

CHINA
GOVERNMENT
ORGANIZATION

中國政府機構

1991

中国人事出版社

中国政府机构

1991 年

国家机构编制委员会办公室 编

中国人事出版社

(京)新登字 099 号

国家机构编制委员会办公室 编

*

中国人事出版社出版

人民交通出版社印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 16 开本 48.375 印张 字数 1600 千字

1991 年 12 月第 1 版 1991 年 12 月第 1 次印刷

印数：1—6000 册

书号：ISBN 7—80076—149—5/Z·010

定价：45 元

《中国政府机构（1991年）》编辑委员会名单

编辑委员会顾问 罗 干 赵东宛
编辑委员会主任 张志坚
编辑委员会副主任 顾家麒 钱其智
编辑委员会委员 （以姓氏笔划为序）

马谢林	王 峰	王子民	王龙江	王兆喜	王延文	王武兴
王明珠	王金澄	王秦丰	王健明	方克定	尹光华	计连有
陈绍忠	孙嘉铭	田玉平	田维民	刘云田	刘志新	刘远道
刘钦鉴	李广镇	李志民	李铁巍	吕凤太	朱安昌	张 坚
张广荣	张中林	张怀平	张忠才	张善荣	张国新	张培植
张隆保	张静之	陈文锥	陈文基	吴知论	杨定中	杨凤魁
杨庭勋	何建中	宋有成	肖昌慧	芮明春	陆翼鹏	郑 辉
岳云龙	范志兴	周学文	周和平	武建华	郭培仁	倪 迪
徐凤潮	常 憬	常守连	黄权枝	谢保家	彭天赐	彭树凯
葛文学	董明星	温如春	曾正国	黄文志	韩文伟	魏小东

《中国政府机构（1991年）》编辑部成员名单

编辑部负责人 张静之 马谢林
编辑部成员 （以姓氏笔划为序）

王龙江	王秦丰	田玉平
李广镇	李铁巍	何建中
吴知论	杨庭勋	范志兴
岳云龙		

编辑说明

一、《中国政府机构（1991年）》是继《中国政府机构（1990年）》出版后连续出版的年鉴性书籍，全书约160万字。

二、《中国政府机构（1991年）》由国家机构编制委员会办公室编辑。国家机构编制委员会办公室和各省、自治区、直辖市、计划单列市机构编制委员会办公室负责人及有关人员组成编辑委员会，领导本书的编辑工作。国务院各部门和地方各级机构编制委员会办公室为本书撰写文章、提供有关资料。

三、《中国政府机构（1991年）》的主要内容是反映和提供1990年中国各级政府职能、机构、编制概况和机构改革、行政体制改革、机构编制管理工作情况。全书分为：特载、重要会议篇、重要文章篇、行政体制改革篇、法制建设篇、行政机构编制篇、事业机构编制篇、国际交流篇、法规文件篇、理论研究篇等十大篇目，系统介绍有关情况。

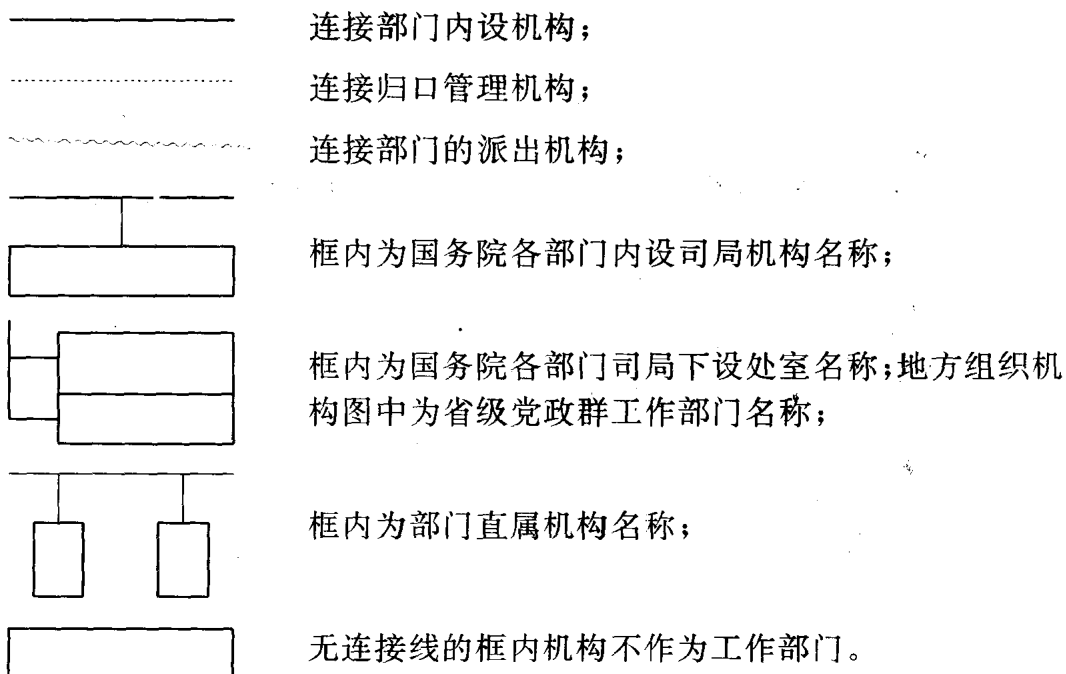
四、为了体现目前机构编制管理工作的实际情况，保持完整性，本书在“行政机构编制篇”中也介绍了地方各级党委和人民团体的主要职责任务；单列了“事业机构编制篇”；“法制建设篇”中包含部分1991年初的活动。

五、凡 例。

（1）国务院各工作部门的主要职能和图表中各部门内设机构的名称，均以国家机构编制委员会审定的为准。部门中党的工作机构、机关附属机构以及事业单位、企业单位不列入行政机构序列。

（2）图表中所列编制数为1990年末机关行政编制数。

（3）组织机构图中有关符号的示意：



《中国政府机构》编辑部

1991年6月30日

中国政府推进行政改革 提高行政效率的实践

(代序)

张志坚

当今世界已经进入了一个经济与科技高速发展的时代,事必讲功效。政府作为社会的协调者和管理者,如何提高自身的行政效率,已成为世界各国普遍关注的问题。对于发展中国家来说,通过行政改革,提高行政效率,对加速发展社会、经济、文化建设,具有重大的意义。各国政府管理发展的共同趋势是:政府行政管理在整个社会、经济发展中的作用更加突出,行政管理范围不断扩大,行政管理的内容和方式日趋复杂,组织结构更加严密多样,行政信息迅猛增长,行政决策不但频繁,而且注重科学化,行政办公手段不断采用新的技术,对行政人员的素质要求更高。总之,许多国家的政府管理,从观念到体制,从组织机构到人员素质,从管理方式到技术手段,正经历一场深刻的变革。

行政效率是行政管理的出发点,也是行政管理结果的反映。行政效率体现在行政管理的每一个程序、每一个环节、每一个层次,以及从事行政管理的每一个人员身上。因此,提高行政效率是对全部行政管理活动的整体要求。建国四十二年来,中国政府本着提高行政效率的原则,不断推进行政改革,为清除制约行政效率提高的因素,进行了长期不懈的努力。

一、我国历史上的政府行政体制改革

1988年以前,我国历次行政改革主要是通过精干机构、精减人员等途径,力求达到提高行政效率的目的。纵观1949到1986年的沿革状况,大体上,可将我国中央政府部门及行政体制的演变划分为四个时期,即基本格局的形成时期和以后三次较大的调整。

(一) 基本格局的形成(1949~1957)

建国初期，从1949年到1957年，随着政权的稳固和适应高度集中的计划经济管理体制的建立，政府的行政管理体制的基本格局亦相应形成。

1949年10月1日，中华人民共和国宣告成立。当时，中国人民政治协商会议代行全国人民代表大会职权，制定了《中华人民共和国中央人民政府组织法》，根据这个法律，中央人民政府委员会组织的政务院（即国务院的前身），为国家政务的最高执行机关。1952年，三年经济恢复时期的任务完成以后，国家开始转向有计划大规模的经济建设，并在经济管理体制上采取高度集中的计划经济管理模式。政府行政体制适应计划经济体制的需要，逐步形成以直接管理国有企业为主要特点的格局。1954年，第一届全国人民代表大会召开，制定了宪法及一系列法律，成立了国务院，从而建立起比较完善的从中央到地方的政权体系。到1954年底，国务院共有64个部门。以后，随着经济建设的高速发展以及建设规模的不断扩大，政府经济部门得到相应的加强，到1956年，中央政府机构达到81个。国家取得了完成第一个五年计划的伟大胜利。

（二）第一次精简机构

随着行政管理规模的扩大，过分地集权，部门林立、机构臃肿，政府行政管理体制逐步显露出不能适应社会经济发展的需要，中央提出了在巩固中央统一领导的前提下，扩大地方自主权，调动中央和地方两个积极性的方针。1958年开始把部分工业、商业和财政管理权限下放地方。国务院相应地对经济管理部门进行精减和调整。到1959年底，国务院工作部门减至60个。这是第一次较大的机构调整和精简。但是，在下放权力的过程中，又出现了过于分散的现象。同时，三年自然灾害，给国民经济带来了巨大困难。为了渡过暂时困难，国家需要适当把分散的权力集中起来。经过努力，经济出现了新的繁荣。但在渡过困难时期后，政府机构又重新膨胀起来。至1965年底，国务院设有79个工作部门，行成建国以后中央政府机构数量的第二次高峰。

（三）第二次调整

1966年，“文化大革命”开始，国家机关普遍受到冲击，政府的行政管理工作陷于停顿、半停顿状态。同时，大量裁并机构和下放人员，国务院只设33个部门，这是我国在特殊历史条件下形成的极不正常的行政管理体制。

1976年粉碎“四人帮”后，我国进入新的历史时期，全国把工作重点转移到现代化建设上来，并开始进行经济体制的改革，广大干部以极

大的热忱渴望把国民经济搞上去，百废俱兴。在这种形势下，1977年到1981年，国务院先后增设了48个机构，到1981年底，国务院工作部门共有100个，达到历史最高峰。

（四）第三次调整

中国共产党十一届三中全会以后，开始了经济体制改革与对外开放。与此相适应，1982年对政府机构进行了第三次较大调整。这次改革注意到了经济体制改革的进一步发展可能对政府机构设置提出新的要求，力求使机构调整为经济体制改革的深化提供有利条件，较大幅度地撤并了经济管理部门，并将其中一些条件成熟的单位改成了经济组织。这次改革是有一定成效的，但这是在经济体制改革尚未全面展开的情况下进行的，政府管理职能还没有根本转变，许多方面还未相应配套改革，又缺少有效的法制手段。因此，精简后不久，机构又普遍膨胀起来。到1986年底，国务院工作部门增至72个。

我国政府机构及行政体制演变的历史，使我们注意到，我国处于社会主义初级阶段，有计划的商品经济体制及其运行机制尚未确立起来，仍然需要不断改革和完善。在这种条件下，作为上层建筑的政府机构的组织结构及行政体制要不断进行变革，在相当长的时期内则是不可避免的。此外行政体制改革除了受经济体制的制约外，还受到文化观念等多方面因素的制约。因而需要不断推进行政改革，使之与社会、经济、文化发展的客观要求相适应。

二、1988年机构改革及其基本成效

1988年的机构改革，是在经济体制改革不断深化和政治体制改革逐步展开的背景下进行的。随着经济体制改革的深入和经济形势的发展，行政体制不适应的状况逐渐显露出来：机构重叠，职责交叉；政府的组织结构和人员结构不合理；机构运行不协调，行政效率低下；中央和地方政府的职责不清。所有这些，都迫切需要对行政体制进行改革。提高行政效率，是经济体制改革的客观要求。而提高行政效率的途径则是在行政改革的实践中不断探索的。1988年3月七届人大一次会议明确提出机构改革的总目标，要以“精简、统一、效能”为宗旨，逐步建立一个符合现代化管理要求，具有中国特色的功能齐全、结构合理、运转协调、灵活高效的行政管理体系。

根据上述总目标，五年之内政府机构改革的具体目标，是理顺关系、转变职能、精干机构、精减人员，提高行政效率，克服官僚主义，增强机构活力。1988年的机构改革，是实现五年目标迈出的重要一步，着重

于大力推进政府职能的转变。政府的经济管理部门要从直接管理为主转变为间接管理为主，强化宏观管理职能，淡化微观管理职能。其内容主要是合理配置职能，科学划分职责分工，调整机构设置，转变职能，改变工作方式，提高行政效率，完善运行机制，加速行政立法。改革的重点，是那些与经济体制改革关系密切的经济管理部门。改革采取了自上而下，先中央政府，后地方政府，分步实施的方式进行。

中央政府机构改革的实施工作，用了9个月的时间。从1988年4月到12月中旬为止，中央政府各部委，以及各直属机构、办事机构的职能、机构、编制方案全部审定完毕，各部门相继投入正常运转。

这次机构改革，在转变职能、加强宏观调控能力、理顺关系、严格机构编制等方面作了大量的工作。从运转的情况看，改革取得的成效，主要有以下几方面：

（一）实行“三定”（即对政府的每个组成部门确定行政职能、行政机构与行政人员编制），在增强机构活力、提高行政效率方面，迈出了卓有成效的一步。这次改革吸取了历史的经验教训，没有搞单纯的精简，而是根据经济体制改革和政治体制改革进程、政府职能总体配置的要求和各个部门的具体情况，首先确定各部门的职能，然后再根据职能确定机构和人员编制，从而在根本上改变了过去的经验管理作法。通过“三定”，完善了各部门的职责任务，合理地设置了各部门的内设机构，调整了机构设置的格局；明确了部门之间的职责分工，解决了历史上一些职能交叉的老大难问题；各部门明确了内设机构的职责，建立了按程序办事的工作制度，促进了行政管理运行机制的完善。

（二）紧紧抓住了转变职能这个关键，强化了宏观调控职能、行业管理职能与监督管理职能，为建立符合计划经济与市场调节相结合原则的宏观调控体系打下了基础。这次改革根据职能配置的总体要求，通过对经济管理部门的职能分解，按照政企、政事分开的原则，本着实事求是的精神，给企事业单位下放权力，把一些“不该管、管不好、管不了”的事情转移了出去。通过职能转变，强化了政府的宏观调控能力，明显加强了经济综合与经济调节职能。经济专业部门也逐步从部门管理转向行业管理，拓宽了管理领域，加强了行业规划、产业政策等宏观管理职能。这次改革还加强了政纪监督、经济监督、技术监督部门，在职能、机构和编制等方面予以充实，初步改变了长期以来监督体系薄弱的状况。尤其是宏观调控能力的加强，为建立宏观调控体系，保证治理整顿和深化改革方针的贯彻落实，打下了良好的基础。

（三）严格了机构编制的管理，促进了政府机关精干，提高行政效率。这次改革进一步严格了国务院机构编制管理的权限和审批程序，严格规定了各部门内设司局、领导职数和人员编制的限额，规定了部门内只设司、处两级机构。改革后，国务院工作部门 68 个，比改革前少了 4 个，人员编制也相应地进行了较大幅度的削减。转变了职能，精简了机构，减少了层次，简化了办事程序，建立了必要的办事规章与规则，提高了行政效率。

三、巩固和发展中央政府改革成果，推进地方政府机构改革试点

1988 年中央政府机构改革为中国的行政管理体制改革创造了良好的开端。新机构开始运转以后，为巩固和发展这次机构改革的成果，近两年多来我们在完善运行机制、推动我国行政管理向科学化、法制化、现代化方向发展等方面进行了大量的工作，同时，选择部分省、市、县进行机构改革试点，探索路子，积累经验，为全面展开地方政府机构改革作好准备。

（一）落实“三定”方案，完善运行机制。

从 1989 年 3 月开始，我们组织国务院各部门进行了“三定”验收。截至 1990 年底，验收工作顺利完成。通过验收，主要解决了三个问题：一是按照“转变职能，下放权力，调整结构，精简人员”的要求，推动“三定”方案落实，推动职能转变；二是分析研究新机构运行以来的成效和问题，为进一步深化改革做准备；三是协调新机构运转中发生的新问题，理顺内部与外部关系。

与此同时，各部门在“三定”的基础上，做了大量的完善行政运行机制的工作。一是层层落实各部门的职责任务，完善部门内部司、处两级的职能配置、机构设置与人员编制，把部门的职责任务一直落实到每个工作岗位；二是建立与完善各部门内部的行政运行的程序、工作规则和各种规章制度，包括各级会议制度、请示报告、审批程序、文件运转制度以及工作人员的廉政规定等；三是各部门都积极主动与业务相关的部门建立行政协调关系和协商制度，完善部门之间的协调机制。

（二）搞好法制建设，巩固改革成果。

在 1988 年机构改革的基础上，1989 年上半年开始着手研究制定《国务院机构编制管理条例》基本框架。其后，又在进一步调查研究、广泛征求意见的基础上，拟定了《国务院机构编制条例起草提纲》，经征求部分省市和国务院有关部门、专家学者等对条例起草的具体意见，目前已着手研究条例起草的技术性问题，争取经立法程序使《国务院机构编制

管理条例》尽早出台，这将是我国机构编制管理的第一部基础性法规，它将逐步使我国的机构编制管理走上法制的轨道。

1989年以来，我们还选择了机构改革基础较好、机构较为稳定的国家环保局，先行展开了制定部门组织法规的工作。具体指导和协助国家环保局研究制定部门组织法规的基本思路、主要内容和具体技术问题。在调查研究、反复论证的基础上，《国家环保局组织条例》（初稿），已进入了审查论证阶段。通过该《条例》的制定、实施试点，将为下一步国务院各部门组织条例的制定提供有价值的参考和经验。

（三）地方政府机构改革试点取得成效。

为了与1988年中央政府机构改革相衔接，经国务院批准，1989年确定了河北省和哈尔滨等四个市及卓资、华容等九县作为地方机构改革的试点。以后又确定在湖北省、陕西省、内蒙古自治区进行全省各级地方政府机构改革试点。两年多来，试点地区政府积极开拓，克服困难，迈出了改革步伐。以哈尔滨市为例，哈市的机构改革，是以转变职能为核心，采取“三位一体”的办法进行的，即把调整理顺市政府的机构设置，转变市直机关的职能，改革人事干部制度有机地结合起来，通盘考虑，配套进行。经过几年的不断调整、深化和完善，取得了明显的成效：一是促进了行政效率的提高，增强了全局观念、服务观念，把管理和服务结合起来，为搞活企业和基层创造良好的外部环境；简化办事手续，开展“一条龙”服务，方便了基层与企业；明确了市政府各部门之间的职责分工，减少了管理层次，消除了部门之间的扯皮，提高了行政效率。二是促进了简政放权，为搞活企业和城区创造了条件。通过给区政府放权，进一步强化了城区政府的职能，增强了区街的活力，调动了城区在综合开发、综合治理以及城区建设和管理方面的积极性。三是通过强化有出口创汇能力部门的职能和机构，促进了出口创汇效益的突破性增长。四是精干了市政府机构，裁减了冗员。按照新批准的机构改革方案，市委机关机构由10个减少到6个，市政府局级机构由69个减少到53个，市直机关实有人数由6167名减少到4985名。

地方机构改革试点的初步成功，为下一步地方改革的全面铺开创造了条件，积累了经验。

四、下一步深化行政改革的初步打算

在当今中国政治、经济、社会生活中，改革政府行政体制，对于提高行政效率，保证经济体制改革和政治体制的改革，具有十分重要的地位。下一步政府行政体制的改革，要围绕实现现代化建设的第二步战略

目标，按照发展社会主义有计划商品经济的要求，适应计划经济与市场调节相结合的经济运行机制，建立与完善具有中国特色的行政管理体制。具体的改革目标和任务是：

（一）按照行政管理体制改革的要求，理顺上下级政府之间、同级政府各部门之间的关系，明确划分职权，合理配置职能，充分发挥中央和地方两个积极性，划分中央与省、省与地市县各级之间的职责权限，理顺上下关系，建立科学的行政决策、行政执行与信息反馈体系。在此基础上，坚持精简、统一、效能的原则，精简机构，减少层次，清理非常设机构，重新审定编制，精简人员，明确领导职数，逐步实现机构设置和编制使用的规范化、科学化。加强机关制度化建设，推进依法行政，提高工作效率。

（二）转变政府职能，实行政企、政事职责分开。为了适应企业所有权与经营权适当分离、建立富有活力的国营企业管理体制、经营机制和自我约束机制的需要，继续落实企业生产、经营自主权，政府对企业要转向国有资产的有效管理，保证国有资产的保值、增值和收益，减少政府机构对企业经营活动的不必要的干预，加强为企业服务，逐步建立有利于增强企业活力，以间接管理为主、直接管理为辅的各级政府管理经济的体制。适应政府职能的转变，各级政府要将社会性、公益性事务尽可能从政府机关中划出，交由相应的事业单位和中介组织承担。对于目前机关承担的一些辅助性、服务性的事务也应尽可能地划出或集中管理，以精干机构。政府的各有关主管部门要下放权力，改变以往包得过多、统得过死的做法，通过制定政策和法律法规完善对事业单位的管理。

（三）加强宏观管理。按照建立和健全直接调控与间接调控相结合，以间接调控为主，中央与省、自治区、直辖市两级调控，以中央调控为主的宏观调控体系的要求，明确划分中央与省级的调控权，完善经济、行政、法律手段，建立综合配套的宏观调控制度，理顺各调控部门之间的关系。同时，适应建立与健全全国统一市场需要，加强各级政府对市场的组织管理职能和机构，加强和改进市场监督管理职能和机构。

（四）按照廉政建设和勤政建设的需要，把直接为社会和群众服务的各级基层组织机构的改革放在重要位置，实行政务公开，提高服务质量，改进工作作风，纠正行业不正之风，加强法纪监督和经济技术监督，使各级政府机构真正实现廉洁高效。

中国政府机构
1991 年
(总第 2 卷)

要 目

☐ 特载

☐ 重要会议篇

☐ 重要文章篇

☐ 行政体制改革篇

☐ 法规建设篇

☐ 行政机构编制篇

☐ 事业机构编制篇

☐ 国际交流篇

☐ 法规文件篇

☐ 理论研究篇

☐ 附录

《中国政府机构》
编辑部

目 录

中国政府推进行政改革提高行政效率 的实践(代序)	张志坚 (1)
中华人民共和国宪法(节录)	(16)
中华人民共和国全国人民代表大会组 织法	(21)
中华人民共和国国务院组织法	(24)
中华人民共和国地方各级人民代表大 会和地方各级人民政府组织法	(25)
中华人民共和国民族区域自治法	(31)

I 特载

国务院组成人员(1990年)	(3)
国家机构编制委员会成员及办公室负 责人	(6)
国家机构编制委员会工作规则(试行)	(7)
国家机构编制委员会一九九〇年机构 编制工作要点	(7)
国务院关于加强机构编制管理的 通知	(9)
一九九〇年机构、编制工作大事记	(9)

II 重要会议篇

全国机构编制工作会议情况综述	(17)
李鹏同志在全国机构编制工作会议上 的讲话	(18)
罗干同志在全国机构编制工作会议上 的报告	(20)
赵东宛同志在全国机构编制工作会议 结束时的讲话	(27)
会议研究资料	
关于严格控制地方机构编制膨胀问 题的意见(征求意见稿)	(31)
关于机构编制管理若干问题的暂行 规定(征求意见稿)	(33)
会议交流材料	

河北省是如何加强机构编制管理的	(35)
哈尔滨市以转变职能为核心不断深 化党政机关机构改革	(37)
华容县坚持正确的改革方向巩固发 展机构改革的成果	(38)
卓资县探索机构改革新路子	(40)
各地加强机构编制管理积极开展机 关人员的“消肿”工作	(42)
成都市控制机构编制膨胀的几点作 法和体会	(45)
绵阳市三年“消肿”已显成效	(46)
河南省是怎样对事业单位的编制实 行宏观控制和计划管理的	(47)
各地贯彻落实全国机构编制工作会 议情况	(49)
积极贯彻全国机构编制工作会议精 神全面加强机构编制管理	
... 北京市机构编制委员会办公室	(49)
贯彻全国会议精神扎扎实实搞好各 项管理	
... 天津市编制委员会办公室	(52)
加强编制管理抓紧控制消肿进一步 推动地方机构改革	
... 河北省机构编制委员会办公室	(53)
坚持改革方向强化机构编制管理工作 内蒙古自治区机构编制委员会 办公室	(55)
从政治经济大局需要出发全面进行 机构编制治理整顿工作	
... 辽宁省机构编制委员会办公室	(57)
贯彻全国机构编制工作会议精神强 化机构编制管理	
... 吉林省机构编制委员会办公室	(59)
从严控制清理整顿加强和改善机构 编制管理	
黑龙江省机构编制委员会办公室	(61)
从严控制深化管理	

…… 浙江省编制委员会办公室 (63)
贯彻全国机构编制工作会议精神切实加强机构编制管理 ……

… 安徽省机构编制委员会办公室 (66)
服务经济推进改革深化管理 ……

…… 福建省编制委员会办公室 (68)
认真贯彻落实全国机构编制工作会议精神 ……

… 江西省机构编制委员会办公室 (71)
贯彻全国机构编制工作会议精神进一步强化机构编制管理 ……

… 河南省机构编制委员会办公室 (73)
全面贯彻全国机构编制工作会议精神扎扎实实做好各项工作 ……

… 湖北省机构编制委员会办公室 (74)
稳定机构控制编制搞好机构编制的检查清理 ……

… 湖南省机构编制委员会办公室 (77)
认真贯彻落实全国机构编制工作会议精神进一步加强机构编制管理 ……

… 广东省机构编制委员会办公室 (81)
贯彻全国机构编制工作会议精神加强机构编制控制和管理 ……

…… 广西壮族自治区编制局 (83)
加强制度建设搞好控制与消肿工作

… 海南省机构编制委员会办公室 (86)
贯彻全国机构编制工作会议精神强化机构编制管理机制 ……

… 四川省机构编制委员会办公室 (89)
认真贯彻落实全国机构编制工作会议精神坚决控制机构编制的盲目膨胀 ……

… 云南省机构编制委员会办公室 (91)
认真贯彻落实全国机构编制工作会议精神开创我区机构编制工作的新局面

西藏自治区机构编制委员会办公室 (93)
一手抓控制一手抓消肿认真做好机构编制管理工作 ……

…… 陕西省编制委员会办公室 (95)
1990 年机构编制工作回顾 ……

… 甘肃省机构编制委员会办公室 (97)
完善规章制度控制机构编制促进机构编制管理科学化法制化 ……

… 青海省机构编制委员会办公室 (99)

坚持改革方向积极做好机构编制管理工作 …… 宁夏回族自治区机构编制委员会办公室 …… (100)

始终以加强管理和机改调研作为工作的主旋律 …… 新疆维吾尔自治区机构编制委员会办公室 (103)

深化改革控制膨胀强化机构编制管理 ……

… 沈阳市机构编制委员会办公室 (105)
认真开展机构编制清理整顿工作切实加强机构编制管理 ……

… 大连市机构编制委员会办公室 (107)
贯彻机构编制工作会议精神加强机构编制管理 ……

… 长春市机构编制委员会办公室 (110)
深化机构改革不断完善行政管理运行机制 ……

… 哈尔滨市编制委员会办公室 (111)
加强机构编制全面管理强化统一管理职能 ……

…… 南京市编制委员会办公室 (113)
强化编制管理做好控制和消肿工作

… 宁波市机构编制委员会办公室 (116)
加强自身建设强化编制观念严格机构编制管理 ……

… 厦门市机构编制委员会办公室 (118)
加强管理 强化手段 ……

… 青岛市机构编制委员会办公室 (120)
统一思想提高认识认真做好机构编制控制、消肿和改革工作 ……

… 武汉市机构编制委员会办公室 (122)
认真贯彻落实全国机构编制工作会议精神切实加强机构编制管理 ……

… 广州市机构编制委员会办公室 (124)
认真贯彻落实全国机构编制工作会议精神努力搞好机构编制管理 ……

… 重庆市机构编制委员会办公室 (125)
适应新的需要深化机构编制管理 ……

… 成都市机构编制委员会办公室 (127)
认真贯彻落实全国和省市机构编制工作

会议精神积极做好机关消肿工作 ……
… 西安市机构编制委员会办公室 (129)

III 重要文章篇

机构编制工作要为改革开放服务 ……
… 广东省省长 叶选平 (135)
各级领导务必高度重视机构编制工作
… 内蒙古自治区主席 布赫 (136)
必须加强机构编制工作 ……
… 山东省省长 赵志浩 (137)
要提高对机构编制工作的认识 ……
… 甘肃省省长 贾志杰 (138)
认识工作意义强化管理职能 ……
… 中共辽宁省委副书记 尚 文 (139)
领导干部以身作则是搞好机构编制工
作的关键 …… 江西省省长 吴官正 (140)
领导干部要亲自抓编制工作 ……
… 海南省省长 刘剑峰 (140)
严明纪律加强管理 ……
… 河南省省长 程维高 (141)
像抓经济工作那样抓编制管理 ……
… 贵州省副省长 张树魁 (142)
机构编制工作需要解决的几个问题 ……
… 中共甘肃省委书记 顾金池 (142)
采取切实措施严格控制膨胀 ……
… 湖南省副省长 董志文 (143)
加强机构编制管理促进乡镇政权建设
… 人事部副部长 张志坚 (145)
积极做好地方机构改革的准备工作
… 中共四川省委副书记 谢世杰 (146)
关于机构改革的几点认识 ……
… 深圳市市长 郑良玉 (147)
认真推进机关后勤改革 ……
… 国务院副秘书长 常 捷 (148)
改革行政管理为能源重化工基地建设
服务 …… 山西省省长 王森浩 (150)
提高行政管理水平促进对外开放 ……
… 福建省省长 王兆国 (151)
政府管理要逐步实现法制化 ……
… 安徽省省长 傅锡寿 (153)

IV 行政体制改革篇

展开行政管理体制改革的基本思路
… (157)

进一步深化国务院机构改革综述 ……
… (162)
地方机构改革试点情况综述 …… (165)

V 法制建设篇

机构编制法制建设的历史总结 … (171)
机构编制法制建设的基本思路 … (178)
《国务院机构编制管理条例》的起草
与论证 …… (184)
《国家环保局组织条例》的起草与论
证 …… (200)

VI 行政机构编制篇

1990年全国各级机关机构编制及管理
综述 …… (211)
国务院工作部门设置 (1990年)
… (213)
国务院各部门机关编制一览表 … (215)
国务院办公厅机构 …… (218)
国务院办公厅 …… (218)
国务院部委机构 …… (220)
外交部 …… (220)
国防部 (略) …… (220)
国家计划委员会 …… (223)
国家经济体制改革委员会 …… (226)
国家教育委员会 …… (228)
国家科学技术委员会 …… (234)
国防科学技术工业委员会 (略)
… (235)
国家民族事务委员会 …… (237)
公安部 …… (240)
国家安全部 (略) …… (241)
监察部 …… (242)
民政部 …… (247)
司法部 …… (251)
财政部 …… (255)
人事部 …… (260)
劳动部 …… (263)
地质矿产部 …… (267)
建设部 …… (270)
能源部 …… (274)
机械电子工业部 …… (276)

航空航天工业部	(282)
冶金工业部	(285)
化学工业部	(289)
轻工业部	(293)
纺织工业部	(297)
铁道部	(301)
交通部	(306)
邮电部	(308)
水利部	(312)
农业部	(315)
林业部	(320)
商业部	(324)
对外经济贸易部	(328)
物资部	(333)
文化部	(337)
广播电影电视部	(341)
卫生部	(345)
国家体育运动委员会	(349)
国家计划生育委员会	(351)
中国人民银行	(353)
审计署	(357)
国务院直属机构	(360)
国家统计局	(360)
国家物价局	(362)
国家技术监督局	(364)
国家工商行政管理局	(366)
国家环境保护局	(368)
国家土地管理局	(370)
新闻出版署(国家版权局)	(372)
海关总署	(374)
国家旅游局	(376)
中国民用航空局	(378)
国家建筑材料工业局	(380)
国家医药管理局	(382)
国家海洋局	(384)
国家气象局	(386)
国家地震局	(388)
国务院宗教事务局	(390)
国家档案局	(391)
国务院参事室	(392)
国务院机关事务管理局	(393)
国务院办事机构	(395)

国务院法制局	(395)
国务院外事办公室	(397)
国务院侨务办公室	(398)
国务院港澳办公室	(400)
国务院特区办公室	(401)
国务院台湾事务办公室	(402)
国务院研究室	(403)

国务院由部委归口管理的国家局机构

.....	(404)
国家外国专家局	(404)
国家语言文字工作委员会	(406)
中华人民共和国专利局	(406)
国家税务局	(408)
国家国有资产管理局	(410)
国家烟草专卖局	(412)
国家中医药管理局	(413)
国家核安全局	(415)
国家保密局	(416)
国家矿产储量管理局	(417)
国家测绘局	(418)
国家黄金管理局	(419)
国家进出口商品检验局	(420)
国家文物局	(421)
国家外汇管理局	(422)
国家粮食储备局	(422)

国务院非常设机构

省、自治区、直辖市机关机构设置

.....	(431)
-------	-------

地方各级党政群机关在职人数一览表

.....	(431)
北京市党政群机构设置	(432)
天津市党政群机构设置	(433)
河北省党政群机构设置	(434)
山西省党政群机构设置	(435)
内蒙古自治区党政群机构设置	(436)
辽宁省党政群机构设置	(437)
吉林省党政群机构设置	(438)
黑龙江省党政群机构设置	(439)
上海市党政群机构设置	(440)
江苏省党政群机构设置	(441)
浙江省党政群机构设置	(442)
安徽省党政群机构设置	(443)