

熊云著

面向21世纪的国家发展战略

中共中央党校博士文库

中共中央党校出版社

面向21世纪 的 国家发展战略

熊 云 著

责任编辑 司 边
封面设计 王尔强
版式设计 李 灵
责任校对 王巧艳 马丽蕊
责任印制 张志军

图书在版编目 (CIP) 数据

面向 21 世纪的国家发展战略比较研究/熊云著. —北京:
中共中央党校出版社, 2001. 11

(中共中央党校博士文库)

ISBN 7-5035-2308-5

I. 面… II. 熊… III. 国家-发展战略-比较研究-世界 IV. D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 041170 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

邮编: 100091 网址: [www. dxcbs. net](http://www.dxcbs.net)

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 北京大兴誉生装订厂装订

2001 年 11 月第 1 版 2001 年 11 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 12.875

字数: 311 千字 印数: 1—3000 册

定价: 21.00 元

编 者 说 明

中共中央党校博士研究生教育承担着培养高层次马克思主义理论骨干的重任。博士研究生的培养主要是在导师指导下，进行科学研究，撰写博士学位论文。博士学位论文要有创新性。博士学位论文质量是衡量党校研究生教育质量和学术水准的一个重要方面。我校相当部分的博士学位论文发表后，受到国内外学术界的好评。为了鼓励创新精神，提高我校博士生教育质量，促进我国哲学社会科学的繁荣与发展，校委决定每年评选优秀博士学位论文，编辑出版《中共中央党校博士文库》。

收入本文库的优秀博士学位论文的评选标准是：论文选题为学科前沿，具有开创性和重大的理论价值或现实意义；论文理论方向正确，有独到见解或方法上的创新；论文体现良好的学风、文风，材料翔实，结构合理，逻辑严密，文笔流畅，写作规范。

本文库得到中共中央党校研究生院的资助，由中共中央党校出版社出版。

2001年3月1日

前 言

世纪之交，世界形势总体上继续趋向缓和，和平与发展的时代主题未变。经济全球化趋势增强。多极化趋势在全球或地区范围内，在政治、经济等领域都有新的发展。大国之间的关系经历着重大而深刻的调整。各种区域性、洲际性的合作组织空前活跃。广大发展中国家的总体实力在增强。多极化趋势的发展有利于世界的和平、稳定和繁荣。各国人民要求平等相待、友好相处的呼声日益高涨。要和平、求合作、促发展已经成为时代的主流。

如何把握时代发展潮流，抓住以信息技术为代表的新科技革命蓬勃发展的契机，把国家发展全面推向一个新的阶段，在世界民族之林中占据有利位置，是各国政府和人民广为关注和思考的问题。许多国家为此制定和实施了宏伟的战略计划。早在 20 世纪 80 年代，美、日、欧、苏就分别制定了“星球大战计划”、“人类新领域研究计划”、“尤里卡计划”和“科技发展纲要”，日本还提出了“政治大国”、“文化大国”的目标。进入 90 年代，各国在调整科技发展规划的同时，进一步制定、完善和实施了面向新世纪的国家发展战略。1994 年，克林顿政府发表《国家安全战略报告》，确立了以振兴经济、扩展民主和加强安全为支柱，巩固美国世界领导地位的战略，标志着

美国面向 21 世纪的国家发展战略初步形成。欧盟国家在 1991 年制定了推进欧洲一体化建设的《马斯特里赫特条约》，决定在加强经济货币联盟建设的同时，推进政治联盟建设。为实现政治大国的目标，日本在大力推进经济政治改革的同时，加速了军事发展的步伐。俄罗斯制定和实施了经济改革和振兴计划，力争在 21 世纪初实现经济稳定增长，重振世界大国地位。值得注意的是，除了上述大国，一些发展中国家也制定和实施了发展战略规划，如韩国制定了《2020 年远景规划》，印度提出在 21 世纪初进入世界经济“四强”，尼日利亚计划到 2010 年独立 50 周年时成为经济繁荣、社会和谐的国家，等等。我国是世界上较早制定和实施跨世纪国家发展战略的国家。80 年代，当西方大国实施高科技发展战略时，我国制定了“863 计划”，在 1987 年党的十三大上还确立了“三步走”的全面的跨世纪发展战略，在十四届五中全会上，进一步对 2010 年前我国的发展作了较为具体的策划，十五大提出“高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪”。总之，世纪之交的世界给人展现的是一幅“百舸争流”、“千帆竞发”的发展图景。

中国的发展离不开世界，世界的发展也离不开中国。中国与世界的关系是一种双向互动的关系。一方面，中国要敞开大门，实行对外开放，大胆引进国外的资金、技术和管理科学，大胆吸收和利用世界文明的优秀成果。另一方面，又要勇敢地走向世界，实施正确的对外战略，发展对外关系，对世界发挥积极的影响，既争取对我国有利的国际环境，也推动世界的发展和进步。“把握这种双向互动的关系，要求我们始终站在时代的制高点上，以开阔的眼界观察世界，以博大的胸怀容纳世

前 言

界。”^① 无论是制定各项具体的对外开放政策，还是制定国家发展战略，都首先要对世界形势有一个科学的分析和认识，像邓小平同志要求的那样，“要从大局看问题，放眼世界，放眼未来，也放眼当前，放眼一切方面。”因此，研究世纪之交各国的国家发展战略，具有重要意义。

研究国家发展战略，首先应当明确国家发展战略的内涵及其体系结构。现在“战略”一词用得比较广泛，代表国家一级的战略就有国家战略、大战略、国际战略、国家安全战略等。这些战略概念与国家发展战略的含义并不完全相同，如果不加以明确可能会造成某种混乱。另外，一些国家在使用战略一词时，往往名不副实，需要“甄别匡正”，才能揭示其战略的真正实质。譬如美国的国家战略，虽然有维护自身安全的一面，但其求发展（准确地说是求扩张）的一面更为突出，而以“国家安全战略”名之，实在过于“谦虚”。本文认为，国家发展战略是指为实现国家利益和目标而对发展和运用国家力量所作的全局性、长远性谋划。国家利益是满足国家生存和发展需要的各种条件（帝国主义和霸权主义者常常把满足国家扩张需要的各种条件也称作国家利益）。国家利益是国家发展战略制定和实施的出发点和归宿。由于“国家利益是高度的抽象概念”^②，因此在制定国家发展战略时，需要把国家利益转化为比较具体的国家目标。国家目标是一定时期国家利益的集中

① 李忠杰著：《跨越世纪的伟大旗帜》，中共中央党校出版社1997年版，第41页。

② 〔美〕约翰·柯林斯：《大战略》，中国人民解放军军事科学院1978年版，第21页。

体现，它规定国家发展战略所要实现的预期目的。国家力量则是维护和促进国家利益，实现国家目标的现实手段。国家力量简称“国力”，是一个国家在经济、政治、科技、文化、军事等方面所拥有的实力。近年来，国内一些学者引进了综合国力的概念，并对综合国力进行了深入研究，认为综合国力体现了一个国家的总体实力，它是各种国力要素的有机构成，主要包括自然力、人力、经济力、国防力、政治力、精神力和科技力等^①。对综合国力的研究进一步丰富了“国家力量”的概念。为实现国家目标，各国大力发展和运用国家力量，并对此进行规划，由此构成了一国的国家发展战略。

国家发展战略是一个国家的总体战略。国外较少使用这一概念，而使用“国家战略”、“大战略”等词来表达国家的总体战略。为突出当代世界各国竞相谋求发展国家的综合国力这一特征，本文使用“国家发展战略”这一概念。它是国家战略在和平与发展时代的主要表现形态；在战争与革命时代则主要表现为国家扩张战略和国家生存战略（或广义上的“国家安全战略”）。国家发展战略在国家战略体系中居于最高地位、核心地位和主导地位。它制约和规范国家的对内战略（国内建设战略）和对外战略（国际战略）、地区发展战略以及各领域发展战略。国家的对内和对外战略、地区发展战略以及各领域发展战略都服从和服务于国家发展战略。它们之间的关系是手段与目的的关系。

由于国家发展战略在整个国家战略体系中的重要地位，因

^① 参见丁峰峻：《综合国力论——2000年我国国家发展战略刍议》，上海社科院情报所《学术界动态》，1987年6月号。

前 言

此它的科学与否直接关系到国家的兴衰成败。为制定和实施科学的国家发展战略，已有越来越多的国家对战略研究给予了特别重视。自 80 年代以来，各国战略研究风起云涌，其中，面向 21 世纪的战略成为各国战略研究的中心课题。参加研究的不仅有世界著名的战略研究机构，如：英国的伦敦国际战略研究中心，日本的野村综合研究所，美国的兰德公司、斯坦福国际问题研究中心，意大利的罗马俱乐部，法国的前景研究中心，奥地利拉森堡的国际应用系统分析研究所，中国的社科院、国务院发展研究中心，等等，而且还有一大批大学、大型跨国公司和无法统计的不出名、但有相当水平的各种研究机构和学者，其范围之广，研究之深，是前所未有的。从研究的结果来看，近年来影响较大的著作主要是：〔美〕莱斯特罗·瑟罗著《二十一世纪的角逐——行将到来的日欧美经济战》（1992 年版），〔美〕保罗·肯尼迪著《未雨绸缪——为二十一世纪作准备》，〔美〕兹比格纽·布热津斯基著《大棋局——美国的首要地位及地缘战略》（1997 年版），〔英〕内维尔·布朗著《战略革命：为二十一世纪设想》，中国现代国际关系研究所编《二十八国跨世纪构想》（1997 年版）等，此外还有不少的研究报告和文章。整体上说，研究成果丰富，尤其是对世界主要国家的经济、政治、科技、军事、社会、外交之类的分项发展战略研究的著述甚丰，但是，系统、贯通、全面地研究一国发展战略的著述却不多见，尤其是从更宏观的层面，把世界各主要国家面向 21 世纪的国家发展战略进行比较研究的著述更是罕见。目前我还没有见到。然而这一类的研究对于正确把握世界大势，完善和推进我国的国家发展战略却很重要。本文选题的理论和现实意义即在于此。

本文拟以马克思主义和邓小平理论的有关原理为指导,采用系统比较、综合分析的研究方法,打破一般战略研究的松散框架,通过对中、美、欧、日、俄和发展中国家的国家发展战略所涉及的各主要方面进行系统比较、分析,揭示出各国面向新世纪的国家发展战略的基本特点和趋势、相互关系、对我国的影响和可资借鉴之处,从而为完善、推进和实施我国面向新世纪的国家发展战略提供有益的启示和参考。

本文的逻辑结构是:首先对国家发展战略的内涵加以界定,这是本文立论的基础。然后对世纪之交世界发展的主要趋势和各国面向新世纪的国家发展战略作一分析和概括,从总体上把握各国国家发展面临的国际战略环境和国家发展战略全貌。之后对各国在经济、科技、文化、政治、军事等领域的发展战略分别进行比较研究,揭示各国战略的特点及趋势,为完善和推进我国面向新世纪的国家发展战略提供借鉴;由于改革已成为当代不同制度国家的普遍现象,各国国家利益和目标的实现不仅有赖于国内,也有赖于国外,因此,本文还分别对各国改革战略和安全保障与国际战略作了比较研究。最后,在上述比较的基础上,对各国国家发展战略的共同特点和趋势、它们之间的竞争与契合关系、对我国可能造成的影响及其可资借鉴之处进行分析、概括和揭示,继而提出完善和推进中国面向新世纪的国家发展战略的构想。整个结构为“总—分—总”的布局。

在写作过程中,力求突出以下几个特点:一是立足点要高。着眼于国家的未来发展,呼唤危机意识、竞争意识,揭示各国国家发展战略的相互关系、可资借鉴之处,既为我国实施正确的发展战略提供借鉴,同时也为我国如何推动世界的发展

前 言

与进步提出建设性意见。二是视角要广。既要突出比较的重点是美、欧、日、俄、中等国家，同时又不局限于此；既要注意各国关于国家发展战略的书面规划，更要注意各国正在实施中的具有战略性质的政策和措施，使本文所得出的有关结论是对当代世界战略现实的客观反映，须知并非每个国家的战略都完全体现在书面的规划中。三是论证要实。尽力占有大量翔实材料，用事实说话，切忌主观空洞，文章的结论应是对大量翔实材料研究、抽象的结果。四是应用性要强。在注重理论分析和理论概括的同时，力求把理论与现实相结合，使研究成果尽可能成为有益于完善和推进我国面向新世纪的国家发展战略的参考。当然，由于文章性质，还不可能把它写成战略报告。

以上只是作者的愿望，由于时间短促，资料收集困难异常，再加上研究能力有限，因此许多地方恐怕并未做到，敬请读者批评指正。

指导教师：李忠杰

内容提要：

本书以马克思主义为指导，采用系统比较、综合分析的研究方法，打破一般战略问题研究的松散框架，对中、美、欧、日、俄和发展中国家面向21世纪的国家发展战略所涉及的主要方面进行系统比较，揭示出各国战略的基本特点与趋势、相互关系、对我国可能造成的影响和可资借鉴之处，并以此为基础，提出了我国新世纪的国家发展战略构想。

中央党校博士文库

(第一批)

《冷战后美国的中东政策》

高祖贵著 定价:18.00元

《非理性的价值及其引导》

——社会发展视野里的非理性问题研究

王勤著 定价:16.00元

《面向21世纪的国家发展战略》

熊云著 定价:21.00元

中共中央党校博士文库

编委会：

主 任：刘海藩

副主任：李忠杰 许全兴 钟碧惠

委 员：（按姓氏笔划为序）

石泰峰	卢先福	严书翰	张大军	张中云
张伯里	陈高桐	岳长龄	赵 曜	赵伯英
郭德宏	贾高建	黄宪起	崔自铎	鲁从明
蔡长水				

目 录

前 言	1
-----------	---

第一章 世纪之交世界发展的大趋势及各国跨世纪

国家发展战略概况	1
第一节 世纪之交世界发展的主要趋势	1
一 经济全球化浪潮汹涌	1
二 世界多极化曲折向前	4
三 新科技革命蓬勃发展	7
四 国际文化冲突与融合趋势加强	9
五 国际形势总体趋缓但依然不安宁	12
第二节 中国的国家发展战略概况	16
一 “三步走”实现跨世纪的发展目标	16
二 以经济建设为中心,保持国民经济持续 快速健康发展	17
三 加强民主法制建设,保持安定团结、生动 活泼的社会政治局面	18
四 大力推进社会主义精神文明建设	19
五 贯彻积极防御的军事战略方针,加强国防	

	和军队现代化建设	20
六	坚持独立自主的和平外交政策, 积极 发展同世界各国的友好互利合作关系	21
第三节	美国的国家发展战略概况	21
一	大力发展经济, 保持美国经济实力的 世界领先地位	23
二	促进科技发展, 确保美国在科技领域 始终处于世界前列	24
三	投资于未来, 实现文化教育领先	25
四	巩固“世界第一军事强国”的地位	26
五	加强对外干涉与防范, 维护和扩展美国 的国家利益	27
第四节	欧盟国家的发展战略概况	28
一	积极推进欧盟一体化建设	28
二	加强国内建设, 解决各自面临的突出 问题	31
三	以美欧联盟为核心, 积极发展全方位 伙伴关系	32
第五节	日本的国家发展战略概况	34
一	进一步巩固经济大国地位, 夯实政治 大国的经济基础	35
二	实施“科技创造立国”战略, 为经济 发展提供技术支持	35
三	推行政治改革, 构建实现“政治大国” 新目标的政治体制	36
四	加快教育改革, 发展文化艺术, 实现	

目 录

“文化大国”的目标	37
五 加强防卫力量建设,构建以日美同盟 为基轴的亚太安全防御体系	38
六 开展多边外交,争取成为联合国安理会 常任理事国	39
第六节 俄罗斯的跨世纪发展战略概况	40
一 改革走出困境,尽快实现经济振兴	40
二 保护和发展科技潜力,巩固世界科技 大国地位	41
三 建设有俄罗斯特色的民族文化	42
四 权威主义导向政治民主和稳定	42
五 维护和调整强大的武装力量系统,建立 确保国家安全的防御体系	43
六 开展全方位外交,维护国家和民族利益, 突出大国作用	44
第七节 发展中国家的发展战略	45
一 加速经济发展,力求尽快缩小与先进国家 的距离	45
二 大力发展科教,走科教兴国之路	46
三 加强民主法制建设,实现政治民主和稳定	47
四 进一步扩大对外开放,谋取有利的外部 发展条件和关系	48
五 加强国防建设和国际安全合作,维护国家 的安全利益	49
第二章 经济发展战略比较	50