

农村经济体制

NONG CUN JING JI TI ZHI

改革与完善

韦仕鹏著

广西人民出版社

0.67

前 言

本书是广西哲学社会科学“八五”重点课题的研究成果。

20世纪70年代末,波澜壮阔的农村经济体制改革,席卷神州大地,这一改革的成功,从根本上改变了中国农民的命运,令世人瞩目。但是任何一项制度的创立,都不是一朝一夕所能完成的,它需要有一定的时日不断补充完善。我国的农村经济体制改革正是这样,它不是由理论家事先设计,而是由农民创作脚本,在实践中由理论工作者和农村实际工作者加以理论概括,不断修改补充的一件艺术精品。它经历着实践——理论——实践的过程,逐步臻于完善。

广西的农村经济体制改革与全国其他地方经历了同样的历程,而且它更富于地域特点。当年,推行包干到户责任制在农村不胫而走,蕴藏在农民当中的那股致富热情,就像喷火的山,决堤的海。倒是我们的一些领导同志,是那样缺乏精神准备,感到那样的突兀。因此,任由万马奔腾,对这空前的创举缺乏应有的引导。可是无须多久,各级领导站在历史的潮头,对农村改革运动积极领导,自治区党委、自治区人民政府多次召开会议,认真研究农村改革的新情况、新问题,制订了若干政策,指导农村改革不断深化,推动了农村经济的发展。为了进一步探索完善广西农村双层经营体制,壮大集体经济实力的路子,我接受了广西哲学社会科学规划办公室委托的“八五”重点课题《关于完善广西农村双层经营体制壮大集体经济实

力研究》的任务。几年来,由于区农研室、区农委机构变动很大,人事更替频繁,课题组成员发生了变化。在比较困难的情况下,我担起完成整个课题研究的重任。在有关方面的配合下,我凭着自己十多年投身农村经济体制改革实践,掌握大量第一手材料,执笔起草或参与起草完善广西农村经济体制若干文件的体会和感受,结合本部门的业务工作,认真调查农村经济体制改革新情况,研究新问题,精心整理研究材料。经过大约一千零一夜的苦心经营,于1995年5月完成了《关于完善广西农村双层经营体制壮大集体经济实力研究报告》,由广西农经学界叶裕惠、周荣源等知名教授、专家、学者组成的评审委员会,以会议评审鉴定形式,正式通过了专家鉴定,并获得较高评价。《研究报告》在专家鉴定后又作了若干修改,最后形成这本理论与实践相结合的专著,把原课题题目以《农村经济体制改革与完善——关于完善广西农村双层经营体制壮大集体经济实力的研究》作为书名。

本书对广西农村双层经营体制的完善和壮大集体经济实力的途径既有理论的概括,又有实践的描述,而更多的是注重实践的可操作性,力求让从事农村实际工作的同志阅读此书,对进一步完善农村经济体制,推动经济全面发展有所裨益。本课题研究过程中,得到自治区人民政府徐炳松副主席的热情支持和指导并为本书亲笔作序,原区党委农村政策研究室主任何友嘉、副主任陈伟岳同志给予了指导和帮助,自治区农村合作经济经营管理指导站徐文勇、谢成信等同志也都给予大力支持。值此成书之际,谨向以上领导和同志表示诚挚的谢忱!向许多关心和支持这项研究的同志和朋友表示亲切的问候!并向课题委托单位——广西哲学社会科学办公室,以及本书的出版单位——广西人民出版社表示由衷的敬意!

由于水平有限,书中纰漏、谬误之处在所难免,恳请各位
专家、学者、读者批评指正。

作者

1996年2月

序

徐炳松

起于70年代末的波澜壮阔的农村经济体制改革运动,取得了举世瞩目的成就。农村经济体制,属于生产关系范畴,按照马克思主义关于生产关系要适应生产力的理论,农村经济体制随着生产力的发展要不断加以完善,其基本目标就是使之适应社会主义市场经济体制的需要。

如何才能使农村经济体制适应社会主义市场经济体制的需要呢?从各地探索的情况来看,实行农业产业化经营是个有效途径。所谓农业产业化,主要是根据国内外市场的需求,把农业这一产业(产品)与其相关的行业的生产、加工、销售及其服务等各个经营环节实行区域化布局,专业化生产,社会化服务,企业化管理,一体化经营,坚持“利益共享、风险共担”原则,并以入股或经济合同等形式结合在一起,使其彼此协调,互相促进,以获更大经济效益的一种经营方式。实行农业产业化经营,对于农业和农村经济的发展,至少有以下几方面的作用。

第一,它较好地解决农户小规模生产与大市场的矛盾,一些地方通过农工商联合公司、加工企业、农民专业协会等组织形式,形成龙头企业带动的农业生产经营体系。龙头企业一头联系国内外市场,一头联系一批生产基地和千家万户的农民,将农产品生产、加工、销售环节连结起来,为农民走向市场架

起桥梁,较好地帮助农民克服自然风险和市场风险,提高农业在市场上的竞争能力。

第二,提高农业比较利益,增加农民的收入。农业产业化经营把一、二、三产业融为一体,提高农业专业化程度和技术水平,并通过规模经营和多层次加工,既提高流通效率,又实现重复增值,从而提高农业的比较利益。更重要的是,一些龙头企业与农民建立了利益共同体,在一体化经营体系内部进行利益互补,农民除了获得种植业、养殖业收入外,还可以分享加工业和商业服务的部分利润,从而增加农民的收入。

第三,促进农村富余劳动力的转移。随着农业产业化不断发展,生产规模随之扩大,农产品深加工、精加工和新产品将不断得到开发,由此而带来生产能力的扩大和生产领域的拓宽,必将对农村富余劳动力形成很大的吸纳能力。

第四,促进传统农业向现代农业的转变。农民一家一户小而全的生产经营方式,市场经济信息闭塞,种什么、养什么看左右,生产往往一哄而上,一哄而下。而实行农业产业化经营,要求区域化种植、养殖,提高专业化程度,势必推动农业社会化服务体系的完善,促进良种推广和优良技术的运用,加速农业科技成果的转化。实行农业产业化经营还可以提高农业自我积累水平,增加农业投入来源,实现规模经营和集约经营,用现代管理科学技术改革传统农业的管理体制,从而促进传统农业向现代农业的转变。

从以上几方面来看,实行农业产业化经营既是农村商品经济发展的必然要求,又是深化农村经济体制改革的重要内容。韦仕鹏同志亲身参加了农村经济体制改革的实践,《农村经济体制改革与完善》是他承担的广西哲学社会科学“八五”重点研究课题。他以完善农村基本经营制度为主线,对农业产

业化经营作了有益的探索。这一研究成果,对于推动广西农村改革与发展,必将会发挥它应有的作用。希望更多的理论工作者和广大农村干部都来关注这个问题,为实现农业两个根本转变,进一步加快农业现代化步伐作出贡献。

(序文作者系广西壮族自治区副主席)

1996年6月30日

党的十四届三中全会《决定》指出：“以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，是农村的一项基本经济制度，必须长期稳定，并不断完善。”“乡村集体经济组织，要积极兴办服务性的经济实体，为家庭经营提供服务，逐步积累集体资产，壮大集体经济实力。”广西农村双层经营体制和集体经济实力现状如何？在社会主义市场经济条件下，怎样完善双层制，使之长期稳定；怎样壮大集体经济实力，实现共同富裕？这是摆在全区人民面前的一项重大课题。

——题记

目 录

| | |
|-------------------------|------|
| 第一章 农村双层经营体制的由来和现状 | (1) |
| 第一节 家庭联产承包责任制 | (1) |
| 一、家庭联产承包责任制的概念和性质 | (1) |
| 二、家庭经营的特征 | (5) |
| 三、广西家庭经营现状 | (6) |
| 第二节 社区合作经济组织 | (8) |
| 一、集体经济与合作经济概念 | (9) |
| 二、社区合作经济组织与联产承包、双层经营的关系 | (10) |
| 三、社区合作经济组织的性质和职能 | (11) |
| 四、广西社区合作经济组织现状 | (14) |
| 第三节 双层经营体制 | (17) |
| 一、双层经营体制的涵义 | (17) |
| 二、双层经营体制的经济特征及其适应性分析 | (18) |
| 三、广西双层经营体制现状 | (22) |
| 第二章 完善农村双层经营体制的目标 | (25) |
| 第一节 建立适应市场经济的运行机制 | (25) |
| 一、集体资产产权明晰化 | (25) |
| 二、资源配置市场化 | (31) |
| 三、经营管理企业化 | (32) |
| 四、行政管理法制化 | (33) |

| | |
|----------------------------|------|
| 第二节 实现共同富裕的经济与社会目标 | (34) |
| 一、完善社区综合服务功能,促进共同富裕 | (34) |
| 二、减轻农民负担,建立新型的积累机制 | (35) |
| 三、实施小康计划..... | (36) |
| 第三章 完善农村双层经营体制的原则和内容 | (38) |
| 第一节 完善双层经营体制的原则 | (38) |
| 第二节 建立健全社区合作经济组织 | (40) |
| 一、健全管理机构..... | (41) |
| 二、订立合作社章程..... | (41) |
| 三、健全财产制度..... | (42) |
| 四、健全农村承包合同管理制度..... | (44) |
| 第三节 完善农村土地承包制度 | (49) |
| 一、土地承包的基本原则..... | (49) |
| 二、实行土地承包使用权有偿转让..... | (50) |
| 第四章 建立健全新型的合作经济组织 | (54) |
| 第一节 建立健全农村股份合作经济组织 | (54) |
| 一、农村股份合作经济的涵义、性质和特征 | (54) |
| 二、广西农村股份合作经济发展现状..... | (58) |
| 三、发展农村股份合作经济组织的基本思路..... | (65) |
| 第二节 建立健全农村合作基金会 | (73) |
| 一、农村合作基金会的涵义、性质和特征 | (73) |
| 二、农村合作基金会的职能和作用..... | (79) |
| 三、农村合作基金会的发展现状与完善措施..... | (85) |
| 第三节 发展农村专业合作经济组织 | (88) |
| 一、农村专业合作经济组织的概念和类型..... | (89) |
| 二、广西专业协会的发展现状..... | (90) |
| 三、农民专业协会的作用和发展中存在的问题..... | (92) |

| | |
|---|-------|
| 四、发展农民专业合作社的政策措施····· | (95) |
| 第五章 农业产业化经营····· | (97) |
| 第一节 农业产业化经营的基本涵义····· | (97) |
| 第二节 农业产业化经营是农业现代化过程的必然产物 ····· | (98) |
| 一、农业产业化经营是商品经济合乎规律的演进过程 ····· | (98) |
| 二、农业产业化经营是商品农产品价值和使用价值 矛盾运动的必然要求····· | (99) |
| 三、农业产业化经营是农业合作经济适应市场经济 体制的一种新的组合形式····· | (99) |
| 四、农业产业化经营是实现农业现代化的重要途径 ····· | (100) |
| 第三节 农业产业化经营的组织形式····· | (102) |
| 一、以龙头公司(企业)为依托,带动主导产业(产品) 各个经营环节····· | (102) |
| 二、以产品基地为依托,将主导产业(产品)的经营链 向产前产后拉开····· | (103) |
| 三、以专业市场为依托,联结主导产业(产品)····· | (103) |
| 四、以中介服务组织为依托,围绕主导产业(产品) 建立产、供、销协作服务关系····· | (104) |
| 五、以经济能人为依托,组建农、工、贸产业集团 ····· | (104) |
| 第四节 农业产业化经营组织内部的经营管理····· | (104) |
| 一、建立健全“风险共担、利益共享”的保障制度 ····· | (105) |
| 二、抓好产业链的开发····· | (106) |

| | |
|--------------------------|-------|
| 三、要建立健全产业化组织内部各项规章制度 | (106) |
| 第五节 实行农业产业化经营需要解决的几个问题 | (107) |
| 一、培育具有市场开拓能力的龙头公司(企业) … | (107) |
| 二、开发具有竞争力的主导产业(产品) … | (109) |
| 三、健全具有活力的农业社会化服务体系 … | (110) |
| 四、提高农民的经营素质 … | (110) |
| 第六章 广西农村集体经济的现状和发展目标 | (112) |
| 第一节 广西农村集体经济的现状 | (112) |
| 一、村级集体经济的概念和特点 … | (112) |
| 二、村级集体经济现有水平 … | (114) |
| 三、村级集体经济运行情况 … | (115) |
| 四、村级集体经济发展的制约因素 … | (117) |
| 第二节 壮大村级集体经济的目标 | (119) |
| 一、总体目标 … | (119) |
| 二、阶段目标 … | (120) |
| 三、区域目标 … | (121) |
| 第七章 壮大村级集体经济的途径 | (124) |
| 第一节 壮大村级集体经济的原则 | (124) |
| 一、壮大集体经济必须稳定和促进家庭经营发展 | (124) |
| 二、坚持循序渐进,分类指导的原则 | (125) |
| 第二节 搞好农业综合开发 | (126) |
| 一、实行股份合作开发 … | (126) |
| 二、鼓励能人承包、租赁经营集体“四荒”土地 | (128) |
| 三、引进国营企业或外商资金、技术,联合开发农村集 | |

| | |
|---|-------|
| 体资源 | (128) |
| 第三节 发展村级二、三产业 | (130) |
| 一、社区集体经济组织积极开展有偿服务 | (130) |
| 二、社区集体经济组织兴办各种服务、运输、加工企业 | (130) |
| 三、发展农村工业群落 | (131) |
| 第四节 改革和完善集体资产管理制..... | (132) |
| 一、管好用活现有集体资产,使之不断巩固壮大 | (132) |
| 二、改革原有村级集体企业内部管理制度,提高经 济效益,增加集体经济收入..... | (133) |
| 三、改革集体财务管理制度,完善集体积累机制 | (133) |
| 第八章 壮大集体经济的政策措施..... | (135) |
| 第一节 壮大集体经济的人才制度..... | (135) |
| 一、人才培养制度 | (135) |
| 二、人才激励政策 | (138) |
| 三、人才流动政策 | (139) |
| 第二节 资金筹措和技术政策..... | (141) |
| 一、村、社集体经济组织积极自筹资金创办集体企业 | (141) |
| 二、国家财政安排壮大集体经济专项启动资金 .. | (142) |
| 三、实行信贷倾斜政策 | (142) |
| 四、引进外资兴办村级集体企业 | (144) |
| 五、壮大村级集体经济技术政策 | (144) |
| 第九章 完善农村双层经营体制法规建设探讨..... | (146) |
| 第一节 双层经营体制法律化的必要性与可能性..... | (146) |

| | |
|---|-------|
| 一、必要性 | (146) |
| 二、可能性 | (147) |
| 第二节 双层经营体制立法的原则 | (149) |
| 一、坚持土地等基本生产资料公有和部分生产资料 私有并存的立法原则 | (149) |
| 二、坚持统分结合、双层经营的立法原则 | (149) |
| 三、坚持民主管理的立法原则 | (150) |
| 四、坚持以生产经营服务为宗旨的立法原则 | (150) |
| 五、坚持公共积累制度和实行按劳分配,辅以股金分 红的立法原则 | (150) |
| 六、坚持以发展商品经济为目标的立法原则 | (151) |
| 七、坚持走共同富裕道路的立法原则 | (151) |
| 八、坚持合作形式多样化的立法原则 | (151) |
| 第三节 双层经营体制立法的调整对象和范围 | (152) |
| 一、调整社区合作经济组织与其成员之间的经济关系 | (152) |
| 二、调整壮大集体经济中形成的经济关系 | (154) |
| 三、调整社区合作服务中形成的经济关系 | (154) |
| 四、调整社区合作经济组织与其他组织之间形成的 经济关系 | (155) |
| 第四节 双层经营体制载体——社区合作经济组织的注 册登记 | (156) |
| 一、社区合作经济组织法人资格的确认 | (157) |
| 二、社区合作经济组织法人地位的确定 | (157) |
| 附录:广西农村经济体制改革重要文件选编 | (159) |
| 一、中共广西壮族自治区委员会贯彻执行中共中央《关于 | |

- 加快农业发展若干问题的决定(草案)》的意见(节录)
(1979年1月15日) (159)
- 二、广西区党委、区人民政府关于一九八〇年农村工作部
署向中央、国务院的报告(节录)(1980年1月14日)
..... (167)
- 三、中共广西壮族自治区委员会关于转发全区农村人民
公社经营管理会议纪要的通知(节录)(1980年
7月18日) (170)
- 四、中共广西壮族自治区委员会常委扩大会议纪要(节录)
(1980年8月11日) (174)
- 五、广西区党委工作会议纪要(节录)(1980年10月22日)
..... (175)
- 六、中共广西壮族自治区委员会广西壮族自治区人民政
府关于政社分开建立乡政府的通知(1984年6月
25日) (178)
- 七、中共广西壮族自治区委员会广西壮族自治区人民政
府关于贯彻中央1号文件搞活农村经济的若干规定
(1984年6月25日) (179)
- 八、中共广西壮族自治区委员会转发区党委农村政策研
究室《关于延长土地承包期、完善联产承包责任制问
题的报告》的通知(1984年9月5日) (194)
- 九、中共广西壮族自治区委员会广西壮族自治区人民政
府关于认真解决当前农村中出现的几个问题的通知
(节录)(1985年6月28日) (198)
- 十、自治区党委、自治区人民政府关于健全农村地区性合
作经济组织的通知 (204)
- 十一、自治区党委、自治区人民政府关于进一步完善农村

| | |
|--|-------|
| 社区性合作经济组织的通知 | (209) |
| 十二、广西壮族自治区农村集体经济承包合同管理办法 | (215) |
| 十三、广西壮族自治区农业用地使用权流转若干规定 (送审稿) | (224) |
| 十四、广西壮族自治区农村合作基金会管理办法 (送审稿) | (236) |
| 十五、广西农村集体资产管理条例 | (245) |
| 十六、自治区党委、自治区人民政府关于印发《广西壮族 自治区推行农村股份合作制若干问题》的通知 (送审稿) | (253) |
| 十七、广西壮族自治区农村集体经济组织管理条例 (送审稿) | (259) |

第一章 农村双层经营 体制的由来和现状

第一节 家庭联产承包责任制

一、家庭联产承包责任制的概念和性质

(一)家庭联产承包责任制的概念

党的十一届三中全会以后,党中央坚持实事求是的思想路线,及时调整农业政策,尊重生产队的自主权,逐步纠正了农业生产指导上的主观主义和分配中的平均主义,普遍建立各种形式的生产责任制,特别是中发[1980]75号文件,中央对一些边远山区和贫困落后地区实行包产到户或包干到户予以肯定以后,这种以家庭为单位的联产承包责任制形式得到了迅速发展,1982年全国实行包干到户责任制的农户占全国农村总户数的比例为80.9%,1983年发展到97.8%,1983年广西实行包干到户责任制的农户占全区农村总户数的98.9%。所谓家庭联产承包就是指以农户家庭为单位把集体经济组织某项生产任务承担过来,对其生产成果负责,并按产值或产量计算报酬的一种生产责任制形式。由于农业生产具有自然再生产和经济再生产相结合的特点,生产者在某一生产环节上,工作质量的优劣不容易衡量和检查,联产承包主要