. 什么是盗伐、滥伐森林或者其他林木罪?	253
13. 什么是贿赂罪?	254
14. “两户一体”成员能否构成贪污罪?	255
15. 什么是制造、贩卖假药罪?	256