

中等城市发展战略

童大林 于光远 等著

安徽人民出版社

封面题签： 欧 远 方
封面设计： 阿 喜
责任编辑： 尹 宣 明

中等城市发展战略

童大林 于光远等著

*

安徽人民出版社出版

(合肥市跃进路1号)

安徽省新华书店发行 安徽新华印刷厂印刷

*

开本850×1168 1/32 印张：6.2 字数：141,000

1984年9月第1版 1984年9月第1次印刷

印数：1—5,500

统一书号：4102·159 定价：0.88元

目 录

城市战略(代序).....	童大林(1)
谈谈我国中等城市经济社会发展战略问题.....	于光远(6)
要重视中等城市经济发展战略问题的研究.....	杨海波(12)
充分发挥中等城市优势 力争国民经济双翼起飞...	王郁昭(15)
关于中等城市经济发展战略的几个问题.....	薛葆鼎(22)
从美国和西德典型中等城市的发展情况	
谈我国中等城市经济发展的战略.....	杨纪珂(32)
认真研究中等城市的经济发展问题.....	欧远方(39)
中等城市的特点与经济发展战略.....	杨重光(45)
中等城市生产布局问题初探.....	程必定(52)
市管县与发挥中心城市作用.....	钱军凯(67)
关于蚌埠市食品工业发展问题的探讨.....	龙 念(79)
依靠改革促进中等城市经济发展.....	谢永康(89)
谈芜湖经济发展战略.....	赵衡遽(97)
工矿城市应确立符合自己特点的经济发展战略 ...	李建中(105)
中等煤矿城市经济发展的几个问题	方纯如(113)
关于马鞍山未来经济发展的设想	周玉德(120)
遵循客观规律, 制定铜陵市经济发展战略	任 强(132)
宿州市经济发展战略初探	笄万友(139)

常州市经济发展战略初探	常州市经济研究所等(145)
实行市管县体制必须组织好经济网络 ...	襄樊市人民政府(157)
南通市制订总体规划的经验	孙旦 王兆祥(164)
关于四平经济区开发问题浅议	四平市委政策研究室(168)
烟台市经济发展的几个战略问题	翟培基(174)
以科技发展促进沙市经济社会的发展	李德新(182)
认识优势 发挥优势	
——佛山市经济发展战略初探	李配权 徐东海(186)
跋	苏桦(192)
编后	(195)

城市战略

(代序)

童大林

城市的产生可以追溯到遥远的古代。城市是商品经济发展的产物。在汉语中，我们的祖先把“城”和“市”两个字组合在一起，最明显不过地表明了城市 and 商品经济的关系：“城”是都邑四周用作防御的城垣，它有政治和军事上的意义，即古人所谓“三里之城，七里之郭，环而攻之而不胜”；而“市”则是集中进行商品交换的场所，古人“日中为市”，就是指人们根据习惯在正午时分到一个集中地点去交换各自的商品。因此，没有商品经济的发展，就不会有城市的出现。

据史书记载，早在公元前三千年至二千五百年之间，古代巴比伦人虽然没有造出传说中的“通天塔”来，却已经在幼发拉底河和底格里斯河流域建立了“城邦”(polis)。这种古代城市国家通常以一个城市为中心，连同它周围的村社组成。到了公元八世纪，古希腊众多的城邦国家相继出现，形成了最典型的奴隶制城邦经济。由于铁器的使用，农业和手工业的发展，商业、高利贷的盛行和铸币的流通，使古希腊的城邦经济出现了空前的繁荣。

我国是一个具有悠久历史和灿烂文化的文明古国。我国历

史上虽然没有出现过古希腊那样典型的一城一国的城邦国家和城邦经济，但同样有过古代城市经济兴旺发达的繁荣时期。早在春秋战国时代，殷周“天子”治下的诸侯国达五十三个，大小城邑遍布国中，其景象与规模，远在希腊城邦之上。到了我国封建社会鼎盛时期的唐代，都城长安不仅是当时全国首屈一指的通衢大邑，而且是连结欧亚大陆、沟通东西方经济文化交流的世界性大都会，其规模之宏大，建筑之雄伟，工艺之精巧，规划之周密，布局之绝妙，竟使现代许多城市学家、建筑学家、历史学家和经济学家叹为观止！北宋画家张择端在他的传世名画《清明上河图》中所描绘的当时汴京近郊的繁荣景象，常使人想到今日北京的王府井、东京的银座和纽约的百老汇，也不过如此而已……。可见，城市是人类社会生产力不断发展和生产关系不断变革的产物，是人类社会历史发展的必然结果，是人类聪明才智的结晶和进步文明的象征。

资本主义的发展加快了人类社会城市化的进程。在当今世界上，一些资本主义发达国家的城市人口已经占总人口的百分之八九十以上。这些国家，既为城市化的成就所陶醉，也为“城市病”的蔓延而苦恼：城市膨胀，交通拥挤，环境污染，失业率上升，犯罪活动增加，经济滞胀，等等。资本主义城市化所带来的这一系列社会经济问题，自然是资本主义制度本身无法克服的。

我国是一个发展中的社会主义国家，我们正处在城市化的过程之中。我们党所领导的革命斗争，经历了一个由农村包围城市、夺取城市、建立人民政权、实行城市领导农村的漫长曲折的奋斗过程。建国三十多年来，我国城市建设事业得到了前所未有的发展，其间虽然由于“左”的错误影响而延缓了我国城市化的步伐，但总的说来，我们一直是在中国城市化的道路

上探索着和前进着。党的十一届三中全会以来，我国农村改革的巨大成功，促进了乡镇工业和中小城镇的蓬勃发展，大批农村剩余劳动力离土不离乡，进厂不进城，形成了又一次“农村包围城市”的态势，大大加快了我国城市化的进程。最近，全国六届人大二次会议决定加快城市改革的步伐，城市的改革正在酝酿着战略性的突破。总之，城市问题作为一个全局性的战略问题已经越来越尖锐地摆在了我们面前，需要我们深刻地认识它，认真地研究它，切实地解决它。我们的目标是要建设具有中国特色的社会主义，实现四个现代化。当代世界各发达国家的历史表明，现代化总是和城市化同步进行的。因此，从另一种意义上说，我们要实现四个现代化，也就是要实现具有中国特色的城市化。

城市战略问题是一个综合性的研究课题，需要运用现代自然科学和社会科学的最新成就来对它进行系统的研究，诸如马克思主义的政治学、经济学、法学、社会学、历史学、人口学等社会科学和建筑学、系统论、控制论、信息论、生态学、计算机科学等自然科学。当前，城市战略问题需要研究以下几个方面：

发展战略。从全国来看，我们迫切需要一个城市发展的总体规划，既要控制大城市的过分膨胀，又要防止中小城镇的重复建设和盲目发展。“严格控制大城市规模、合理发展中等城市、积极发展小城市”，应该是我国城市发展的基本战略。就一个地区和城市而言，对于城市的发展方向、规模，对旧的城市如何改造，城市的工业布局，商业、交通、文化、服务设施，都要有一个总体规划，才能实现社会、经济和科学技术协调发展。

经济战略。城市作为经济中心，对一个地区的经济发展有

着举足轻重的作用。譬如，产业城市可以围绕自己的优势产品和优势产业，发展具有自己特色的树型产业体系(支柱产业、支持产业和枝节产业)；商业城市和交通枢纽可以通过建立各种类型的贸易中心形成开放式、多渠道、少环节的流通网络，建立各具特色的若干条商业街或“十里商场”；历史文化名城和风景城市可以重点发展旅游经济和自己的传统名特产品，建成社会主义物质文明和精神文明的窗口；沿海港口城市可以利用对外开放的优势，充分利用外资，广泛开展对外经济技术交流与合作；中小城市可以因地制宜地建立工业原料基地、农副产品集散和加工基地、工业品下乡的基地，等等。

科技战略。当前，世界上一场新的科学技术革命正在蓬勃兴起，我们正面临着新的挑战。城市作为科学技术中心，必须制订自己的战略和对策。我国有许多条件具备的城市，完全可以发展成为新的“硅带”、“硅湖”和科学城，促进产业部门、科研单位和大专院校结成新的联盟。同时，可以利用城市的科技优势，组织各方面的力量联合作战，协同攻关，大力发展尖端技术和实用技术，使新的技术迅速转化为新的产业，加速老的产业部门的技术改造。

交流战略。我国地域辽阔，人口众多，沿海和内地，南方和北方，大城市和中小城市，发展得很不平衡。我国沿海城市经济发达，内地、边疆城市则比较落后，北方城市重工业、原材料工业集中，南方城市则轻纺、电子工业发达，在客观上形成了“南轻北重”、“东高西低”的局面。因此，我国城市的经济技术交流战略应当是“东向西移，南北对流”，互相取长补短，促进共同发展。同时，要进一步加强国际间的城市交流。我国已有一批大中城市与国外一些城市结成了友好城市，进一步加强了友谊的纽带。

区计战略。以中心城市为依托，带动周围农村，形成不同规模、不同类型和不同层次的经济区，是城市战略中的一个重大问题。现在国务院已成立了上海经济区、山西能源基地、东北能源交通三个规划办公室，福建和广东分别成立了闽南经济区和珠江三角洲规划办公室，安徽省也在打算把本省建成华东的“鲁尔工业区”。搞好经济区域规划，将进一步发挥中心城市组织经济的作用。

我国城市化和现代化虽然起步较晚，进展不快，但只要我们认真加强城市战略问题的研究，采取适合我国国情的战略和对策，我们完全可以借鉴外国实现城市化和现代化的成功经验，取人之长，补己之短，避免走别人走过的弯路，从而加快我国城市化和现代化的步伐。

去年年底，安徽省社会科学院、省科协和《科技咨询》报社，在安徽省委和省政府的支持下，会同北京有关单位发起召开了全国中等城市经济发展战略讨论会，对城市战略问题展开了热烈讨论。这是一个良好的开端。我相信，通过这本文集的出版，将进一步推动城市战略问题的研究，为加速我国四化建设的步伐作出新的贡献。

一九八四年六月于北京

谈谈我国中等城市 经济社会发展战略问题

于光远

关于中等城市问题我没有专门研究，这里，只能就中等城市的经济社会发展战略问题谈几点原则性的意见。

一、中等城市经济社会发展战略在现阶段中国 社会主义经济社会发展战略中的地位

首先，我们讨论的是经济社会发展战略本身，这与战略学不是一个概念。战略学是科学，是指导我们制定战略的理论和方法。一切有关的社会科学和自然科学对于我们制定经济社会发展战略都有意义，但其中有一门科学是专门指导我们制定经济社会发展战略的科学，这就是战略学。战略是军事科学的名词，这里说的是经济社会发展战略，是从军事学中借用过来的。从历史看，战略这个概念首先用在军事上，然后发展到政治上，再运用到整个经济社会领域。其次，我们需要的经济社会发展战略学与一般的经济社会发展战略学不同，它不仅包含一般的经济社会发展战略学的原理，即包含不同社会制度的因素都可以用的原理，而且包含只有我们马克思主义者、社会主义国家才能运用的经济社会发展战略学。我们所需要的战略学不是现成

的，虽然有些可以借鉴外国的成果，但有很多是外国所没有的。比如对全社会经济效果的估量，在资产阶级经济效果概念中就没有。我把科学分成两部分：一部分是一般科学，另一部分是有党性、阶级性的科学。马克思主义的科学，资产阶级是不能用的。比如生产关系一定要适合生产力发展的性质，上层建筑一定要与经济基础相适应，这条原理是我们的法宝，而资产阶级就不能用，因为该原理要否定资产阶级自身。经济科学也包括一般性和党性两部分。而有的科学就不包括这两部分，比如物理学。我们共产主义者既要懂得马克思主义，又要懂得一般科学，这样才能对共产主义事业作出贡献。如果不具备这两方面的知识，作为共产主义者，他就是有欠缺的。可见，我们所需要的经济社会发展战略学，是有选择性、针对性的。

我们要建立的整个战略，其名称是：现阶段的、中国的、社会主义的、经济社会的发展战略。经济和社会为什么并提呢？目的在于：第一要突出经济；第二不能忘记经济以外的社会。

一般战略学里有总战略，总战略下面有子战略，子战略下面有“孙子”战略。区域战略和城市战略是总战略里的两个子战略。中等城市战略是城市战略中的子战略，但同时又是区域战略中的一部分。如安徽省的中等城市战略，又是安徽省的区域战略中的子战略。中等城市战略在这一点上与大城市、特大城市战略不同。如上海这样特大城市的战略，本身就是一个区域战略，它要高一个层次。中等城市战略当然不能同全国的战略分开，但它直接属于一个区域战略的组成部分。

子战略的种类很多，一般战略学中应该有子战略的严格分类。在一般战略学中，应该包括哪些子战略呢？比如：消费与市场战略、资源战略（包括能源战略）、工业战略、农业战略、人口战略、等等。划分子战略有多种标准，要按照问题的性质

和范围大小确定其为总战略中的子战略或“孙子”战略。在中等城市发展战略中，以上例举的各种子战略又变成中等城市战略中的孙子战略。构成一个战略各个方面的子战略、孙子战略都很重要，缺少对某一方面的认识，经济社会发展战略就是不完整的东西，这会影响总战略的完成。但我们这个会议是讨论中等城市战略问题，因此要强调中等城市战略的重要性，以引起人们的重视。

大城市有大城市的重要性，小城市有小城市的重要性，它们各有自己特定的范围。比如，小城镇是县级经济范围内的事，而中等城市则属于区域经济的范围。县级经济中农业很重要，那么，在农业经济中，小城镇也是很重要的。总之，大、中、小城市各在其位，各有其重要性；大城市的重要地位不能代替中等城市在一个省的范围内的重要地位。就象打排球一样，传球要到位，不到位是不行的。研究中等城市的战略，首先要让中等城市到位，搞清楚它的战略地位。

二、现阶段我国中等城市经济社会 发展战略问题

这可能是这次会议讨论得最多的问题。中等城市的一般战略由三个方面的因素决定：一是经济社会发展战略的特点，二是中国现阶段的社会主义的特点，三是城市的作用与特点，这三个方面的因素决定中等城市发展的一般战略。

经济社会发展战略包含两方面的内容；一是经济方面，包括现有生产力的发挥，新的生产力的增长以及产品的流通和消费等问题。过去我们只讲经济发展战略，只注意生产发展，产值增长。现在，我们的战略应该把社会问题放进去。比如每个人

每天从食物中摄取多少营养，这个问题是很重要的。因为，我们的生产目的是为了人，即为了社会主义的劳动者及其家庭成员嘛。经济社会发展战略的一般特征又决定城市战略问题。我曾经考虑过，是否在一个中等城市把社会问题和城市战略结合起来考虑。我希望能有一个中等城市先把这个问题搞起来。各种社会问题在讨论城市战略一般问题时都应该考虑到。经济社会发展战略这个提法虽然是资产阶级学者经常用的，但这个思想是马克思首先提出的，是马克思最先把整个社会发展、人类历史的前进看作研究对象。马、恩没有把认识仅仅停留在资本主义必然被共产主义代替的一般规律上，他们还考虑到过渡时期的战略，如《共产党宣言》中的许多设想。不过在马、恩的时代，政权不在无产阶级手里，当时的战略主要是革命的战略。十月革命后就不仅有了革命的战略，而且有了建设的战略，不仅是经济的，而且还包括整个社会方面的战略。列宁的“共产主义=苏维埃政权+电气化”的公式就是一个经济社会发展战略的公式。如果说，经济社会发展战略这个名词是资产阶级学者先提出的，那么他也是从马克思那里学去的。

现阶段社会主义的特点产生中等城市发展战略的特点，这是最重要的问题。我们的战略怎样表现中国社会主义的特点？首先应该强调人民的生活。我们在研究中等城市的物质生产时应该把研究建立在不断提高人民生活水平的前提上。社会主义生产的目的是满足人民群众日益增长的物质文化生活的需要。因此，要了解人民生活的需要。从商品生产的角度看，就是要研究市场问题，也即消费战略。这个问题应当放到首位，否则我们的生产还是没有明确的目的性。其次，环境也是城市发展的迫切问题，穿衣、住房是人工小环境，空气、水源是大环境。我们的统计指标应当把环境保护方面的指标包括进去，这是社会主

义的特点要求我们的。另外，城市战略还应包括科教、文化方面的内容。中、小城市应该建立很有效益的科教文化网，这是党的十二大规定的战略重点之一。我们要把社会主义各项事业牢固地建立在科学基础上，这方面我们的工作还做得很不够。这不光是增拨一点教育科研经费的问题，重要的是多想办法。不能等待有了好条件再干，要发挥我们的主动性和积极性，充分利用现有条件多做工作。

社会主义是人类历史上最合理的制度，要发挥社会主义制度的优越性，就是要提高我们的合理性。这里包括社会制度和生产两方面的合理性，要有合理的规划、合理的体制、合理的资源战略等等。北京长子营公社留民营大队原来种旱作物，后来水利环境改变了，种植水稻，稻草很多，想办一个造纸厂。北京市环境保护研究所得知后，与他们商量，帮助他们搞了一个生态农场。他们用稻草作饲料养牲口，又用畜粪制造沼气，把沼渣作肥料来肥田种水稻，形成了合理的生态循环。我受这个生态农场的启发，建议把青海省建成“生态省”。

资源战略也有个合理性问题。要区别两类资源，一类是取之不尽，用之不竭的，另一类则相反。两种资源应有两种不同的战略：前者应尽量多取快用，晚用一天，就浪费一天，后者则应珍惜它。太阳能是一种取之不尽的能源，应该重视研究如何利用太阳能的问题。盆栽葡萄、空中果园、庭院经济、屋顶经济，这也是城市经济问题。要制定城市发展规划，这个规划就要追求合理性。这是社会主义的合理性，科学的合理性。我们应该做到这样的合理性，如果做不到这一点，那就与社会主义的本性不相符合了。我们按照社会主义的特点，首先是满足人民需要，同时运用科学的力量把战略建立在合理的基础上，有了这两条，我们的工作就会有一个很大的推动。

我们的城市发展战略还要从城市的一般特点出发。城市是人口集中、交通方便、信息灵通的地方。它不是孤立的，它总是和农村联系在一起的。农村是城市生活的基础，城市又要为农村服务，要指导农村，发展农村。如果不考虑农村，城市就失去了存在的意义。要把我们的工作建在农村资源的基础上，因此，城市战略中一个很重要的问题是立足于农产品加工。中等城市要搞若干个王牌产品，一个拳头产品上去了，别的产品也就带起来了。这个问题不抓不行，抓而不狠，抓而不准也不行。

最后还有一个中等城市经济社会发展的特殊战略问题。每一个城市都要考虑自己的特殊战略。只有研究特殊战略才能加深对一般战略的认识，而一般战略的研究又指导更好地研究每一个城市的特殊发展战略。这个问题，我调查研究不够，更多地要留给同志们去研究了。

要重视中等城市经济发展 战略问题的研究

杨海波

一个国家的经济发展战略问题是内容极其丰富的系统工程，城市经济发展战略是这个“工程”非常重要的组成部分。随着社会生产力水平的不断提高和生产社会化的发展，城市的作用也越来越重要。赵紫阳同志在五届人大五次会议上的报告中明确指出：“一定要注意发挥城市的作用，特别要着重发挥大中城市在经济组织方面的作用。……要以经济比较发达的城市为中心，带动周围农村，统一组织生产和流通，逐步形成以城市为依托的各种规模和各种类型的经济区。”

这两年，大城市经济发展战略问题的研究已经先行了一步，取得了一定的成果。现在中等城市的经济发展战略问题，也开始受到人们的关注，并对其着手进行理论探讨。关于中等城市的作用与地位问题，如果按照于光远同志用体育中打球的说法要求大中小城市各就其位的话，那末，可否这样说，中等城市好比篮球队中的前锋。因为中等城市数量多，分布广，同农村有着密切而广泛的经济联系，城市对农村的经济领导，它就直接处于前沿阵地。同志们总结了中等城市的许多特点，我看基本的特点是“大、中、小”，即它作用大、规模中、城市发展内部矛盾小。正因如此，我们党制定了“控制大城市规模、合

理发展中等城市、积极发展小城市”的城市发展方针。所谓合理发展中等城市，就是要利用它“矛盾少”的优点和适中的优势，从而发挥出“大”的作用。许多兄弟省区中等城市的宝贵经验也说明了这一点。但是，从总体上看，除少数明星城市以外，中等城市的“大”的作用发挥得还不够，大多数中等城市的工业总产值只有十多亿元，我们安徽的情况更是如此。安徽的八个省辖市，工业产值最高的合肥市只有十九亿元，最低的铜陵市则不到五亿元，其他几个地辖市，有的只有一、二亿元，有的只有几千万元。社会主义现代化事业迫切要求城市、特别是中等城市的经济要有一个大的发展，而为了适应这种客观需要，就必须深入研究中等城市的经济发展战略问题，从而最大限度地发挥它们在我国社会主义现代化建设中的积极作用。

制定中等城市经济发展战略应当注意以下几个问题：

一、要从各城市的具体条件出发， 正确制订经济发展战略

前面我说中等城市具有大中小三个基本特点，但这只是它们的一般特点或共同特点，而各个中等城市的人才、资金、资源、交通及经济地理位置又有它的自身特殊性。各中等城市的经济发展战略，最重要的是要抓住特点，创造出经济优势。国外许多经济发展比较快的中等城市的情况，都是由于它们抓住了自身特点。我国的丹东、常州、襄樊、三明等城市，也因为立足于自身特点，因而城市经济有特色，发展也比较快。国内外这些城市走过的这条成功道路，也给我们制定中等城市的经济发展战略提供了一条基本经验，就是要从中等城市的自身特点出发，来合理制定城市的经济发展战略。而要做到这一点，