

中国草原

畜牧业经济

发展概论

巴 图 部 霖 著



33
校 出 版 社

(京)新登字154号

责任编辑：虞农
封面设计：江燕红

中国草原畜牧业经济发展概论

巴图 郭霖 著

民族出版社出版发行 各地新华书店经销

民族印刷厂印刷

开本：850×1168毫米 1/32 印张：8 1/2 字数：210千字

1993年7月第1版

1993年7月北京第1次印刷

印数：0001—1000册 定价：3.5元

ISBN 7-105-01772-4/F·32

(汉 11)

يَا يَاهُوَ حَارِرُ وَجْهِي
إِنَّمَا نَسِيَكُمْ سُؤْرُ وَسَدْ
شَهْوَتِي فِي الْمَلَائِكَةِ مُسْلِمِي
شَهْوَتِي فِي الْمَلَائِكَةِ مُسْلِمِي

شَهْوَتِي فِي الْمَلَائِكَةِ مُسْلِمِي

شَهْوَتِي فِي الْمَلَائِكَةِ مُسْلِمِي

研究草原畜牧业经济，为现代化
化建设事业服务！

司马义·艾买提

- 1998年7月

目 录

序	(1)
前言	(3)
第一章 草原畜牧业的历史、特点及其经营的主要民族 ...	(5)
第一节 草原畜牧业形成和发展的历史回顾	(5)
第二节 经营草原畜牧业的主要民族	(9)
第三节 草原畜牧业的特点和生态经济的平衡发展	(26)
第二章 牧区民主改革和畜牧业的社会主义改造	(41)
第一节 牧区民主改革和畜牧业社会主义改造的必要性	(41)
第二节 牧区民主改革	(44)
第三节 牧区畜牧业的社会主义改造	(53)
第四节 畜牧业社会主义改造的经验教训	(56)
第三章 草原畜牧业经济的现状、地位和发展意义	(61)
第一节 草原畜牧业经济的现状及改进措施	(61)
第二节 草原畜牧业的经济地位	(77)
第三节 发展草原畜牧业的重要意义	(85)
第四章 深化草原畜牧业经济体制改革	(97)
第一节 逐步完善以家庭经营为主的生产责任制	(97)
第二节 建立健全社会化服务体系.....	(103)
第三节 深化畜产品流通体制的改革.....	(106)
第四节 积极稳妥地推进畜产品价格体制的改革.....	(109)
第五节 加快牧区对外开放步伐，积极发展边境贸易...	(112)
第五章 草业资源和草业发展.....	(117)

第一节	草业资源的基本状况.....	(117)
第二节	草业资源的合理利用.....	(129)
第三节	草原的保护、建设和管理.....	(141)
第六章	畜业生产结构和商品畜牧业发展.....	(165)
第一节	畜业生产结构.....	(165)
第二节	商品畜牧业发展现状及其特点.....	(170)
第三节	商品畜牧业不发达原因分析.....	(173)
第四节	发展商品畜牧业的意义.....	(190)
第五节	发展商品畜牧业的主要途径.....	(194)
第七章	探索促进草原畜牧业经济发展的政策.....	(213)
第一节	合理确定草原畜牧业经济发展政策的目标.....	(213)
第二节	草原畜牧业经济发展的宏观政策.....	(225)
第八章	草原畜牧业经济发展战略设想.....	(242)
第一节	进一步调整牧区单一的畜牧业经济结构.....	(244)
第二节	积极发展科学技术.....	(247)
第三节	继续加强牧区扶贫工作.....	(250)
第四节	积极发展饲料工业.....	(252)
第五节	加快草原畜牧业机械化的步伐.....	(255)
第六节	加强能源、交通和通讯等基础设施的建设.....	(257)
第七节	加快牧民定居点和集镇的建设.....	(259)
第八节	重视牧区的民族教育和医疗卫生事业的发展...	(262)
第九节	加强牧区工作的领导.....	(265)

序

我国牧区地处边疆和少数民族地区。建设牧区，实现草原畜牧业的现代化，是进一步巩固边防，捍卫国家统一，建立和发展平等互助、团结合作、共同繁荣的社会主义民族关系的伟大事业；是我国牧区各族人民共同奋斗的宏伟目标。

牧区工作，在一定意义上讲，就是民族工作。在新的历史时期，民族工作的重点是发展经济。而在牧区，草原畜牧业是牧区各族人民赖以生存的基础产业。因此，发展草原畜牧业，对牧区各族人民的团结进步，共同繁荣，对实现我国社会主义现代化建设第二个战略目标，都具有重大的经济意义和政治意义。

牧区是我国重要的畜产品基地。我国人口众多，耕地面积少，发展粮食生产的制约因素很多，而我国天然牧场资源比较丰富。从这个基本国情出发，发展节粮型的草原畜牧业，是我国农业生产领域发展的一项重大潜力所在，也是发展的必然趋势。

从草原畜牧业的地区、民族和生产特点出发，如何使草原畜牧业持续稳定地发展，如何实现草原畜牧业社会主义现代化，如何建设具有中国特色的社会主义新牧区，这是摆在牧区广大干部和科技工作者面前的一个重要研究课题。近几年来，有不少热心于研究草原畜牧业经济的同志，围绕这个课题进行研究，并取得了一定的成果。由巴图、邵霖同志撰写的《中国草原畜牧业经济发展概论》，是一部对我国草原畜牧业进行综合性研究的著作。巴图同志是国家民族事务委员会原财经司司长，他早于五十年代在内蒙古工作期间，就从事牧区工作。1987年，他参加筹备全国牧

区工作会议，深入牧区调查研究，起草和整理了牧区工作会议的文件和材料。邵霖同志是中央民族学院经济系教师，1987年获得硕士学位。她曾多次深入牧区调查研究，并取得一些研究成果。他们撰写的这本书，是长期从事民族工作的老同志和青年知识分子相结合的产物。经过几年共同研究，他们对草原畜牧业经济特点、历史和现状，对草原畜牧业的方针、政策和经济体制的深化改革，对草原畜牧业现代化和发展战略等方面，提出了一些新的见解和设想，值得研究草原畜牧业经济的同志们参考。

希望有更多的同志研究草原畜牧业，并取得新的研究成果，为实现草原畜牧业的现代化，为建设繁荣昌盛的社会主义现代化的新牧区，做出新的贡献。

文 精
一九九三年四月八日

前　言

在中国大地上，从松嫩平原至西藏，横亘于北纬 $30^{\circ}\sim 50^{\circ}$ 之间，分布着约占世界草原总面积 $1/8$ 的草原。草原，是在特定的自然地理条件下形成的大面积保持着草本植被或灌木植被的土地，能够年复一年地生产出各种动植物产品。大自然造化出的这样片片富饶而又神奇的土地，以她甘美的乳汁哺育了古代众多的游牧民族，以她博大的胸怀接纳着来自各方的开拓者。人类在这里追逐过野兽，放牧过牛羊，播撒过种子，挖掘过矿藏。其中，以草原为基地，以放牧方式饲养牲畜生产畜产品的草原畜牧业，迄今为止仍然是草原人民赖以生存和发展的基本产业。

中国的草原畜牧业，是内容丰富以至永远述说不完的一部书。在遥远的历史上，踏洪荒，驯野兽，牛羊遍野，群雄逐鹿，是何等的惊天动地，可歌可泣；曾几何时，当人们举起手中的馒头向草原开战，向草原要粮之后，沙层泛起，黄沙肆虐，事与愿违，又是何等的耐人寻味；改革开放的今天，各种经济关系、利益矛盾、发展障碍，又是多么纷繁复杂、千头万绪！草原畜牧业的明天将会是什么样？怎样从今天走向明天？翻开这部长卷，让更多的人了解草原和草原畜牧业，是我们两个游牧子孙的共同愿望。虽然我们的人生经历中不曾有过跃马扬鞭驰骋于“白云飞过的地方”的牧人生涯，但是，由于工作和研究方向的需要，我们的足迹几乎踏遍了草原牧区。在多年调查研究的基础上，我们撰写了《中国草原畜牧业经济发展概论》一书。

草原畜牧业不同于种植业等其他物质生产部门，它有独特的

形成、发展过程和自己的特点，以及在国民经济中的特殊地位和作用。在五六十年代的牧区民主改革和畜牧业的社会主义改造过程中，在党的十一届三中全会以来的经济体制改革过程中，党和政府在牧区采取的一系列不同于农区的特殊方针、政策、步骤和措施，取得的经验教训，以及正在进行中的深化改革情况。这是在前四章我们向大家介绍的主要内容。草业资源和草业发展是草原畜牧业发展的物质基础；畜业生产结构的调整和商品畜牧业的发展，是启动草原畜牧业内部活力、推动生产发展的关键环节。因此，我们在第五章和第六章向大家重点介绍了这方面的内容。正确的政策目标和强有力的宏观政策调控，对草原畜牧业经济发展至关重要。基于这一点，我们设置了第七章“探索促进草原畜牧业经济发展的政策”。最后一章，是我们根据《国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划纲要》和中央的有关其他文件精神而设想的草原畜牧业经济发展战略。

在本书的编写过程中，我们得到了国家民族事务委员会、中央民族学院等单位一些领导、专家和同事的大力帮助和支持。国务委员兼国家民委主任司马义·艾买提同志为本书题词，国家民委副主任文精同志写了《序》。国家民族事务委员会原副主任苏和同志及一些离退休的老同志，中央民族学院的某些领导和专家对本书的编写提纲提出过宝贵的意见。中央财政金融学院财政系副主任李俊生博士对本书的写作也提了不少好的建议。国家民委经济司等有关领导和同志对本书的出版给予了大力的支持和帮助。谨在此表示衷心的感谢。

由于时间仓促，水平有限，缺点、错误在所难免。欢迎专家、读者批评、指正。

巴图 邵霖
1993年3月于北京

第一章 草原畜牧业的历史、特点 及其经营的主要民族

草原畜牧业，是以草原为基地，主要采取放牧方式饲养牲畜取得畜产品的社会物质生产部门。同农区畜牧业相比，在自然条件、饲养的畜种、管理方法等方面，都存在着较大的差异。经营草原畜牧业的民族，其生产方式、生活方式，乃至历史发展进程，都有自己的特点。

第一节 草原畜牧业形成和发展的历史回顾

一、草原畜牧业由狩猎业演化而来

狩猎业中孕育着原始畜牧业的萌芽。在人类社会的初始阶段，原始人以采集天然植物和捕捉野生禽兽为食。因此，原始的狩猎业是古人生活资料的重要来源。正如古书中说：“上古之世，人民少而禽兽众”^①，“古之人皆食禽兽肉”^②。例如，距今约 50 万年以前的旧石器时代初期，北京猿人在其生活的周口店附近的草原和丛林中，群集猎取象、犀牛、野猪、鹿等各种野兽。野兽肉，特别是鹿肉是北京猿人的重要食物。当然，他们也采集一些野生植物以补充肉食的不足。距今约 1. 8 万年以前的旧石器时代晚期，生活在周口店山顶洞的“山顶洞人”，仍然以猎取野兽和捕捉鱼类

① 《韩非子·五蠹》。

② 《白虎通义·号》。

为主要食物。以狩猎为生，既导致因猎获动物增多而降低其再生能力的动物“赤字”，也因动物产品不能贮存而“饥则求食，饱则弃余”^①，生活没有保障。对捕获的活物进行饲养是当时条件下贮存动物产品的可行方式。古人在漫长的狩猎岁月中，逐渐摸索出将一些捕捉到而又不急于食掉的活野兽（主要是小野兽）可以畜养在天然地洞或土石圈内的办法。后来，以贮存动物产品为目的的动物饲养逐渐地发展成为一种以动物繁殖、生长为目的的谋生手段，形成了最早的生产部门——畜牧业。最早进入畜牧业成为家畜的是可利用天然饲料、易于驯化的草食动物，其饲养方式是在天然草场上放牧，猪也不例外。分布的地区主要集中于气候、土壤条件比较适宜的江河流域。我国黄河、长江、珠江、黑龙江等各大流域和西北、西南等区域，在新石器时代以前，略有先后地都开始了动物的驯化和繁殖，出现了畜牧业生产。在距今4000年以前，我国自古号称为六畜的猪、狗、羊、牛、马、鸡便都已齐全了^②。

二、人类自身对肉类食物的需要使畜牧业成为古代的重要生产部门

畜牧业生产形成和发展的动力来自于人类自身发展的需要。对于洪荒时代的古人来说，“肉类食物几乎是现成地包含着为身体新陈代谢所必需的最重要的材料；……但是最重要的还是肉类食物对于脑髓的影响；脑髓因此得到了比过去多得多的为本身的营养和发展所必需的材料，因此它就能够一代一代更迅速更完善地发展起来”^③。另外，“肉类食物引起了两种新的有决定意义的进

① 班固：《白虎通义》。

② 詹武主编：《中国畜牧业经济学》，人民出版社1988年版第3页。

③ 《马克思恩格斯选集》第三卷第513～574页，人民出版社1972年版。

步，即火的使用和动物的驯养”^①。在“未有火化”之时，“民食果蓏蚌蛤，腥臊恶臭，而伤害腹胃，民多疾病”^②。古人经过长期的探索，发现用微火烧过的肉类食物，味道很好，便考虑到用火。火的使用，“更加缩短了消化过程，因为它为口提供了可说是已经半消化了的食物”^③。人类自身对肉类食物的大量需要，使人们驯化和牧养的动物越来越多，“使肉类食物更加丰富起来，因为它和打猎一起开辟了新的更经常的食物来源，除此以外还供给了就养分来说至少和肉相等的象牛乳及乳制品一类的新的食物”^④。这样，畜牧业便成为古代一个重要的物质生产部门。

三、草原畜牧业的独立及农、牧区畜牧业的分立

社会分工的需要使畜牧业成为第一个独立出来的产业。随着社会生产力的发展，由于自然条件的差异使畜牧业沿着两种不同的方式发展成为农区畜牧业和牧区畜牧业。我国西北和华北、西南的部分高寒地区，气候寒冷，海拔高，无霜期短，不适宜种植农作物，而这里有水草丰富、广阔的天然草原。在这些地方便出现了专门从事畜牧业的部落，于是从事畜牧业的游牧部落，在狩猎业的基础上，利用天然草原，以放牧马、牛、羊、骆驼为主的草食牲畜，逐步形成了以草原畜牧业为主的牧区。

在我国的中原、华东、西南等地区，特别是黄河，长江中、下游地区，气候温暖，水、气候、土壤等自然条件适宜发展种植业。于是这些地区的人们，在采集业的基础上，以种植业为主，并利用秸秆、糠麸和蔬菜等植物产品，以舍饲的方式养殖猪、鸡等杂食畜禽，作为种植业的补充。于是便逐步形成了以种植业为主的

① 《马克思恩格斯选集》第三卷第 514 页。人民出版社 1972 年版。

② 《韩非子·五蠹》。

③ 《马克思恩格斯选集》第三卷第 514 页。人民出版社 1972 年版。

④ 《马克思恩格斯选集》第三卷第 514 页，人民出版社 1972 年版。

农区畜牧业。

四、游牧业与种植业之间存在着较大的差别

游牧和农耕是产食经济的两种古典方式，然而后来的发展却形成了鲜明的对比。（1）农作物栽培的耕耘、播种、施肥、灌溉等方面的劳动投入，使农耕能够创设一个完全不同于原来的新型生态环境，而且春种秋收的生产特点，要求农耕者的生活方式必须处于定居型；而游牧的草原畜牧业却无法使牧民掌握控制大规模放牧牲畜所需要的环境及其风调雨顺、植被模式等方面的技术，而且逐水草迁徙的游牧生产特点只能塑造出牧民生活方式的游动型。（2）农耕创造的丰富收获以及生活方式的相对稳定，不仅带来了当地物质的丰富和文化的繁荣，同时也刺激了人口的增加。迫于生计的压力，人们不得不向邻近的地区扩散，开垦适宜农耕的草原。原来依靠草原经营畜牧业的游牧部落，或者与扩散来的农耕者一道，将草原变成耕地，并融合于农耕部落之中，转化为新的农耕部落；或者是由于生产、生活习惯等原因，将草原留给农耕者耕种，自己再向边远地区移牧，逐渐移牧到了不宜农耕的地方。正如黑格尔所说的那样：“牛羊牧畜是高原的生计，——平原流域从事农、工、商业”^①。

五、草原畜牧业的分布地域随耕地面积的扩大而缩小

在中国几千年的历史发展中，种植业的面积与天然草原的面积是成反比发展的，也就是说草原畜牧业的分布地域随农业区的扩大而缩小。这是因为耕地中相当大的部分是来自于对天然草原的开垦。我国原始的农业生产活动，在新石器时代的初期和中期开始于黄河中下游和南方的部分地区。六七千年前，只有黄河

^① 黑格尔：《历史哲学》，《生活·读书·新知》三联书店，1956年版第145页。

流域的部分氏族部落初步形成以原始农业为主。商代，虽然农业已成为社会经济的重要部门，但仍以牧业为主，农业为辅。西周时代，农业活动已扩展到泾、渭平原，“八百里秦川”被开拓为主要农业区，成千上万的奴隶被编在“井田”上进行集体耕作，出现了“千耦其耘”、“十千维耦”的农业生产规模。在中国历史上，正是西周时期农业第一次超过了畜牧业，成为主要的生产部门。隋唐时代，我国耕地面积已达 14 亿亩之多，平原和丘陵山地，凡可以开垦的土地，都被开垦种植，大片的森林、草原被耕地所代替。南方水稻区日益扩大，长江下游一带成为当时全国主要余粮区，农业中心从北方转到南方。明朝时，农牧交错或纯牧地带限于长城以北。清朝统一中国后，种植业的发展又大大推向边疆地区，东北、西北地区的耕地同内地农业区联成一片，青藏高原的种植业也有所发展。农、牧区几乎各占清朝版图的一半。近百年来，特别是近半个世纪，又有大量的天然草场被开垦为农田。现在，只有东北、西北、西南一些因受水、气候、土壤等自然条件的限制不适宜种植农作物，而适宜于利用天然草原放牧牲畜的地区，是以草原畜牧业为主的牧区，面积为 360 万平方公里，占国土面积的 37. 5%，分布于 12 个省、自治区的 266 个县（旗），其中牧区县（旗）120 个，半农半牧县（旗）146 个，从事草原畜牧业的人口为 4000 多万，其中，牧区为 1175.9 万人，半农半牧区为 2940.6 万人^①。

第二节 经营草原畜牧业的主要民族

在中国，“游牧部落从其余的野蛮人群中分离出来”^②以后，逐

① 《中国民族统计》，中国统计出版社 1991 年版。

② 《马克思恩格斯选集》第四卷第 156 页，人民出版社 1972 年版。

渐地形成了一些“有共同语言、共同地域、共同经济生活以及表现于共同文化上的共同心理素质的稳定的共同体”^①。蒙古族、藏族、哈萨克族、柯尔克孜族、裕固族、鄂温克族等少数民族，就是由游牧部落发展而来的、并长期从事草原畜牧业的民族。

一、蒙古族

1. 蒙古族社会发展简要。

蒙古族是始源于古代望建河（今额尔古纳河）流域的一个部落，以“蒙古室韦”之名初见于《旧唐书》。840年回鹘汗国崩溃后，在向西迁移中逐渐同留在蒙古高原的突厥语族居民相融合，并受其影响，经济生活从游猎过渡到以游牧为主。12世纪以后，铁木真顺应历史发展的要求，在确立了对蒙古本族的统治之后，又征服了其他部落和部落联盟，完成了蒙古草原的统一。以1206年铁木真被推举为成吉思汗为标志，祖国北方首次形成了统一的蒙古部落，凡属成吉思汗国家统辖的漠南漠北地区，概称为“蒙古地区”，这个地区各部落的居民，统称为“蒙古人”。从此，蒙古族由辽、金时期（916—1234年）的被统治民族变为统治民族。

成吉思汗在统一蒙古诸部和建国的过程中，制定了一系列有利于加速蒙古社会经济发展和增强军事力量的军事、政治和法律制度。“他发展和完善了北方游牧民族按万户、千户、百户划分人口、部勒军队的组织形式，创立了大汗直接掌握的护卫军；实行了按等级身份分配牧地与依附牧民的分封制；颁布了稳定政权和社会秩序的法典《大札撒》；命乃蛮降臣塔塔统阿以畏兀儿字拼写蒙古语，创制了通行的蒙古文字”^②。这些措施的实施，壮大了蒙

^① 《斯大林全集》第2卷〈马克思主义和民族问题〉，第294页，人民出版社1953年版。

^② 《中国大百科全书（民族）》，中国大百科全书出版社1986年版第286页。

古的力量，从而能够三次举兵西征扩展疆域^① 和建立元朝，统一中国^②。

元朝建立以后，蒙古族作为中国多民族国家的成员之一，主要聚居于岭北、辽阳、甘肃 3 行中书省，也有相当一部分散居于西北各宗王领地和中原各地。在这个时期，蒙古地区的畜牧业生产有了显著的进步。在草场方面，牧民对牧场投入了较多的劳动，如进行打井等项加工；在牲畜饲养方面，在长城沿边地带，受汉族的影响，出现了与农业生产相结合的廄牧和舍饲；在放牧方式上，由原来固有的集体放牧的“古列延”方式更普遍地转变为个体的“阿寅勒”方式。这些都大大地促进了畜牧业生产的发展，不仅牲畜头数增多了，而且牲畜种类也增加了。牧场上出现了大量的牛、羊、骆驼等畜群，特别是大量的马群。辽阔的草原，曾经呈现出一片繁荣的景象。同时，在元朝大统一的局面下，蒙古族的游牧经济同全国的农业、手工业经济之间增进了交流，加强了互相调剂和补充，有了较大的发展。

1368 年，元朝灭亡，残余力量退居蒙古草原。在长期的封建内讧中，蒙古族地方原有的城市手工业、商业和农业基地，全被

① 第一次西征是 1218~1223 年，成吉思汗率兵攻灭西辽和花拉子模国，西越高加索，大败斡罗斯和钦察突厥的阻击，把蒙古国领土扩展到中亚地区和南俄。1235 年成吉思汗的继承者窝阔台发动蒙古军第二次西征，至 1241 年，斡罗斯全境覆灭，大军直逼今东欧的波兰和匈牙利等地。1253—1258 年，蒙古军第三次西征，灭亡木刺夷国，攻下黑衣大食都城拔达，将蒙古领土扩展到西南亚。蒙古三次西征，版图逐次扩大，形成了以漠北和林（蒙古国库伦西南）为政治中心的横跨欧亚的大汗国。参见《中国大百科全书（民族）》。

② 1211—1215 年，成吉思汗几次出兵南下攻金，破金 90 多个州、郡，占领金中都（今北京），1226 年出兵南下攻西夏，1234 年窝阔台灭金，1253 年，忽必烈奉大汗蒙哥之命实行大迂回灭宋战略，攻入云南，灭大理，同时招降吐蕃诸部，1260 年，忽必烈自立为蒙古大汗，建都中都（后改大都），1271 年，改蒙古国号为“元”，建立元朝，1279 年灭南宋，统一全中国，结束了唐末、五代以来辽、宋、夏、金、吐蕃、大理等国长期并立和相互争夺的局面，基本上奠定了中国统一的多民族国家的版图，加强了各民族之间的联系。参见《中国大百科全书（民族）》。

毁灭，蒙古人民主要还是经营游牧业经济。15世纪末叶，达延汗消灭权臣，削平割据势力后调整了蒙古的封建秩序，把当时错落纷纭、各不相属的大小领地，合并为6个万户，重新划分领地，各部驻牧地区得到稳定，经济逐渐恢复。

清朝统治者前后共花150多年的时间将蒙古各部统一起来后，制定了一系列统治蒙古族的政策，如全面实施盟旗制度、对喇嘛教采取全面保护和鼓励的政策，等等。在清代大一统局面下，直到清朝中期，蒙古地区的畜牧业生产持续上升，大量的牲畜和畜产品进入内地市场。在蒙、汉等各族人民共同抵制旗界封锁禁令，特别是汉族农民、手工业者、商贩不断渗入蒙古族地区的影响下，西起鄂尔多斯、东至郭尔罗斯的两旗之间的狭长地带，农业区不断由南向北扩展，半农半牧区逐渐形成，村落屯集，城镇兴起，手工业发达，商业繁盛。蒙古地区又逐渐形成了多种经济。18世纪末叶和19世纪前期，由于蒙古地区多种经济的形成和盟旗制度失去先前的约束力，蒙古社会的土地关系、阶级关系、农牧关系、民族关系等都发生了重大变化。在农区和半农半牧区，出现了土地的私人占有形式。有权势占有土地的王公贵族、上层喇嘛、旗衙门官吏、牧主和部分富裕牧民，逐渐转化为地主，部分没落贵族经济实力下降，成为自食其力的劳动者。牧区出现了雇佣放牧制。逃旗的蒙古农、牧民，以取得牧主的收容为条件，成为报酬极低的牧工。贷放畜群的“苏鲁克”，由领主征用劳役的形式变为牧主普遍使用的剥削手段。牧主的经济地位和力量日益接近王公贵族。内地商业资本深入蒙古地区，进行不等价交换和高利贷活动。

1840年鸦片战争以后，随着帝国主义的入侵，蒙古地区也逐渐沦为半殖民地、半封建社会。广大蒙古族人民遭受了沙俄和日寇的残酷蹂躏、疯狂掠夺。但是，蒙古人民不畏强暴，在共产党的领导下，英勇斗争，直至获得解放。