

1999

内地·香港工程招投标 交流研讨会论文集

徐崇禄 黄志伟 编辑

學苑出版社

F289-53

1774

1999

内地·香港工程招投标 交流研讨会论文集

徐崇禄 黄志伟 编辑

學苑出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

99 内地、香港工程招投标交流研讨会论文集/徐崇禄, 黄志伟主编. —北京: 学苑出版社, 2000. 4

ISBN 7-5077-0007-0

I. 9… II. ①徐…②黄… III. ①基本建设项目—招标—文集②基本建设项目—投标—文集
IV. F284—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 05899 号

学苑出版社出版发行

北京市万寿路西街 11 号 100036

百善印刷厂印刷 新华书店经销

787×1092 16 开本 19.25 印张 492 千字

2000 年 4 月北京第 1 版 2000 年 4 月北京第 1 次印刷

印数: 001—410 册 定价: 80 元

嘉 宾 致 辞

’99 内地·香港工程招投标交流研讨会 开幕式上的致辞

建设部总工程师 姚 兵

(根据录音整理)

各位来宾：

今天我代表建设部，代表俞正声部长、郑一军副部长，向香港的同行、朋友，向我们内地一起来参加研讨的各位同行、各位朋友致以最亲切的问候！内地和香港工程招投标交流研讨会这种形式已经举行了两届，这次是第三届。第一、二届会议都是在香港举行的，得到了香港同仁的大力支持，开得比较成功。

我们为什么进行研讨？就是为了促进内地市场经济的发育和成长。大家都知道我们过去长年搞的是计划经济，现在提出要从计划经济向社会主义市场经济过渡，要使社会主义市场经济逐步发育，走向完善。说是这么说的，目标是这么定的，需要我们做大量的工作，需要我们从根本上改变过去长年传统的做法和实现同国际惯例相接轨的通行做法。这可以说是一场革命，不是那么简单的，需要我们从观念上、从具体操作方法上加以改革。

应该说我们前两次招投标交流研讨会是成功的，这次我想在深圳市建设局的大力支持下，在广东工业大学的积极协助下，通过来自香港、内地长年从事招投标工作研究的教授、实际操作专家和从事招投标管理工作的政府工作人员的共同努力，第三届研讨会会获得成功的。这也是使我们的整个工作能上一个新层次的要求。

中国改革开放这么多年，现在面临一个世纪之交，或者说市场经济从刚建立到 2000 年初步发育，在初步发育的基础上，我们要走向有序环节，在这么一个时期，我们的改革需要进一步深化。作为建设部，一方面的任务是整顿规范中国现有的建筑市场；坦率地说，我们的市场还存在许多混乱现象，需要我们去整顿，需要我们去规范；同时我们又要对建筑市场的运行机制进行深化改革。从长远讲，我们要建立一个新的机制，一个跟国际惯例接轨、符合中国特色的一个市场经济的运行机制。无论是规范市场，无论是深化改革市场运行机制，作为招标的交流研讨，我想需要从以下六个方面进行：

第一，在建筑市场主体责任机制深化改革的同时，交流研讨招投标各方的市场行为，或者说对市场责任确定与管理。最近连续出了几个大的质量事故，谁应该负责，谁应该承担法律责任，从招投标开始就要确定，要确定招投标各方的行为和责任，怎么确定，怎么进行管理，都需要我们进行讨论。

第二，在市场供求机制深化改革的同时，交流研讨参加招投标主体的营业资质、从业资格的确立和管理。作为企业，要有营业资质；作为工作技术人员，从事工程各项管理工作，要有从业资格。同时交流研讨招标投标的供求机制，如何通过招投标制度使供求机制得到有效运行。

第三，在市场竞争机制深化改革的同时，交流研讨招投标中的有限竞争和无限竞争，公开招标、邀请招标和议标这三种形式的适用范围及原则、规范等问题。同时，还要研究招标投标

过程中信息公开、评标公平、监督公正的经验和做法,研究招标投标中技术方案的评审等问题。

第四,在市场价格机制深化改革的同时,交流研讨招标投标中工程标底的确定问题,如工程的标底的是否应该公开,工程的标价及合同的固定和市场的波动、约定的选择等。还应对最低价中标和合理价中标的评审途径以及中标原则进行讨论。同时,对合同的确立、索赔制度的建立,都有待进一步深化改革。

第五,在市场保障体制深化改革的同时,交流研讨招投标有关风险担保和保险问题,特别是业主方即建设单位的支付担保和承包方的履约担保,以及所有当事人在整个招投标中所确定的各种安全保险问题。

第六,在市场监督管理机制深化改革的同时,交流研讨招投标中的政府行为,政府部门的责任以及中介组织的建立,对中介组织的授权以及中介服务的工作程序;交流研讨招投标中专家队伍的建立,及工程建设交易中心的功能开发、工作规范等问题。现在我们已经建立了有形市场,建立了交易中心,交易中心究竟具备哪些功能,有待于进一步开发工作有待于进一步规范。

我想这六个方面是香港和内地关于工程招投标交流研讨的方向,或者说是下一步需要确定的一个大课题。这个大课题需要通过专家的理论研究和实践来进行总结和提高。

我相信,工程招标投标经过香港和内地的专家学者深入研讨,必定会大大促进内地市场经济的完善。同时使香港和内地形成一体,使中国这样一个大市场成为国际建筑市场的一部分,和国际惯例接轨。这也是当今世界经济全球化形势下中国人应该作出的贡献。

最后,我再一次代表建设部、代表会议的主办、协办单位,祝愿香港同行在深圳生活愉快,并邀请各位有机会去内地的省市多走一走,正如中国今年春节唱的一首歌那样——常回家看看。

祝你们生活得愉快,谢谢!

1999年6月25日 于深圳

’99 内地·香港工程招投标交流研讨会 开幕式上的致辞

香港工程师学会前任会长 潘乐陶

姚兵总工程师、沈峰局长、王秉桐秘书长、萧文波主席,各位领导、各位嘉宾:

你们好!今天我很高兴能代表香港工程师学会与各位会友一起参加这个由中国土木工程学会建筑市场与招标投标分会及香港工程师学会建造部共同主办的“’99 内地·香港工程招投标交流研讨会”。我特别高兴的原因是因为香港工程师学会自 1997 年 4 月与香港工务局及建设部举办第一次研讨会后,多次合办及支持在北京、青岛、深圳的交流,香港建筑行业从业者及我本人都是得益良多。

正如各位所知,香港建造业经过 40 年的高速发展,近期也循着东南亚金融风暴进入了困难的调整期。内地 1978 年的经济开放政策推动了经济特区及沿海城市大量的基建及楼房的建设。目前也是适当做个检讨的时候。

在发展过程中,香港的营商环境、工程标准、招投标的程序都沿用了英国的模式。与此同时过去 20 年国内基建及楼宇的建造也渐超规范化,形成了一套独立的与香港不同的体制。

虽然香港建筑师、顾问工程公司、建筑与机电承包公司与内地设计单位和工程公司之间近年都有参与对方的工程建设,但招投标标准都是按当地的传统模式进行。因此在资格、规范、审批过程、工作环境、安全标准、风险评估、管理模式各方面都可能未能各自发挥所长,以致产生矛盾、冲突,不利于工程进度、质量及经济效益。

这次研讨会在香港建筑业低潮和内地经济调整期间举办,可说是正合时宜。我希望这次研讨会能促进两地基建及建筑行业各位专家、从业者以招投标题目为基础,广泛交换意见,深化及优化两地建筑市场,促进良性竞争,提高质量,建立成本效益的建造体制和模式,为香港的建造行业创出新天地,为祖国的现代化建设作出贡献。

最后,我谨代表香港工程师学会预祝这次研讨会成功。

多谢各位。

1999 年 6 月 25 日

‘99 内地·香港工程招投标研讨会 开幕式上的致辞

深圳市建设局副局长 沈 峰

各位来宾,女士们、先生们:

很高兴今天迎来内地和香港主管建设工程招投标的领导、专家和学者,在深圳欢聚一堂,共同研讨建设工程招投标工作,这是建设部领导以及内地和香港同行对深圳市建设工作的关心和支持。借此机会,我代表深圳市建设局对大家的光临表示热烈的欢迎。

建设工程的招投标工作,历来是社会关注的热点,也是容易产生不正之风和工程质量问题的重要环节。香港可以说在这个方面有许多成功的先进经验,而内地经过近几年的努力和探索,特别是这两年各地有形建筑市场的相继建立,招投标工作也向前迈进了一大步,并取得了一些有益的经验。所以,中国土木工程学会和香港工程师学会今天在这里召开“‘99 内地·香港工程招投标研讨会”,对于增进内地和香港在招投标工作方面的了解,总结交流所取得的经验,探讨存在的问题和解决问题的途径,具有十分重要的现实意义。我相信,通过这次研讨会,必将推动两地招投标工作再上一个新台阶。

深圳市的招投标工作在内地来说是起步较早的。1981年,深圳市就开始了“设计搞评选,施工搞招标”的改革试点。1993年,市人大颁布了全国第一部地方招标法规《深圳市建设工程施工招标投标条例》,此后,深圳的招投标工作都在一步一个脚印地前进。1995年在市建设行政主管部门报建的工程,邀请和公开招标率为43.2%,1996年为61.5%,1997年上升为99.7%;1998年,深圳市成立了市建设工程交易服务中心,在市建设行政主管部门报建的工程,公开和邀请招标率达100%。

从我市建设工程交易服务中心一年多来的运转情况看,建立有形建筑市场是实现建设工程交易从无形向有形、从隐蔽向公开的一个重要手段,也是加强工程招投标管理、提高工程招投标率的一项重要措施。现在,我市已把建设工程信息发布、办理工程报建、招标、投标、合同造价、质量监督、安全监督、施工许可证发放等有关工作全部纳入交易中心运作,实行“一条龙”服务,“一站式”管理,大大提高了工程招投标的透明度。为加强工程交易服务中心的管理,提高招投标的科学性,确保招投标的公开、公平和公正,我们还采取了以下一系列保证措施:一是建立专家评审机制。即对进入有形市场进行招投标的较为复杂的工程,一律采取由计算机从专家库中随机抽取专家并组成评标委员会的方式进行评标,克服了过去主要由建设单位主宰招标和中标单位的弊端,避免了建设工程招投标过程中的“黑箱”操作。二是改革抽签形式。交易中心成立后,我们特别订购了类似香港六合彩的摇号机,对于一般工程,能在公众的监督下进行公开的摇号,有效地杜绝了虚假行为的发生。三是参加投标队伍由建设单位选择和随机抽签相结合的方法确定,有效地遏制了围标、串标、陪标等不正当行为的发生。四是改变标底审定方法,把标底审定安排在截标之后,克服了标底审定中容易出现泄露的现象。五是张榜公布受奖励和被处罚的单位名单,增强了受奖励单位的荣誉感,提高了企业信誉,同时增加了

处罚的透明度和威慑力。目前我市还正在着手建立施工单位的业绩和劣绩档案,以便把企业的信誉量化。六是标书共同封存,从管理制度上杜绝了有可能篡改投标文件现象的发生。七是扩大施工招投标覆盖面。我们在建立市工程交易服务中心的同时,还在龙岗、宝安区设立了工程交易分中心,要求特区内的工程一律到市交易中心交易,宝安、龙岗两区的工程必须进入分中心进行交易。

由于采取了以上措施,我市的工程招投标管理工作现已基本覆盖全市,水利、公路、交通、能源、港口、地铁等建设项目也纷纷进入交易中心进行公开招投标。从1998年5月8日建设工程交易中心开业至今年6月16日,我市交易中心共受理工程631项,发布招投标信息1893条。

各位专家,各位来宾,我市虽然在工程招投标方面作了一些有益的探索,取得了一些成绩,但我们也清醒地认识到,我市的招投标工作也还存在不少问题,如极少数工程发包方任意肢解工程,随意压价,强行垫资承包,层层转包,非法挂靠,越级施工等还没有从根本上得到解决。与内地先进省、市相比,我们也还存在较大的差距。为此,我们真诚地希望能通过这次研讨会学习、借鉴兄弟省、市的先进做法,特别是香港工程招投标方面的先进经验,以进一步提高我市招投标工作管理水平。

作为东道主,我热切地希望参加研讨会的领导、专家、学者能在深圳多住几天,到处走走看看,并对深圳的建设多提出宝贵意见。如果有什么不周之处,敬请及时指正。

最后,祝研讨会圆满成功。

谢谢大家!

1999年6月25日

’99 内地·香港工程招投标交流研讨会 开幕式上的致辞

广东工业大学副校长 孙友松

各位来宾、朋友们：

你们好！

由中国土木学会建筑市场与投标研究会和香港工程师学会建造部主办、深圳市建设工程交易中心精心承办的’99 内地·香港工程招投标交流研讨会，今天顺利开幕了。作为本次研讨会的协办单位，我们广东工业大学对研讨会的顺利召开表示衷心的祝贺，向与会的各位来宾表示热烈的欢迎！

本次研讨会汇集了内地和香港有关的政府管理部门、工程咨询服务机构以及教学科研单位的众多专家、学者，大家相聚一堂，相互交流建设工程招投标的理论与方法，探讨建筑市场规范化、法制化、科学化的具体措施，这对维护建筑市场秩序，规范建筑活动主体行为，加强对建筑活动的监督管理，杜绝不正之风和腐败现象，保证建筑工程质量，都具有十分重要的意义。

我们广东工业大学能够协办这样一个盛会，感到非常荣幸。为了今后进一步加强联系和交流，请允许我在这里向各位介绍一下学校的基本情况。广东工业大学是经国家教育部批准，于 1995 年由广东工学院、广东机械学院、华南建设学院分院合并组成的一所以工为主、文理经管文结合的多科性省属重点大学。现有教职工 2400 百余人，全日制在校学生 1.2 万人。20 个系，29 个本科专业，13 个硕士点及 1 个博士点。在建筑类专业中，我们设有土木工程、工程管理、建筑学、城市规划、室内环境设计、给水排水工程、建筑环境与设备工程等专业。尤其在工程管理领域，我们与广东省建委密切合作，积极配合地方的经济建设，在科研和教学等方面都取得了一定的成绩，具有一定的影响。

我们希望通过这次研讨会，在建筑工程招投标和更加广泛的领域与各位专家学者进行交流、切磋，向各位学习，以加快与国际经济接轨的步伐。我们热切期盼借此机会与各位同仁建立深厚的友谊，进行广泛的交流与合作。让我们携手并进，共同努力，迎接知识经济的挑战，为新世纪建筑事业的发展作出自己的贡献。

预祝大会圆满成功！

祝各位代表生活愉快，身体健康！

谢谢大家！

1999 年 6 月 25 日

主 题 发 言

我国内地建设市场与工程招标投标 现状与规范问题

中国土木工程学会建筑市场与招标投标分会理事长 年福礼

女士们、先生们：

由中国土木工程学会建筑市场与招标投标分会和香港工程师学会建造部联合召开的“'99内地·香港招标投标交流研讨会”，是个很有意义的会议。通过交流与研讨，必将对内地进一步加强招标投标的管理，培育和建立统一开放、竞争有序的建设市场，起到很好的借鉴与促进作用。同时，也为香港的同行们进一步了解内地的建设市场状况、工程发承包，招投标的法规、规定、程序和做法提供一个很好的机会。下面，我就内地建设市场与工程招标投标的现状与规范问题作一简要发言。

一、内地建设市场与招标投标的现状

我国政府在发展社会主义市场经济中，十分重视对建设市场的管理。在国务院批准的建设部“三定”方案中，建设部加强的职能之一就是培育和发展全国建设市场，规范市场行为，更好地发挥市场机制的作用。多年来，我国政府始终把培育、建设和管理建设市场作为工作重点，并使其逐步发育成熟。主要体现在以下三个方面：

（一）工程招标投标制度初步建立

内地工程招标投标制是随着经济体制改革的不断深入逐步建立和发展起来的。从1981年在深圳市和吉林市开始试点以来，至今已经历了18个年头。在改革中，我国政府始终把工程建设实行招标投标制作为基本建设和建筑业管理体制改革的的一项重要措施。这里需要指出的是，内地的工程建设招标投标制在吸收和借鉴国际惯例和成功经验的同时，特别注意从我国内地的实际情况出发，建立适合中国国情的工程招标投标制度，主要表现为以下几个特点：一是根据中国内地以公有制为主体的实际，加强政府对招标投标的管理。二是根据招标投标双方的实际，加强对市场主体资格和标底、标价的审查管理。三是根据内地建设市场发育还不完善的实际，探索建立建设工程交易中心，以规范建设市场秩序。

近二十年的实践说明，建设工程推行招标投标制，不但有效地减少了投入，缩短了工期，提高了工程质量和工程效益，而且也促使建筑企业努力提高经营管理水平和技术水平，同时也有效地遏制了各种不正当的工程交易行为。

我国政府为了加强对建设市场与工程招标投标的管理，自1983年开始，陆续出台了一系列工程招标投标的法规和规章。1983年6月7日，原城乡建设环境保护部印发了《建筑安装工程招标投标试行办法》；1984年9月18日，国务院颁发了《关于改革建筑业和基本建设管理体制若干问题的暂行规定》，提出“大力推行工程招标承包制”，“要改变单纯用行政手段分配建设任务的老办法，实行招标投标”；1985年6月14日，原国家计委和城乡建设环境保护部联合印发了《工程设计招标投标暂行办法》；1992年12月30日，建设部以23号令发布了《工程建设施工招标投标管理办法》，规定凡政府和公有制企、事业单位投资的新建、改建、扩建和技术

改造工程施工,除某些不适宜招标投标的特殊工程外,均应按照本办法实行招标投标;1996年11月8日建设部颁布了《建设工程招标文件范本》,规范了招标程序,保证招标文件的规范、全面和准确。尤其是从去年3月1日正式施行的《中华人民共和国建筑法》,也把工程招标投标列为重要的法律规范内容,为我国工程建设领域推行招标投标制提供了法律保障。1998年8月6日建设部发布了《关于进一步加强工程招标投标管理的规定》,对哪些工程必须招标,哪些工程必须公开招标进一步做了明确规定,并建立了统计考核制度。

近几年,各地普遍加强了招投标管理工作,到目前为止,全国8个省、自治区人大颁发了《工程建设招标投标管理条例》,25个省、自治区、直辖市人大颁发了《建筑市场管理条例》,与这些条例相配套的规范性文件,包括招标代理、招标信息发布、招标文件及标底管理、开标、评标、定标等方面的管理细则也已陆续出台。内地的工程招标投标监督管理机构,是依据《行政处罚法》的规定,通过法规授权或接受建设行政主管部门依法委托的执法机构。目前,全国31个省、自治区、直辖市地级以上城市和80%以上的县级市都建立了招标投标监督管理机构,全国已经初步形成了招投标监督管理网络,据不完全统计,全国工程招投标专职管理人员已达4000余人。各级监督管理机构的建立和健全对推行招标投标制度,促使建设工程招投标做到公开、公平、公正发挥了重要的作用。1984年实施施工招标工程面积占当年新开工的比例仅为4.8%,经过十多年的努力,到1998年招标率已达60%。今年以来,全国公开招标率呈现出大幅度的上升趋势。

(二)工程施工合同管理得到加强

1983年,国务院颁发了《建筑安装工程承包合同条例》,依据该条例的精神,建设部与国家工商局分别于1991年、1995年、1997年联合颁发了《建设工程施工合同示范文本》、《工程建设监理合同示范文件》和《建筑装饰合同示范文本》;1993年建设部颁发了《建设工程施工合同管理办法》。这些法规文件的实施,对规范合同的签订和履行,发挥了重要的作用。1993年建设部颁发了《关于促进工程建设索赔工作健康开展的意见》,强化了建筑施工企业的合同意识、索赔意识和企业内部合同管理工作,同时也加快了与国际惯例接轨的步伐。《中华人民共和国合同法》将于今年10月1日开始施行。建设部正在依据《合同法》,对1991年发布的《建设工程施工合同示范文本》进行修改,并于今年发布施行。

从1997年开始,京、津、沪、辽宁、山东、四川等10个省、直辖市开始进行合同管理人员持证上岗试点,组织了人员培训和考试,现已有1万多人考试合格,取得了上岗证,目前合同管理人员持证上岗工作正在扩大试点范围。

(三)努力探索适应社会主义市场经济要求的建设市场管理方式和方法

为了探索适应社会主义市场经济体制的建设市场管理体制、管理制度和管理方法,1995年,建设部确定长春、郑州、衡阳等17个城市作为建设市场综合管理试点城市。根据这些试点城市的经验,全国地级以上城市开始建立建设工程交易中心。到目前为止,全国已经有284个地级以上城市(包括地、州、盟)建立了建设工程交易中心。建设工程交易中心把管理和服务结合起来,是内地现阶段实际工程项目公开、公正、公平招投标的一种好形式,也是规范建设市场秩序的有效措施。

经过多年的努力,建设市场秩序有了一定的好转,但是,由于内地的建设市场长期受计划经济传统模式的束缚和影响,市场运行机制还存在不少问题,主要表现为:项目法人不按建设程序办事,规避政府主管部门的监督管理;地区封锁、部门分割、行业垄断的问题突出,制约着统一开放、竞争有序建设市场的建立;建设法律、法规还不健全,有法不依、执法不严、违法不究

的问题较为突出;建设市场准入、清出制度也不健全,承包方无资质或越级承包、转包和非法分包的问题严重;工程造价管理改革滞后,尚处于政府定价和政府指导价相结合的定价机制;政府工程质量监督体系尚不完善,缺乏应有的法律地位;工程保险、保证制度尚未建立,企业风险管理意识薄弱;建设市场中介组织体系不健全,以专业人士为主体的个人执业资格设置不规范等等。所有这些问题,给我国的工程建设和经济发展造成的损失和副作用是很严重的。

去年,我国经受了亚洲金融危机的冲击,造成出口锐减、市场疲软、产品生产过剩。为了扩大内需,拉动经济增长,中央决定实施积极的财政政策,增发了 1000 亿元长期国债,并配套增加 1000 亿元的银行贷款,集中用于农林水利、交通通讯、城乡电网、国家储备粮库、经济适用房和城市基础设施等方面的建设,以带动国民经济的较快增长。中央这一举措,对今后整个国民经济的发展和现代化建设都有着十分重要的意义。江泽民主席在中央经济工作会议上指出:“这次增加财政投入,一定要按照中央确定的投资方向,重点用于基础设施建设,决不能一哄而起,乱铺摊子,旧病复发。要以对国家和人民高度负责的精神,对投资项目统筹规划、科学论证,做好前期各项准备工作,提高招标投标的透明度,决不能搞‘三边工程’、‘胡子工程’、‘豆腐渣工程’。尤其是重点水利工程,这是百年大计,一定要坚持质量第一。”朱镕基总理也多次强调,要抓好工程质量,质量重于泰山。

根据中央领导同志的指示精神,各级政府建设行政主管部门把整顿和规范建设市场、加强市场管理、确保工程质量作为全局工作的重中之重来抓。

二、内地整顿和规范建设市场的情况

为了更好地贯彻落实中央扩大内需、加强基础设施建设的决策,国务院在今年 2 月 1 日召开了全国基础设施建设工程质量工作会议。国务院总理朱镕基、副总理温家宝、建设部部长俞正声等领导同志分别发表讲话。

朱镕基总理指出:“提高工程质量,必须改革、整顿和规范建设市场。特别要建立健全和严格执行项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理制。必须按国家规定实行项目法人制,项目法人代表对工程质量负总责,现在还没有法人的在建项目要限期整改。建设项目的工程勘察设计、施工、采购要进行招标投标和竞选,充分体现公开、公平、公正和择优、诚信的原则。”

温家宝副总理在会上强调建立健全招标投标制度等十点要求。

俞正声部长在会上提出,为了认真贯彻好国务院这次会议精神,建设部将采取如下措施:(1)进一步提高对当前工程质量问题严重性的认识,增强抓好工程质量的紧迫感、责任感。(2)严肃建设法纪,重点是完善和强化建设市场的准入、清出制度。(3)进一步规范和完善工程招标投标的管理。(4)充分发挥工程监理的作用,强化合同示范文本的推广应用。(5)建设行政主管部门要依法行政、严格执法。

为了贯彻落实这次会议精神,建设部于今年 2 月 26 日至 28 日在大连召开“整顿规范建设市场工作会议”。会议分析了当前建设市场的现状和存在的问题,提出了下一阶段整顿规范建设市场的意见,并就整顿工作做了部署。决定用一年左右的时间,按照边查、边收、边处理的原则,对所有工程投资额在 50 万元以上,在建(包括今年新建和在施)的各类房屋建筑(包括建筑装饰装修)和城市基础设施工程的项目法人,以及勘察设计、施工、监理等单位在建设市场中的违法违规行进行查处。整顿和规范的重点是县以下的单位和位处城乡结合部的工程。

整顿和规范建设市场的指导思想是,全面、深入地贯彻落实全国基础设施建设工程质量工作会议精神,以《建筑法》和有关法律、法规、规章为依据,以建立健全和严格执行项目法人责任

制、招标投标制、工程监理制、合同管理制为主要内容,以纠正和查处当前严重扰乱建设市场秩序、降低工程质量的违法违规行为为重点,进一步加大整顿和规范建设市场的力度,按照边查、边改、边处理的原则,把严肃查处违法违规行为同建章建制结合起来,实行标本兼治,尽快使建设市场秩序有明显好转,为确保工程质量营造公平竞争、规范运作的市场环境。

整顿和规范建设市场的工作目标是:按照规定应该招标的工程全部实行招标,应该公开招标的工程全部公开招标;按照规定应该实行监理的工程全部选用具备相应资质条件的监理单位进行监理;按照规定应该实行政府质量监督的工程全部进行政府质量监督;按照规定应该办理施工许可的工程全部依法取得施工许可证;无证越级承接工程任务和转包、违法分包、挂靠等严重扰乱建设市场的违法行为应得到有效遏制或基本消除。

整顿和规范建设市场的会议结束后,建设部又与监察部联合颁发了《工程建设若干违法违纪行为处罚办法》,该《办法》对工程建设中的违法违纪行为的处罚做了具体规定,具有很强的操作性和针对性。它的颁布执行,标志着建设行政主管部门将加大对违法违纪行为的查处力度,从而更加坚定了对解决有法不依、违法不究问题的决心和信心。

建设部要求各级建设行政主管部门,在整顿和规范建设市场方面要切实抓住成效,实现工作目标,为深化建设市场运行机制的改革奠定一个好的基础,促进建设事业的健康发展。

有关内地建设市场与工程招标投标的现状与规范问题就介绍这些。有关工程招投标和工程合同方面的具体作法,将由内地参加研讨会的各位同行介绍。

谢谢!