

Fujian Towards The 21st Century

福建： 跨世纪 战略研究

● 上册

● 福建人民出版社

3

福建：跨世纪战略研究

FUJIAN KUASHIJI ZHANLUE YANJIU

福建省人民政府办公厅
福建省人民政府发展研究中心

*

福建人民出版社出版

(福州得贵巷 59 号 邮编：350001)

福州方盛印务有限公司激光照排

福州荣利达印刷厂印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/32 19.5 印张 6 插页 465 千字

1996 年 12 月第 1 版

1996 年 12 月第 1 次印刷

印数：1—2000

ISBN 7-211-02810-6

D·205 定价：
平装：35.00 元
精装：45.00 元

本书如有印装质量问题，影响阅读，请直接向承印厂调换。

编 辑 委 员 会

名誉主任 贾庆林 陈明义

主 任 王建双

副 主 任 张瑞尧 李其祥 蔡德奇

委 员 (按姓氏笔画为序)

王福根 冯声康 卢增荣 庄友松

吕良弼 刘钦锐 严 正 严拱钦

吴 城 吴吕和 张 健 张炳光

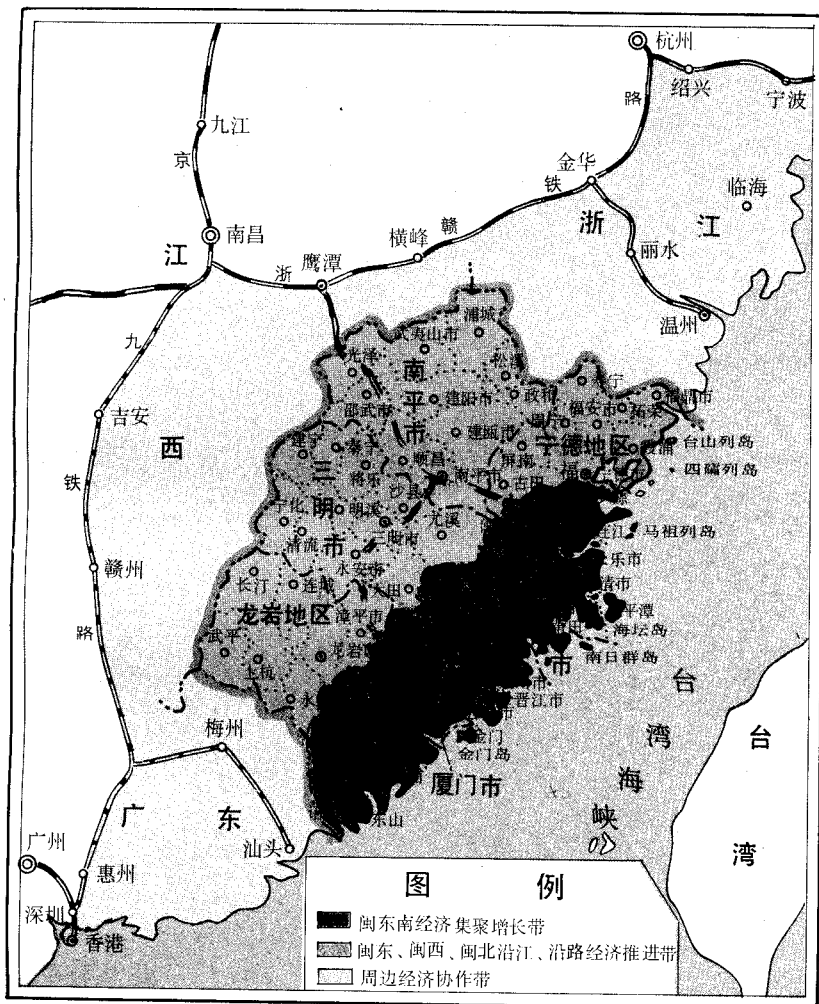
何龙章 陈祖辉 杨益生 李朝阳

郑永钦 林玉涵 林述舜 林振平

林振坤 郭荣辉 谢先文

执行编委 杨益生

海峡西岸繁荣带示意图



序

福建省人民政府省长 陈明义

21 世纪是一个充满希望和挑战的新纪元,在这世纪交替之际,《福建跨世纪战略研究》的付梓出版,是一件很有意义的事。

福建位于祖国东南沿海,面对台湾,毗邻港澳,是我国著名的侨乡。改革开放 17 年来,福建把握机遇,解放思想,发挥优势,艰苦创业,走出了一条适合福建实际的改革和建设的发展路子,全省改革开放和现代化建设进入了蓬勃发展的阶段,经济建设、人民生活和综合国力都上了一个新台阶,经济总量及人均水平分别从 1978 年的第 22 位和第 23 位上升到 1995 年的第 11 位和第 8 位,为福建的跨世纪发展打下了坚实的基础。

未来 15 年是福建国民经济和社会发展承前启后、继往开来的重要时期,如何把一个经济繁荣、社会稳定、科教先进、环境优美、文明开放的福建带入下个世纪是摆在全省人民面前一个十分紧迫的课题。纵观大局,国际国内形势为福建的发展提供了不可多得的机遇,世界正进入以和平与发展为主流的新时代,亚太地区经济迅速增长,香港、澳门回归祖国日益临近,我省拓展对外经济技术合作和交流的天地十分广阔。福建北接长江三角洲、南连珠

江三角洲,背靠大京九,面对台湾省,在我国对外开放格局和区域经济发展中具有极为重要的地位。国内政治稳定、经济发展、民族团结、社会进步,东南沿海经济区将加快发展,我省在新一轮的发展中可以大有作为。面对新的形势,我们应当进行深入、系统的分析研究,科学制定切合实际的发展战略,把握机遇,发挥优势,大力推进两个具有全局意义的根本性转变,实施可持续发展战略和科教兴省战略,坚持两手抓的方针,努力提高国民经济的整体素质,实现福建现代化建设的新跨越。

省委、省政府对我省跨世纪发展战略研究十分重视,专门成立了课题研究领导小组,贾庆林书记和我担任总指导,由政府办公厅、省政府发展研究中心牵头组织,广泛调动我省社会群体的力量和智慧,领导决策层、咨询参谋机构、经济理论界专家和企业界人士,都从各种角度参与勾划福建未来发展蓝图。在研究过程中,省政府聘请了全国 19 位经济学界知名人士作为高级顾问,组成了 25 个课题组进行专题研究,举办了多次企业界人士、知名学者、跨世纪干部谈战略的研讨会。在大家的共同努力下,经过一年多的研究和探讨,已取得阶段性成果。这项研究成果理清了“福建建设海峡西岸繁荣带,率先实现现代化”的发展战略目标和基本思路,提出了许多富有建设性的意见,对我省更好地实施“九五”计划和 2010 年远景目标纲要具有重要的指导意义。

目 录

以雄健的步伐迈向 21 世纪 王建双(1)

本书高级顾问谈福建跨世纪发展

福建应实施大企业、大公司战略 马 洪(13)

经济发展要重视海洋 于光远(14)

培养人才是当务之急也是根本大计 方 生(15)

加快人才的引进和培养 王 珏(17)

从经济政治两方面考虑福建战略定位 王洛林(18)

建立以人为中心的社会发展体系 厉以宁(19)

国企改革应强调原则统一和

灵活多样的结合 孙尚清(21)

福建发展的最大问题是资金 朱小华(22)

建议建一二条高速铁路 李京文(23)

福建应继续走在改革前列 刘国光(24)

把林业作为山区经济建设的一项重要产业 ... 季崇威(25)

把开放省内市场当作战略要点来抓 林毅夫(26)

应提高农业的分量 柳随年(27)

应加强与周边省区的合作 高尚全(28)

主报告

福建跨世纪战略研究(1996~2020) (31)

专题分报告

世界发展态势对海峡两岸经济合作的影响

..... 省社科院课题组(99)

国内及沿海发展格局和趋势

..... 省政府特区办课题组(119)

跨世纪发展的基础和制约因素

..... 省政府发展研究中心课题组(138)

发展目标的定量分析与预测

..... 省经济信息中心
..... 省政府发展研究中心 课题组(151)

经济市场化战略..... 省体改委课题组(183)

经济国际化战略..... 省外经贸委课题组(201)

科教兴省战略..... 省政府发展研究中心课题组(226)

跨世纪支柱产业的选择与培育..... 省计委课题组(249)

农业发展战略研究..... 《农业发展战略研究》课题组(270)

建设林业强省战略研究

..... 省 林 业 厅
..... 省政府发展研究中心 课题组(295)

建设海洋大省战略研究

..... 省政府发展研究中心课题组(309)

加快闽东南发展战略

..... 《闽东南开放开发研究》课题组(341)

推进山海协作、联动发展专题研究

..... 省政府发展研究中心课题组(359)

与周边省区协作与发展专题研究 ... 省经贸委课题组(375)

跨世纪城市发展战略研究

..... 《福建城市发展研究》课题组(393)

跨世纪基础设施建设..... 省政府办公厅五处课题组(414)

- 建立能源保障体系专题研究 … 省能源研究会课题组(426)
- 金融业发展战略研究…………… 省人民银行课题组(455)
- 财政发展战略研究 …… 《福建财政发展战略》课题组(474)
- 跨世纪建设资金筹措思路研究
…………… 《筹融资专题研究》课题组(498)
- 以人为中心的社会发展体系研究
…………… 省委党校课题组(516)
- 建设教育强省战略研究
…………… 省教育委员会
…………… 省政府发展研究中心 课题组(539)
- 跨世纪人才发展战略研究…………… 省委组织部课题组(563)
- 建立社会保障体系专题研究…………… 省体改委课题组(584)
- 环境保护与可持续发展战略…………… 省环保局课题组(599)

以雄健的步伐迈向 21 世纪

福建省人民政府常务副省长 王建双

(一)

人类正阔步迈向 21 世纪,历史将翻开崭新的篇章。作为中国改革开放前沿的福建,作为推进祖国统一大业关键地带的福建,将以什么样的姿态和面貌迈向 21 世纪,这是历史赋予我们这代人光荣而神圣的重任,也是我们这届政府应向全省 3000 多万人民交付的一份答卷。为此,从 1995 年初开始,省委、省政府决定组织和调动各方面的力量开展福建跨世纪发展的战略研究。

改革开放 17 年来,在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下,在党中央、国务院领导下,依靠全省人民的艰苦奋斗和共同努力,福建经济社会发展取得了举世瞩目的成就。一个摆脱落后,正在崛起的福建已经屹立在大洋西岸、东海之滨。这 17 年我省经济增长速度平均高达 13.9%,国内生产总值占全国的比重由 1978 年的 1.85% 提高到 3.85%;人均国内生产总值从全国的第 22 位上升到第 8 位;城乡人民收入水平从全国后进行列跃升到第 8 位;累计实际利用外资居全国

第3位。在经济快速发展的同时,经济结构、管理体制和运行机制也发生了深刻的变化,一个以建立社会主义市场经济体制为导向,并初步与国际经济接轨,外向度比较高的国民经济体系已显雏型。改革与发展已成为当代福建前进的主旋律,并将继续引导我们胜利前进。

放眼未来,机遇与挑战同在,但从总的看,宏观环境仍然有利于福建加快发展。我国从北到南、由东到西形成了较为安定的周边环境,这为经济发展提供了难得的外部条件。经济腾飞不仅需要和平的国际环境,而且需要发展对外贸易,吸收先进技术。目前我国已成为国际资本投资的热点和理想场所。从国内环境看,我国目前政治稳定,社会安定,经济蓬勃发展,在改革开放的理论和实践上,都取得重大的实质性进展。特别是党的十四大作出了建立社会主义市场经济体制的决定,将进一步促进解放和发展生产力,使我国经济更具活力。周边省市经济的蓬勃发展对我省经济也有重要的推动和促进作用。

当然,置身世纪之交,我们也面临着新的困难和挑战。目前,我国改革正处于攻坚阶段,发展面临着许多更深层次的利益调整问题。例如公平与效率,贫富差别、城乡差别、地区差别,物质发展与社会进步等许多两难问题。从我省自身情况看,存在的困难也很多,农业发展相对滞后,基础设施建设仍然薄弱,产业结构层次低,支柱产业尚未形成,主要产业、主导产品优势不明显,企业规模小,经营粗放,高投入、低产出的状况还比较突出,工业综合经济效益不高,第三产业发展迟缓,尤其是金融、商贸、信息咨询业的发展尚难以适应经济快速发展和对外开放的需要。同时,在工业化过程中还将产生数量巨大的农村剩余劳动力的就业问题,污染与环境保护问题,能

源、水资源、矿产资源等的短缺问题。这类问题如不及时解决,将严重制约经济的持续发展。

面对机遇和挑战,我们只有一种选择,那就是抓住机遇,迎难而上,奋发进取,努力保持经济持续、快速、健康发展,争取在 21 世纪 20—30 年代基本实现现代化,经济和社会发展水平达到中等发达国家和地区的行列。否则就可能在新世纪的竞争和挑战中,被淘汰“出局”,处于落后被动的地位。福建的未来维系于发展。只有发展,才能增强综合实力,才能在激烈的经济和科技竞争中立于不败之地,才能使人民的生活不断得到改善,才能为祖国的和平统一大业做出积极的贡献。同样,解决存在的所有问题的关键也在于发展。正如邓小平同志所说,我们所做的可以概括为一句话:要发展自己。归根到底,发展是硬道理。发展既是跨世纪中国的战略性课题,也是福建的跨世纪课题。

(二)

福建要发展,要实现世纪的跨跃,需要解决大量复杂的具体问题。尤为迫切的是要对未来的发展作战略性的把握和谋划。

经济社会发展战略是一个国家或地区为实现现代化,在一定发展阶段所要达到的目标,以及所采取的步骤和方法。它是从现实经济状况出发,对合理配置生产要素和选择发展道路所作出的总决策,是动员和组织社会各方面的力量从事现代化建设的行动纲领。历史和现实的经验表明:当战略决策正确时,国民经济就蓬勃发展,人民生活就得以改善;而当战略决策失误时,则适得其反。

因此,只有认真研究探讨、正确制定发展战略,才能真正把握全局,科学地预见未来,掌握近期工作的主动权;才能顺利推动社会主义市场经济体制的建立,实现国民经济的持续、快速、健康发展。

如何考察福建的优势,是我们选择跨世纪战略的重要基础。改革开放之初,以“山、海、侨、亚、特”来概括我们的优势,成为我们制定发展战略和策略的出发点。五字优势的概括,是客观的、全面的,但也带有一定历史时期的烙印。从现时看,亚太地区经济的崛起,“九七”香港的回归,海峡两岸关系的变化等是地理位置独特的福建省在制定发展战略时很重要的因素。因此,把握优势,必须在全局上全面地审势。唐诗人王之涣“欲穷千里目,更上一层楼”的诗句,揭示了站得高看得远的这样一个基本道理。今天,福建经济要实现腾飞,也需要站得更高,看得更远。

战略研究首先要解决的是战略定位。在全国经济一盘棋中,福建处于什么样的定位,肩负着什么任务,要发挥什么作用,这就是战略定位问题。建国以来,福建在不同的历史时期担当过不同的角色,发挥过不同的作用。1978年以前,福建是海防前线,肩负着保卫祖国海疆安全的历史重任,在29年的时间里,福建人民为此做出了很大的牺牲和应有的贡献。改革开放以来,随着工作重心转到经济建设上,中央十分重视发挥福建在经济发展中独特的战略地位和作用,赋予福建实行“特殊政策,灵活措施”,并先后设立厦门经济特区、经济技术开发区、台商投资区、保税区、旅游度假区、高新技术产业开发区等。伴随改革开放的深入和扩大,社会主义市场经济的发展,1992年党的十四大报告明确提出要加快闽东南开放开

发步伐,在十四届五中全会上又进一步提出,在我国“九五”及 2010 年发展期间,要形成若干个跨省(市、区)的经济区域,其中包括以珠江三角洲和闽东南地区为主的东南沿海经济区。这是党中央对我国跨世纪区域发展的重大战略决策,也是对福建未来发展新的战略定位。因此,福建迈向 21 世纪的战略目标,有一个如何根据中央的战略部署和福建在东南沿海经济区中的区位特点来确定,如何更好地体现中央的精神,如何适应国内外形势发展的要求,如何更好地切合福建实际的问题。

战略研究的着力点应放在发展战略上。改革开放以来,福建陆续提出了不少战略思想,如“突破中间,武装两头”战略,大念“山海经”、建设八大基地战略,“以智取胜”、“山海两线”战略,“发展外向型经济”战略,“南北拓展,中部开花,山海协作,共同发展”战略以及“三步走”战略等等。这些战略的提出,都是基于对历史的深刻反思、现实的客观评估,对福建的发展起了重要的指导作用,有的对今后发展仍具有很强的指导意义。但是面对新的世纪,福建发展进入一个新时期,要求我们从发展变化了的客观实际出发,在更宽的视野、更大的范围确立新的发展战略,开创新的事业。党的十四届五中全会指出,今后 15 年,要下大力气实现经济体制和经济增长方式的转变,显著提高国民经济整体素质和效益,使社会生产力有一个大的发展。这是党中央在新形势下指导我国“九五”及 2010 年社会经济发展的重要战略方针。研究确立福建跨世纪发展战略,必须在中央基本方针指导下,审时度势,立足本省,着眼未来,抓住影响未来、制约全局的问题,实现战略转换。新的战略应体现几个特点:一是要有福建特色;二是要有时代气息;三是要充分体现省第六次党代会

精神,并与省里许多重大决策的科学提法相吻合;四是操作性要强。

战略布局是战略研究中有全局性的另一个重要问题,它涉及区域发展、产业重组、基础设施等主要领域的长远发展问题。关于区域发展战略,由于历史、自然等方面的因素,目前我省经济发展在区域格局上形成厦门经济特区、闽东南地区和内地山区三大结构。因此,在制定发展战略的时候,要特别注意发挥各地的优势,积极争取有特色、有效益、有后劲的发展。现在的一个关键问题是,要从全省一盘棋的战略高度出发,拿出海山联动的具体办法,尽快促进山区与沿海的共同发展。同时还要跳出福建谋发展,以大视野推进东南沿海经济区的一体化进程。一方面要考虑怎样承南启北,承应珠江三角洲、长江三角洲两个经济增长极,积极发挥我们的纽带作用;另一方面要考虑怎样东进西出,加强与台湾的经贸合作,打通福建沿海通往内地的通道,扩大腹地和经济发展的空间。

在支柱产业问题上,省人大八届四次会议已批准确立石油化工、机械电子、建筑建材、林产业、水产业等五大产业作为我省的支柱产业,旅游、轻纺作为重点产业。方向已定,但如何实施,在支柱产业中布局怎样定,具体应该发展哪些产品,需要采取哪些措施,除了这些产业外,进入 21 世纪后还有没有其他产业有希望发展成为福建新的支柱产业,等等,这些问题都需要进一步深入研究。

此外,在福建跨世纪发展中,突出基础设施的战略地位,有特殊意义。多年来,我们虽然在基础设施建设方面投入了较大力量,但总体上仍不适应经济社会快速发展的需要。电力不足、交通落后状况仍较突出,尤其是与周边省区的重要通道建设滞后,直接影响到福建的发展空

间和向外辐射的能力。因此,在跨世纪发展中,我们要实施战略布局的转变,基础设施建设必须先行,并对发展构架作战略性调整,这方面也是有许多工作要做的。

(三)

根据新的形势和新的要求,也基于上述福建在跨世纪发展中需要深刻认识和解决的许多重大战略性问题,一年前,省委、省政府决定组织“福建跨世纪战略研究”,贾庆林、陈明义同志亲自担任总指导,并专门成立了课题研究领导小组,省政府发展研究中心和各有关部门以及各方面专家学者组成了课题组,并由陈明义省长邀请中央有关部门领导和国内知名专家担任高级顾问。目前,这项战略研究已取得预期成果,并付梓出版。

回顾我省历次的战略研究,这次迈向 21 世纪研究,其层次之高,规模之大,时间跨度之长,投入的人力、财力之多,都是前所未有的。课题组成员在掌握大量国内外相关资料基础上,以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,紧密结合福建实际,深入开展研究,其成果也是十分喜人的,对我省在跨世纪发展中所要解决的一些重大问题的分析和论述是清晰的和深刻的。

主报告并非孤立地研究福建在今后的发展,而是把它纳入整个东南沿海地区,尤其是纳入台湾海峡区域的大格局之中。它指出,从宏观环境看,世界经济重心向亚太转移,港澳回归日益临近,中国经济正大步走向世界,已经突出显示了福建所处的重要战略地位和愈加明显的区位优势。于是,它指出,福建迈向 21 世纪的战略目标是:“建设海峡西岸繁荣带,构筑东南沿海经济区,率先实