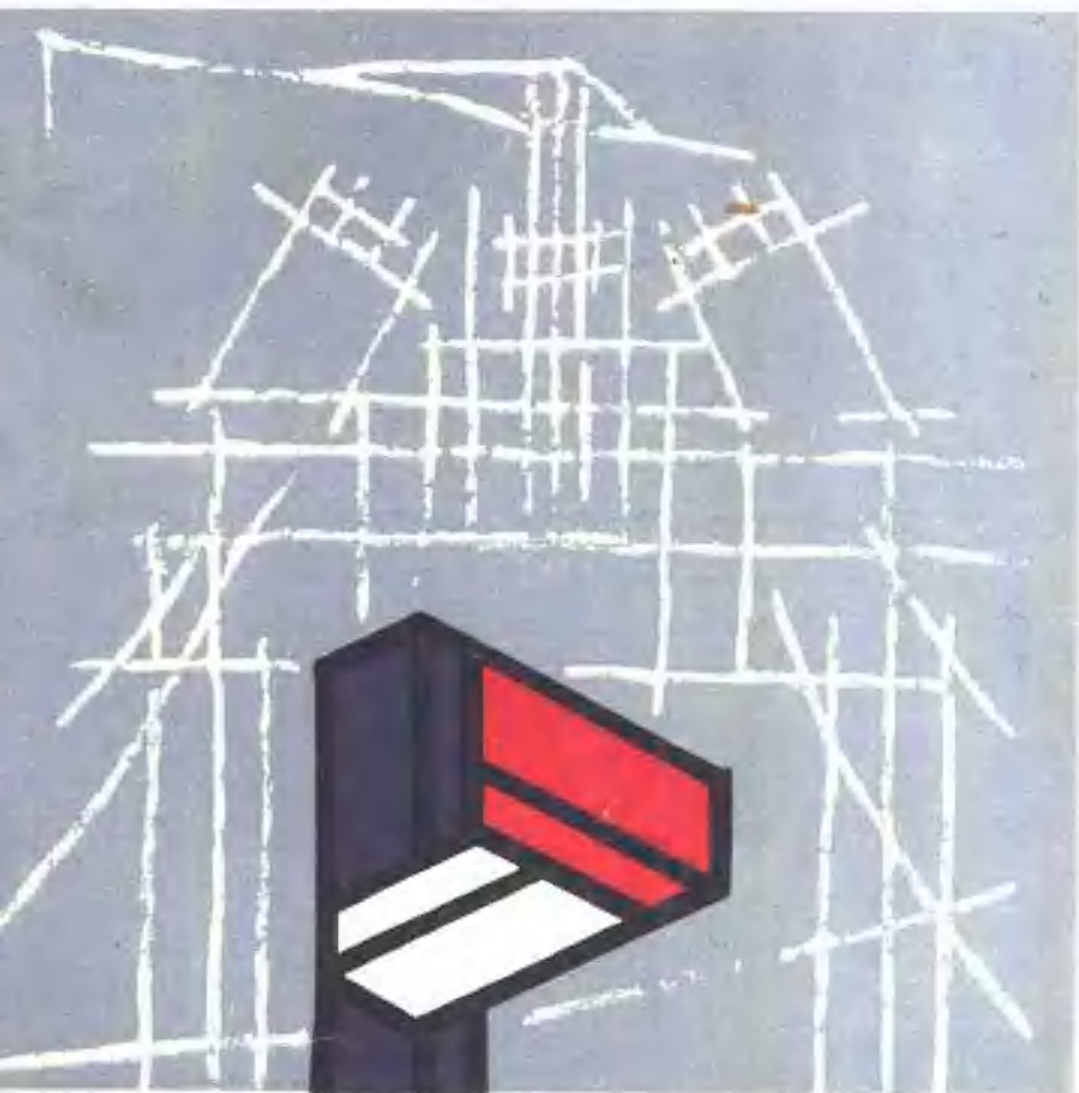


·上海社会科学学会联合会
·上海市计委经济研究所

编

浦东开发指南



上海社会科学院出版社

浦东开发指南

上海社会科学学会联合会 编
上海市计委经济研究所

上海社会科学院出版社

责任编辑 周 河
封面设计 龚 敏

浦 东 开 发 指 南

上海社会科学学会联合会 编
上海市计委经济研究所

上海社会科学院出版社出版、发行

(上海淮海中路622弄7号)

苏州印刷总厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 10.325 插页 2 字数 217000

1990年10月第1版 1990年10月第1次印刷

印数 1—5000

ISBN 7-80515-598-4/F·185

定价: 4.00 元

前 言

上海浦东新区开发和开放是上海人民的长期愿望，是上海城市发展新的里程碑，也是中国改革和对外开放中具有战略意义的一件大事。

浦东的开发将与浦西老市区的发展比翼齐飞。对江而峙的浦东现代化新区在东海之滨的耸立，使上海在经济、科技、教育、人才等方面的潜力充分发挥出来，浦西和浦东珠联璧合，将使上海建设成为外向型、多功能、现代化的国际城市和太平洋西岸最主要的经济、贸易中心之一；开发浦东可以带动长江三角洲地区及至整个长江流域地区经济的共同繁荣；浦东开发和开放的实践对上海和全国进一步深化改革、对外开放和经济发展具有重要的战略意义；浦东开发和开放还将加强我国和世界各国的经济技术交流和合作，有利于促进世界各国技术进步和经济繁荣。

上海浦东新区是中国东部沿海少有的，地理位置十分优越的，可供大面积开发的宝地。新区350平方公里面积绝大部分处于市中心15公里半径范围以内，浦东开发不仅能依托上海浦西工业、交通、金融、科技、教育、人才和对外经济交流的优势；而且浦东自身的工业、交通、商业、市政设施也有较好的基础，再加上优良的建港和水运条件，大规模开

发的基本条件已经具备。因此，浦东开发前景是十分光明的。

现在浦东开发的优惠政策已经制定，浦东开发开放的9个法规文件也于9月10日正式公布了，上海外高桥保税区开发公司、陆家嘴金融贸易区开发公司和金桥出口加工区开发公司亦已挂牌成立，浦东新区的开发已进入了实质启动阶段。浦东新区一些重大市政基础设施建设已在进行之中，南浦大桥、杨浦大桥、内环路、杨高路、外高桥码头、外高桥电厂、浦东煤气厂二期工程、浦东自来水厂、邮电通讯和下水等工程在近二、三年内都能完工，那时浦东新区的投资环境将有明显的改善。

开发浦东已引起了国内外各界人士的极大关注和重视。自正式宣布开发浦东的短短4个月内，上海已接待了愿到浦东进行投资的国外客商1500多批、4000多人，国内客商600多批、2000多人，有投资意向的项目已有七、八十项。浦东开发和开放的形势十分喜人。

浦东要建设成为具有合理的产业布局、先进的综合交通网络、完善的城市基础设施、便捷的通讯信息系统、优美舒适的居住条件和良好自然生态环境的现代化水平的新区，无疑是一项跨世纪的工程和开创性的事业。我们要认真总结和借鉴国内外新区开发和建设保税区、出口加工区、开发区的正反两方面的经验，发动各方面的专家、能人、志士共同研究浦东开发和开放的实际，为浦东新区建设献计献策。因此，《浦东开发指南》的出版是一件很有意义的事。这本书有助于我们了解浦东的现状和投资环境、浦东开发的规划设想、浦东开发和开放的政策，书中对于浦东开发一些问题的研究

也是很有启迪的。故而希望《浦东开发指南》一书对浦东开发和开放能有所裨益。

编者
1990年9月

目 录

前 言	1
一、 开放浦东，开发浦东，振兴上海	1
历史性的决定	1
划时代的壮举	6
跨世纪的工程	8
开创性的事业	11
二、 浦东人文地理与投资环境	17
浦东人文地理概况	17
浦东现代经济的开发和建设	23
浦东主要投资环境介绍	31
三、 浦东开发规划	44
浦东开发规划指导思想和遵循原则	44
浦东新区总体规划设想	48
浦东新区产业规划设想	52
浦东新区交通规划设想	55
浦东新区市政设施规划设想	57
浦东新区开发建设规划实施步骤	61
四、 浦东开放、开发重大问题研究	65
浦东开放、开发的总体战略目标	65
浦东开放、开发的模式	71

浦东开放、开发的配套政策研究·····	78
浦东开发中资企业的政策与体制研究·····	85
浦东开发和浦西协调发展研究·····	92
浦东开发研究述评·····	101
五、浦东开发和上海对外开放有关政策、条例·····	116
浦东新区实施的十项优惠政策·····	116
上海外资金融机构、中外合资金融机构管理办法·····	117
关于上海浦东新区鼓励外商投资减征、免征企业所 得税和工商统一税的规定·····	128
中华人民共和国海关对进出上海外高桥保税区货 物、运输工具和个人携带物品的管理办法·····	130
上海市鼓励外商投资浦东新区的若干规定·····	136
上海市外高桥保税区管理办法·····	141
上海市浦东新区土地管理若干规定·····	146
关于上海浦东新区外商投资企业审批办法·····	150
关于上海浦东新区规划建设管理暂行办法·····	152
关于上海浦东新区产业导向和投资指南·····	154
上海市外商投资项目申请和审批程序的暂行办法 ·····	157
上海市中外合资经营企业劳动人事管理条例·····	161
上海市外商投资企业物资采购和产品销售办法·····	170
上海市外商投资企业价格管理办法·····	174
上海市中外合资经营企业土地使用管理办法·····	178
上海市土地使用权有偿转让办法·····	182
上海市关于鼓励外商投资的若干规定·····	193
上海市外商投资企业享受技术密集型、知识密集型	

项目优惠待遇的办法.....	195
上海市经济技术开发区条例.....	196
六、浦东企业(部分)介绍.....	202
七、A Guide to the Development of Pudong New Area	271
I A HISTORIC DECISION	271
II THE OVERALL PLAN FOR THE DEVELOPMENT OF PUDONG NEW AREA & OTHER PLANNING	279
III HUMAN GEOGRAPHY AND INVESTMENT ENVIRONMENT OF PUDONG NEW AREA	290
IV TEN POLICIES FOR THE DEVELOPMENT OF PUDONG NEW AREA	301
V WAYS AND PROCEDURES OF FOREIGN INVESTMENT	305
编后语.....	318

一、开放浦东，开发浦东，振兴上海

历史性的决定

开发浦东是上海人民的长期愿望。党中央、国务院最近作出的开放浦东、开发浦东的重大决策，为上海进一步扩大开放，深化改革，加速发展外向型经济，加快改造、振兴步伐，迎接经济起飞，展示了十分光明的前景。

上海提出开发浦东酝酿已久。早在1984年，上海市人民政府上报的《上海经济发展战略汇报提纲》中，首次提出了开发浦东的问题。1985年2月，国务院在批复中明确指出，要创造条件开发浦东，筹划新市区的建设。1986年10月，国务院在批复《上海市城市总体规划方案》时又一次指出：“当前特别要注意有计划地建设和改造浦东地区”，“使浦东成为现代化的新区”。上海市人民政府认真落实国务院的两次批示，于1987年7月，专门成立由副市长担任组长的开发浦东联合咨询小组，陈国栋、胡立教、汪道涵等一批老同志、老专家担任高级顾问，另有林同炎等一批海外知名人士被聘担任海外顾问。

1988年5月上海市人民政府召开“开发浦东新区国际研讨会”，当时任市委书记的江泽民、新任市长朱镕基和市政府顾问汪道涵与来自国内外的140多位专家、学者共商开发浦

东大计。在这个会议上，江泽民同志从总结历史经验的高度，阐明了开发浦东的必要性：上海是世界闻名的都市，在本世纪30年代就已成为亚洲最大的国际贸易中心和金融中心。但是，在经济繁荣的同时，带来不少难以克服的矛盾。解放30多年来，我们重视了经济的发展，特别是工业的发展，但由于种种原因，来不及相适应的城市改造和建设，以致削弱了经济中心的功能和对外对内枢纽的功能。这种状况当然不允许再延续下去，我们先后采取过多种办法来改造老市区，但耗资巨大而困难较多。所以又提出了结合老市区的改造，建设一个现代化新区的方针。他强调指出，上海作为全国最大、位置最重要的一个开放城市，应该更进一步改革、开放，开发浦东，加快外向型经济发展，建设国际化、枢纽化、现代化的世界一流新市区，是完全符合党的十三大精神的，我们一定要把这件事情办成。

自此以后，上海市加速了关于浦东开发的前期研究工作。市政府专门成立由两位副市长担任正副组长的开发浦东新区领导小组，统一领导开发浦东新区的工作。1989年4至8月，朱镕基市长和副市长黄菊、倪天增多次在浦东召开现场会，进行实地考察。同年10月，朱镕基市长在会见出席上海市市长国际企业家咨询会议预备会议代表时表示，要加速开发浦东，希望开发浦东在建设新上海中起战略作用，欢迎外商前往浦东投资。

今年以来，在小平同志、尚昆同志、乔石同志和中央其他领导同志的关怀、支持下，市委、市政府在今年2月26日，正式向党中央、国务院提出《关于开发浦东的请示》报告。李鹏总理对开发浦东十分重视，立即请国务院有关部门进行

研究。随后，姚依林同志受江泽民总书记、李鹏总理的委托，亲自来上海，进行调查研究，帮助我们制定开发浦东大政方针。4月15日至18日，李鹏同志又亲临上海视察工作，在参加了上海大众汽车公司成立五周年庆典活动之后，向国内外正式宣布了党中央、国务院关于开发浦东的战略决策。这是上海城市发展史上具有深远意义的历史性决定。从此，揭开了上海城市发展的崭新一页！

党中央、国务院关于开放浦东、开发浦东的决定，主要包括以下几个方面的内容：

1. 明确了开发浦东的指导方针。根据当前国际环境和国内正在进行治理整顿的现实情况，结合上海的实际，为了把开发浦东这件事情办好，明确了四条指导方针：一是总体规划，分步实施。浦东新区350平方公里的开发，要一次统筹规划，有计划、分步骤地加以实施。这样，不论国际环境发生什么变化，浦东开发都能站得住，处于主动地位。二是引进项目的起点和产业结构的层次要高一些。上海工业基础较强，科技实力较雄厚，管理水平较高，对外联系广泛。依托这些其他地区所无可比拟的综合优势，浦东有条件办成一高起点、高层次的开发区，重点发展深度加工工业和高技术产业。三是以外向型为主，采取多种形式吸引国外资金。浦东利用外资，可以继续采用大多数开发区的办法，即自己修建基础设施和标准厂房，“筑巢招鸟”。但是，应当更多地争取外商成片开发土地，还要力争有大的投资伙伴带大项目来浦东建设，加快开发的步伐。四是把新区开发和老区改造有机结合起来。浦东开发为整个上海产业结构和城市布局进行重大调整提供了一项重要的机遇。一定要搞好统筹规划，结合

新区的开发和老区部分企业的东迁，加强老区企业的技术改造和调整改组，缓解老区人口过于密集和市政设施的紧张状况。

2. 原则同意新区的总体规划设想。浦东开发总的指导思想，是将浦东新区作为整个上海经济社会发展的一个有机组成部分。新区开发必须遵循有计划、有重点、分层次原则，逐步向纵深拓展。

市中心区向浦东扩展的设想是，结合辟通内环线，从浦西地区的中山环路，通过正在建设的南浦大桥接入浦东，再经规划建设的宁国路大桥，经宁国路、邯郸路联接成环线，形成浦西、浦东相结合的市中心区新格局。内环线全长45公里，整个内环线范围内的面积为120平方公里，其中浦东地区面积28平方公里；规划人口350万人，其中浦东地区35万人。

规划建设的外环线，是连结各个工业和居住小区快速干道，并作为城市化发展的最终控制范围。外环线自江湾机场北端的越江隧道经长江路向西，绕过大场机场后向南，经虹桥机场东侧至莘庄后向东，在长桥地区过黄浦江，在孙小桥附近向北至外高桥地区过江形成环路。外环线全长89公里，规划面积610平方公里，其中浦西占350平方公里，浦东占260平方公里。两个环线之间规划建设辐射道路10条，形成便捷的市内交通，并通过规划的国道与江苏、浙江连接。

浦东新区规划布局设想，以市中心区的浦东部分为中心，采用中心向外开敞式的布局格局，规划形成五个各有侧重、相对独立的综合分区。即外高桥——高桥分区，面积75平方公里，居住26万人；庆宁寺——金桥分区，面积21平方公里，居住34万人；陆家嘴——花木分区，面积28平方公里，

居住35万人；周家渡——六里分区，面积34平方公里，居住40万人；北蔡——张江分区，面积19平方公里，居住35万人。对应五个综合分区的规划结构设置新的市级、分区级、社区级和小区级公共活动中心，相应安排住宅、商业服务、文化、医疗卫生、体育、娱乐、公园绿化等为生产、生活服务的公共设施，使居民就近工作，安居乐业。各综合分区之间，规划以2~3公里的宽敞绿化带和农业用地相隔离。

3. 确定了分层开放的基本设想。借鉴国内外正反经验，并从浦东开发区的现实条件出发，设想采取分层开放的办法。在浦东划出5~10平方公里的地域，辟为保税区，实行保税区的政策，并争取在某些方面有新的突破；在浦东350平方公里整个开发区内，除了享受经济开发区的政策外，增加了一些对开发浦东所必需的政策；对开发区内的现有中资企业和从浦西搬迁来的中资企业，根据产业政策，实行某些优惠政策。通过分层开放，在总体上提高上海的开放度，使之与90年代经济发展和建设外向型、多功能、现代化的国际城市的要求相适应。同时，在有控制的局部范围内试行高开放度政策，既可起到把开放旗帜举高，足以起到在国际环境不利的条件下把外资吸引过来的作用，又便于试行和管理，减少负效应。

4. 设定了开发浦东的十条政策措施。这些政策是以国内经济技术开发区现行政策和某些经济特区政策为基础，同时增加了一些浦东开发所需要的政策。特别是允许外商兴办第三产业；对外商投资兴建基础设施项目，从获利年度起，对其所得税实行前5年免征，后5年减半征收等政策，是我国对外开放方面的新探索和新突破。

5. 中央原则同意给上海以财力支持。国家的财力支持，概括为“一、二、三、四”，即在“八五”期间，利用外资每年1亿美元，5年5亿美元；中央财政每年拨款2亿元，5年10亿元；技术改造专项贷款每年安排3亿元，5年15亿元；人民银行安排专项开发贷款，每年4亿元，5年20亿元。虽然这些财力支持远远满足不了开发浦东对资金的需求，但在全国财经状况还面临许多严重困难的情况下，应当说，这是党中央、国务院对上海的极大支持，也为开发浦东的起步工作打下了十分重要的财力基础。

划时代的壮举

浦东与浦西只有一江之隔，但大部分地区比浦西要落后几十年。在党中央、国务院的领导下，主要依靠本国的力量，大规模地开发我国东部沿海地区少有的一片大面积的宝地，建设同浦西老市区并肩比美、遥相生辉的浦东现代化新区。在上海城市发展史上，这无疑是一件具有划时代意义的大事。

1. 开发浦东是上海城市发展的一个重要里程碑。上海自1840年开埠成为国际通商口岸以来，凭借地理位置重要，自然条件优越，很快从一个小渔村跃居为中国最大的工商业城市。但是，由于黄浦江的天然屏障，长期来，城市的主要活动区域都集中在黄浦江以西，大大限制了上海功能的完善和经济的发展。世界许多大城市的发展，如纽约、伦敦、巴黎、莫斯科、布达佩斯等，都是沿河两岸发展，成为跨河型的国际性都市。作为上海城市重要组成部分的浦东地区，特别是

规划开发的浦东新区，大部分处于距市中心15公里半径范围以内，有较好建港、水运条件，基础设施已有一定基础，大规模开发的基本条件已经具备。随着浦东逐步开发，将使上海进入跨河型城市行列。黄浦江已成为上海的内河，浦东与浦西珠联璧合，相得益彰，使城市功能更趋完善，国际地位不断提高，为上海建设成21世纪太平洋西岸最大的经济、贸易中心揭开了序幕，为上海城市发展树立了新的丰碑。

2. 开发浦东是加快上海振兴的大动作。进入90年代以后，由于日趋激烈的国际、国内市场竞争所带来的双重挑战，以及新旧体制转换所引起的双重困扰，上海将面临着衰落还是振兴的关键抉择，摆在我们面前的任务将是十分艰巨的。首先，当前经济生活中面临的诸多问题，是一系列深层次矛盾的集中反映，需要从调整结构、展开布局等战略性转变入手，从根本上予以解决；其次，今后几年，上海经济发展将处于一个低速增长阶段，要尽快走出“谷底”，必须寻找经济增长新的增长点；三是，国际经济形势发展表明，世界性的经济贸易竞争将愈演愈烈，特别是国际资本出现的向南（东南亚地区）北（苏东地区）分流迹象，亚太一些国家和地区同我国沿海地区出口产品结构同构化，以及世界经济区域化、集团化趋势的加强，都将给上海对外开放带来新的困难，需要我们迈出对外开放的大步子。面临挑战与机遇并存的重要转折关头，开发浦东将成为调整产业结构和城市布局，加快上海城市基础设施建设，走出经济“谷底”，加速发展外向型经济的大动作，对鼓舞上海人民士气，重振上海雄风会产生难以估量的影响。

3. 开发浦东是进一步树立对外开放形象，推动长江流域

发展的重大战略决策。上海是长江三角洲地区中心城市，并处于长江产业密集带与沿海东部开放带的交汇处。一百多年来，上海同苏南、浙北地区以及整个长江流域，在经济上有着千丝万缕的内在联系。开发浦东，不仅可以振兴上海经济，而且可以带动长江三角洲地区，乃至整个长江流域经济的共同繁荣。当前抓紧开发浦东的起步，也是进一步树立上海和我国对外开放的形象，加速我国东部沿海地区外向型经济发展的一项重大战略措施。

跨世纪的工程

开发浦东是一项十分浩大的跨世纪工程。这是由其自身的四个特点所决定的：

一是开发规模大，规划开发的浦东新区，控制范围是指黄浦江以东，川扬河以北，紧靠市区的一块三角形地区，面积约350平方公里。目前，国内的经济技术开发区，大多只有1~2平方公里。截止1989年底，全国14个开发区完成开发总面积为28.56平方公里。规划开发的浦东新区，比全国14个开发区累计完成的开发总面积还大11倍。

二是发展要求高。按照“面向世界、面向21世纪、面向现代化”的战略思想，借鉴国内外城市新区开发的成功经验，设想经过几十年的努力，把浦东开发区建设成为具有合理的发展布局、先进的综合交通网络、完善的城市基础设施、便捷的通讯信息系统以及良好的自然生态环境，具有世界一流水平的现代化新区，为下世纪初把上海建设成为外向型、多功能、现代化的国际城市和太平洋西岸重要的经济贸易中心