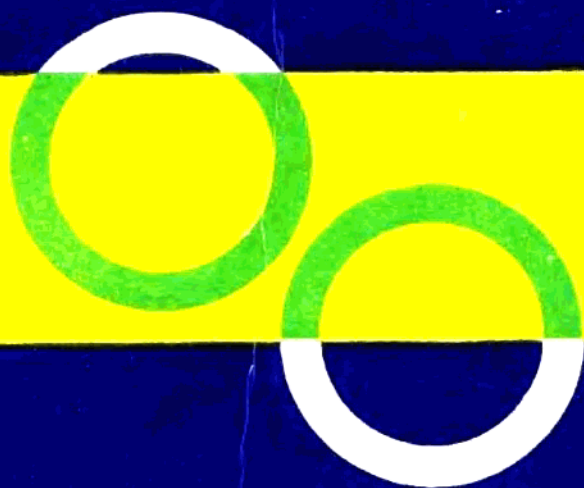


会计人员专业管理探索

主 编 万尚煌

副主编 陈寿明 罗士琼 陈 黎



武汉工业大学出版社

顾 问 陶德雄 晏道炎 李国璋 杨朝义 郭连东
贺茂清 王应昌 王俊明 卓圣美 姜昌琪

主 编 万尚煌

副主编 陈寿明 罗士琼 陈 黎

编 委 (按姓氏笔划为序)

万尚煌	马忠诚	王国和	王建国	王 炜	田兰斌
孙莉玲	刘西林	李明阳	阮克成	杨本锋	陈寿明
陈 黎	陈定标	陈爱生	陈淑兰	余生松	汪凤祥
张文奎	张 昕	郑继征	屈荣平	金建国	罗士琼
胡乾林	胡长虹	施昌运	郭和军	饶定清	袁晓华
徐 晨	黄文斌	黄祥文	常红梅	舒振发	焦冬梅
程乐成	廖松柏	蔡可磊			

实行会计人员专业管理
探索会计人员管理新路子

魏克发
一九九一·五一

财政部会计事务管理司司长魏克发同志题词

实行会计人员
业务管理，
为财政经济工
作服务。

陶德雄书

湖北省财政厅付厅长陶德雄同志题词

实行會計專業化管理
提高會計工作水平
更好地為經濟服務。

徐林茂
題

湖北省荊州地區行政公署專員徐林茂同志題詞

执行会计法

保障会计人员

依法行使职权。

晏道炎
9.1.28

湖北省荆州区行政公署付专员晏道炎同志题词

经济越发展
会计工作越重要

王应昌题
辛未年二月

湖北省荆州地区行政公署财政局局长王应昌同志题词

序

党的十一届三中全会指出：“实现四个现代化，要求大幅度地提高生产力，也就必然要求多方面改变同生产力发展不适应的生产关系和上层建筑，改变一切不适应的管理方式、活动方式和思想方式”。把管理提到了应有的高度。

全国第三次会计工作会议在总结 10 年来我国会计工作时认为，会计工作在改革中前进成绩很大、贡献很大。但同时也存在着不足，会计监督不严，会计工作有法不依，违法违纪的现象比较普遍，特别是缺乏保证法规、制度贯彻执行的过硬措施，种种违犯财经纪律的行为得不到有效的查处和制止，会计队伍的素质还不能适应工作发展的要求等。这些问题必须在治理整顿和深化改革中下大功夫，花大气力加以解决。故深化会计管理改革，改变传统的会计管理体制，建立新的会计管理体制，拓宽会计管理新领域，扬长避短，使之适应社会主义国民经济和社会发展的客观需要，充分发挥会计工作核算和监督的职能作用。已成为各级政府的财政部门急待研究的课题和必须探索的领域。

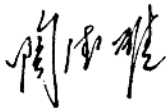
为此，荆州地区的财政部门根据《会计法》和党的十三大对干部实行分类管理的有关精神，在会计人员的管理上，勇于创新，积极摸索。经过由实践到认识，由认识到实践的多次反复，找到了会计人员专业管理的新路子。并已全面推行，初见成效。使会计法规、制度落到了实处，稳定了会计队伍，保证会

计人员依法行使职权,加强了乡镇会计管理工作,提高了会计工作的质量更好地为财政经济工作服务,促进了财政部门会计管理机构的自身建设,得到了社会各方面的理解与支持,它表明这条路走对了。

《会计人员专业管理探索》一书,登载了财政部会计事务管理司魏克发司长、余秉坚副司长和荆州行署等领导同志的题词和讲话。汇编了有关方面的论文 30 余篇,编辑了荆州行署及四个县(市)会计人员专业管理的办法和细则。

本书不仅记载了荆州地区会计人员专业管理已经走过的历程。而且也总结了荆州地区会计人员专业管理方面的经验和理论研究的成果。它的出版,将对我省乃至全国会计人员专业管理工作的全面推行起到积极的作用,值得一读。

事物是发展的,尽管会计人员专业管理这个办法还有待进一步完善,改进。但我相信,这支会计管理改革之花,由于植根于广大会计人员的肥沃土壤之中,沐浴党的政策的阳光雨露,有能工巧匠们的精心培育,它会越长越茁壮,越长越鲜艳。爰为之序。



1991 年 6 月 15 日

前 言

会计人员专业管理是财政部门会同会计人员所在单位及有关部门共同管理会计人员的职业、职务、职称、培训、奖惩的一种管理会计人员的办法。

会计人员专业管理是会计人员管理体制上的一项改革,是一个创新。它的诞生是经济发展到一定阶段的产物,是在调查研究、试点实践的基础上,探索出的一个新的管理会计人员的办法。这个办法与我国现阶段政治、经济体制是相适应的,不仅有其客观必要性,而且有它理论上、法律上的依据。几年来的实践证明这个办法行之有效,并得到社会各方面的肯定与支持,是现阶段管理会计人员的好办法。

《会计人员专业管理探索》一书分为三个部分。第一部分领导讲话。登载了财政部会计事务管理司副司长余秉坚同志和湖北省财政厅副厅长陶德雄同志在湖北省会计人员专业管理现场会上的讲话。第二部分论文。汇编了荆州行署和部分县(市)领导、地县人事、财政及企业、事业单位的领导和部分会计人员有关这方面的论文 30 余篇。论文从不同的角度阐述了会计人员专业管理的客观必要性、理论依据;介绍了会计人员专业管理的基本内容、主要作法和初步成效;反映了社会各方面对会计人员专业管理的意见。第三部分附则。辑录了荆州行署及部分所属县(市)会计人员专业管理的办法和细则。本书对宣传、指导会计人员专业管理工作有着重要的指导意

义。对探索适应经济发展要求的会计人员管理的新体制有着重要的参考价值。本书由万尚煌同志任主编,陈寿明、罗士琼、陈黎同志任副主编。财政部会计事务管理司司长魏克发同志,湖北省财政厅副厅长陶德雄同志、湖北省荆州地区行政公署专员徐林茂、副专员晏道炎等领导同志忙中欣然为本书题词。陶德雄同志为本书作序。武汉工业大学出版社对本书的编辑出版给予了大力支持,特此感谢。

由于编者水平所限,错误和不妥之处在所难免,敬请读者批评指正。

编 者
1991年8月

目 录

第一部分 领导讲话

财政部会计事务管理司副司长余秉坚同志在湖北省会计人员专业管理现场会上的讲话…………… (1)

湖北省财政厅副厅长陶德雄同志在全省会计人员专业管理和乡镇会计工作现场会上的讲话…………… (5)

第二部分 论 文

会计人员专业管理是经济管理的内在要求 …… 晏道炎(18)

会计人员专业管理

——现阶段管理会计人员的最佳选择 ……………

…………… 万尚煌(22)

浅谈会计人员专业管理的必要性及理论依据 …… 陈寿明(24)

会计人员专业管理的指导思想、主要内容及基本原则……………

…………… 陈 黎(31)

我区会计人员专业管理的主要作法及初步成效 ……………

…………… 陈寿明 陈 黎(38)

会计人员任用制刍议	陈大鑫(49)
对会计人员专业管理的认识及我们的主要作法	
.....	甘良华(55)
努力推进我县会计体制改革	郑瑜莲(58)
会计人员管理模式的比较分析	李明阳 郭和军(65)
实行会计人员专业管理,为财政经济工作服务.....	
.....	王新阶(73)
认真贯彻落实会计人员专业理论	杨善福(80)
深化会计改革,强化会计管理	
——谈会计人员专业管理问题	涂振富(84)
完善会计工作管理体制,扩展专业化管理领域.....	
.....	公安县财政局(86)
对会计人员职业管理的有益尝试	监利县财政局(91)
会计人员专业管理刍议	国 路(98)
强化会计管理机构职能,完善会计人员管理机制	
——石首市实行会计人员管理工作设想、作法与体会.....	石首市财政局(108)
实行会计人员专业管理是必由之路.....	余生松(118)
对会计人员专业管理有关问题的几点看法.....	江腾振(124)
实行跟踪考核,强化聘后管理	罗学风(131)
浅谈会计人员专业管理的几个问题.....	周必皎(136)
实行会计人员专业管理是职称改革的深化.....	陈貽斌(146)
会计人员专业管理势在必行.....	郭文超(148)
客观要求,必由之路	邵世彬(153)
会计人员专业管理之我见.....	彭信白(156)

会计人员专业管理的作用及需要解决的几个问题	周云桂(160)
会计人员专业管理的工作体会.....	倪笃启(163)
实行会计人员专业管理,充分发挥会计职能 ...	朱家文(167)
实行会计人员专业管理认识.....	屈荣平 陈国和(170)
会计人员业务档案建设的几个问题	
.....	熊仪先 杨学华(175)
会计证管理模式中存在问题及对策	
.....	汪凤祥 徐 丰(181)
关于会计人员专业管理的思考.....	龚文晋(185)

第三部分 附 则

1. 荆州地区会计人员专业管理办法.....	(189)
2. 荆州地区会计人员专业管理实施细则.....	(192)
3. 公安县会计人员专业管理办法.....	(198)
4. 天门市会计专业管理试行办法.....	(200)
5. 天门市会计人员专业管理实施细则.....	(204)
6. 江陵县会计人员专业管理暂行办法.....	(209)
7. 监利县会计专业管理试行办法.....	(213)
8. 洪湖市会计人员专业管理实施细则.....	(218)

财政部会计事务管理司副司长 余秉坚同志在湖北省会计人员专业管理 现场会上的讲话

(1991年5月25日)

同志们：

十分高兴来荆州参加湖北省会计人员专业管理的现场经验交流会，这不仅给我提供了一次极好的学习机会，而且有机会看望我的一些老领导和老朋友。刚才，陶德雄副厅长对现场会上交流的两个经验材料和行署财政局万尚煌副局长的报告作了比较恰当的评价，也对进一步做好这方面工作的问题提出了要求。

我没有什么可讲的了，只能谈谈自己参加这次现场经验交流会的一点感受。

参加这次会议我有两点较深的感受。一是亲自感受到我们的会计改革正随着经济体制改革的进展而不断深化。这是近年来会计工作战线上的各级会计管理部门和广大会计工作者开拓进取，努力为社会主义经济建设作贡献的突出表现。在这个大潮中，我们看到湖北省在会计改革上作了很多有益的探索，作出了贡献。正是这种改革的实践为我们拟定全国《会计改革纲要》提供了宝贵的经验和思路；二是强烈地感受到湖北省财政厅的领导和荆州地区的各级领导非常重视和支持会

计工作。我认为,各级领导对会计工作的重视和支持是党中央提出的把经济工作转移到以提高经济效益为中心的轨道上来的指示得到进一步落实的一种表现。因为你要抓效益,就要抓管理,抓管理,就要抓会计工作,以适应有计划商品经济和计划经济与市场调节相结合的经济运行机制的要求。搞好会计改革,是会计工作战线一项重大而迫切的任务。首先要有创新和探索的精神。我国的经济体制改革,就是一种创举、创造。会计改革要与经济体制改革的要求相适应,相协调和配套,也需要有一种创新和探索的精神。会计改革中一个比较关键的问题,是会计管理体制的改革。会计管理体制的改革,从纵向来说,是会计管理工作职责权限安排的问题,也就是中央和地方对会计管理工作怎样按“统一领导、分级管理”的原则实行合理分工;从横向来说,就是如何在财政部门的统一管理下,实现各有关部门对会计工作管理的分工协作,即部门之间的权责划分问题。应当承认,不论在中央与地方的关系上,还是在部门关系上,都是统的较多,会计管理体制的改革,从内容说包含三个方面:一是会计制度制订方式的改革问题;二是会计人员管理方式的改革问题;三是对会计工作的管理如何分工协调的问题。现在,大家比较关注的是对会计人员的管理体制或者说是会计人员管理方式的改革问题。近年来,各地在这方面的探索比较多,议论也比较多,人们关注会计人员管理体制的改革,是从会计工作的现实出发的,大家认识到,会计工作水平要提高,固然要大力提高会计人员的素质,但能不能把广大会计人员的积极作用发挥出来,能不能保障会计人员依法履行职责是一个很关键的因素。现在我们有些单位的会计管理工作水平不高,违纪问题严重,不完全是会计人员的业务

素质不适应,大多数情况下,是人的积极性没有发挥出来。因此,从一定意义来说,能不能提高会计工作水平,关键在于积极创造某些条件保障会计人员依法履行职责。关于会计人员的管理体制,人们提出各种方案,归纳起来不外两大模式:一是要求国家设立独立的会计管理机构,对会计人员进行直接管理,包括会计人员的任免、调迁、工资、福利、奖惩等等,都实行统一管理;二是采取各种相应措施,对会计人员实行间接管理,即对会计人员的任免、调迁、职称、奖惩等,在尊重现行干部管理权限的前提下,由会计管理部门和有关部门采取措施进行必要的制约,以保障会计人员依法行使职权。现在看起来,改革的方向应当是搞好间接管理。荆州的会计人员专业管理办法是一种间接管理办法,我看这个办法是符合《会计法》的基本要求的,也是与现行干部管理体制相协调的。会计法对会计人员的任免问题,首先是肯定按照干部管理权限来任免,荆州的会计人员专业管理办法,主要是配合人事部门从专业角度来对会计人员进行管理,这样做,有助于干部管理体制的进一步完善。我看荆州地区的做法和经验,是值得总结的。现在有一种说法,说会计机构负责人或会计主管人员的任免要报经上级主管部门同意,是同《企业法》相违背的。我们说这是一种误解,《企业法》同《会计法》在这方面的规定是一致的,不光是在精神上一致,在条文上也是衔接的。《会计法》在肯定按干部管理权限任免有关会计人员的同时,作出了对会计机构负责人和会计管理主管人员的任免要经过上级主管部门同意的规定,《企业法》在肯定企业的厂长(经理)有任免企业中层干部的权利的同时,已特别列出“法律另有规定的除外”,显然,会计人员任免应当按会计法的规定执行,两个法不矛盾。从我