

山西

农村发展新思路

中共山西省委农村工作委员会编

NONG CUN FA ZHAN XIN SI LU

山西人民出版社

序 言

从现在起到本世纪末,是我省农业和农村发展的一个关键时期。如何争取在“九五”期间全省农村发展比“八五”时期更快更好,取得更大的突破,事关小康宏伟目标的实现,事关农村经济向市场经济的顺利转变,事关山西在下个世纪全国发展总格局中的位置。要按照中央提出的“两个转变”的要求加快我省农村发展,就必须坚定地高举改革开放与艰苦奋斗两面旗帜,必须有一个科学的、适合我省实际的、操作性比较强的总体思路,以便使全省上下统一认识,明确主攻方向,抓住发展重点,在一个总思路的引导下,减少盲目性,增强紧迫感,逐年推进,分阶段突破,一步一步地把山西的优势发挥出来,一步一步地接近我们的预定目标。鉴于此,从1994年年末开始,省委农村工作委员会就会同有关部门,着手研究关于今后几年我省农村在社会主义市场经济条件下经济发展的总体思路。经过近一年的努力,最近,省委、省政府研究同意并转发了这个思路。这个思路同过去我们所制定的各种思路相比较,最显著的特点就是它产生于整个国民经济向市场经济体制全面转变之际。因此,它不仅全面考虑了我省农村的自然资源条件,而且更多地从市场经济的角度出发考虑问题,把农民增收和培养农村主导产业放在突出位置,力求实现农村经济运行方式的快速转变。从这个意义上讲,这一思路因新的形势而具有了新的特点和内容,因此而可以称之为山西农村发展的新思路。这一新思路是有关部门共同协作、调查研究的结果,更是各地广大干部和农民勇于探索、不断实践的产物。根据这一思路,到本世纪末,我省农村经济发展要紧紧盯住小康目标,围绕发展社会主义市场经济这一主题,争取在以下五个

方面有突破性发展。

一是稳增粮棉生产,发展优势产业,在农业结构调整上实现新的突破。通过打基础、调结构、兴科技、建基地、增投资等过硬措施,实现粮食增长目标;与此同时,全省要把发展经济林、畜牧业、蔬菜业作为农村经济的主要增长点和增加农民收入的首选战略,调整农业结构,发展大农业和“两高一优”市场农业,真正把我省的自然资源优势变成市场优势,为全省农村致富奔小康奠定可靠的产业基础。

二是按产业化要求重组农村经济,在产业化开发上取得新的突破。农村经济实现产业化是农村继家庭联产承包和乡镇企业崛起之后的第三次带有方向性的变革,我们应从这样的角度认识产业化的重要意义。通过抓主导产业、龙头企业、系列化服务等关键环节,发展龙型经济,使农业走上自我发展、自我积累、自我调节的运行轨道,显著地提高农业的综合效益和适应市场变化的能力。

三是决战山区,在山区开发和扶贫上取得新的突破。扶贫是改革开放和社会稳定的平衡点。我省50个贫困县,381万贫困人口都集中在山区,扶贫战略事关全局,意义重大。因此,必须用市场经济的眼光重新审视山区开发的内涵和潜力,确立“决战山区”的观念,实行“一手抓生产条件和基础设施改善,一手抓主导产业培养”的方针,形成符合产业化要求的山区开发模式。按照“山上搞开发、山下搞加工、山外建市场”的经济开发思路,围绕种、养、加,实施产业扶贫战略。

四是乡镇企业要上规模、上档次、上水平,在科学布局和经济效益上取得新的突破。乡镇企业异军突起,对增加农民收入和推进农村工业化进程起到了巨大作用。乡镇企业的发展仍是今后农村经济的重要增长点。因此,乡镇企业在保持高速增长的同时,必须适应市场变化和市场竞争的需要,合理布局,相对集中;大力调整产业结构,加快二、三产业发展;培养骨干企业,组建企业集团,扩

大企业的个体和群体规模;培养和造就大批企业家队伍,形成一个企业家阶层;加快推行股份合作制,完善企业的产权制度和经营机制,使乡镇企业发展充满生机和活力。

五是加快小城镇建设,在转移农村剩余劳动力和城乡一体化上取得新的突破,加快小城镇建设和实施城镇化战略,是实现农村现代化的要求。要在膨胀县城的同时,加快小集镇建设,要结合小康目标,全面加强新农村建设。到2000年全省人口城镇化率由现在的28.5%提高到37%。

为了按照省委、省政府所通过的《当前和今后几年山西省加快农村经济发展的总体思路》,加快实现以上五个方面的突破,我们组织编写了《山西农村发展新思路》一书。本书分上、下册出版,上册收录了16篇专题和综合研究报告,下册总结了各地一些成功的实践经验。由于我们水平有限,时间仓促,难免存在不足之处,谨请批评指正。

编 者

1995年11月

目 录

序言.....	(1)
山西农村要把产业化和工业化作为两大战略重点 中共山西省委副书记 郑社奎(1)	

县域经济篇

扣住三个环节发展县域经济 中共洪洞县委 县政府(13)	
建设开放型工贸城市 中共榆次市委 市政府(20)	
调整产业结构是推动县域经济发展的关键 中共平定县委 县政府(27)	
城郊经济“三部曲” 中共太原市南郊区委 区政府(35)	
五柱撑天富芮城 芮城县县长 姚震海(41)	

产业开发篇

产业化推动了“三大转变” 中共长治市委 市政府(47)	
--------------------------------------	--

产业化带出一体化

..... 中共原平市委 市政府(58)

“龙头”牵起千户情

..... 中共临县白文镇党委 镇政府(63)

“公司”带动万家富

..... 中共阳高县委 县政府(68)

走农业深度开发的路子

..... 中共天镇县委书记 孙录(75)

扶贫攻坚篇

扶贫攻坚的治本之举

..... 中共吕梁地委书记 姚新章(83)

一条加快脱贫致富的新路子

..... 运城行署副专员 嘏文(91)

从特困村突破

..... 晋中地区行署(99)

牵着黄牛奔富路

..... 中共武乡县委 县政府(105)

乡镇企业篇

走内陆省份集中连片发展的新路

..... 山西省乡镇企业管理局局长 杨志明(111)

工业小区显优势

..... 中共介休市委农工部 郭同为等(124)

股份合作造就的新机制

..... 晋中地委农工部(128)

南街创造的辉煌

..... 山西省乡镇企业管理局 王爱荣(134)

敢立涛头搏大潮

..... 朔州市委宣传部 李忠(144)

村镇建设篇

小城群星耀泽州

..... 晋城市城乡建设局(155)

构建城乡一体化的载体

..... 中共阳泉市郊区荫营镇党委 镇政府(163)

我们是怎样抓好集镇建设工作的

..... 平定县冶西镇政府(171)

筑巢引得凤凰来

..... 中共大同市南郊区马军营乡党委 乡政府(176)

着力培养一支城镇建设的好队伍

..... 清徐县村镇建设管理局(181)

小康建设篇

三晋涌动小康潮

..... 山西省农村小康建设办公室 李明江(187)

“一体两翼”奔小康

..... 中共阳泉市委书记 侯伍杰(199)

河东高奏小康曲

..... 中共运城地委 地区行署(218)

改革创新奔小康

..... 临汾行署专员 张国彦(226)

夯实奔小康的基础

..... 中共太谷县委 县政府(231)

小康路上敢夺魁

..... 中共阳泉市郊区区委书记 段永章(237)

发挥资源优势 建设山区小康示范镇

..... 中共左云县店湾镇党委(246)

山西农村要把产业化和工业化 作为两大战略重点

中共山西省委副书记 郑社奎

产业化和工业化是社会主义市场经济的基本内容，也是农村发展市场经济的重要手段。农村经济产业化和农村实现工业化的过程，也就是农村达小康、实现现代化的过程。今后几年，山西农村必须以产业化和工业化为战略重点，坚定不移地加以推进，并要取得突破性进展。

一、全面推进农村经济产业化，实现我省农村经济发展的新飞跃

农村达小康的过程，也是农村市场经济不断发育的过程。条条道路通小康。但这些道路都有一个总的方向，就是发展市场经济。这是大量小康乡村的实践所证明了的。加速发展农村市场经济，要求我们必须抓住农村产业化这个关键，快速而坚决地推进产

业化的进程。具体讲,就是按市场要求和资源条件确立农村发展的主导产业,各产业实行区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理,逐步形成种养加、产供销、农工商、内外贸、农科教一体化的生产经营体系,形成市场牵“龙头”、“龙头”带基地、基地连农户的经济格局。推进农村产业化,是继实行家庭联产承包责任制和乡镇企业崛起之后,农村第三次带有方向性的变革,也是当前和今后几年我省农村加快经济发展,实现小康目标的主要突破方向。

推进产业化,必须培育和形成大规模的区域性主导产业。这是产业化的前提和基础。近年来,各地积极调整经济结构,建立各种初级产品生产基地,形成了一批各具特色的区域性主导产业,加快了当地农民致富步伐。但总的来看,我省多数地方还缺乏有明显市场优势、专业化程度较高的主导产业。今后几年,全省要围绕增加有效供给和增加农民收入两大目标,在确保稳定增加粮棉生产的前提下,按照发展大农业的思路,继续调整农业结构,发展果、畜、菜三大优势产业,奠定我省农村本世纪达小康和下个世纪赶超先进地区的产业基础。特别是发展经济林,我省有着得天独厚的条件。各地要按照省委、省政府提出的农业结构调整意见,以发展苹果、酥梨、红枣、核桃和仁用杏为主,力争实现人均一亩经济林的目标,使我省成为经济林大省,在经济林中建设第二个山西。当前各地调整农业结构、培育主导产业,要注意把握这样三点:一是要把资源优势和市场导向结合起来,重在搞好科学规划和服务,以此来积极正确地引导农民,防止和克服简单从事,盲目决策,大哄大嗡。如果决策缺乏科学依据,不仅在经济上会造成很大的损失,而且势必挫伤农民群众的积极性。二是要特别注意规模化问题。搞一村一品、一乡一业,都是发展专业化生产的好方式。但是,如果不在此基础上积极引导,使之形成较大的区域性规模,就很难形成有市场竞争力的主导产业。市场经济是一种规模经济,规模过小,不利于

进行加工、科研、市场建设等前期和后续开发。因此，调整结构要同建设基地结合起来，主导产业要以县、以地市甚至跨地市形成规模。三是要正确处理调整结构与稳定粮棉生产的关系。一方面，要努力增加粮棉生产，这是结构调整必须坚持的原则；另一方面，要把结构调整同山区开发结合起来，引导农民加快农业后备资源开发。结构调整取得成效后，要增加对农业的投入，像运城地区大力发展节水农业那样，从根本上改善我省农业生产条件，走出一条调结构、增收入、增投资的农业良性循环的新路子。

推进产业化，必须大力发展龙头企业。这是产业化的重点和中心环节。兴办各种加工、贮藏和运销龙头企业，不仅可以实现农产品多次转化增值，提高农业的综合效益和比较利益，调动农民进行初级产品生产的积极性，更重要的是，可以此为中枢，实行市场牵龙头，龙头带基地，基地联农户，在坚持和完善家庭联产承包责任制的前提下，提高市场的组织化程度，帮助和引导农民进入市场。一个龙头就是一个跳板，一条纽带，一座桥梁，可以带动一批生产基地和千家万户进入国内国外市场。农村干部群众把产业化的目的和结果概括为形成各具特色的“龙型”经济，十分形象地说明了龙头企业的重要性。近年来，大同、朔州、阳泉、运城等地、市在建设龙头企业上，都创造了不少好经验。目前，大同市正在实施以同风肉制品厂、大同糖厂等龙头企业带动生产基地的城乡对接战略。朔州市以牛奶加工企业为龙头，已经发展成为华北最大的奶牛基地，他们正在把这一模式推广到更高的生产领域中去。运城地区在农业大区的基础上，努力争取成为农产品加工大区。今后几年，全省各地都要在总结经验的基础上，加快龙头企业建设。建设龙头企业，要坚持高起点、高科技含量、大规模、外向型的原则，使之具有较大的带动力和市场竞争能力。要进一步放宽政策，允许多种所有制并存，不管是国有、集体，还是个体企业，谁有能力谁就当龙头。要注意发挥能人效应，依靠能人带动一个产业，活跃一方经济。“九

五”期间，省、地、市、县每年都要集中力量，重点扶持一批市场潜力大的农副产品精深加工和高科技、外向型龙头企业，争取使我省农副产品加工业的产值占乡镇企业总产值的比重由现在的 7% 左右提高到 20% 以上，把乡镇企业发展同农业发展有机地结合起来。

推进产业化，必须加强市场开发和市场建设。这是农村产业化极为重要的一个环节。区域性主导产业是为市场而培育的，如果产品不能顺利进入市场，就无法实现带动农民致富达小康的目的，也不能成为发展商品生产的支柱产业。搞市场开发一定要树立名牌意识，加强对主导产业产品的宣传，提高产品的知名度，创造出一批能够在国内外市场打响的名牌产品。尤其是果品生产，产量逐年大幅度增加，市场开发已迫在眉睫，一定要打出晋果的市场声誉来，以此来保证山西成为经济林大省。在搞市场开发的同时，要大力加强专业市场建设。近年来，各地在市场建设上做了不少工作，也初步形成了一批专业市场，但规模不大，辐射能力不强，还不能适应全面推进农村经济产业化的要求。因此，要进一步增强市场开发和市场建设意识，未雨绸缪，下功夫建设一批辐射面很大的产地和销地批发市场。

推进产业化，必须坚持农科教相结合的方针，不断提高主导产业的科技含量。这是顺利实施农村产业化战略的关键。近年来，阳泉市农村经济发展速度快，质量高，一条突出的经验就是坚持科教兴农，用科技推动农村产业化发展。培养主导产业，必须在立足当地优势的基础上，根据市场的需求来进行。但要清醒地看到，在市场竞争日趋激烈的形势下，完全空白的市场是没有的，任何产品的市场都要通过竞争去占领。一个地方的主导产业市场前景如何，要靠竞争。竞争的實力，要靠高质量和低成本。质量和成本的高低则最终取决于科技。从我省的情况看，现在一亩苹果园，管理水平高的可产到万斤以上，低的只有几百斤；科学养猪 3 个多月可以出栏，传统办法则需要 1 年左右；采用不同的饲养办法奶牛产奶量相

差几倍。科技含量的高导致了相差悬殊的经济效益,更导致了完全不同的市场前景。初级产品生产没有较高的科技含量,就没有市场;农产品加工业没有较高的科技含量,同样没有市场。因此,各地必须把农科教相结合作为产业化主攻方向,大力加强科技推广服务,加快发展一批科技含量高的加工企业,使主导产业的科技含量接近或超过全国同类产品的平均水平。

推进产业化,当前重点要放在畜、菜三大优势产业上,然后逐步向其他产业延伸。果业的产业化以销售为中心展开,努力实现一流的品种、一流的管理、一流的市场组织和开发。在部分产品直接销售的基础上,抓好贮藏和加工。畜牧业的产业化以加工和服务为重点,建立健全种畜种禽繁育、疫病防、饲料加工三大体系,组建加工销售集团,以加工促生产、带销售,通过加工和服务,增强调运能力,调节淡旺季差,稳定市场需求,推动规模化养殖的发展。菜业产业化开发以建立大规模批发销售市场为主,同时以脱水菜为主攻方向,开拓国际市场。如果完成了上述三大产业的产业化改造,我省农村产业化就取得了决定性的突破。

农村经济的产业化,将推动全省农村实现新的飞跃。产业化可以有效地解决一家一户小生产与大市场的矛盾,解决农业小规模经营与实现农业现代化的矛盾,解决分散经营与规模经营、集约经营的矛盾,解决城乡分割的矛盾,解决农业社会效益高而自身效益低的矛盾。可以说,完成了农村经济产业化,我们将为最终全面确立市场经济的新体制,打下一个非常重要的基础。实现农村经济产业化,还有利于发展集体经济,实现农村共同富裕。共同富裕是社会主义的本质要求,也是农村小康建设的题中之义。一个地方80%的农民生活达到小康标准,才能称为实现了小康目标。在社会主义市场经济的新形势下,实现共同富裕,应当把主要着力点放在大多数农民对市场经济的共同参与上,也就是通过引导农民共同发展市场经济,实现共同富裕。像阳泉那样,组织农民发展集

体经济是一种共同参与。大规模培养区域主导产业,实现产业化,也是一种共同参与。在实现共同参与,达到共同富裕的根本目的。主导产业发展较好的运城地区,前已有60%左右的农户经营纳入当地主导产业开发之中,有稳定的致富门路。比较贫困的吕梁山区沿黄河各县,通过大力发展红枣业,目前已有100多个乡镇、2000多个村,红枣成了农民收入的重要来源,为脱贫致富打下了产业基础。实现农村经济产业化,将促进各级领导在工作思路、指导思想和工作方式方法的根本转变。在市场经济条件下,农民是跟着效益和市场走,因此,按照产业化的思路,抓好加工、流通和科技等服务,用市场来引导农民,按市场规律来组织农村经济,充分利用市场的巨引导力,做到领导意志与农民积极性、各级计划与市场走向、政府推动与市场带动的有机结合,就会在指导和领导农村工作上,到事半功倍的效果。总之,产业化是关系我省农村改革和发展的一项重大战略,各地要从实际出发,积极探索,加快推进,争取3至5年的时间,基本实现全省农村经济的产业化。

二、正确引导和把握农村工业化进程,从实现农村生产力合理布局的高度,进一步认识和加强村镇建设工作

农村小康建设的两大基本任务,一是加快经济增长速度,二是推动社会全面发展。在全面发展中,搞好村镇建设是一个十分重要的方面。如果农民收入很高,但环境污染严重,村镇面貌很差,社会治安很坏,就不能说达到了小康标准。近年来,各地都着手抓新农村规划和建设工作,出现了一批好的典型。但是,在这个问题上认识并没有完全统一,仍有相当一部分人,把村镇建设同经济发展对

立起来,甚至认为这是搞形式主义。为了推动这项工作健康发展,我想从农村工业化的角度,从农村生产力合理布局的角度,重点强调一下村镇建设工作。

农村改革以来,特别是小平同志南巡谈话发表之后,我省乡镇企业迅速发展,到本世纪末,乡镇企业营业收入可望达到 3000 亿元左右,实现农村经济四分天下有其三的目标。乡镇企业的迅速发展,其影响和意义决不仅仅是农村经济总量和农民收入的显著增长,更为重要的是,它加快了几千年来以农耕文明为主的农村向工业化现代化转型的历史进程,这是农村社会的巨大进步。但是,农村工业化也有其负效应。如果我们在工业化的过程中,只片面地注重加快乡镇企业增长速度,而不注意借鉴国内外经验,有效地研究解决各种新情况新问题,高度自觉地把握和引导工业化的进程,下大力气克服其负面效应,将会付出很大的代价。这方面,我们已经有了不少切身体会。从大的方面讲,农村工业化过程中,需要解决好四个问题:第一,要正确处理好乡镇企业发展速度与提高质量的关系,不断推进乡镇企业上规模、上档次、上水平,把农村工业化与现代化统一起来。第二,要正确处理好乡镇企业与转移农村劳动力的关系。改革开放以来,农村乡镇企业的快速发展,使传统的农民概念已经发生了深刻变化,大量的富余劳动力转向二、三产业。这个转移既是从业领域的转移,也是地域分布上的调整。我们必须进一步研究解决农民向哪里转移的问题,以使广大农村及全社会形成合理的产业配置和人口分布。第三,要正确处理好乡镇企业与农业的关系。工业化可以为农业发展提供大量以工补农的资金,同时也会在水资源、土地资源 and 环境污染方面影响农业的发展。要发展农村工业,不可避免要占用土地和水资源,问题是我们必须从增加农产品供给、保护生态平衡和节约资源的高度出发,尽可能减少这种占用,坚决杜绝浪费和破坏,在工业化过程中保持和增强农业的持续增长能力。第四,要正确处理乡镇企业与村庄发展的关系。农

村二、三产业的发展,改变了过去村内生活、村外生产的格局,村庄越来越成为生产的场所,这对传统的社区文化、生活方式都会发生深刻的影响。以上四个问题解决好了,就可以保证农村乡镇企业的合理发展,保证农村工业化的健康发展。

合理推进农村工业化的进程,必须加强村镇建设。实践证明,通过加强小城镇和新农村建设,可以实现农村工业的相对集中,克服工业化过程中“村村点火、处处冒烟”的乡村病,促使乡镇企业上规模、上档次,减少对耕地的占用和环境的污染;可以引导农民向集镇大批转移,繁荣市场,并通过合理减少和转移农业劳动力,提高农业效益,增加农民收入;可以把村庄的生产和生活功能有机地结合起来,全面提高农民的生活质量;可以尽快形成从大中城市到小城镇、一般集镇、经济强村、广大新农村的一体化格局,加快城市文明向农村扩散,实现城乡一体化。总而言之,村镇建设不仅是一个居住和消费问题,而首先是工业化过程中的生产力布局问题,是市场经济发展的客观要求。有人把苏南经济崛起的过程概括为:“七十年代造田,八十年代造厂,九十年代造城”,这里面包含了市场经济发展的必然。因此,今后几年我省在农村小康建设中,要进一步重视和加强村镇建设工作,力争做到三个结合:

一是把新农村建设同小城镇建设结合起来。通过实施城镇化战略,有重点地建设一批市场功能较为齐全的中心集镇和小城市,构造乡村工业化的载体、转移农民劳动力的载体和发展市场经济的载体。这要作为今后几年村镇建设的一个重点来抓。小城镇发展起来了,可以在经济、文化各个方面影响和带动新农村建设,形成众多的、各有特色的区域性经济中心。发展小城镇,主要通过工业和第三产业的集中来实现。现在我们的乡镇企业大约只有1%在县城,7%在建制镇,12%在一般集镇,80%分散在一般村落,表现出农村工业化初级阶段的特征。各地要通过规划,加快建设各类工业小区、开发区、专业市场和乡镇企业集中地,在乡镇企业连片

发展的基础上,通过加强基础设施建设,形成新型小城镇。全省发展小城镇分三个层次来推进:第一个层次是加快县城发展,基础较好的县城要向中等城市方向努力,一般县城也要加快发展,成为县域经济的中心和龙头。第二个层次是加快建制镇的建设,形成一批二、三产业的集中地,争取到本世纪末,使全省建制镇总数达到600个以上。第三个层次是通过经济强村建设,发展一大批新型农村集镇。今后,农村工业60%以上要争取逐步集中到上述集镇和城镇来。通过集中,加快信息和技术传播,加快商品流通,扩大企业和市场的规模,减少基础设施建设费用 and 环境污染,节约耕地占用和市场交易费用,有效地解决农村工业化过程中的一系列矛盾。

二是在新农村建设中把住宅规划和全面规划结合起来。村镇建设包括多方面的内容。从提高农民生活质量,发展农村市场经济两个方面来抓村镇建设,就要求我们着眼长远,全面规划,不仅要通常所说的农民住宅建设进行规划,做到因地制宜,实用美观,方便生活,而且要对农村的教育、卫生、文化、体育、服务业以及市场、养殖区、工业区等统筹考虑,综合规划。各地还要注意乡村道路建设和绿化工作,努力做到道路平整,绿树成荫,既改善当地生产条件,又美化环境。总之,在市场经济的新形势下,经济结构的多元化,主导产业的规模化,市场服务的系列化,都要求我们搞好村这一级的经济布局,通过综合规划和建设,增强村一级的经济功能。

三是把培养典型与整体推进结合起来。近年来,各地在小康建设中都抓了一批村镇建设的典型,有些典型的水平是很高的。但是,培养典型的目的是作样板,探路子,为全面推进打基础,在培养典型的同时,必须注意整体推进,全面改变农村的落后面貌,建设小康新村。为了全面推进新农村建设,各地在村镇建设中要坚持专业队伍规划与群众规划相结合,加快规划进度。同时,要因地制宜,量力而行,不要脱离自己实际盲目追求高标准。全省总体上要求,争取用5年左右的时间,使农村有一个基本符合小康标准的