

春天的使者

中共深圳市委组织部
深圳市农村基层办公室

海天出版社

D267.2-53 034

Z65

春天的使者

中共深圳市委组织部 编
深圳市农村基层办公室

海天出版社

总 策 划 陈 威
策 划 林炎琴 黄永华
责任编辑 徐丹娜
装帧设计 张幼农
责任技编 陈 炯

书 名 春天的使者

著 (编) 者 中共深圳市委组织部
深圳市农村基层办公室
出版发行者 海天出版社
地 址 深圳市福田区彩田路南海天大厦
邮 编 518026
印 刷 者 深圳市宣发印刷厂
开 本 850mm × 1168mm 1/32
印 张 11.5
字 数 200(千)
版 次 1997 年 9 月第 1 版
印 次 1997 年 9 月第 1 次
印 数 1 - 5000 册

I S B N 7 - 80615 - 695 - X/D·41
定 价 28.00 元



决策篇

围绕五好目标 坚持真抓实干 全面推进农村基层组织建设*

李容根

为深入贯彻落实十四届四中、五中全会及中央、省委有关会议精神，推动我市农村基层组织建设工作上新水平，市委组派的第三批 24 个农村基层组织建设工作队就要奔赴宝安、龙岗的各个驻点村了。今天，市委召集市直机关和驻深单位参加第三批工作队的全体队员和工作队派出单位领导开一个动员会，介绍农村基层的情况，交流第二批工作队的成功经验，明确第三批工作队的驻点任务和要求，是十分必要的。下面，我根据最近召开的全国农村基层组织建设工作会议和全省农村基层组织建设总结表彰大会精神，结合我市的实际，就组派第三批工作队抓好农村基层组织建设讲几点意见。

一、着眼全局，深化认识，进一步增强搞好农村基层组织建设工作的责任感和紧迫感

* 本文系深圳市委副书记李容根同志 1996 年 3 月 18 日在市派第三批农村基层组织建设工作队动员大会上的讲话。

中央、省委对农村基层组织建设工作的非常重视，年前相继召开的农业和农村工作会议、组织工作会议都把农村基层组织建设列为重要议题，进行了认真的研究，作出了具体部署。省委书记谢非同志在全省组织工作会议上强调，组织工作重点要抓好“两头”，一头要抓好各级领导班子建设；另一头要抓好党的基层组织建设，尤其是农村基层党的建设。3月1日，中央组织部又召开了全国农村基层组织建设工作会议，这是中组部首次召开电话会议部署工作；3月6日，省委召开了全省农村基层组织建设总结表彰大会，表彰了一批抓农村基层组织建设成绩显著的优秀县（区）委书记和县（区）委，我市宝安区委书记梁道行同志和龙岗区委受到了省委表彰。中央、省委在短期内多次召开会议，反复强调对农村基层组织建设要抓紧抓实抓好，对我们进一步搞好这项工作具有十分重要的指导意义。

市委对农村基层组织建设工作的也非常重视，抓得很紧。近几年来，市委多次召开会议进行专题研究，今年第一、二次常委会就专门把农村基层组织建设作为重要议题，进行研究和部署，同时，采取了一系列措施，先后分两批共派出195个工作队（其中市派26个）780多人深入镇（街道）、村委会（居委会、股份公司）驻点，帮助基层抓好“五个好”为目标的组织建设工作，取得了显著成绩，促使农村基层出现了落后变先进、先进更先进的良好态势。如沙井镇蚝业各村在工作队帮助下，妥善解决蚝田征用问题，使贫困的蚝业村一跃变成经济强村。驻龙岗镇爱联村工作队以打黑治乱治懒为突破口，全面加强基层组织建设，受到了中央和省委领导的肯定。劳动村、溪头村等老先进单位在工作队帮助下，两个文明建设有了新的发展。如溪头村就建起了全国目前面积最大、规格最高、

藏书最多的村级图书馆。我市的农村基层组织建设受到了广大干部、群众的普遍好评和欢迎，也多次得到上级领导的充分肯定。但是，在成绩面前，我们要保持清醒的头脑，看到存在的薄弱环节，戒骄戒躁，常抓不懈，善始善终把这项工作抓紧抓好。

农村基层组织是否坚强有力，是保证党的路线、方针、政策落实到基层，保证党的各项任务顺利完成的关键。上面千条线，基层一根针。什么事情都要靠基层组织落实，尤其是要靠基层党组织带领群众去落实。去年市第二次党代会提出要进行“第二次创业”，把深圳建设成为社会主义现代化国际性城市。市委二届二次全会审议通过了《中共深圳市委关于制定深圳市国民经济和社会发展“九五”计划的意见》。今年是进行“第二次创业”和实施“九五”计划的第一年，各项工作能否实现开门红至关重要。要实现开门红，必须把农村基层组织建设搞好，为农村的经济发展和进步提供组织上的保证。因此，切实加强农村基层组织建设，始终是我市带根本性、关键性、基础性的工作。

农业是国民经济和整个社会主义现代化建设的基础产业。尽管目前深圳的农业产值占国内生产总值不足3%，而且随着特区建设的发展，深圳的农村正朝着城市化、工业化的方向迈进，但这丝毫不意味着农村基层组织建设不重要。发展农业和农村经济，靠政策、靠科技、靠投入，但更要靠以党支部为核心的农村基层组织团结和带领广大农民群众艰苦创业。在新的形势下，深圳绝大部分农村已不是传统意义上的农村，我们必须顺应潮流，适应变革，探寻规律，广泛深入地开展特区的农村基层组织建设。

江泽民总书记在视察深圳时强调，中央对发展经济特区的

决心不变，对特区的基本政策不变，特区的历史地位和作用不变，他殷切期望我们要增创新优势，更上一层楼。深圳要进行第二次创业，继续保持特区应有的地位，发挥应有的作用，离不开坚强有力的农村基层组织和农村社会的全面进步。当前，我市农村基层组织建设还存在不少薄弱环节。一是思想不够重视，放松农业和农村工作的倾向不同程度地存在。在新形势下，有些同志对深圳农村工作的重要地位缺乏足够的认识，认为特区内的农村已完成了城市化过渡，宝安、龙岗两区也正在向城市化、工业化方向转化，深圳在不久的将来就会没有农村，因此农村和农业工作可以松一把劲了，致使全市农村基层组织建设发展不平衡，个别区领导过问少、责任不落实、机构不健全、人员不到位、效果不明显。二是农村经济发展不够平衡。有的镇、村（街道、居委会），特别是一些老、边、山区经济还相当落后，群众生活改善不大，有的甚至还没有脱贫。据调查，1994年底，全市人均分配低于2000元的自然村还有416个，占总数876的47%，其中低于500元的有108个，没有分配的有93个。这些村都不同程度地存在行路难、饮用水难、用电难、排污排水难、上学难、看病难、经济发展难、生活难等“八大难题”。三是精神文明建设滞后的现象在一些村还比较突出。部分群众存在小农意识，小富即安，不思进取，甚至贪图享受、好逸恶劳、惹事生非，“富了以后怎么”的问题还没有得到很好解决，人的素质亟待提高，搞好精神文明建设的任务仍然十分艰巨。此外，黄、赌、毒、黑等“七害”丑恶现象和社会恶势力也比较突出，抢劫、盗窃、凶杀等恶性案件时有发生，境外的黑社会组织也向我们渗透，团伙犯罪增多。社会治安和环境综合治理的工作需进一步搞好。四是

以党支部为核心的农村基层组织建设亟待加强。我市目前虽然

没有瘫痪半瘫痪的农村党支部，但部分基层党组织整体功能不强，存在着软弱涣散的状况，缺乏凝聚力、号召力和战斗力。基层干部党员年龄偏大、文化偏低、后继乏人的问题比较突出。据 1995 年底党内统计资料显示，全市行政村农村党员有 5795 名，其中 35 岁以下的年青党员只有 1027 名，占 17.7%，而 61 岁以上的老党员却有 2150 名，占 37.1%。有些基层干部还存在不讲政治的倾向，在拜金主义、享乐主义和极端个人主义的侵蚀下，以权谋私，贪污受贿，违法乱纪，腐化堕落，造成不良影响。上述问题与我们建立现代化国际性城市的战略目标是不相适应的，必须认真加以解决，否则，就会影响党在农民群众中的威信，影响农村基层政权的巩固和社会的稳定，影响第二次创业目标和“九五”计划的顺利实现，延缓深圳迈向现代化国际性城市的进程。因此，各级党委、政府和各有关部门必须着眼全局，深化对农村基层组织建设重要性、长期性和艰巨性的认识，进一步增强责任感和紧迫感，按照中央、省委的部署，全力以赴，全面加强以党支部为核心的农村基层建设工作。

二、突出重点，抓住中心，全面实现中央、省委提出的“五个好”目标

今年农村基层组织建设工作队任务，刚才润生同志宣读的《关于组派第三批工作队加强农村基层组织建设的通知》（深办发〔1996〕8号）已作出了明确规定，希望工作队派出单位和工作队员结合驻点实际，狠抓落实。工作队的五项任务中，建设一个好班子，尤其是培养、选配一个好的党支部书记是关键，选准一条发展经济的好路子是中心，培养一支

好队伍是基础，创造一个好环境是条件，建立健全一套好制度是保证。中央提出的“五个好”目标要求，是多年来实践经验的科学总结，反映了新时期农村基层组织建设的客观要求。它既为以党支部为核心的村级组织建设指明了方向，又为检查、衡量农村基层组织建设提供了基本依据。深圳农村基层各方面的情况较好，起点较高，因此，要求也应该更高，要经过不懈的努力，高标准地实现“五个好”的目标。

“五个好”是一个完整的目标体系，相辅相成，不可分割，是对农村基层组织建设的要求。对发展水平和工作基础不同的地方，具体要求可以有所不同，但“五个好”的目标要求一个也不能少，应当全面落实。在实际工作中，要分清主次，突出重点，抓住中心。首先要大力抓好领导班子建设，尤其要选配好书记，这是关键。建设好班子，选准带头人，就可以“一好带四好，全面创五好”。其次是选准经济发展路子，不断壮大集体经济，这是工作的中心。各地、各单位一定要从实际出发，因地制宜，认真制订规划，选准突破口，广辟致富门路。市、区、镇和有关部门要在资金、信息、技术、人才等方面给予扶持，加快农村经济发展。如果我们把“既有人办事，又有钱办事”的问题解决好，其他问题就比较容易得到解决。当然，解决“班子”和“路子”问题，并不等于其他问题也自然解决，必须把“五个好”的目标当成系统工程来抓，坚持重点突破与全面推进相结合，从而把农村基层组织建设提高到一个新水平。

各工作队在驻点开展工作时，要注意处理好以下四个关系：

一是思想作风建设和组织调整的关系。思想作风建设是组织调整的前提和基础，组织调整是思想作风建设的延续和保

证。就全市农村基层组织整体来看，现在要着重解决的根本性、普遍性问题，是强化教育，提高干部和党员的政治素质问题。对软弱涣散的党支部领导班子，要及时进行整顿，确实不称职的干部，应坚决予以调整。要按照干部队伍“四化”方针和德才兼备原则，选拔认真贯彻党的路线方针政策、公正廉洁、年富力强、社会公论好、能带领群众致富的人担任支部书记。选用干部要开阔视野，拓宽渠道，不拘一格。本村一时没有合适人选的，可采取从区、镇机关或企事业单位中挑选优秀分子到村任职等办法解决。但是，在进行组织调整时，必须从思想教育入手。调整以后，也要采取有效措施，进一步提高支部成员的政治素质。要把加强思想教育，提高政治素质，贯穿农村基层组织建设、特别是组织整顿的全过程。要坚持多换思想少换人，不换思想再换人，防止和纠正重组织整顿、轻思想教育的做法。对调整下来的干部，要区别情况妥善安排。进行思想政治教育，要从农村基层干部和党员的特点出发，采取深入浅出、通俗易懂的方式进行，改变照本宣科、不求实效的做法。教育的主要内容是学习小平同志建设有中国特色社会主义理论、党章、市场经济基本理论、科普知识、经营管理知识和先模人物事迹等。

二是加强农村基层组织建设与实施“同富裕工程”的关系。全面加强农村基层组织建设与我市当前实施的“同富裕工程”，都是为了实现农村基层发展的目标，加快建设有中国特色社会主义新农村的进程。加强农村基层组织建设的最终目的，是为了提高党支部带领群众发展市场经济、治穷致富的凝聚力和战斗力，调动广大干部群众的积极性，加快农村经济发展步伐，壮大集体经济，增加农民收入，改善群众生活。否则，经济没有得到发展，贫困的帽子甩不掉，基层组织建设就

没有达到要求。实施“同富裕工程”，以经济欠发达村为对象，以群众迫切需要解决的生产、生活问题为内容，通过帮助解决供水、供电、通讯、治河、修路、建校等问题，加大两个文明建设力度，帮助欠发达村提高自身造血功能，使其早日摆脱贫困，实现共同富裕。但是，如果没有一个坚强有力的党支部，“同富裕工程”是很难搞好的。因此，实施“同富裕工程”，必须首先搞好党支部领导班子建设。要把农村基层组织建设与实施“同富裕工程”紧密结合起来，市、区委农村基层组织建设办公室和“同富裕工程”办公室要加强沟通，交流信息，互相促进。今年派出的第三批工作队驻点村，主要是“同富裕工程”实施对象。各工作队要积极支持、协助市、区同富办搞好“同富裕工程”项目的选定、工程的实施和资金的管理监督工作，促使特区内外早日实现共同富裕。

三是解决热点难点问题与搞好党支部建设的关系。工作队驻点村，往往都有一些群众迫切要求解决的工作和生活上的热点难点问题，如用水、通讯、交通、就学、就医等。对这些问题，凡是有能力有条件解决的，首先要解决这些问题，这样工作队就会得到群众的拥护和支持，也有利于农村基层组织建设整体工作迅速打开局面。第一、二批工作队都是这样做的，效果很好，应该继续坚持。但是，必须明确，工作队的根本任务，是要全面落实“五个好”的目标要求，尤其是要通过一年的驻点，帮助建立一个坚强有力、开拓进取的党支部领导班子，为驻点留下一支团结协作、带领群众奔康致富的“不走的工作队”。抓住了这个关键问题，才能长期为群众办更多的好事、实事，才能使农村经济、社会得到持续、稳定发展。也只有这样，农村基层组织建设工作队取得的成果，才能真正得到巩固和发展。

四是加强党支部建设与加强村级其他组织建设的关系。村级各种组织，是一个互相联系的整体。加强村级组织建设，首先要加强党支部这个核心建设。如果党支部领导班子坚强有力，务实团结、工作扎实，其他组织的作用就发挥得好，有了问题也容易得到解决；反之，其他各种组织就很难发挥应有的作用，各方面工作就容易处于被动局面。其次，在抓好党支部建设的同时，要采取强有力的措施，加强村（居）委会、集体经济组织、共青团、妇代会、民兵、治保等其他村级组织的配套建设。如果把这些组织建设好，作用发挥好，密切党同农民群众的关系，就有利于党支部核心领导作用的发挥，有利于巩固农村的基层政权，也有利于促进农村各项事业的发展和社会的稳定。因此，各工作队在重点抓好党支部领导班子建设的同时，要投入一定精力抓好村级其他组织建设，使之形成合力，发挥整体功能作用。

三、周密考虑，统筹安排，把组队驻点加强农村基层组织建设与其他各项工作紧密结合起来

要把组派工作队驻点加强农村基层组织建设作为一项系统工程来抓，周密考虑，统筹安排，与其他工作紧密结合，做到互相促进。

一是要与农村基层的面上工作相结合。这次市、区委派驻宝安、龙岗的 48 个工作队驻点村，大多数是“同富裕工程”实施对象，经济发展较慢，基层党组织战斗力不强，社会主义精神文明建设和社会治安问题较多的重点村、后进村。对重点村、后进村，各工作队要从实际出发，有什么问题就解决什么问题，重点解决突出问题，促使各项工作尽快上路，加快发

展。要认真做好后进转化工作，同时要努力培养一批上档次、上水平的高标准示范点，起带动和辐射作用。市委要求，今年各区都要通过开展基层组织建设工作，树立 2 至 3 个新典型，既要有改变后进面貌的典型，也要有先进更先进的示范典型。通过重点突破，典型引路，促进我市农村基层组织建设工作均衡发展，全面提高。今年，全省拟表彰一批农村基层组织建设的先进乡镇，我市要积极创造条件，争取涌现更多的先进典型。

在重视抓好驻点村基层组织建设工作的同时，还要十分注重抓好面上工作，做到点面结合，整体推进。各区、镇（街道）应当分类指导，全面排队，针对下属支部存在的不同问题，确定工作目标，作出具体部署，提出不同要求。对党组织战斗力不强的，要加强班子建设，提高战斗力；对经济落后特别是集体经济薄弱的，要采取多种措施，加快发展，逐步壮大集体经济实力；对干部思想作风不纯、干群关系紧张的，要教育干部端正思想，转变作风，艰苦奋斗，廉洁奉公，遵纪守法。今年要继续抓好村、居委会领导班子成员的任职资格培训，这项工作上半年要全部结束。年龄在 45 岁以下的村领导班子成员要参加中专学历培训。同时，要组织农村后备干部和其他年轻干部参加大中专培训和“双学”活动，全面提高农村基层干部的整体素质。根据省委的要求，今年我市农村基层组织建设面上的工作还要着重抓好两件事：一是抓好农村社会治安的综合治理，加强安全文明小区建设，打击各类刑事犯罪，扫除社会丑恶现象；二是要抓好农村村级财务管理，采取适当方式全面清理农村财务，建立健全民主理财、科学理财的制度，以促进廉政建设。

二是要与搞好镇（街道）换届选举工作相结合。镇（街

道)党委是农村基层组织的“龙头”，是基层各项工作的直接领导者。从总体上看，我市镇(街道)党委能够认真贯彻执行党的路线、方针、政策，积极完成上级下达各项任务，班子思想作风比较端正，在两个文明建设中能够发挥核心领导作用。但是，也有一些镇(街道)党委不同程度地存在着领导能力不强、工作不够到位、难以起到核心领导作用的问题。今年，我市各镇(街道)党委要进行换届选举，各区委要抓住这一有利时机，对软弱涣散、工作不力、问题较多的领导班子坚决进行调整，把组队驻点开展农村基层组织建设与镇(街道)党委建设衔接起来，力求同步搞好。同时，对“七所八站”也要进行整顿，纠正行业不正之风，树立为农业、农村和农民服务的思想。

三是要与培养锻炼干部相结合。两年来的实践证明，组派机关干部参加工作队是抓好农村基层组织建设的一种好方法，同时也是培养锻炼年轻干部的一种好形式。市委已经明确规定，要把组派工作队参加农村基层组织建设作为培养干部的一条重要途径，从而扩大选拔干部的渠道。各单位对派出的工作队员，要在政治上、工作上、生活上给予关心，支持他们大胆开展工作。要以他们在农村的表现作为考核干部政绩的重要依据，对工作优异、表现突出、德才兼备的工作队员要给予嘉奖、记功，该作为后备干部的要列为后备干部进行重点培养，该提拔使用的要大胆提拔使用。

今年市派的24个工作队共48名工作队员，都是经过各单位精心挑选，党性强、作风正、政策水平较高、有一定实践经验的中青年干部。工作队驻点后，要深入调查研究，尽快掌握第一手资料，为开展工作提供依据；要有的放矢，加强分类指导，重点解决主要矛盾；要掌握政策，注意工作方法，实事求是。

是地处理解决问题；要坚持走群众路线，与群众打成一片；要严以律己，自觉遵守各项规章制度；要以孔繁森、陈观玉等同志为榜样，无私奉献，真抓实干，开拓前进；要加强学习，不断提高自身素质。希望各位工作队员牢记市委和基层群众的期望，认真学习，勇于实践，为加强农村基层组织建设添砖加瓦，建功立业，同时在农村社会大熔炉里得到锻炼成长。

四是要与转变机关作风相结合。抓农村基层组织建设，仅靠抽调几个工作队员是不能完全解决问题的，所以市委决定采取一个局级单位定点挂钩一个村的办法，驻点村也就是定点挂钩村。各个驻点的基层组织建设工作由工作队派出单位负责，派出单位一把手是第一责任人，同时要落实一名领导分管。工作队派出单位的领导要经常深入驻点调查研究，指导工作，现场办公，在加强班子建设和队伍建设方面当好参谋、出好主意，在水、电、路、通讯等基础设施建设和精神文明建设方面，提供人才、信息、资金、技术等方面的帮助，为驻点尽快实现“五个好”的目标，充分发挥职能部门作用。通过定点挂钩、对口扶持，促使机关领导和干部深入基层、了解基层、服务基层，从而密切党和政府与人民群众的血肉关系，转变机关作风，提高办事效率，促进廉政建设。

四、加强领导，齐抓共管，把农村基层组织建设提高到一个新水平

搞好农村基层组织建设，各级党委都要全力以赴，切实加强领导。要按照《中共深圳市委关于加强农村基层党组织建设的意见》（深发〔1994〕34号），建立健全区、镇和机关部门三级抓农村基层组织建设的责任制，真正做到思想到位、措施到