

加快中心城市 改革与发展的实践探索

Pracitce & Probe into
Speeding up the Reform and Development of the Key City

(下)

汪光焘 著

3.51

新华出版社

899
1997.11
17

加快中心城市改革与 发展的实践探索

(下)

汪光焘 著

新 华 出 版 社



第四部分

对外开放及商品流通

调整思维方式 适应招商引资的新形势^{*}

(1995年9月21日)

我感到哈尔滨在招商引资上要调整思维方式，以适应新形势的要求，主要是在以下几个方面：

第一，要有法律法规作依据。哈尔滨外资工作的基础在于法律的完善。外国人到中国投资最担心的就是你的工作有没有法律依据，而不是简单的优惠政策。优惠政策是短期的、人为的，而法律依据是长期的、稳定的。哈尔滨外资工作的规定、办法、条例等比较全面、配套，这给我市开放提供了法律基础。这一条可能比其他地方好。同时我也提个建议，就是有政策依据的，现在又符合法律的，大家又关心的，你们就可以延伸制定。这项工作 是外资局的政府行为，你们要加强研究，要有可操作性。如果有些问题实在不能统一规范，那就通过试点作些具体的政策规定。如审批权问题，可能全部不行，但个别企业可以，可以做个决定，先进行试点。外事工作比较复杂，如果开放了，有时会出问题，出问题就影响到一个国家的形象。我觉得哈尔滨现在有一个好的基础，就是政策、法规是比较完善的。

第二，要与国际惯例接轨。哈尔滨外资工作的发展现在看，和哈尔滨整个改革开放的要求来说，可能距离还比较大。因为大家迫切希望哈尔滨更开放，包括社会开放、文化交流开放和经贸

* 摘自在市外资局调查研究时的讲话

开放，其中经贸开放是重点。这里根本问题在企业，而企业里根本一条就是让外商了解哈尔滨，这方面工作我们做的比较多，同时还有一个重要方面，就是让哈尔滨了解国际惯例，比如说合资双方经常有些分歧，这些分歧有些是利益分歧，应该争。有些观念的分歧，是两种运行机制的摩擦，这就有一个如何使哈尔滨更了解国际惯例的问题。什么是惯例？这个问题很大，最近我讲包括我国一些改革措施，如一谈企业就要钱，人家银行也商业化了，不是政府让它给钱就给钱的，这就是个观念问题。这两者之间关系，我建议外资局在现有的抓项目的同时，在有些国际运作惯例上多做些宣传。特别是老工业企业，原来的运作机制和思路观念已不适应新时期的要求，比如说我接触的一些工人跟我讲：厂长把企业的设备、厂房给卖了。这个问题怎么看，是卖了干什么？这也是个观念问题。所以我觉得外资局现在要把它作为重点。特别是外资会议上更要把一些思路、国际运作惯例给大家多介绍。特别是合作、合资的厂长、经理，让他们多了解国际惯例。他们有时提出的问题，从自己的角度看是对的，但从国际惯例看是不可行的。外经贸委也要做这项工作。所以我第二个建议是对当前工作的成绩充分肯定，同时我们更需要外边人了解哈尔滨，要让合资、合作的厂长、经理们了解国际惯例，特别是对当前大家议论的难点问题做些研究，这些问题到底是符合国际惯例，还是我们自己办事的失误，还是利益关系，是利益我们一定要争，不争还搞什么合资。这是第二个意思。

第三，要调整思维观念。当前外资企业的发展方向是成功的，一是老企业的“嫁接”改造，二是与发展新的乡镇企业相结合。老企业的“嫁接”改造问题比较多一些，同时我觉得老企业的嫁接改造也是哈尔滨最有发展潜力的。最近我走了几个厂以后，包括三大动力，我们的技术水平、思想观念和人家比差距比较大，所以你们要研究思想观念的调整，更需要研究老企业“嫁

接”改造中的具体措施。现在老企业“嫁接”改造中已暴露出三个问题，一是用电问题，实际上是企业“嫁接”之前新老关系怎样处理的问题。二是贷款、还款和借款问题，今天厂长和我讲二级法人，如果在三年前提二级法人是有道理的，现在从法律上看已不存在，它是个核算关系问题，不具有法人地位。那么你们就要研究，在这个时候，怎样把它这一级企业独立，按照《公司法》研究它们的关系调整，才能保证这些矛盾不出现。三是场地所有、经营、人员之间的关系，今天看的这个企业还比较好，由110人发展成150人，把原企业的人吸收了一部分。而有的企业合资后，把人员都辞退了，社会包袱都是我们的。这些都是新老企业之间交接中的问题，要把这些问题深入地研究下去，把它的政策制定下来，对这些矛盾不是个别协调，而是规范其行为。这可能对哈尔滨下段工作会起到促进作用。

第四，要搞好硬软环境。你们建议的硬环境我是赞成的，硬环境需要投资和时间，市政府应该整体来考虑。包括道路交通的改造，包括卫生。卫生现在已经抓了，就是咬咬牙培养一个好习惯。我讲硬软环境都要加强，硬环境比较清楚，包括交通、庭院卫生等问题，我提出庭院和家庭卫生都要搞好。

我觉得关键在软环境问题。这里面有一个认识观念问题，就是企业合资后我们得到什么好处？对这个问题我们要心里有数，现在不能求名，而要求实。而现在有的单位却在求名，搞个大企业，怎么搞的，它也不知道，这个问题已经很现实了吧。现在有的人一听外国人都是好的，外国人也分三等六类，现在国外的大公司来的还很少，我们要逐步向国际大集团靠拢。这需我们思想观念的转变，小的我也要，积小成多，但目标要由小逐步到大，南方乡镇企业也是这个发展过程。所以我觉得小的要，更要大的，大的里面就要研究一个合资者，不是有一个名就行，而是求一个实、一个利。没有利，只图名不行。所以软环境里面的思想

观念转变，我建议纳入外资局工作的范畴。软环境也包括机制问题，我建议马上成立外资服务公司。如北京，上海等地都组建了一个外资服务公司，把外资企业聘用中方人员的档案寄存在这里，对向外资企业推荐的工作人员保证质量，这些人确实有素养，有外语水平，还有向心力。现在哈尔滨外商受骗的多，如果我们推荐了人，再发生了，它的组织关系在这里，就可以管住他们，这就是外资服务公司的职能。成立外资服务公司给外商推荐人员，是注重介绍但不包括经营方面出现的问题，只对人员素质负责，不对经营活动进行管理。运作机制不是包，而是监督管理，使外商有安全感。建议你们考察一下发达地区起步阶段的做法。这里有个司法权问题，我们市政府有立法权，在不违背上级规定和法律、法规的前提下，做个规定就解决了。

建设内陆口岸 扩大对外开放*

(1996年1月11日)

口岸工作是解决我国经济从传统的计划经济向社会主义市场经济转轨，并和国际经济接轨的一个重要接点。特别是研究开放内陆口岸，更加符合我国的经济发展战略，可以说是贯彻落实党的十四届五中全会精神的具体体现。

一是中央提出“九五”期间重点发展中西部地区经济的迫切需要。党的十四届五中全会明确提出，从“九五”开始，要更加重视支持中西部地区经济的发展，将采取包括中央财政转移支付，优先安排资源开发和基础设施建设项目等措施，逐步加大解决地区差距继续扩大趋势的力度，积极朝缩小差距的方向努力。以前是由于地理位置的优势和当时国家政策的导向，重点发展了东部沿海地区，下步要向中西部地区延伸。中国地域辽阔，用什么方法延伸？我觉得内陆口岸开放的延伸是实施中西部地区整个发展战略的一个重要组成部分，这是我的观点。向中西部地区延伸有各种方法，其中包括一个口岸由沿海地区向内陆地区延伸的问题。可以说今天的论证会，也是研究中西部地区经济发展的一个重要战略措施。

二是对中央提出的集约化经营、社会化服务的战略思想，充分利用现有设施的积极探索。沿海地区的大港口属于集约化经

* 摘自在哈尔滨内陆口岸开放论证会上的发言

营，如何进一步扩大规模、充分利用港口、铁路等现有设施的能力，促进我国经济的快速发展？我认为内陆口岸开放就是一种有效措施，就是把一部分原来口岸地区的工作延伸到内地，把整个集约化经营从地域上拉开，提高社会化服务程度，使港口和内地的现有设施发挥更好更大的效益。具体讲哈尔滨内陆口岸开放，实际上就是把大连港口的货物通过内陆口岸的方式延伸到哈尔滨，把大连港口岸的作用更好的发挥出来，把哈大线现有铁路设施的能力和哈尔滨基础设施的优势更好地发挥出来。所以说内陆口岸开放的研究也符合中央提出的集约化经营、社会化服务的思想。希望各位领导和专家多给予支持，通过在哈尔滨的试点和探索，使我国的口岸工作逐步实现集约化发展。

从地理位置看，在哈尔滨 建立内陆口岸有很多有利条件

哈尔滨客观上的地理位置决定哈尔滨内陆口岸开放是最有利的，是其他内陆城市所不能替代的。

一是哈尔滨位于东北亚地区的中心位置，处于欧亚大陆桥的联结点上，是东北亚地区重要的交通枢纽，对外是韩国、日本等亚洲国家进入俄罗斯的通道，对内是各省进出俄罗斯的重要桥梁。

二是哈尔滨是我国东北部最大的中心城市，属于中国内陆的中部地区，是我国中西部地区紧靠东部地区的第一个省份的省会城市，是中部地区和沿海开放地区的第一个接触点。

三是哈尔滨既是内陆，又是边境省份的省会城市，享受国家实行沿海开放城市的优惠政策，处于我国东北沿边扇面开放格局的轴心位置。在全国对外开放格局中，是沿边开放的最大中心城市。

从发展战略看，在哈尔滨建立内陆口岸十分必要

一是联合国开发署和国务院经研中心正在共同研究东北亚地区的发展，这是国家经济发展的大战略。哈尔滨是东北亚地区的最大中心城市，历史上就是一个国际性的经贸城市，本世纪初先后有 30 多个国家的十几万侨民汇集于哈尔滨，并有 16 个国家在此设立领事馆，外国在我国东北的投资三分之一汇集于哈尔滨。为了恢复哈尔滨历史地位，我们在 1993 年正式提出用 30 年左右的时间，将哈尔滨建设成为东北亚重要国际经贸城市的战略目标，重新发挥哈尔滨在历史上对周围地区的影响。按照这个目标，我们制定了分三步走的发展战略，即到本世纪末打好基础；到 2010 年形成框架；到 2030 后建成。而且建成的地域不仅是现在的松花江的南岸，还包括松花江北岸的 276 平方公里的新区。省委、省政府及国家对哈尔滨发展战略目标非常重视，国务院发展研究中心，新华社和哈尔滨市于 1994 年 1 月在哈尔滨联合召开了“将哈尔滨建设成为东北亚重要国际经贸城市战略讨论会”。与会的中央领导及专家学者对哈尔滨的发展战略给予了充分的肯定，认为符合国际经济发展大潮流。我们现在正按着发展战略目标，制定“九五”计划和 2010 年远景目标，并把它作为哈尔滨一切工作的出发点和落脚点。所以说哈尔滨内陆口岸开放是哈尔滨建设成为东北亚重要国际经贸城市的迫切需要，是我国经济发展战略的迫切需要。

二是国家改革和发展的战略重点，已经开始转向基础产业，支柱产业和国有大中型企业。哈尔滨是国家的六个老工业基地之一，在国家要大力振兴的机械、电子、石油化工、汽车制造和建筑等五大产业中均具有发展的基础和潜力。哈尔滨又是全国 18 个实行“优化资本结构”试点城市，建立社会主义市场经济体制

综合配套改革的城市及老工业基地重点技术改造城市，这就说明哈尔滨的发展方向，中央一直认为是正确的。尽管哈尔滨有的企业比较困难，但我市国民经济的70%还是来自于国有大中型企业，所以，从战略上说国有企业的发展和老工业基地的改造一定会给哈尔滨带来重要影响。国有企业搞活和发展，需要哈尔滨内陆口岸开放。同时哈尔滨内陆口岸开放，又会进一步促进国有企业和老工业基地的改造和发展。

三是梯度理论决定经济发展必然由高位向低位流动，而哈尔滨正好是第一个承受点。我国经济分布客观上存在着东、中、西部三大地带，在“八五”以前重点是发展沿海地区，沿海地区发展了，它的资金、技术就要向内地流动，首先受益的肯定是交通方便、基础设施好、有发展潜力的城市，哈尔滨恰好具备这些条件。

四是一个国家和地区发展，在发展一定阶段后必须要有骨干工业的带动，特别是像我们这样的大国，没有雄厚的基础产业和骨干产业，不会真正持续发展和繁荣。这是我国自力更生发展经济的重要环节。为什么上海比深圳发展更具实力？就是因为深圳是新兴工业城市。所以广州、深圳等城市下步发展还要依托大的工业基地。与哈尔滨的结合，要比武汉、重庆的条件优越。这种结合，不仅是工业方面的结合，还包括农业方面的结合，并且农业的结合对哈尔滨的经济发展也会影响很大。现在各地区愿意到哈尔滨开发，我想最主要的原因是农业的问题在当地解决不了，而在哈尔滨能够解决。比如说现在有不少沿海地区没有粮食，到哈尔滨划一块地，增加农业投入，增加粮食产量，再把粮食拿回去加工，这就使这一地区的经济成为一个新的承受点。如果内陆口岸开放解决了，哈尔滨的优势会更加充分发挥出来。

五是边贸问题还是我国经济发展的重点。边贸发展首先要与边贸地区相联系，而在所有边贸城市中，哈尔滨具有独特的别人

无法替代的地位。哈尔滨是随着中东铁路的建设而形成发展的，中东铁路实际上是第一条欧亚大陆桥。它的建设选中了哈尔滨，才使哈尔滨从一个边陲小镇发展到今天。如果把哈尔滨的口岸问题解决好，就会进一步扩大哈尔滨对东欧以及日本、南韩地区的影响，就会进一步促进哈尔滨的对外开放和经济发展。

从现实基础看， 在哈尔滨建立内陆口岸是可行性的

一是省委，省政府的高度重视。哈尔滨作为黑龙江省的中心城市，已成为牵动全省经济发展的“龙头”。刚才王省长已经讲加快哈尔滨内陆口岸的建设，就可以把它作为哈尔滨和黑龙江经济发展的一个重要基础，充分发挥哈尔滨的“龙头”作用。我认为这是哈尔滨内陆口岸开放的首要条件。

二是现在基础设施比较好。东北铁路网在全国来讲是最好的，哈尔滨又是东北亚地区的重要交通枢纽，有四通八达的交通运输网络，五条铁路干线汇集于此；七条主要干线公路呈放射状通往全国各地。内陆口岸的港口是利用大连港，它的设施也比较好。加上我们周围有 22 个沿边口岸，可以说哈尔滨内陆开放的条件已经成熟。

三是具有稳定的进出口货源。哈尔滨正好是东北亚地区重要的物资集散地，南边可以到大连，北边可以到独联体。再加上哈尔滨是老工业基地，又是农副产品生产和加工的基地，只要哈尔滨内陆口岸开放，我认为黑龙江和哈尔滨进出口的货运量将会很快增加。这是一个根本问题。

四是哈尔滨有国家级的高新技术产业开发区和经济技术开发区。我市已经确定口岸建设要依托经济技术开发区，这样在政策上会更加灵活，实施时会更加有利。

五是哈尔滨的经济已经全面开始起步并正朝好的方向发展。1995年预计全市国民经济增长12.6%，工业增长21.4%，均在全国平均水平之上。而且国家大量在哈尔滨投资，比如说高精铝板项目，正在研究的汽车项目和煤化工项目等。我们还有三大动力、医药、工量具、轴承等重点行业和正在加快发展的农业，这些都将成为哈尔滨内陆口岸开放的有利条件。

综上所述，实施内陆口岸开放的试点工作，哈尔滨是最好，最合适的地方。

我们要把建立内陆口岸问题作为市政府今年的工作目标，作为哈尔滨对外开放的战略任务来抓。我希望通过这次论证会，进一步得到国家各部委办和兄弟省市的支持与指导，共同为促进哈尔滨的经济繁荣和发展，为全国的改革开放做出新贡献。

外事侨务工作 要突出为经济发展服务*

(1996年7月16日)

认清国际形势，提高对做好 外事侨务工作重要性的认识

形势是制定政策的依据。正确地分析判断形势才能正确地 and 自觉地贯彻执行政策。从事外事工作的同志必须及时掌握和正确分析形势，特别是国际形势，了解国际关系中的各种矛盾以及矛盾的发展变化趋势，才能保持清醒头脑，有针对性地开展作。

冷战结束以来，国际形势一直处于复杂的变动之中，比较突出的特点有三个：

一是国际形势总体上继续趋向缓和。美苏两个超级大国激烈争夺、东西方两大军事集团紧张对峙的形势已经成为历史。国际间对话、接触、合作的势头大为增强。冷战时期遗留下来的一些老的地区热点问题已经或正在得到解决。但另一方面，冷战时期被两霸争夺所掩盖的一些领土、民族、宗教等矛盾在新形势下上升和激化了，并在一些地区和国家演变成为冲突、动乱甚至局部战争。同时，由于美国等西方国家在国际事务中继续推行霸权主

* 摘自在全市外事侨务工作会议上的讲话

义和强权政治，进一步增加了国际形势中的动荡和不稳定因素。

二是世界格局继续向多极化方向发展。经过冷战后几年的演变，世界格局“一超多强”，美、欧、日、俄、中“五大力量中心”并立的基本轮廓逐渐形成。应该说，这是国际形势发生的最重大变化。去年美国第一次明确提出世界出现了“多强并存”的局面，强调美国必须与世界上最强大的国家西欧、日本、中国、俄罗斯保持合作关系，并承认这些国家在政治、经济和军事等领域具有对美施加影响的能力。这表明美国尽管很不情愿，但已不得不接受世界格局多极化发展这一现实。

三是经济因素在国际关系中的地位更加突出。冷战期间，军事安全问题是国际关系中压倒一切的问题，战争与和平问题是当时的主题。冷战结束后，各国普遍重视发展本国经济，经济利益成为各国制定对外政策的基本出发点。当前，经济已成为国际交往中的重要内容。一些重大国际问题比如中美最惠国待遇、中国复关、亚太经合组织、日美汽车贸易，等等，往往既是经济又是政治问题，两者相互联系，密不可分。经济利益已是促进或制约国家关系发展的重要因素，围绕经济利益的摩擦、斗争、妥协、合作越来越成为国家关系的重要表现形式。

近年来，全球经济一体化与区域化、集团化两种趋势同时发展。各国经济在相互渗透、相互依存的同时，竞争也越来越激烈了。最集中的体现是当前各国之间，特别是大国之间，正在进行的以经济为核心、以科技为先导的综合国力竞赛。这场竞赛实际上是推动国际关系格局演变的根本性力量。总之，当前国际形势正经历着深刻而巨大的变化。总的形势对我们比较有利，对我国实现到2010年的远景目标更是如此。我们只有抓住当前的有利机遇，把经济搞上去，在国际上说话才灵，才能有分量，才能进一步增强我国的国际地位和影响。中央已经确定要坚定不移地实行对外开放，扩大对外开放程度，提高对外开放水平。我们要认

真贯彻中央这一精神，围绕我市经济和社会发展总体目标，充分认识外事侨务工作在全市整体工作中的重要作用，开创外事侨务工作新局面。

我们要通过加强外事侨务工作，加快将哈尔滨建设成为东北亚重要国际经贸城的步伐。市委、市政府提出到 2030 年把我市建设成为东北亚重要国际经贸城，实现这一战略目标，一项重要工作就是要实现城市的国际化，而它的重要标志，就是要有高的对外开放水平。这是一个综合性标志，包括外经外贸在国民经济中占有的份额和比重；金融开放程度；对外技术交流与合作；对外文化交流与合作；经济运作机制符合国际惯例，等等。总之，一个国际化城市，必须是开放程度很高的城市。要通过加强外事侨务工作，结交更多的国际友人、海外华人、华侨和港澳台胞，促进我市经济建设的发展。近几年来，广东和福建分别把招商引资工作的重点放到华侨和台胞等方面，为加快本地区经济发展赢得很大优势。我市虽非侨乡，但在这方面有很大潜力。据统计，目前我市三资企业的外方投资者中有 80% 是海外华人、华侨和港澳台胞。可见这支力量不可低估。我们要启动外事和侨务“两个轮子”。利用官方和民间“两个渠道”抓好这方面的工作。我们哈尔滨具有资源优势，产业优势和科技人才优势。这些优势要得到充分发挥。一个重要的前提条件就是让世界了解和认识哈尔滨。我们要通过加强外事侨务工作，扩大对外宣传，反映哈尔滨市自身的特点，不断扩大国际友人和海外华人、华侨和港澳台胞与我市的友好交往，加强与我市经济协作和技术交流，促进我市的经济发展。在今后一个时期内，我们要将“使哈尔滨跻身于世界知名城市之列”作为外事侨务工作的一个工作目标，积极争取一大批政治上有影响，经济上有实力，学术上有专长的国际友好人士和海外华人、华侨和港澳台胞，长期与我市交往合作。要形成外事、侨务、外宣、外经、外贸、旅游等各个涉外部门相互协