

为建设 有中国特色的新农村 而奋斗

——各省、市、自治区负责同志论我国农村建设

农村读物出版社

为建设有中国特色的 新农村而奋斗

——各省、市、自治区负责同志
论我国农村建设

本社编辑部 编

农村读物出版社

一九八五年·北京

为建设有中国特色的

新农村而奋斗

——各省、市、自治区负责同志

论我国农村建设

本社编辑部 编

★

农村读物出版社 出版

北京联华印刷厂 印刷

新华书店北京发行所 发行

★

787×1092毫米 1/32 13.25 印张 296千字

1985年10月第1版 1985年10月北京第1次印刷

印数：1-2,700

书号：4267·19 定价：2.05 元

目 录

前 言.....本社编辑部	1
解放思想 继续改革 大力发展商品生产北京市副市长 王 光	4
加强领导 努力发展乡镇企业天津市委书记 吴 锦	26
发展商品生产 繁荣河北经济河北省省长 张曙光	34
坚定不移地贯彻富民政策中共山西省委书记 李立功	48
研究新情况 解决新问题 开创新局面中共辽宁省委书记 戴苏理	63
发展农村大好形势的几个问题中共吉林省委书记 张根生	78
各级领导都来抓商品生产和商品流通中共黑龙江省委书记 李力安	86
从实际出发 加快上海郊区的建设中共上海市委第一书记 陈国栋	93
埋头苦干 勇于改革 保证实现十二大提出的总目标中共江苏省委书记 韩培信	108
思想要适应农村商品生产发展的形势中共浙江省委书记 王 芳	127

以整党精神抓好农村建设

……………中共安徽省委书记 黄 璜 133

发展商品生产 搞活农村经济

……………中共福建省委常委书记 胡 宏 148

大胆探索 知难而进 放手发展农村商品生产

……………中共江西省委副书记 王书权 166

促进三个转变 做到三个适应 实现三个突破

……………山东省省长 梁步庭 184

认清农村新形势 站在改革最前列

……………中共河南省委书记 刘正威 202

加快农业建设 实现工农并举

……………中共湖北省委书记 关广富 216

关于调整农村产业结构发展商品化生产的几个问题

……………湖南省副省长 曹文举 240

分类指导 抓好农村建设

……………中共广东省委书记 林 若 258

提高认识 促进商品生产的大发展

……………中共广西壮族自治区委第一书记 乔晓光 275

大胆探索 勇于改革 加快农村建设

……………四川省省长 杨析综 290

新的十字路口

……………中共贵州省委第一书记 池必卿 311

开发山区 把云南建设成为林牧业基地

……………云南省省长 普朝柱 319

团结起来 建设西藏

……………中共西藏自治区委第一书记 阴法唐 330

正确认识和对待率先富裕起来的农民

I

.....中共陕西省委书记 董继昌	342
一切为了让农民尽快富裕起来	
.....中共甘肃省委书记 李子奇	354
统一思想 加强领导 开创农村商品生产的新局面	
.....中共宁夏回族自治区委第一书记 李学智	367
继续解放思想 放手发展农村牧区的商品生产	
.....中共青海省委书记 赵海峰	380
发展生产 建设新疆	
.....中共新疆维吾尔自治区委第一书记 王恩茂	399

前 言

党的十一届三中全会以来，我国广大农村正经历着由自给半自给经济向较大规模商品生产的转化，由传统农业向现代农业的转化。为了较全面地反映这两个“转化”，我们编辑了各省、市、自治区负责同志论我国农村建设的重要文章和讲话，题名《为建设有中国特色的新农村而奋斗》。它向我们展示了一幅广阔的、生动的画图：从风光绮丽的南国到气势磅礴的北域，从经济发达的东南沿海到辽阔富饶的天山南北，到处是一派热气腾腾、欣欣向荣的喜人景象！

在广东，商品生产蓬勃发展，大批农村劳动力转向各行各业，逐步改变着大多数人搞饭吃的传统局面。在山西，各种专业户迅速发展，促进了农村经济结构的大变化。在吉林，“六五”计划规定的1985年农业主要指标提前两年完成。在江苏，20%的县（市郊）工农业总产值五年翻了一番；50%的乡镇企业总产值五年翻了一番；80%的农民人均收入五年翻了一番。在山东，1983年棉花总产量达2,400万担，比1978年翻了三番；多种经营总收入190多亿元，比1978年增长1.76倍；到1983年底为止，全省已有51个县区实现了翻番。在安徽，虽然1983年遭受了建国以来第二次特大洪涝灾害，但是，在党中央、国务院的关怀和支持下，依靠全省干部、群众的团结奋战，战胜了自然灾害，夺得了建国以来第二个大丰收年。在新疆，1983年农业总产值达40.5亿元，比

1978年增长了52.89%，提前两年实现“六五”规划指标，摘掉了多年吃调进粮的帽子；棉花、油料的人均占有量居于全国领先地位。……

所有这一切都清楚地告诉我们：党的十一届三中全会以来的一系列农村政策是完全正确的！只要我们坚定地遵循党中央所指引的正确方向，我们就一定能够建设起一个有中国特色的社会主义新农村！

当然，在农村形势大好的情况下，也出现了许多新情况，新问题：粮食棉花丰收了，随之就出现了“卖难买难”的问题；商品生产发展起来了，而流通渠道却没有及时疏通的问题；生产领域扩大了，而科学技术却一时跟不上来的问题，等等。

从各省、市、自治区负责同志的文章中，我们高兴地看到，对于以上种种问题，正不断进行调查研究，不断加以解决。例如在河南，完全为商品生产服务的经济联合社组织起来了。它按照经济规律办事，运用经济手段，把为农村服务的各个经济部门联合起来，统筹组织、协调服务、指导农村的商品生产；同时，参加联合的单位，实行自愿互利原则，独立自主，独立核算。这样，把本来相互割裂的条条、块块组织成有机的经济网络，使上下左右都受益，都满意。

更可喜的是：许多勤劳的农民，为了更快地致富，决心叩开科学的大门。各种各样的农民技术学校象雨后春笋般地在全国各地涌现出来；各种科普书籍、科普报刊已成为农村最受欢迎的“畅销货”；农民自费上大学、高薪聘请专家、购买科技专利的事屡见不鲜。在甘肃、宁夏、新疆等文化底子较薄的地方，人们为了彻底改变科学技术落后的面貌，决心从根本上抓起，办好教育。他们从文化水准较高的地区聘

请了许多既热心于支援本地区建设，又有丰富教学经验的各类师资，帮助办好本地区的教育事业。在福建，根据1983年底的统计，已兴办了农民技术学校1,130余所，受训人数达55万人次，涌现出51,000多个科技专业户。

最近中央负责同志指出：农业发展方兴未艾。只要本身工作搞得好，农业八十年代翻一番，不但可以达到，而且可以超过。但是，我们讲翻番，不是原有的结构，而是新的结构，新的含意。单靠粮食、棉花翻番不行，要有新的结构，新的布局，新的办法。要用新的观点去指导农业生产的发展，用旧的经验、思想、技术去指导，生产可能还要掉下去。这是一个十分重要的指示。它不仅指出了我国农业发展的美好前景，而且指出了实现这一前景的正确途径。每个农村工作的领导者和实际工作者都应当学习和遵循这个重要指示。

在党的十二届三中全会上一致通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》。这是继十一届三中全会决定把全党工作重点转到经济建设上来之后的又一个重要决定。我们相信，这个决定的全面实施，必将为巩固农村改革的胜利成果、促进农村改革的深入发展创造更有利的条件，一个有中国特色的社会主义新农村，必将以其瑰丽的风貌出现于东方的大地上。

农村读物出版社编辑部

1984年11月

解放思想 继续改革 大力发展商品生产

北京市副市长 王 宪

(一)

党的十一届三中全会以来，郊区农村形势一年比一年好。在党中央指引下，深入进行经济结构改革、管理体制改革和技术改革，农业生产获得了创纪录的丰收，农村工作取得了令人鼓舞的进展。

联产承包责任制全面落实，并向农村经济体制改革纵深发展。全郊区不仅大田种植业，而且在林、牧、副、渔、社队企业、集体商业、服务业，以及农机、水利、种籽、植保、基建工程等各业各摊普遍实行了以统一经营、专业承包为主的各种不同形式的联产承包责任制。其中，72%的队取消了工分，实行包干分配；27%的队保留工分，联产计酬。统分结合、分层经营的结构有效地克服了劳动“大拨轰”、分配“大锅饭”的弊病，既发挥了集体经济的优越性，又调动了个人的积极性。有一批经济比较发达、专业分工有基础的队，突破了生产队“小而全”的体制，在大队以至公社范围内实行了专业化生产、企业化管理。在实行联产承包责任制的基础上，专业户已发展到22万户，占总农户的21%。这对促进郊区农村经济的发展，产生了巨大作用。

郊区各业生产取得创纪录丰收、商品生产大发展、经济效益显著提高。粮食亩产突破了800斤，总产42,980万斤，比上年增长（下同）8.6%。主要副食品产量大幅度增长，牛奶总产2.1亿斤，增长18.5%；鲜蛋交售1.29亿斤，增长59%；淡水鱼捕捞1,103万斤，增长45%；果品总产3.6亿斤，增长32%。造林完成49万亩，比上年增长17%。社队企业发展很快，总收入达到25.4亿元，增长40%；纯利润4亿元，增长38%。公社三级总收入达到44.8亿元，比上年增长33%；纯收入21亿元，增长38.8%。郊区县工农业总产值51.48亿元，增长25%。农业总产值27亿元，增长29%。石景山、昌平、丰台、大兴、朝阳五个区县农业总产值比78年翻了一番，朝阳、海淀、丰台、昌平、顺义、大兴、石景山七个区县工农业总产值比78年翻了一番。还出现了一些一年翻番、二年翻番、三年翻番的公社。

据粗略计算，郊区农村经济总产值的商品率已达80%。每个农业劳力平均为首都提供的农副产品商品量是：粮食504斤，蔬菜1,270斤，牛奶110斤，鸡蛋70斤，带骨肉174斤，干鲜果197斤。社队企业年提供原煤180万吨，沙子160万吨，白灰158万吨，砖22亿块，水泥15万吨，黄金7千多两，加工服装、毛衣4,600多万件。社队建筑队已发展到15万人，年开复工面积320万平方米。

市农口各局、各区县和各公社在机构改革基础上，大部分实行了干部岗位责任制和经济承包责任制，有力地调动了干部的积极性，促进了经济事业的发展。农口各局所属的企业单位全部消灭了亏损，产值、利润大幅度增长。

国家、集体、个人三者关系处理得较好，税收、积累、社员收入全面增长。社队集体向国家缴纳税金2.3亿元，比

上年增长51.7%；集体积累4亿多元，比上年增长33.6%；社员分配14.8亿元，增长36%。社员人均分配392元，加上家庭自营纯收入114元，人均劳动所得达到了506元，比上年增加140元。海淀人均劳动所得超过了700元，昌平、顺义超过了600元，人均集体分配100元以下的穷队，1983由1982年的766个减少到76个。

各行各业各个部门大力协同，互相支持，搞活农村经济成效较大。城市领导农村，城乡结合，互为依托的优势进一步得到发挥。一年来，各行各业各个部门认真贯彻中央83年一号文件，为支援农业，支援山区，搞活农村经济做了大量工作。工业支援农业、厂社挂钩进一步发展，新增社队企业2,100多个，是增加最多的一年。商业、外贸、金融等部门积极疏通流通渠道，调整购销、信贷政策，支持社队新建了一批副食品基地，发展了集体和个体商业、服务业，其中仅饭馆、酒馆即达1,700多个。供销社初步恢复了“三性”，扩大了农村购销业务，积极开展农商联营。有关部门，在支持山区建设，改变穷社穷队面貌方面做出了很大成绩。

科研、推广、引进先进技术和智力开发、人才培养取得显著进展。在农业资源调查的基础上完成了市和区县的综合农业区划。农业科研取得了23项成果，37项推广项目取得显著效益。小麦品种实现了第五次更新换代，玉米优良品种已基本普及，水稻旱种开始大面积推广，薄膜覆盖保护地面积不断扩大，瘦肉型猪育种通过了中间试验，饲料加工有了新的进展，郊区20亿斤饲料粮，有8亿多斤加工成配合饲料、混合饲料。县（区）社队企业中也应用了一批新的科技成果。市科技顾问团对指导各业生产发挥了重要作用。技术承包和技术咨询服务工作扩大了范围。郊区县和市农口局通过

委托院校代培和自己办学等形式，输送到大、中专班学习的人数，已达8,900多人，参加市、县、社短期培训的干部、技术员和农民技术员17万多人次。各区、县、局普遍重视发展中小学教育和职工业余教育，增加教育经费，改善办学条件，进一步落实了知识分子政策。

党的建设、精神文明建设和社会治安有很大的进步。党的建设，重点抓了干部学习《邓小平文选》、党员学习新党章和对后进支部的整顿，党风进一步好转。通过深入开展“五讲四美三热爱”、“军民共建文明村”等活动，郊区已涌现出1,000多个文明村和18万户五好家庭。公社文化站已发展到245个，大队俱乐部1,100多个，电影队1,300多个，敬老院171所，托儿所2,100多个，三分之一的家庭有了电视机，平均近三人有一份报刊。各区县已完成了村镇建设的粗线条规划，抓了30个新农村建设试点，昌平的踩河、马连店和顺义的前苏桥已初具规模。通过打击刑事犯罪，农村发案率下降，社会治安有了明显好转，社会秩序是十几年来最好的一年。

在机构改革和调整领导班子方面，也做了大量的工作，收到显著成效。市农口各局、各郊区县和公社都进行了机构改革，调整了领导班子，初步做到了党、政、企分设。领导干部平均年龄下降，文化水平提高，专业干部增多。各级领导班子更加年富力强，朝气蓬勃，各司其事，钻研业务，对开创郊区农村工作的新局面起了重要作用。

总之，1983年是三中全会以来郊区农村改革全面展开、变化最大、发展最快的一年。

在肯定农村工作成绩的同时，必须看到我们同中央的要求，同首都的需要，同兄弟省市比较，还有不少差距。在副食

品生产上，牛奶、瘦肉型猪、淡水鱼、干鲜果还远不能满足城市需要；山区经济同平原、近郊比较，发展比较缓慢；在搞活经济上，有不少改革没有深入下去，影响了资源的开发、利用和优势的充分发挥。还应当看到，虽然郊区农业这几年发展较快，但有许多项目生产水平还不高；分配水平虽然提高较多，农民生活有较大改善，但很不平衡，有些地方刚有好转，有些地方还比较贫困，农民从事扩大再生产的能力还比较薄弱。从工作上说，我们领导上思想不够解放，有一些问题仍未摆脱“左”的影响，作风不够深入扎实，特别是缺乏领导大规模商品生产的经验。我们要根据中央84年一号文件提出的要求，认真解决这些问题，使郊区农村工作有个更大的突破。

(二)

党的十二大提出了到本世纪末国民经济翻两番的宏伟目标。近五年来的实践，使我们对在郊区提前实现翻第一番的规划增添了信心。我们设想，在1980年的基础上，到1985年，集体经济总收入翻一番，超过50亿元；到1987年，争取1986年，郊区县工农业总产值翻一番，达到674,000万元。农业科学技术水平有个较大提高，商品生产有个大的发展，向国家做出更大贡献，农民收入进一步增长，平原和山区农村面貌都有较大改观。只要我们做好工作，实现这个奋斗目标，是完全可能的。1983年郊区农村集体经济总收入已经达到44.8亿元，比1980年增加了19.7亿元，平均每年增加6.57亿元，如按这个速度算，今年就可能翻一番，达到50亿元；郊区县工农业总产值，1980年为33.7亿元，到1983年已达到

51.48亿元，平均每年增加近6亿元，如能保持这个速度，到1987年也可以翻一番。

1984年是建国35周年。为了向国庆献礼，要全面完成国家计划，实现两个“保证”和六个“突破”，即：调市商品菜保证24亿斤；交售生猪保证200万头。集体粮食总产突破40亿斤，鲜奶2.5亿斤，鲜蛋交售1.6亿斤，淡水鱼2,000万斤，干鲜果4亿斤，社队企业总收入27亿元。如能完成上述任务，集体经济总收入可达到48亿元，工农业总产值52亿元，在保证税金和集体积累增长的基础上，社员人均劳动所得达到570元。争取不出现人均集体分配150元以下的穷队。

争取郊区农业提前翻番，不仅是速度问题，必须着重提高经济效益，实现速度与效益的统一。只有提高经济效益，郊区农民才能为国家做出更大贡献。中央关于集中资金保证重点建设的方针，直接关系到农业的发展，郊区农民从国家工业的发展和城市的支援中得到的实惠很多，理应对国家多做贡献。也只有提高经济效益，农业自身才能积累更多的扩大再生产资金，农民生活才能进一步改善。为了切实提高经济效益和更好地兼顾三者利益，我们要认真执行国务院批准的把国民收入作为衡量经济发展的综合指标的决定。今后考核各县社的工作，除了看各业产量和商品量指标以外，要着重考查扣除物质消耗以后的纯收入增长情况，并且要看增加了多少劳动积累，搞了哪些为长远发展打基础的农业基本建设。

实现提前翻番的艰巨任务，关键是充分调动农民的积极性。万里同志说，任何时候我们都必须十分珍惜、坚决保护、充分发挥亿万农民的积极性。历史的经验证明，什么时候党的政策对头，国家、集体、个人三方面的关系处理得当，农民的积极性就高涨，农业生产就上升，全国的日子就

比较好过；什么时候党的政策不对头，过分损伤农民的个人利益，农民的积极性就低落，农业生产就下降，全国的日子就不好过。三中全会关于农业问题的决定，把调动广大农民发展生产的积极性，作为制订一切农村政策的根本出发点，这是建国三十多年来正反两个方面历史经验的总结。我们要认真学习和理解万里同志的上述讲话精神，始终注意保持党的政策的稳定性和持续性，在实践中不断总结新经验，解决新问题，团结并带领广大农民群众，发展郊区农村已经开创的新局面，实现党的十二大提出的宏伟目标。

(三)

为了适应商品生产大发展的需要，要解决好以下几个认识问题。

第一、必须认识农村非大搞商品生产不可。现阶段我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。因此，我们的中心任务是搞社会主义现代化的经济建设。而发展商品生产，是发展我国社会主义农村经济不可逾越的必然过程。过去我们吃过否定商品生产和等价交换带来的苦头，也尝到了三中全会以来搞活农村经济，发展商品生产带来的甜头。事实证明，只有大力发展商品生产，才能充分利用农村丰富的劳动力和自然资源，增加社会财富；才能促进社会分工，推进生产的专业化、社会化，提高生产力水平；才能加快科学技术在农业中的运用，实现农业现代化；才能使我们的干部在价值规律这个大学校园里，学会用经济办法管理经济的本领。归根到底，农村才能为国家提供数量更多、质量更好的商品，做出更大的贡献，

同时使农民更快富裕起来，使农村社会主义的生产关系日趋巩固、完善。大力发展商品生产，是历史的必然、群众的愿望，在这个问题上，我们只能前进，不能后退，更不能因为出了一点什么问题，就百般挑剔，把农民发展商品生产的积极性打下去。

第二，应该看到北京郊区搞商品生产大有可为。郊区农村有丰富的资源，靠近大城市，有多种多样的生产门路和广阔的市场，具备发展大规模商品生产的必要条件。这几年在打开眼界、广开门路上有很大进步，但是那种只搞农业、卖原料、储粮存钱，轻视商业，轻视科学的问题并没有完全解决。如果我们真正有了商品生产的眼光，就会看到郊区在发展各类商品生产上，都有很大的潜力。郊区有600万亩耕地，26万亩水面，1,500万亩山场，180万劳动力，无论是发展种植业、养殖业、采矿业、工副业以及商业、服务业、旅游业等方面都大有文章可做，许多文章还没有破题。拿粮食来说，南韩继大队粮食亩产已达到2,140多斤，全郊区平均粮食亩产只有800多斤，潜力还大得很。蔬菜除了保证首都市场需要以外，还可以销往外地或出口。粮食和蔬菜良种，去年已支援外省市2,000万斤，今年如搞到5,000万斤，即可增加纯利500多万元。再拿饲养业来说，使用配合饲料可以节省粮食30%，现在郊区一年消耗饲料近20亿斤，其中加工的只占48%，如果全部搞成配合饲料，可再节省粮食3亿斤。搞配合饲料一方面蛋白质不足，一方面又有许多蛋白资源没有利用，如畜禽血粉、鱼的头尾、羽毛、制革脱毛废水，以及酒精厂、溶剂厂、食品厂的废液、废渣等。北京酒精厂和溶剂厂每天排放的废液2,700吨，将它利用起来，可年产单细胞蛋白粉16,000吨，相当于种植10余万亩大豆。池塘养