

全国农村基层组织建设五个好丛书

五个好丛书编写组

一条好路子



- 一条好路子
- 一个好班子
- 一支好队伍
- 一个好体制
- 一套好制度

广西教育出版社

全面贯彻落实十四届四中全会精神， 把农村基层组织建设提高到新水平

(节录)

胡锦涛

党的十四届四中全会，是在我国改革开放和现代化建设的关键时期召开的一次具有全局意义和长远意义的重要会议。全会深刻分析了国际国内形势、党的状况和党肩负的重大使命，集中全党智慧作出了《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》。这个决定是新形势下加强党的建设的纲领性文件。《决定》以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，实事求是地肯定了改革开放以来党

的建设取得的巨大成绩和进步,深刻分析了党自身存在的与形势任务不相适应的问题,把新时期党的建设作为新的伟大工程,提到全党面前,并进一步明确了新时期党的建设的目标、方针、任务、要求和一系列重大措施,为我们加强和改进党的建设进一步指明了方向。根据党的十四大提出的加强党的建设和改善党的领导的历史性任务,两年来,中央已经陆续就思想建设和作风建设作出了具体安排,这次全会又着重就加强党的组织建设作出了决定,这样就形成了新形势下加强党的建设的整体部署。全会指出,努力把党建设成为用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列的马克思主义政党,这是以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体开创的、以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体正在领导全党继续进行的新的伟大工程。全党要充分认识加强党的建设的重要性和紧迫性,在以江泽民同志为核心的党中央的领导下,全面贯彻落实四中全会精神,不断研究新情况,解决新问题,努力做好工作。党的思想建设、作风建设和组织建设是一个统一的整体。全面加强党的建设,就是要做到这三个方面的建设都要加强。在贯彻落实四中全会精神时,不仅要落实加强组织建设的任务,也要进一步落实加强思想建设、作风建设的任务。这样,才能提高党的建设水平,提高党的领导水平和执政水平,更好地推进改革开放和社会主义现代化建设,更好地承担起时代赋予我们党的伟大历史使命。

这次全国农村基层组织建设工作会议,是中央为贯彻落实四中全会精神采取的一个重大步骤。全会以后,中央首先抓

基层组织建设,基层组织建设之又首先抓农村基层组织建设,说明农村基层组织建设在党的建设中的重要地位,也说明中央对农村基层组织建设的高度重视。会议的中心议题,是以党的十四届四中全会精神为指导,总结交流经验,研究部署新形势下的农村基层组织建设。会前,由中央组织部、中央宣传部、中央政策研究室、中央社会治安综合治理委员会、中央财经领导小组办公室、民政部、农业部、共青团中央和全国妇联等部门的负责同志组成会议筹备小组,进行了大量调查研究,并且准备了一份文件。中央对这次会议非常重视,中央政治局常委和政治局先后听取了会议准备情况的汇报,讨论了会议文件。为了便于大家讨论研究,下面,我先讲几点意见。

一、从战略和全局的高度,充分认识加强以党组织为核心的农村基层组织建设的重要性、紧迫性

加强和改进党的基层组织建设,是新时期党的建设伟大工程的重要组成部分。党的十四届四中全会,从党的事业的全局考虑,明确提出了加强党的基层组织建设的指导方针,明确提出了加强农村基层组织建设的新要求。我国是农民占人口大多数的国家,农业是国民经济的基础,也是整个社会主义现代化建设的基础,农业、农村、农民问题始终处于举足轻重的地位,直接关系改革、发展、稳定的大局。各级党委和政府必须牢固树立以农业为基础的思想,坚定不移地把农业放在经济工作的首位。越是加快改革开放,越要重视农业、保护农业、加强农业。在这个问题上,全党必须统一认识,任何时候都不能动摇。

农业、农村问题,说到底就是农民问题。加强农业和农村工作,说到底是我们党在新的历史条件下如何更好地把广大农

民群众团结起来、组织起来,更好地调动和发展他们积极性的问题。发展农业要靠政策,靠科技,靠投入。政策只有变为广大群众的自觉行动,才能真正发挥其威力;科技只有为愈来愈多的群众所掌握,才能更广泛地转化成现实的生产力;投入也只有和群众的创造性劳动相结合,才能获得更好的效益。农村物质文明建设是这样,农村精神文明建设也是这样。没有广大农民群众的支持和参与,没有党领导的农民群众的艰苦奋斗和伟大实践,就不可能有农村经济的发展和全面进步。而所有这一切,都要依靠以党组织为核心的农村基层组织团结和带领广大农民群众去落实,都离不开基层组织的工作。农村基层组织不巩固,在广大农民群众中缺乏凝聚力,在改革和建设中没有战斗力,不但难以完成党在农村的各项任务,而且会削弱和动摇党在农民群众中的根基,影响党和国家的大局。只有把全国农村 80 多万个基层党组织进一步建设好,充分发挥它们和农村其他各种组织的作用,充分发挥共产党员的先锋模范作用,把广大农民群众紧紧地团结在党和政府的周围、才能形成建设社会主义新农村的强大合力,卓有成效地把党的基本路线和各项方针政策落实到基层,又快又好地推进农村改革的深化、经济的发展和社会的全面进步,从而保证我国整个改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行。

中央对农村基层组织建设是高度重视的。1991 年中央批转几个部门在山东莱西召开的全国村级组织建设工作座谈会纪要,进一步明确了农村基层党组织的核心领导地位,确定了以党支部为核心的村级组织配套建设的格局和团结带领农民群众奔小康的工作指导思想。1993 年召开的章丘会议,推广了章丘在新形势下建立村级工作规范,实行依法建制、以制治

村、民主管理的经验,推动农村基层组织建设进一步向制度化、规范化方向发展。去年底和今年初,江泽民同志在两次中央农村工作会议上,根据建立社会主义市场经济体制提出的新要求,又突出强调了加强农村基层组织建设问题。各级党委按照中央的部署,围绕经济建设这个中心,密切联系领导和组织农民群众奔小康的实践,大力加强以党支部为核心的村级组织建设,做了大量工作。

我国农村基层组织建设的状况,从总体上说是好的。十一届三中全会以来,我国农村改革与发展取得的巨大成就,与农村基层组织建设的加强和广大基层干部的辛勤工作是分不开的。在改革开放和现代化建设中,各地农村基层党组织团结带领群众开拓创新,艰苦奋斗,创造了新的业绩;广大基层干部脚踏实地,埋头苦干,做出了突出贡献;广大党员率先垂范,勇挑重担,在关键时刻和完成急、难、险、重任务面前,充分发挥了先锋模范作用。对此,必须充分肯定。改革的深化、开放的扩大和社会主义市场经济的发展,给农村基层组织建设丰富了新的内容,注入了新的活力。同时,农村基层组织建设也面临着大量的新情况、新问题。许多农村基层组织程度不同地存在同迅速发展变化的客观形势不相适应的问题。相当一部分基层组织领导班子整体功能不强,尤其是缺少带领农民群众加快奔小康步伐的带头人,起不到应有的作用,不能带领群众实现脱贫致富和共同富裕;有的不能正常开展党的活动,放松了党员的教育和管理;有的长期不发展党员,党员队伍、干部队伍严重老化;有的处于软弱涣散和瘫痪状态;有的甚至被宗族势力、宗教势力或地方恶势力所把持。同时还要看到,多种经济成份的发展、利益关系的调整 and 经营方式的多样化,

对农村基层党组织的设置及活动内容、工作方式提出了新要求,需要提高工作水平,改进基层党组织的工作;各种新建立的经济组织日益增多,需要从实际出发建立党的组织,开展党的活动;适应新的形势和任务,需要加强和改进对农村党员的教育和管理工作;农村党支部和村级各种组织的工作,需要根据新的情况,逐步建立新的制度和工作规范。所有这些,都要求我们必须高度重视和切实加强农村基层党组织建设工作。

当前,是推进改革和建设的有利时机,也是抓好基层建设的有利时机。党的基本理论、基本路线和基本政策都是正确的,为统一全党的思想和行动,提供了有力的政治保证。邓小平同志关于新时期执政党建设的思想,丰富和发展了毛泽东思想关于党的建设的理论,为我们加强党的建设提供了有力的思想武器。实践证明,改革开放越深入,经济越发展,越要加强党的领导,越要抓好党的建设。在这方面我们已积累了丰富的经验。今年,中央提出了抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定的全党全国工作大局,相继出台了一系列深化改革、加强宏观调控和加强农业的重大措施,收到了明显的成效。现在各方面的大政方针已定,以经济建设为中心,发展社会主义市场经济,发展社会主义民主政治,发展社会主义精神文明,既为加强基层党组织建设创造了良好的条件,又对基层党组织建设提出了新的要求。党的十四届四中全会,对加强和改进包括农村在内的基层党组织建设,又作出了全面部署。只要我们真抓实干,做好落实的工作,农村基层党组织建设就一定能在探索解决新问题中开拓前进,迈上新的台阶。那种认为基层党组织建设抓不抓无关大局,忽视和放松基层党组织建设,在新的形势面前不思进取,无所作为,缺乏信心;或者只停留在一般

号召上,抓一阵、放一阵、紧一阵、松一阵的做法,都是不对的。全党同志特别是省、地、县的领导同志,务必从建设有中国特色社会主义的全局和实现新时期发展目标的战略高度,充分认识加强农村工作的重要性,充分认识加强农村基层组织建设的必要性,切实把这件带根本性的大事纳入重要日程,抓紧抓好。

二、进一步明确加强农村基层组织建设的目标、重点和工作指导思想

中央要求,在90年代我国要初步建立起社会主义市场经济体制,农业生产要登上新台阶,农村改革要有新进展,农村社会面貌要有新变化,全国多数农村要达到小康标准。为适应改革开放和现代化建设的新形势,农村基层组织建设的目标是:建设一个团结、坚强、群众拥护的好领导班子,尤其要有一个好书记。培养锻炼一支富有战斗力的好队伍,共产党员能够发挥先锋模范作用,干部能够发挥示范带头作用,共青团员能够发挥助手和后备军作用。选准一条适合当地加快经济发展的好路子,加快农民脱贫致富奔小康的步伐。完善一个好的经营体制,增强经济发展的活力,引导和帮助农民走共同富裕的道路。健全一套体现民主管理、保证工作有效运转的好管理制度,使村级各项工作逐步走上制度化、规范化的轨道。这五个方面的目标是一个有机联系的整体,是当前党对农村基层组织建设工作的基本要求。

农村基层组织建设的目标,是根据农村形势和任务的变化提出来的,也是对几年来农村基层组织建设经验的总结。各地在加强农村基层组织建设的进程中,分别提出了一些具体的目标,收到了很好的效果。实践证明,我们无论做什么工作,

都需要有一个既积极明确又切实可行的奋斗目标。有没有这样的目标,结果大不一样。每个省、地、县,都要在调查研究的基础上,按照这个总的目标要求,通盘考虑,制订出分期分批加强农村基层组织建设的实施规划。

实现上述目标,必须坚持分类指导,牢牢把握工作重点。当务之急,是要力争在三年内,有领导、有计划地把处于软弱涣散和瘫痪状态的基层组织整顿好、建设好。这些村既没钱办事,又无人真正管事,工作软弱无力,经济发展很慢,群众生活水平低、困难多、意见也大,计划生育、社会治安等工作基本处于自流状态,村风村貌很差。这样的村虽然是少数,但如不下大力帮助解决好,不但很难如期实现小康目标,而且严重影响农村的改革、发展和稳定。特别是对那些由于领导班子软弱涣散造成经济长期落后的村,社会治安状况严重混乱的村,干群关系特别紧张的村,宗族势力和宗教势力干预和把持村务的村,邪恶势力横行乡里的村,首先要摸清情况,抓准症结问题,根据不同性质、不同情况采取相应措施,逐个加以整顿,限期解决好。这些年各地整顿农村基层组织,有不少经验,也有一些教训,要好好总结。关键是要抓住两条:一条是加强领导力量。大多数处于软弱涣散和瘫痪状态的村工作基础比较差,领导班子比较弱,单靠自身力量难以解决问题,要坚持从上级机关选派得力干部下去帮助工作。这要作为一项重要制度确定下来,长期坚持执行。另一条是要围绕中心任务,抓住主要矛盾,解决关键问题。有些后进村之所以面貌长期不变,反复较大,根本原因是没有抓住主要矛盾,关键问题解决得不够好,党支部班子没有建设好。所以干部下去,一方面要紧紧依靠当地群众,从帮助发展经济、帮助解决关系群众切身利益的实际

问题入手,抓好当前工作;另一方面要注意选拔、培养当地干部,抓好长远建设,配齐配强党支部领导班子。有些当地确实选不出合适干部的村,应从县、乡年轻干部中选派,到村任职,也可以从附近的先进村中选调。

突出解决好处于软弱涣散和瘫痪状态的村的问题,绝不是可以忽视或放松中间状态的村和先进村的工作。对党支部战斗力较强、贯彻党的路线方针政策得力、经济发展快、社会风气好的先进村,要引导他们提出新的发展目标,使各方面工作更上一层楼,充分发挥它们在当地的示范、辐射、带动作用。对中间状态的村,要区别情况,加强指导,坚持有什么问题解决什么问题,什么问题突出解决什么问题。对其中一部分抓一抓就可以上去的村,要努力帮助它们跨入先进行列;对那些放一放就可能滑下去的村,要强化领导班子建设,加快经济发展的步伐。总之,要通过坚持不懈的努力,使所有农村基层党组织的素质和工作水平,在现有基础上都有较大的提高。

关于加强农村基层党组织建设总的指导思想,党的十四届四中全会已经明确。各地要全面理解,正确把握。在工作指导上,有三个问题要注意把握好。

第一,必须把保证党的基本路线的贯彻执行,作为加强基层党组织建设的根本着眼点和落脚点。农村基层党组织建设的全部工作,必须以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,紧紧围绕经济建设这个中心,围绕团结带领农民群众奔小康这个农村工作的大局,同深化农村改革、促进农村发展、维护农村稳定紧密结合,相互促进。这是前几年加强农村基层党组织建设的宝贵经验,也是今后加强农村基层党组织建设必须遵循的基本原则。中央多次重申,坚持以公有

制为主体、多种经济成份共同发展；坚持一部分地区、一部分人先富起来，逐步实现共同富裕；坚持和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制；坚持决不放松粮食生产，积极发展多种经营，大力发展乡镇企业；坚持两手抓、两手都要硬，在发展物质文明的同时，努力建设社会主义精神文明，这些基本政策要保持长期不变。农村基层组织建设的成效，要体现在有利于更好地贯彻党的基本路线和党在农村的各项方针政策，有利于更好地促进农村经济的发展和社会的全面进步。脱离经济建设这个中心，离开改革、发展、稳定的实践，孤立地抓基层组织建设，不会收到好的效果；而忽视基层组织建设，缺乏强有力的组织保证，经济建设也不可能搞上去，暂时上去了也不可能持久。只有坚持围绕经济建设抓基层组织建设，通过抓基层组织建设促进经济建设，农村基层组织建设才能坚持正确的方向，也才能从根本上得到加强和改进。

第二，必须紧紧抓住党支部建设这个关键，同时抓好村委会、集体经济组织、共青团、妇联、民兵等其他村级组织的配套建设。实践证明，哪里的党支部班子强，领导有力，其他各种组织的作用就发挥得好，各方面的工作进步就快；反之，哪里的党支部班子软弱，起不到核心领导作用，其他各种组织就很难活跃起来，各方面工作就比较被动。因此，在加强农村基层组织建设过程中，一定要始终抓住党组织建设这个关键。把基层党组织建设搞好了，其他方面的问题才容易得到解决。同样，党组织的凝聚力和战斗力的增强，也离不开其他各种组织作用的发挥。在抓好党支部建设的同时，要扎扎实实地抓好其他村级组织的建设。

第三,必须用改革的精神,认真研究新情况,解决新问题,脚踏实地开展工作。随着改革的深化和社会主义市场经济的发展,农村基层组织建设包括组织设置、活动内容、工作方式等各方面都面临着许多新矛盾、新问题。这些问题是在深化改革的过程中发生的,也要靠深化改革来解决。在新形势下,既要继承和发扬过去的好传统、好经验,又要注意总结新的经验、探索新的办法。社会实践在不断发展前进,我们的工作水平和思想水平也要不断提高。要坚持解放思想与实事求是的统一,理论与实践的统一,继承与创新的统一,面向基层,面向群众,扎实工作,在研究解决新问题中把农村基层组织建设提高到新水平。

三、切实加强农村基层党组织建设,更好地发挥党支部的领导核心作用和战斗堡垒作用

农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础,是农村各种组织的核心。党的建设是指挥部的建设、先锋队的建设。在新的形势和任务面前,按照四中全会的要求,加强农村基层党组织建设,要着重抓好以下四个方面的工作。

首先,要以全面提高领导素质和领导能力为重点,建设好党支部领导班子,尤其要选好支部书记。农村党支部建设总的要求,是要认真贯彻执行党的农村政策,在深化农村改革,全面发展农村经济,建设精神文明,带领农民群众奔小康,实现共同富裕和共同进步中,发挥核心领导作用和战斗堡垒作用。应该看到,绝大多数的党支部领导班子是好的和比较好的,是得到群众拥护的。因此总体上要着眼于稳定,并本着缺啥补啥的精神,帮助他们提高素质。党支部班子要带头遵守民主集中制的各项制度和党内的各项法规,严格党内生活,遵守纪律,

增强团结,加强学习,不断提高领导水平。对少数确实难以胜任工作的,要及时进行调整。要按照干部队伍“四化”方针和德才兼备原则,选拔认真贯彻党的路线方针政策、公正廉洁、平富力强、能带领群众致富的人当支部书记。选用村干部,要进一步解放思想,开阔视野,注意从具有一定文化科技知识、懂得经营管理的在乡知识青年、退伍军人、乡村企业骨干以及外出务工经商的党员中,选拔符合新时期干部条件的优秀分子担任村级组织负责人。党支部要善于把各类人才聚集起来,使他们在党的领导下各展所长,为推进农村的改革和建设服务。我们通常讲要用“能人”。我们说的“能人”就要符合上面这些条件。选拔任用干部要坚持发扬民主、全面考察、集体决定。我国各地农村都有一批几十年如一日,为党的事业含辛茹苦,兢兢业业,默默无闻,无私奉献的老支部书记和其他老村干部。这些老同志退下来后,当地党组织要关心他们的生活,继续发挥他们的应有作用。

其次,要以有利于发展生产力、有利于加强党的工作为原则,合理调整基层党组织设置。党的十一届三中全会以来,随着农村改革的深化,我国乡镇企业异军突起,蓬勃发展,比重越来越大,从全国看已经占社会总产值1/3,有些省区就更大些。但目前乡镇企业党的建设严重滞后,尚有60%—70%的企业没有建立党组织,必须大力加强这方面的工作,尽快改变这种状况。随着农村产业结构的调整,不少地方第二、第三产业发展很快,党员数量也较多。根据需要,可以打破原来单纯按行政村或居住区域建立党组织的格局。这些地方应当根据不同情况,成立村党委或村总支,并在一些有条件的经济组织中建立党支部或党小组。今后所有新建立的企业或其

他经济组织,包括外资企业,凡有一定数量党员的都要同时建立党的组织。这要作为一条政策确定下来。一些地方采用党支部、村委会、集体经济组织领导班子成员适当交叉兼职的办法,有利于加强党支部的统一领导,有利于减少层次提高效率,也有利于减轻农民负担。凡是效果好的都可继续实行。

第三,要以提高素质、增强党性为目标,大力加强对农村党员的教育和管理。党的四中全会提出,从现在起用三年时间,有计划有步骤地组织全体党员开展学习建设有中国特色社会主义理论和党章的活动。各地要结合农村特点,从农民党员的思想实际出发,做到周密安排,扎扎实实地认真抓好。要力争把所有党员都组织到学习活动中来。要教育党员把共产主义远大理想同党在社会主义初级阶段的目标结合起来,提高贯彻执行党的基本路线的自觉性和坚定性;坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,自觉保持工人阶级先锋队战士的本色;增强党的观念,发挥先锋模范作用,履行党章规定的权利义务,为建设社会主义新农村建功立业。要努力探索新形势下加强和改进党员教育的新路子,坚持正面教育,注重实际效果。要把思想教育同解决实际问题结合起来,在提高党员思想觉悟的同时,解决党员思想、工作、学习中遇到的实际问题;把开展教育同创先争优活动结合起来,把学习教育活动激发出的主动性、积极性引导到创先争优活动中来;把教育与管理结合起来,在教育过程中,进一步建立健全党内的各项制度,尤其要加强对外出务工经商的流动党员的管理,使他们及时参加党的组织生活,接受党组织的监督。要教育党员热爱祖国、热爱集体、热爱社会主义,牢固树立正确的世界观、人生观。还要教育党员不得信仰宗教,不得参与宗教活动、宗族活动、封

建迷信活动。

第四,要以增强活力为要求,认真做好在优秀青年农民中发展党员的工作。目前,一部分农村地区党员年龄老化、青年党员数量下降,已经直接影响到党组织作用的发挥。各级党组织要增强紧迫感,采取有效措施解决这个问题。首先要解决有的村几年甚至十几年不发展党员的问题。在工作中要贯彻坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展的方针,既不要硬卡发展新党员的指标,也要防止不顾质量、不讲条件的倾向出现。要把发展青年党员、培养后备干部、造就农村人才结合起来,努力做好培养青年积极分子的工作。我国农村改革的伟大实践,培养造就了新一代农村青年。他们朝气蓬勃,开拓进取,在整个社会力量中,是最活跃、最有生气的一部分。他们是建设社会主义现代化新农村的希望所在,也是农村基层党组织建设的希望所在。我们要做好工作,把他们紧密地团结在党组织的周围,加强培养教育,及时把他们中的先进分子吸收到党内来,不断增加党的新鲜血液。

在抓好农村基层党组织建设的同时,要真正抓好其他基层组织的配套建设。党组织要支持它们围绕党在农村的基本任务,根据各自的章程和特点积极主动地开展工作,充分发挥它们的作用。

要继续认真贯彻落实《村民委员会组织法(试行)》,加强农村民主法制建设。党的十一届三中全会以来,经济上实行改革,政治上发展民主,始终是我们党的重要工作目标。实践证明,要调动农民群众的社会主义积极性和加强党对农村基层工作的领导,都要重视和加强民主和法制建设。各地党委要继续加强对这项工作的领导,认真总结推广成功的经验,进一步

健全村民自治组织,提高村委会的整体素质和村民自治活动的质量。村委会必须把自己置于党支部的领导之下,主动向党支部汇报工作。属于村委会工作范围的事情,要独立负责地进行。村委会要积极主动取得乡(镇)政府的指导、支持和帮助,积极组织完成乡(镇)政府布置的任务。

要注意充分发挥村级集体经济组织的作用,积极壮大村级集体经济实力。实行以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,是我国农村的基本经济制度,必须长期稳定并不断充实完善。党的十三届八中全会《决定》指出:“把家庭承包这种经营方式引入集体经济,形成统一经营与分散经营相结合的双层经营体制,使农户有了生产经营自主权,又坚持了土地等基本生产资料公有制和必要的统一经营”,“这是我国农民在党领导下的伟大创造,是集体经济的自我完善和发展”。我们既要努力提高家庭承包的分散经营的水平,又要努力提高集体统一经营的水平,把两者有机地结合起来,才能不断增强集体经济的实力。集体经济的实力同农村基层党组织的凝聚力和战斗力,是紧密地联系在一起的。如果农村村级集体经济长期发展不起来,无力为农户提供各种服务,办什么事情都向农民伸手,就会逐步失去农民的信任。只有努力发展村级集体经济,农村基层党组织的核心领导作用才能建立在稳固的基础之上。农村集体经济组织要坚持从实际出发,利用当地资源进行开发性生产,兴办集体企业,增加集体收入,逐步走贸工农一体化、产加销一条龙的路子,搞好农户需要的各种服务,解决一家一户难以克服的困难,以推动农村经济和各项工作的发展。对于贫困村发展集体经济,各级政府应在资金、物资、技术等方面给予必要的扶持,使之形成自我发

展的能力。

四、通过加强培训和在实践中锻炼提高,努力造就一支适应新形势要求、能够团结带领农民奔小康的基层干部队伍

抓好新时期党的建设伟大工程,基层党组织建设是基础,干部是决定因素。我国农村几百万基层干部,是党的整个干部队伍的重要组成部分,是贯彻党在农村的方针政策,完成各项任务,带领广大农民建设社会主义新农村的骨干力量,是党联系农民群众的重要桥梁和纽带。党的十一届三中全会以来,广大农村基层干部,吃苦耐劳,踏实工作,克服困难,任劳任怨,为推进农村改革,发展农村的两个文明建设,维护农村社会的稳定,做出了积极的重要的贡献。这支队伍的主流是好的。但是,也要看到,许多基层干部的知识水平、领导水平还存在许多不适应工作要求的地方。少数基层干部作风不正,工作方法简单生硬,有的虚报浮夸,有的以权谋私、侵占群众利益,严重脱离群众。而我们面临的新形势、新任务,对基层干部的要求越来越高,群众的期望也越来越大。努力造就一支适应发展社会主义市场经济和奔小康目标的要求、具有优良素质、过得硬的农村基层干部队伍,已经成为一项十分紧迫的重要任务。

提高农村基层干部素质的根本途径,是搞好培训和在实践中锻炼提高。总的要求是要坚持当前和长远结合,把用人和育人统一起来。育人是用人的基础,只着眼于用人,不注意育人,是短视的。因此,要从巩固党的组织基础和巩固农村政权基础的高度,大力做好两方面的工作。一方面要放开视野、放开思路,广泛地发现人才,放手地使用人才。破除论资排辈、求全责备等陈腐观念,把那些在实践中政绩突出、德才都好、群众公认的优秀人才,不失时机地大胆放在关键岗位上。在用人